

Bruxelles, den 10. juni 2016
(OR. en)

9308/16

INF 86
API 59

I/A-PUNKTSNOTE

fra:	Informationsgruppen
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Tidl. dok. nr.:	8942/16
Vedr.:	Rådets fjortende årsrapport om gennemførelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1049/2001 af 30. maj 2001 om aktindsigt i Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens dokumenter

1. Artikel 17, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1049/2001 om aktindsigt fastsætter, at hver institution skal offentliggøre en årsrapport om gennemførelsen af forordningen for det foregående år.
2. Udkastet til årsrapporten for 2015 identificerer de vigtigste tendenser og træk for begæringer om aktindsigt i Rådets dokumenter og gennemgår klager til ombudsmanden samt domme afsagt af de europæiske domstole i sager vedrørende Rådets gennemførelse af forordningen. Rapportens format er ændret og den er blevet kortere, idet de statistiske data, der danner grundlag for rapporten, nu er tilgængelige som åbne data på Rådets websted.
3. Statistiske oplysninger om begæringer om aktindsigt i dokumenter stilet til Rådet i 2015 blev forelagt Informationsgruppen på mødet den 19. maj 2016.

4. Informationsgruppen opnåede ved en uformel høringsprocedure enighed om udkastet til årsrapporten, jf. bilaget til denne note.
 5. De Faste Repræsentanternes Komité opfordres derfor til at henstille til Rådet, at det som A-punkt på dagsordenen bekræfter udkastet til årsrapporten.
-

RÅDETS ÅRSRAPPORT OM AKTINDSIGT - 2015¹

ÅBNE DATASÆT TILGÆNGELIGE PÅ RÅDETS WEBSTED

I april 2016 offentliggjorde Rådet på sit websted det åbne datasæt vedrørende begæringer om aktindsigt. Datasættet er tilgængeligt i et maskinlæsbart format. Det er muligt at søge i oplysningerne via programmeringsgrænsefladens (API's) SPARQL endpoint eller at downloade hele datasættet i zip-format. Rutinerede brugere kan anvende datasættet til at generere skræddersyede rapporter og statistikker. Fra juli vil der også være en brugervenlig søgemaskine til rådighed.

Yderligere to datasæt er også blevet offentliggjort som åbne data, nemlig metadataene fra Rådets offentlige register over dokumenter og resultaterne af Rådets afstemninger om vedtagelse af lovgivningsmæssige retsakter. De tre datasæt findes på [Rådets websted](#) og på EU's [portal for åbne data](#).

BEGÆRINGER OM AKTINDSIGT I 2015

Det offentlige register

Registret tegner sig for omkring 10 % af Rådets webstedstrafik. I 2015 var der over 350 000 søgninger i registret. De 162 000 besøgende kom til registret via internetsøgmaskiner (36 %), blev omdirigeret fra et andet websted (30 %) eller har registeradressen som bogmærke (31 %). Omkring en tredjedel af de besøgene kom fra Belgien, 10 % fra Tyskland og 8 % fra Det Forenede Kongerige.

Den 31. december 2015 indeholdt det offentlige register 344 628 originalsprogsdokumenter (2 492 257 dokumenter i alle sprogudgaver). Af det samlede antal originalsprogsdokumenter i registret er 69 % offentlige og kan downloades, dvs. 238 340 dokumenter.

¹ Denne rapport er udarbejdet i henhold til artikel 17, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1049/2001 om aktindsigt i Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens dokumenter (EFT L 145 af 31.5.2001, s. 43), som fastsætter, at "*Hvert år offentliggør hver institution en rapport for det foregående år med angivelse af antallet af tilfælde, hvor institutionen har afslået aktindsigt, begrundelserne for sådanne afslag, og antallet af følsomme dokumenter, der ikke er indført i registret*".

I hele 2015 blev der tilføjet 35 010 dokumenter til registret, hvoraf 81 %, dvs. 28 270 dokumenter, nu er offentlige og kan downloades. I 2015 udstedte Rådet 19 506 dokumenter, der var offentligt tilgængelige ved udsendelsen, og det udstedte 14 400 LIMITE-dokumenter og tilføjede 725 delvist offentligt tilgængelige dokumenter til registret. Rådet udstedte også 634 klassificerede dokumenter², hvor af 382 findes i registret, og 252 ikke blev tilføjet.

Begæringer om aktindsigt

I 2015 modtog Rådet 2 784 oprindelige begæringer om aktindsigt og 24 genfremsatte begæringer, der indebar analyse af 12 102 dokumenter. I første fase blev der givet fuld aktindsigt i 9 277 dokumenter og delvis aktindsigt i 1 094 dokumenter. Der blev givet afslag på aktindsigt i 1 731 dokumenter. For så vidt angår genfremsatte begæringer blev der givet fuld aktindsigt i 23 dokumenter og delvis aktindsigt i 38 dokumenter. Rådet fastholdt afslaget på aktindsigt i 66 dokumenter.

I den periode, som denne rapport omfatter, udstedte Rådet 8 670 lovgivningsdokumenter³, hvoraf 3 115 blev gjort offentligt tilgængelige ved udsendelsen. Af de resterende 5 555 lovgivningsdokumenter, der blev udstedt som LIMITE-dokumenter (med henvisning i registret, men ikke direkte tilgængelige), blev 4 683 dokumenter gjort offentligt tilgængelige på begæring, en udleveringsandel på 84 %.

I første fase blev der primært givet afslag på aktindsigt i dokumenter for at beskytte Rådets beslutningsproces (587 gange, 45 %), for at beskytte offentlighedens interesser med hensyn til internationale forbindelser (244 gange, 19 %) og med hensyn til offentlig sikkerhed (47 gange, 4 %). I 28 % af tilfældene (362 gange) blev der givet afslag på aktindsigt med en kombination af flere undtagelser. Beskyttelse af personoplysninger var den hyppigst anvendte undtagelse som begrundelse for delvis aktindsigt (317 gange, 29 %).

I genfremsættelsesfasen blev der hovedsageligt givet afslag på aktindsigt for at beskytte offentlighedens interesser med hensyn til internationale forbindelser (23 gange, 35 %) og for at beskytte Rådets beslutningsproces sammen med en anden undtagelse (41 gange, 62 %). Beskyttelse af beslutningsprocessen kombineret med en anden begrundelse var også den undtagelse, der hyppigst blev anvendt som begrundelse for delvis aktindsigt (24 gange, 63 %).

² Som fastlagt ved Rådets afgørelse 2013/488/EU af 23. september 2013 om reglerne for sikkerhedsbeskyttelse af EU's klassificerede informationer (EUT L 274 af 15.10.2013, s. 1).

³ Som defineret i artikel 12 i forordning (EF) nr. 1049/2001 er lovgivningsdokumenter dokumenter, der er udarbejdet og/eller modtaget som led i en lovgivningsprocedure.

Rådet brugte gennemsnitligt 16 arbejdsdage på at behandle en oprindelig begæring og 29 arbejdsdage på at behandle en genfremsat begæring. Fristen på 15 arbejdsdage for behandling af oprindelige begæringer blev forlænget for 671 begæringers vedkommende, dvs. i 24 % af tilfældene. For genfremsatte begæringer blev fristen forlænget for 22 ud af 24 genfremsatte begæringer.

Tabellen i bilaget indeholder yderligere oplysninger om begæringer om aktindsigt.

KLAGER INDGIVET TIL DEN EUROPÆISKE OMBUDSMAND OG SØGSMÅL

Klager indgivet til Den Europæiske Ombudsmand

Klage nr. 2049/2014/NF af 8. januar 2015

Denne klage vedrørte et afslag fra Det Europæiske Råd på aktindsigt i to dokumenter vedrørende arbejdet i den taskforce, der blev oprettet i 2010 for at styrke den økonomiske styring på tværs af EU. I sit svar til den, der havde genfremsat begæringen, fremførte Det Europæiske Råd, at offentliggørelse af dokumenterne ville være til skade for beskyttelsen af Den Europæiske Unions eller en medlemsstats finanspolitik, valutapolitik eller økonomiske politik og beskyttelsen af institutionens beslutningsproces.

Efter en gennemgang af de relevante dokumenter havde ombudsmanden den foreløbige holdning, at deres indhold ikke syntes at være så følsomt som hævdet af Det Europæiske Råd, navnlig ikke i betragtning af at dokumenterne var udfærdiget i 2010. Det Europæiske Råd genovervejede derefter sin vurdering og udleverede de to dokumenter til klageren. Ved skrivelse af 16. marts 2016 lukkede ombudsmanden sagen med den konklusion, at Det Europæiske Råd havde afgjort sagen og derved havde stillet klageren tilfreds.

Klage nr. 1011/2015/TN af 13. juli 2015

Denne klage vedrørte et afslag fra Rådet for Den Europæiske Union på at give aktindsigt i udtalelserne om medlemsstaternes ansøgers egnethed til at udføre hvervet som dommer og generaladvokat ved Domstolen og Den Europæiske Unions Ret. Disse udtalelser udarbejdes af et panel af eksperter og anvendes af medlemsstaterne ved forhandlinger om en given ansøgers egnethed. Rådet havde oprindeligt givet afslag på aktindsigt i udtalelserne med den begrundelse, at dokumenterne havde mellemstatslig karakter og derfor ikke var omfattet af forordning (EF) nr. 1049/2001.

Ombudsmanden indledte en undersøgelse af sagen og fastslog i sin foreløbige holdning, at forordning (EF) nr. 1049/2001 ikke fandt anvendelse for det dokument, der var genstand for begæringen om aktindsigt. I sin udtalelse forklarede Rådet, at det havde revurderet sin praksis og konkluderet, at forordning (EF) nr. 1049/2001 også fandt anvendelse på dokumenter i Rådets Generalsekretariat, når det udførte opgaver til støtte for forskellige mellemstatslige organer og enheder, herunder dokumenter, som stammede fra det omtalte panel.

Ved afgørelse af 4. maj 2016 afsluttede ombudsmanden sin undersøgelse af sagen med den konklusion, at Rådet med sin ændrede politik havde taget skridt til at løse sagen.

Klage nr. 916/2015/OV af 22. juli 2015

Denne klage vedrørte Rådets afslag på at give fuld aktindsigt i fem dokumenter vedrørende de operative resultater af de fælles operationer Mos Maiorum, Aphrodite and Perkūnas. Klageren hævdede, at Rådet med urette havde givet afslag på aktindsigt i de pågældende dokumenter under påberåbelse af behovet for at beskytte offentlighedens interesser med hensyn til offentlig sikkerhed og internationale forbindelser. Efter gennemgang af de relevante dokumenter indtog ombudsmanden den holdning, at Rådet kunne overveje at give yderligere delvis aktindsigt i visse dele af dokumenterne.

Den 13. maj 2016 oplyste Rådet ombudsmanden og klageren om, at det havde revurderet de dokumenter, der var begæret aktindsigt i, for at tage hensyn til den tid, der var gået siden de førnævnte operationer, og de skiftende migrationstendenser i Europa. Efter sin revurdering var Rådet kommet til den konklusion, at der kunne gives fuld aktindsigt i to af de dokumenter, der var begæret aktindsigt i (6224/13 ADD 1 og 6224/13 ADD 2), og udvidet delvis aktindsigt i to andre dokumenter (5474/15 og 6224/13). Rådet fastholdt imidlertid den vurdering, at der ikke kunne gives yderligere delvis aktindsigt i det femte dokument (16045/13). Rådet fandt, at udleveringen af bestemte afsnit i de tre sidstnævnte dokumenter stadig ville være til skade for beskyttelsen af offentlighedens interesser med hensyn til offentlig sikkerhed og internationale forbindelser.

Initiativundersøgelse (OI/8/2015/FOR) vedrørende gennemsigtighed i triloger – for så vidt angår Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen

I maj 2015 indledte Den Europæiske Ombudsmand en initiativundersøgelse vedrørende gennemsigtighed i triloger. I sit brev stilet til Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen anmodede ombudsmanden de tre institutioner om at besvare flere spørgsmål om tilrettelæggelsen af triloger og håndteringen af dokumenter (udarbejdelse og tilgængelighed). Institutionerne blev også anmodet om at sørge for, at hendes team som led i hendes undersøgelse kunne gennemgå to lukkede lovgivningssager: *realkreditdirektivet* (2014/17/EU) og *forordningen om kliniske forsøg* (536/2014).

I sit svar på ombudsmandens brev gjorde Rådet opmærksom på, at *tilrettelæggelsen af den lovgivningsmæssige aktivitet* som sådan, herunder tilrettelæggelsen af triloger, ikke kan *betragtes som en administrativ aktivitet*, men bør anses som et vigtigt aspekt i udøvelsen af lovgivers beføjelser. Rådet fandt imidlertid, at *håndteringen af dokumenter*, herunder dokumenter udarbejdet til triloger, udgjorde *en administrativ aktivitet*, som faldt ind under ombudsmandens mandat, og godkendte derfor gennemgangen af de forberedende dokumenter vedrørende de to ovennævnte lovgivningssager. Gennemgangen fandt sted henholdsvis den 12. og den 20. november 2015.

På tidspunktet for offentliggørelsen af denne rapport havde Rådet endnu ikke modtaget et svar fra ombudsmanden vedrørende denne initiativundersøgelse.

Retssager

Ved sin **dom af 18. september 2015 i sag 395/13 (Samuli Miettinen mod Rådet)** annullerede Retten (Syvende Afdeling) Rådets afgørelse af 13. maj 2013 om afslag på fuld aktindsigt i dokument 12979/12, som indeholdt en udtalelse fra Rådets Juridiske Tjeneste vedrørende to lovgivningsforslag⁴.

Denne sag omhandlede anvendelse af undtagelserne vedrørende retten til aktindsigt, jf. artikel 4, stk. 2, andet led, og artikel 4, stk. 3, første afsnit, i forordning (EF) nr. 1049/2001 vedrørende beskyttelse af juridisk rådgivning og beskyttelse af institutionens beslutningsproces.

Rettens dom indeholdt ikke nogen specifikke nye elementer vedrørende tidligere retspraksis på dette område, men syntes dog yderligere at begrænse anvendelsen af undtagelsen om beskyttelse af juridisk rådgivning, som Domstolen allerede har indskrænket i "*Turcodommen*"⁵. Dommen bekræftede også den meget restriktive praksis, som Domstolen har fulgt i den nylige sag "*Access Info Europe*" for så vidt angår beskyttelse af en EU-institutions beslutningsproces i forbindelse med lovgivningsarbejdet.

Ved sin **dom af 7. oktober 2015 i sag T-658/14 (Ivan Jurašinović mod Rådet)** afviste Retten (Femte Afdeling) den sag, som sagsøger havde anlagt vedrørende Rådets afgørelse om afslag på fuld aktindsigt i korrespondancen mellem EU's institutioner og Det Internationale Tribunal til Pådømmelse af Krigsforbrydelser i det Tidligere Jugoslavien (ICTY) i forbindelse med "Gotovina-sagen" for ICTY. I sin dom indtog Retten det standpunkt, at Rådets afslag på fuld aktindsigt i korrespondancen med ICTY var begrundet af hensyn til behovet for at beskytte offentlighedens interesser med hensyn til internationale forbindelser, jf. artikel 4, stk. 1, litra a), tredje led, i forordning (EF) nr. 1049/2001.

⁴ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om strafferetlige sanktioner for insiderhandel og kursmanipulation og forslag til forordning om insiderhandel og kursmanipulation samt til andre instrumenter om harmoniseringen af administrative sanktioner inden for rammerne af finansielle tjenesteydelser.

⁵ Se Domstolens dom af 1. juli 2008, Sverige og Turco mod Rådet, C-39/05 P og C-52/05 P, ECR, EU:C:2008:374.

Sag T-710/14 (Herbert Smith Freehills), der anfægter lovligheden af Rådets afgørelse om afslag på aktindsigt i e-mails, som et medlem af Rådets Juridiske Tjeneste har sendt under trepartsforhandlinger om en lovgivningssag⁶, verserer i øjeblikket for Retten.

Rådet intervenserer til støtte for Europa-Parlamentet i **sag T-540/15 (Emilio De Capitani mod Europa-Parlamentet)**. Emilio De Capitani har anlagt sag ved Retten med påstand om annullation af Europa-Parlamentets afgørelse om afslag på fuld aktindsigt i flerspaltede dokumenter, som er udarbejdet til triloger i forbindelse med forhandlinger om lovgivningsforslaget til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Unions Agentur for Samarbejde og Uddannelse på Retshåndhævelsesområdet (Europol). Denne sag vedrører navnlig afslaget på aktindsigt i den fjerde spalte, der indeholder den kompromistekst, som institutionerne er nået til enighed om, og som er begrundet med beskyttelse af institutionens beslutningsproces, jf. artikel 4, stk. 3, første afsnit, i forordning (EF) nr. 1049/2001.

⁶ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes love og administrative bestemmelser om fremstilling, præsentation og salg af tobak og tobaksrelaterede produkter. Jf. ligeledes Rådets årsrapport om aktindsigt - 2014, s. 19.

1. Antal oprindelige begæringer i henhold til forordning (EF) nr. 1049/2001

2011	2012	2013	2014	2015
2 116	1 871	2 212	2 445	2 784

2. Antal dokumenter omfattet af oprindelige begæringer

2011	2012	2013	2014	2015
9 641	6 166	7 564	10 839	12 102

3. Dokumenter, som Generalsekretariatet for Rådet har udleveret i den første fase

E. Dokumenter, som generalsekretariatet for Rådet har udleveret uden første fase									
2011		2012		2013		2014		2015	
8 506		4 858		5 951		8 964		10 371	
delvist 1 103	fuldt 7 403	delvist 998	fuldt 3 860	delvist 867	fuldt 5 084	delvist 776	fuldt 8 188	delvist 1 094	fuldt 9 277

4. Antal genfremsatte begæringer

2011	2012	2013	2014	2015
27	23	25	40	24

5. Antal dokumenter, der er behandlet i forbindelse med genfremsatte begæringer

2011	2012	2013	2014	2015
59	78	77	225	127

6. Dokumenter, som Rådet har udleveret i genfremsættelsesfasen

2011		2012		2013		2014		2015	
41		27		33		159		61	
delvist 15	fuldt 26	delvist 17	fuldt 10	delvist 29	fuldt 4	delvist 132	fuldt 27	delvist 38	fuldt 23

7. Procentsats af dokumenter, der i alt er udleveret i forbindelse med proceduren (fuld udlevering/fuld + delvis udlevering)

2011		2012		2013		2014		2015	
77%	88,6%	64,9%	81,2%	67,6%	79,5%	75,9%	84,2%	77,9%	87,4%

8. Erhvervsmæssig profil for ansøgere (oprindelige begæringer)

	2011	2012	2013	2014	2015
Civilsamfundet	25,8%	27,2%	29,4%	28,5%	27%
Journalister	3,3%	2,8%	1,8%	4,5%	4,1%
Advokater	10%	9,8%	10%	10,3%	10,3%
Den akademiske verden	37,6%	33,4%	29,2%	31,7%	37,9%
Offentlige myndigheder (ikke-EU-institutioner, repræsentanter for tredjelande osv.)	5,4%	4,0%	4,4%	3,8%	2,8%
Medlemmer af Europa-Parlamentet og assistenter	0,9%	1%	0,6%	0,4%	0,9%
Andre	5,3%	6,6%	5,8%	6%	10,3%
Ikke oplyst	13,5%	16,5%	18,8%	14,8%	6,7%

9. Erhvervsmæssig profil for ansøgere (genfremsatte begæringer)

	2011	2012	2013	2014	2015
Civilsamfundet	19,3%	28,5%	21,8%	27,7%	16,6%
Journalister	11,5%	9,5%	0%	3,5%	5,6%
Advokater	15,4%	14,3%	13%	31%	33,3%
Den akademiske verden	34,6%	23,8%	43,5%	24,1%	33,3%
Offentlige myndigheder (ikke-EU-institutioner, repræsentanter for	0%	0%	0%	3,4%	0%
Medlemmer af Europa-Parlamentet og assistenter	3,8%	4,8%	0%	0%	5,6%
Andre	7,7%	4,8%	4,3%	0%	0%
Ikke oplyst	7,7%	14,3%	17,4%	10,3%	5,6%

10. Geografisk fordeling af ansøgerne (oprindelige begæringer)

Land	2011	2012	2013	2014	2015
Belgien	30,5%	33%	28%	29%	25%
Bulgarien	0,4%	0,1%	0,6%	0,1%	0,3%
Kroatien	0,5%	0,2%	0,2%	0,1%	0,3%
Den Tjekkiske Republik	1%	0,7%	0,8%	1,8%	0,5%
Danmark	1%	0,6%	2,1%	2,3%	3,3%
Tyskland	14,5%	14,6%	18,5%	13,9%	13%
Estland	0%	0%	0,2%	0,1%	0,2%
Grækenland	0,7%	0,5%	1%	0,2%	0,8%
Spanien	3,5%	3,3%	3,3%	3,6%	4,9%
Frankrig	7,7%	7,3%	5,7%	6%	5,6%
Irland	0,7%	1,1%	0,9%	1,4%	1%
Italien	6,3%	5,6%	4,6%	4%	4,1%
Cypern	0,2%	0,1%	0,2%	0,1%	0,2%
Letland	0,2%	0,1%	0,2%	0,1%	0,1%
Litauen	0,1%	0%	0,5%	0%	0%
Luxembourg	1,3%	1,2%	1,8%	1,6%	0,4%
Ungarn	0,8%	0,2%	0,5%	0,3%	0,2%
Malta	0,2%	0,2%	0,1%	0,5%	0,2%
Nederlandene	7,6%	5,8%	5%	6,8%	7,3%
Østrig	1,9%	1,9%	2%	1,8%	1,6%
Polen	1,6%	2,3%	1,7%	1,5%	1,7%
Portugal	0,9%	0,7%	0,4%	1%	0,5%
Rumænien	0,2%	0,2%	0%	0,4%	0,3%
Slovenien	0,2%	0,1%	0,2%	0,2%	0,2%
Slovakiet	0,3%	0,5%	0,1%	0,1%	0,3%
Finland	0,4%	0,6%	1%	1,1%	1,1%
Sverige	1,3%	1,3%	1,2%	1%	0,8%
Det Forenede Kongerige	9,2%	11,5%	10,2%	9,6%	9,9%
Tredjelande	5,9%	4,2%	3,5%	4,1%	4%
Ikke oplyst	0,9%	2,2%	5,5%	7,1%	12,2%

11. Geografisk fordeling af ansøgere (genfremsatte begæringer)

Land	2011	2012	2013	2014	2015
Belgien	23,1%	38,1%	26,1%	27,6%	38,9%
Bulgarien	0%	0%	0%	0%	0%
Kroatien	0%	0%	4,3%	3,4%	0%
Den Tjekkiske Republik	0%	0%	0%	0%	0%
Danmark	3,9%	0%	0%	3,5%	0%
Tyskland	19,2%	19%	21,7%	6,9%	16,7%
Estland	0%	0%	0%	0%	0%
Grækenland	0%	0%	0%	0%	5,5%
Spanien	3,8%	0%	0%	0%	0%
Frankrig	7,7%	9,5%	4,4%	6,9%	5,6%
Irland	0%	0%	0%	3,5%	0%
Italien	7,7%	0%	4,4%	3,4%	0%
Cypern	0%	0%	0%	0%	0%
Letland	0%	0%	0%	0%	0%
Litauen	0%	0%	0%	0%	0%
Luxembourg	0%	0%	0%	0%	0%
Ungarn	0%	0%	0%	0%	0%
Malta	0%	0%	0%	0%	0%
Nederlandene	7,7%	4,8%	8,7%	6,9%	11,1%
Østrig	0%	0%	0%	6,9%	0%
Polen	0%	0%	4,3%	0%	0%
Portugal	0%	0%	0%	0%	0%
Rumænien	0%	0%	0%	0%	0%
Slovenien	0%	0%	0%	0%	0%
Slovakiet	0%	0%	0%	0%	0%
Finland	0%	0%	4,4%	6,9%	0%
Sverige	0%	0%	0%	0%	0%
Det Forenede Kongerige	23,1%	14,3%	4,4%	20,7%	11,1%
Tredjelande	3,8%	0%	4,3%	0%	0%
Ikke oplyst	0%	14,3%	13%	3,4%	11,1%

12. Politikområder for begærede dokumenter

Politik	2011	2012	2013	2014	2015
Landbrug og fiskeri	3,5%	5%	3%	4,9%	3,6%
Det indre marked	8%	9,7%	11,7%	6,7%	8,3%
Forskning	0,4%	1%	2,1%	1,1%	0,1%
Kultur	0,2%	0,7%	0,5%	0,4%	0,4%
Uddannelse og ungdom	0,4%	0,2%	0,6%	0,5%	0,5%
Industri	0,1%	0%	0,4%	0,3%	0%
Konkurrenceevne	1,4%	1,6%	1,1%	1,1%	0,4%
Energi	2,1%	2,7%	2%	1,3%	0,9%
Transport	1,5%	1,4%	2,6%	3,9%	3,3%
Miljø	9,1%	7,6%	12,6%	13,1%	8%
Sundhed og forbrugerbeskyttelse	3,6%	3,5%	4,5%	6,1%	5,2%
Den økonomiske og monetære politik	5,9%	6,9%	8,7%	4%	8,5%
Afgiftsspørgsmål – beskatning	12,5%	6,7%	3,7%	4,2%	4,3%
Forbindelser med tredjelande – FUSP	12,8%	10,7%	8,1%	10,6%	12,7%
Civilbeskyttelse	0%	0,6%	0,8%	0,6%	0,3%
Udvidelsen	1%	1,2%	0,4%	0,4%	0,6%
Forsvar og militære anliggender	2,2%	2,7%	2,5%	0,8%	1,4%
Udviklingsbistand	0,1%	0%	0,4%	0,1%	0%
Regionalpolitik samt økonomisk og social samhørighed	0,1%	0,4%	0,1%	0,3%	0%
Socialpolitik	2,7%	3,9%	5,2%	5,1%	4,1%
Retlige og indre anliggender	19,5%	18,1%	16,8%	23,4%	27,4%
Juridiske spørgsmål	3,1%	5,4%	5,1%	3,6%	2,2%
Institutionernes virkemåde	2,4%	2,4%	2,8%	2,8%	3,3%
Finansiering af EU (budgettet og vedtægten)	0,2%	0,8%	0,4%	0,2%	0,1%
Åbenhed	0,3%	1,2%	0,5%	0,5%	0,5%
Generelle politiske spørgsmål	0,6%	0,7%	1,1%	1,8%	1,6%
Spørgsmål fra parlamentsmedlemmer	3%	2,5%	0,7%	0,5%	1,1%
Diverse	0,2%	0,2%	0,1%	0,2%	0%

13. Undtagelser anvendt til afslag på begæringer om aktindsigt (første fase)

Undtagelser, jf. forordning (EF) nr. 1049/2001	2011		2012		2013		2014		2015	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til offentlig sikkerhed	93	8,9%	64	5,8%	58	3,8%	35	2%	47	3,6%
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til forsvar og militære anliggender	15	1,4%	18	1,6%	9	0,6%	3	0,2%	22	1,7%
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til internationale forbindelser	221	21,2%	226	20,5%	375	24,7%	455	25,8%	244	18,7%
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til Fællesskabets eller en medlemsstats finanspolitik, valutapolitik eller økonomiske politik	11	1,1%	0	0%	4	0,3%	0	0%	28	2,2%
Beskyttelse af privatlivets fred og den enkeltes integritet (beskyttelse af personoplysninger)	2	0,2%	2	0,2%	2	0,1%	3	0,2%	3	0,2%
Beskyttelse af en fysisk eller juridisk persons forretningsmæssige interesser, herunder intellektuelle ejendomsrettigheder	0	0%	0	0%	1	0,1%	1	0%	0	0%
Beskyttelse af retslige procedurer og juridisk rådgivning	10	1%	7	0,6%	7	0,5%	13	0,7%	11	0,8%
Beskyttelse af formålet med inspektioner, undersøgelser og revision	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Beskyttelse af institutionens beslutningsproces	426	40,9%	455	41,3%	556	36,7%	379	21,5%	587	45%
Flere af ovennævnte grunde eller andre grunde	264	25,3%	330	30%	503	33,2%	871	49,4%	362	27,8%
Dokumenter, som Rådet ikke har/anden ophavsmand	0	0%	0	0%	0	0%	4	0,2%	0	0%

14. Undtagelser anvendt til afslag på begæringer om aktindsigt (genfremsatte begæringer)

Undtagelser, jf. forordning (EF) nr. 1049/2001	2011		2012		2013		2014		2015	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til offentlig sikkerhed	3	15,8%	0	0%	0	0%	1	0,4%	2	3%
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til forsvar og militære anliggender	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til internationale forbindelser	15	78,9%	2	3,9%	20	69%	35	14,6%	23	34,9%
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til Fællesskabets eller en medlemsstats finanspolitik, valutapolitik eller økonomiske politik	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Beskyttelse af privatlivets fred og den enkeltes integritet (beskyttelse af personoplysninger)	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Beskyttelse af en fysisk eller juridisk persons forretningsmæssige interesser, herunder intellektuelle ejendomsrettigheder	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Beskyttelse af retslige procedurer og juridisk rådgivning	0	0%	1	2%	0	0%	3	1,2%	0	0%
Beskyttelse af formålet med inspektioner, undersøgelser og revision	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Beskyttelse af institutionens beslutningsproces	0	0%	1	2%	1	3,4%	0	0%	0	0%
Flere af ovennævnte grunde eller andre grunde	1	5,3%	47	92,1%	8	27,6%	201	83,8%	41	62%
Dokumenter, som Rådet ikke har/anden ophavsmand	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%

15. Undtagelser anvendt som begrundelse for delvis aktindsigt (første fase)

Undtagelser, jf. forordning (EF) nr. 1049/2001	2011		2012		2013		2014		2015	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til offentlig sikkerhed	49	4,4%	44	4,8%	28	3,2%	35	4,6%	33	3%
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til forsvar og militære anliggender	1	0,1%	2	0,2%	5	0,6%	2	0,3%	5	0,4%
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til internationale forbindelser	323	29,3%	174	18,8%	57	6,6%	184	24%	105	9,6%
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til Fællesskabets eller en medlemsstats finanspolitik, valutapolitik eller økonomiske politik	0	0%	0	0%	1	0,1%	0	0%	2	0,2%
Beskyttelse af privatlivets fred og den enkeltes integritet (beskyttelse af personoplysninger)	35	3,2%	125	13,5%	46	5,3%	64	8,3%	317	29%
Beskyttelse af en fysisk eller juridisk persons forretningsmæssige interesser, herunder intellektuelle ejendomsrettigheder	0	0%	0	0%	0	0%	2	0,3%	0	0%
Beskyttelse af retslige procedurer og juridisk rådgivning	58	5,2%	18	1,9%	32	3,7%	57	7,4%	22	2%
Beskyttelse af formålet med inspektioner, undersøgelser og revision	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Beskyttelse af institutionens beslutningsproces	422	38,3%	334	36,1%	525	60,5%	180	23,5%	295	27%
Flere af ovennævnte grunde eller andre grunde	215	19,5%	228	24,7%	173	20%	242	31,6%	315	29%
Dokumenter, som Rådet ikke har/anden ophavsmand	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%

16. Undtagelser anvendt som begrundelse for delvis aktindsigt (genfremsættelsesfase)

Undtagelser, jf. forordning (EF) nr. 1049/2001	2011		2012		2013		2014		2015	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til offentlig sikkerhed	1	6,7%	3	13%	1	3,5%	0	0%	1	2%
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til forsvar og militære anliggender	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til internationale forbindelser	6	40%	2	8,7%	0	0%	95	72%	12	31,6%
Beskyttelse af offentlighedens interesser med hensyn til Fællesskabets eller en medlemsstats finanspolitik, valutapolitik eller økonomiske politik	0	0%	0	0%	1	3,5%	0	0%	0	0%
Beskyttelse af privatlivets fred og den enkeltes integritet (beskyttelse af personoplysninger)	0	0%	1	4,4%	1	3,4%	2	1,5%	1	2,6%
Beskyttelse af en fysisk eller juridisk persons forretningsmæssige interesser, herunder intellektuelle ejendomsrettigheder	0	0%	0	0%	0	0%	1	0,7%	0	0%
Beskyttelse af retslige procedurer og juridisk rådgivning	1	6,7%	1	4,4%	5	17,2%	0	0%	0	0%
Beskyttelse af formålet med inspektioner, undersøgelser og revision	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Beskyttelse af institutionens beslutningsproces	2	13,3%	1	4,3%	15	51,7%	3	2,3%	0	0%
Flere af ovennævnte grunde eller andre grunde	5	33,3%	9	65,2%	6	20,7%	31	23,5%	24	63,2%
Dokumenter, som Rådet ikke har/anden ophavsmand	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%

17. Antal dokumenthenvisninger (alle sprogudgaver) i det offentlige register og antal offentlige dokumenter

2011		2012		2013		2014		2015	
1 729 944	1 337 933 (77%)	1 915 737	1 480 557 (77%)	2 076 220	1 583 636 (76%)	2 273 581	1 760 045 (77%)	2 492 257	1 962 312 (78%)

18. Antal dokumenter, der er tilføjet til det offentlige register i 2015

	Offentligt tilgængelige ved udsendelse	LIMITE	LIMITE, der er gjort offentligt tilgængelige på begæring	Andre
Lovgivningsmæssige	3 115	5 555	4 683	0
Ikkelovgivningsmæssige	16 391	8 846	4 080	382

19. Gennemsnitligt antal arbejdsdage for besvarelse af en begæring om aktindsigt eller af en klage til Den Europæiske Ombudsmand

	2011	2012	2013	2014	2015
For oprindelige begæringer	16 (2 116 begæringer)	16 (1 871 begæringer)	18 (2 212 begæringer)	17 (2 443 begæringer)	16 (2 784 begæringer)
For genfremsatte begæringer	29 (27 begæringer)	28 (23 begæringer)	26 (25 begæringer)	27 (40 begæringer)	29 (24 begæringer)
Vægtet gennemsnit (oprindelige og genfremsatte begæringer)	16,16	16,15	18,09	17,16	16,11
Ombudsmand	32	64	0	12	168

20. Antal begæringer med forlænget frist – art. 7, stk. 3, og art. 8, stk. 2

	2011	2012	2013	2014	2015
Oprindelige begæringer	513 af 2 116, 24,2%	452 af 1 871, 24,2%	587 af 2 212, 26,5%	589 af 2 445, 24,1%	671 af 2 784 24,1%
Genfremsatte begæringer	24 (af 27)	20 (af 23)	21 (af 25)	39 (af 40)	22 (af 24)