

Брюксел, 10 юни 2016 г.
(OR. en)

9308/16

INF 86
API 59

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

От:	Работна група „Информация“
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ предх. док.:	8942/16
Относно:	Четиринадесети годишен доклад на Съвета за прилагането на Регламент (ЕС) № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2001 г. относно публичния достъп до документи на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията

1. Член 17, параграф 1 от Регламент 1049/2001 относно публичния достъп до документи предвижда, че всяка институция трябва да публикува годишен отчет за прилагането на регламента през изтеклата година.
2. В проекта за годишен доклад за 2015 г. са посочени основните тенденции и характеристики на заявленията за достъп до документи на Съвета и се прави преглед на жалбите до омбудсмана, както и на решенията на европейските съдилища по дела, свързани с изпълнението на регламента от страна на Съвета. Форматът на доклада е променен, като обемът е съкратен, предвид факта, че статистическите данни, които са в основата на този доклад, са налични под формата на свободно достъпни данни на уебсайта на Съвета.
3. На заседанието на работна група „Информация“ на 19 май 2016 г. беше представена статистическа информация относно заявките за достъп до документи, отправени към Съвета през 2015 г.

4. Работна група „Информация“ постигна съгласие, чрез неофициална процедура на консултация, по проекта за годишен доклад, изложен в приложението към настоящата бележка.
 5. Във връзка с това Комитетът на постоянните представители се приканва да препоръча на Съвета да одобри като точка А от дневния си ред проекта за годишен доклад.
-

ГОДИШЕН ДОКЛАД НА СЪВЕТА ОТНОСНО ДОСТЪПА ДО ДОКУМЕНТИ — 2015 г.¹

СВОБОДНО ДОСТЪПЕН НАБОР ОТ ДАННИ НА САЙТА НА СЪВЕТА

През април 2016 г. Съветът публикува на своя уебсайт свободно достъпен набор от данни по искания за достъп до документи. Наборът от данни е на разположение в машинночитаем формат. Възможно е да се правят търсения в данните чрез програмния интерфейс на приложението крайна точка SPARQL или да се изтегли целият набор от данни във формат zip. Опитните потребители могат да използват набора от данни, за да създават доклади и статистика по определени критерии. От юли нататък ще има и по-удобна за потребителите търсачка.

Два допълнителни набора от данни бяха публикувани като свободно достъпни данни, по-конкретно метаданните от публичния регистър на документите на Съвета и резултатите от гласуването на Съвета по приемането на законодателни актове. Тези три набора от данни са налични на [уебсайта на Съвета](#) и на [портала за свободно достъпни данни](#) на ЕС.

ЗАЯВЛЕНИЯ ЗА ДОСТЪП ДО ДОКУМЕНТИ ПРЕЗ 2015 ГОДИНА

Публичният регистър

Регистърът привлича около 10 % от трафика на уебсайта на Съвета. През 2015 г. в регистъра бяха направени справки над 350 000 пъти. Неговите 162 000 посетители са стигнали до регистъра посредством уеб търсачка (36 %), били са пренасочени от друг уебсайт (30 %) или са имали адреса на регистъра в показалеца (31 %). Около една трета от посетителите са от Белгия, 10 % от Германия и 8 % от Обединеното кралство.

На 31 декември 2015 г. публичният регистър е съдържал 344 628 документа в оригинал (2 492 257 документа на всички езикови версии). От общия брой документи в оригинал, съдържащи се в регистъра, 69 % са публични и достъпни за изтегляне, което е равно на 238 340 документа.

¹ Настоящият доклад е съставен съгласно член 17, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета относно публичния достъп до документи на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията (ОВ L 145, 31.5.2001 г., стр. 43), в който се предвижда, че „Всяка институция публикува годишен отчет за изтеклата година, в който се посочва броят на отказите за разрешаване на достъп от институциите и мотивите за тези откази, както и броят на чувствителни документи, които не са вписани в регистъра“.

През 2015 г. към регистъра са добавени 35 010 документа, от които 81%, т.е. 28 270 документа, вече са публични и достъпни за изтегляне. През 2015 г. Съветът е издал 19 506 документа, които са станали достъпни за обществеността при разпространяването им, издал е 14 400 документа LIMITE и е добавил 725 документа към регистъра, които са частично достъпни за обществеността. Съветът също е издал и 634 класифицирани документа², от които 382 са включени в регистъра, а 252 не са включени.

Заявления за достъп до документи

През 2015 г. Съветът е получил 2 784 първоначални заявления за достъп до документи и 24 потвърдителни заявления, което е изисквало анализ на 12 102 документа. На първоначалния етап е бил предоставен пълен достъп до 9 277 документа и частичен достъп до 1 094 документа. Отказан е бил достъпът до 1 731 документа. По отношение на потвърдителните заявления пълен достъп е бил предоставен до 23 документа, а частичен — до 38 документа. Съветът е поддържал отказа за достъп до 66 документа.

По време на обхванатия от настоящия доклад период Съветът е издал 8 670 законодателни документа³, от които 3 115 са били издадени като достъпни за обществеността при разпространението. От оставащите 5 555 законодателни документа, издадени като LIMITE (с препратка в регистъра, но не пряко достъпни), до 4 683 документа е предоставен достъп след заявка, което е равностойно на 84 % оповестяване.

На първоначалния етап достъпът до документи е отказван основно, за да се защити процесът на вземане на решения на Съвета (587 пъти, 45 %), да се защити общественият интерес по отношение на международните отношения (244 пъти, 19 %) и по отношение на обществената сигурност (47 пъти, 4 %). В 28 % от случаите (362 пъти) достъпът до документи е отказван въз основа на съчетаването на няколко изключения. Защитата на лични данни е най-често използваното изключение, за да се обоснове частичен достъп (317 пъти, 29 %).

На потвърдителния етап достъпът до документи е отказван основно, за да се защити общественият интерес по отношение на международните отношения (23 пъти, 35 %) и за да се защити процесът на вземане на решения на Съвета, заедно с друго изключение (41 пъти, 62 %). Защитата на процеса на вземане на решения в съчетание с друго основание също е и най-често използваното изключение за обосноваване на частичен достъп (24 пъти, 63 %).

² Установено с Решение 2013/488/ЕС на Съвета от 23 септември 2013 г. относно правилата за сигурност за защита на класифицирана информация на ЕС (ОВ L 274, 15.10.2013 г., стр. 1).

³ Съгласно определението в член 12 от Регламент 1049/2001 законодателни документи са документи, съставени и/или получени в рамките на законодателна процедура.

На генералния секретариат са му били необходими средно 16 работни дни, за да обработи първоначалните заявления и 29 работни дни, за да обработи потвърдителните заявления. Крайният срок от 15 дена за обработване на първоначалните заявления е бил удължен за 671 заявления, т.е. в 24 % от случаите. За потвърдителните заявления крайният срок е бил удължаван за 22 от 24 потвърдителни заявления.

Таблиците в приложението предоставят допълнителни подробности относно заявленията за достъп до документи.

ЖАЛБИ, ПОДАДЕНИ ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ОМБУДСМАН, И ПРАВНИ ДЕЙСТВИЯ

Жалби, подадени до Европейския омбудсман

Жалба 2049/2014/NF от 8 януари 2015 г.

Тази жалба се отнася до отказа на Европейския съвет да предостави публичен достъп до два документа, отнасящи се до работата на специалната група, създадена през 2010 г. за засилване на икономическото управление в ЕС. В своя отговор на потвърдителното заявление на жалбоподателя Европейският съвет заяви, че оповестяването на документите би засегнало защитата на финансовата, валутната или икономическата политика на Европейския съюз или на държава членка и защитата на процеса на вземане на решения на институцията.

След като прегледа съответните документи, омбудсманът изрази предварителното мнение, че тяхното съдържание не изглежда чувствително, както се твърди от Европейския съвет, по-специално като се има предвид фактът, че документите са изготвени през 2010 г.

Европейският съвет впоследствие преразгледа своята оценка и даде на жалбоподателя достъп до двата документа. С писмо от 16 март 2016 г. омбудсманът прекрати своята проверка по този случай със заключението, че Европейският съвет е намерил разрешение на въпроса и с това е удовлетворил жалбоподателя.

Жалба 1011/2015/TN от 13 юли 2015 г.

Тази жалба се отнася до отказа на Съвета на Европейския съюз да предостави публичен достъп до становищата относно годността на кандидатите от държавите членки да упражняват функциите на съдия и генерален адвокат в Съда и в Общия съд на ЕС. Тези становища се изготвят от група експерти и се използват от държавите членки при разискванията относно годността на даден кандидат. Съветът първоначално е отказал достъп до становищата, твърдейки, че документите са от междуправителствен характер и следователно не попадат в приложното поле на Регламент 1049/2001.

Омбудсманът започна проверка по случая, като посочва в своето предварително становище, че Регламент 1049/2001 е приложим за съответния документ от заявлението за публичен достъп. В своето становище Съветът посочва, че е преразгледал своята практика и заключава, че Регламент 1049/2001 се прилага и спрямо документи, с които разполага Генералният секретариат на Съвета при изпълнението на своите задачи за подкрепа на различни междуправителствени органи и образувания, включително документи с произход от посочената група.

С решението си от 4 май 2016 г. омбудсманът прекрати своята проверка по въпроса, като заключи, че Съветът чрез промяна на политиката е предприел стъпки за разрешаване на въпроса.

Жалба 916/2015/OV от 22 юли 2015 г.

Тази жалба се отнася до отказа на Съвета да предостави пълен публичен достъп до пет документа относно оперативните резултати на съвместните операции Mos Maiorum, Aphrodite и Perkūnas. Жалбоподателят твърди, че Съветът неправилно е отказал да предостави обществен достъп до въпросните документи, като се позовава на необходимостта от защита на обществения интерес по отношение на обществената сигурност и международните отношения. След проверка на съответните документи, омбудсманът е на мнение, че Съветът би могъл да разгледа възможността за предоставяне на допълнителен частичен достъп до някои части от документите.

На 13 май 2016 г. Съветът осведоми омбудсмана и жалбоподателя, че е преразгледал заявените документи, за да вземе предвид времето, изминало от споменатите по-горе операции, и променящите се миграционни тенденции в Европа. След преоценката Съветът стигна до заключението, че пълен достъп може да се предостави до два от заявените документи (6224/13 ADD 1 и 6224/13 ADD 2), а до други два документа (5474/15 и 6224/13) може да се предостави разширен частичен достъп. Съветът обаче поддържа своята оценка, че не може да бъде предоставен допълнителен частичен достъп до петия документ (16045/13). Съветът счете, че оповестяването на определени части от последните три документа все още би засегнало защитата на обществения интерес по отношение на обществената сигурност и международните отношения.

Проверка по собствена инициатива (OI/8/2015/FOR) относно прозрачността на тристранните срещи — по отношение на Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия

През май 2015 г. Европейският омбудсман откри проверка по собствена инициатива относно прозрачността на тристранните срещи. В писмото си, адресирано до Европейския парламент, Съвета и Комисията, омбудсманът поиска от трите институции да отговорят на няколко въпроса относно организацията на тристранните срещи и обработката на документи (съставяне и достъпност). От институциите също беше изискано да направят необходимото, за да може нейният екип да проучи две затворени законодателни досиета в рамките на нейната проверка: *директивата за ипотечните кредити* (2014/14/ЕС) и *регламента за клиничните изпитвания* (536/2014).

В отговора си на писмото на омбудсмана Съветът посочи, че *организирането на законодателната дейност* само по себе си, включително и организирането на тристранните срещи, *не може да се счита за административна дейност*, а следва да се разглежда като основен аспект от упражняването на прерогативите на законодателя. При все това Съветът счита, че *обработването на документите*, включително документите за тристранните срещи, представлява *административна дейност*, която попада в рамките на мандата на омбудсмана, и следователно разреши проверката на подготвителните документи, свързани с посочените по-горе законодателни досиета. Проверките се състояха съответно на 12 и 20 ноември 2015 г.

Към момента на публикуване на настоящия доклад Съветът все още не беше получил отговор от омбудсмана по тази проверка по собствена инициатива.

Съдебни дела

С решението си от 18 септември 2015 г. по дело 395/13 (*Samuli Miettinen срещу Съвета*)

Общият съд (седми състав) отмени решението на Съвета от 13 май 2013 г. за отказ на пълен публичен достъп до документ 12979/12, който съдържа становище на Правната служба на Съвета относно две законодателни предложения.⁴

Въпросното дело се отнася до прилагането на изключенията от правото на публичен достъп, установено в член 4, параграф 2, второ тире и в член 4, параграф 3, първа алинея от Регламент № 1049/2001 относно защитата на правните становища и защитата на процеса на вземане на решения на институцията.

Решението на Общия съд не развива никакви конкретни нови елементи по отношение на предходната съдебна практика в тази област, но намалява още повече прилагането на изключението за защита на правните становища, вече ограничено от Съда на Европейските общности по делото *Turco*⁵. Решението също така потвърждава много ограничителния подход, възприет от Съда в неотдавнашното дело *Access Info Europe* по отношение на защитата на процеса на вземане на решения от институциите на ЕС, когато изготвят законодателни актове.

С решението си от 7 октомври 2015 г. по дело T-658/14 (*Ivan Jurašinić срещу Съвета*)

Общият съд (пети състав) отхвърли иска, предявен от жалбоподателя, срещу решението на Съвета да откаже пълен публичен достъп до кореспонденцията между институциите на ЕС и Международния наказателен трибунал за бивша Югославия (МНТБЮ) в контекста на делото *Gotovina* пред МНТБЮ. В решението си Общият съд възприема мнението, че отказът на Съвета за пълен достъп до кореспонденцията с МНТБЮ е бил оправдан въз основа на необходимостта да се защити обществения интерес по отношение на международните отношения, както е предвидено в член 4, параграф 1, буква а), трето тире от Регламент (ЕО) № 1049/2001.

⁴ Предложение за директива на Европейския парламент и на Съвета относно наказателните санкции за злоупотреба с вътрешна информация и манипулиране на пазара и предложение за регламент относно злоупотребата с вътрешна информация и манипулирането на пазара и други инструменти за хармонизиране на административните санкции в областта на финансовите услуги.

⁵ Вж. решение на Съда от 1 юли 2008 г., Швеция и *Turco* срещу Съвета, C-39/05 P и C-52/05 P, ECR, EU:C:2008:374.

Дело T-710/14 (**Herbert Smith Freehills**) за оспорване на законността на решението на Съвета да откаже публичен достъп до имейли, изпратени от длъжностно лице на Правната служба на Съвета по време на тристранните преговори по законодателно досие⁶, понастоящем е висящо пред Общия съд.

Съветът се намесва в подкрепа на Европейския парламент по Дело T-540/15 (**Emilio De Capitani срещу Европейския парламент**). Г-н De Capitani е подал иск пред Общия съд за отмяна на решението на Европейския парламент за отказ на пълен достъп до документите в табличен вид, подготвяни за тристранните срещи, в контекста на преговорите относно законодателното предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество и обучение в областта на правоприлагането (Европол). По-специално това дело се отнася до отказа за достъп до четвъртата колона в таблиците, в която се съдържа договореният от институциите компромисен текст, с позоваване на защитата на процеса на вземане на решение, предвидена в член 4, параграф 3, първа алинея от Регламент № 1049/2001.

⁶ Предложение за директива на Европейския парламент и на Съвета за сближаване на законовите, подзаконовите и административните разпоредби на държавите членки относно производството, представянето и продажбата на тютюневи и свързани с тях изделия. Вж. също годишния доклад на Съвета относно достъпа до документи за 2014 г., стр. 19.

ПРИЛОЖЕНИЕ към ПРИЛОЖЕНИЕТО

1. Брой на първоначалните заявления съгласно Регламент № 1049/2001

2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
2 116	1 871	2 212	2 445	2 784

2. Брой на документите, поискани с първоначални заявления

2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
9 641	6 166	7 564	10 839	12 102

3. Документи, до които Генералният секретариат на Съвета е предоставил достъп на първоначалния етап

2011 г.		2012 г.		2013 г.		2014 г.		2015 г.	
8 506		4 858		5 951		8 964		10 371	
Частич ен 1 103	Пълен 7 403	Частич ен 998	Пълен 3 860	Частич ен 867	Пълен 5 084	Частич ен 776	Пълен 8 188	Частич ен 1 094	Пълен 9 277

4. Брой на потвърдителните заявления

2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
27	23	25	40	24

5. Брой на документите, разгледани след потвърдителни заявления

2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
59	78	77	225	127

6. Документи, до които Съветът е предоставил достъп на потвърдителен етап

2011 г.		2012 г.		2013 г.		2014 г.		2015 г.	
41		27		33		159		61	
Частич ен 15	Пълен 26	Частич ен 17	Пълен 10	Частич ен 29	Пълен 4	Частич ен 132	Пълен 27	Частич ен 38	Пълен 23

7. Процент на документите, до които е предоставен достъп по време на цялата процедура (пълно освобождаване/пълно + частичен достъп)

2011 г.		2012 г.		2013 г.		2014 г.		2015 г.	
77%	88,6%	64,9%	81,2%	67,6%	79,5%	75,9%	84,2%	77,9%	87,4%

8. Професионален профил на заявителите (първоначални заявления)

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Гражданско общество	25,8%	27,2%	29,4%	28,5%	27%
Журналисти	3,3%	2,8%	1,8%	4,5%	4,1%
Юристи	10%	9,8%	10%	10,3%	10,3%
Академични среди	37,6%	33,4%	29,2%	31,7%	37,9%
Публични органи (институции извън ЕС, представители на трети	5,4%	4,0%	4,4%	3,8%	2,8%
Членове на Европейския парламент и асистенти	0,9%	1%	0,6%	0,4%	0,9%
Други	5,3%	6,6%	5,8%	6%	10,3%
Необявени	13,5%	16,5%	18,8%	14,8%	6,7%

9. Професионален профил на заявителите (потвърдителни заявления)

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Гражданско общество	19,3%	28,5%	21,8%	27,7%	16,6%
Журналисти	11,5%	9,5%	0%	3,5%	5,6%
Юристи	15,4%	14,3%	13%	31%	33,3%
Академични среди	34,6%	23,8%	43,5%	24,1%	33,3%
Публични органи (институции извън ЕС, представители на трети	0%	0%	0%	3,4%	0%
Членове на Европейския парламент и асистенти	3,8%	4,8%	0%	0%	5,6%
Други	7,7%	4,8%	4,3%	0%	0%
Необявени	7,7%	14,3%	17,4%	10,3%	5,6%

10. Географско разпределение на заявителите (първоначални заявления)

Държава	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Белгия	30,5%	33%	28%	29%	25%
България	0,4%	0,1%	0,6%	0,1%	0,3%
Хърватия	0,5%	0,2%	0,2%	0,1%	0,3%
Чешка република	1%	0,7%	0,8%	1,8%	0,5%
Дания	1%	0,6%	2,1%	2,3%	3,3%
Германия	14,5%	14,6%	18,5%	13,9%	13%
Естония	0%	0%	0,2%	0,1%	0,2%
Гърция	0,7%	0,5%	1%	0,2%	0,8%
Испания	3,5%	3,3%	3,3%	3,6%	4,9%
Франция	7,7%	7,3%	5,7%	6%	5,6%
Ирландия	0,7%	1,1%	0,9%	1,4%	1%
Италия	6,3%	5,6%	4,6%	4%	4,1%
Кипър	0,2%	0,1%	0,2%	0,1%	0,2%
Латвия	0,2%	0,1%	0,2%	0,1%	0,1%
Литва	0,1%	0%	0,5%	0%	0%
Люксембург	1,3%	1,2%	1,8%	1,6%	0,4%
Унгария	0,8%	0,2%	0,5%	0,3%	0,2%
Малта	0,2%	0,2%	0,1%	0,5%	0,2%
Нидерландия	7,6%	5,8%	5%	6,8%	7,3%
Австрия	1,9%	1,9%	2%	1,8%	1,6%
Полша	1,6%	2,3%	1,7%	1,5%	1,7%
Португалия	0,9%	0,7%	0,4%	1%	0,5%
Румъния	0,2%	0,2%	0%	0,4%	0,3%
Словения	0,2%	0,1%	0,2%	0,2%	0,2%
Словакия	0,3%	0,5%	0,1%	0,1%	0,3%
Финландия	0,4%	0,6%	1%	1,1%	1,1%
Швеция	1,3%	1,3%	1,2%	1%	0,8%
Обединено кралство	9,2%	11,5%	10,2%	9,6%	9,9%
Трети държави	5,9%	4,2%	3,5%	4,1%	4%
Необявени	0,9%	2,2%	5,5%	7,1%	12,2%

11. Географско разпределение на заявителите (потвърдителни заявления)

Държава	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Белгия	23,1%	38,1%	26,1%	27,6%	38,9%
България	0%	0%	0%	0%	0%
Хърватия	0%	0%	4,3%	3,4%	0%
Чешка република	0%	0%	0%	0%	0%
Дания	3,9%	0%	0%	3,5%	0%
Германия	19,2%	19%	21,7%	6,9%	16,7%
Естония	0%	0%	0%	0%	0%
Гърция	0%	0%	0%	0%	5,5%
Испания	3,8%	0%	0%	0%	0%
Франция	7,7%	9,5%	4,4%	6,9%	5,6%
Ирландия	0%	0%	0%	3,5%	0%
Italy	7,7%	0%	4,4%	3,4%	0%
Кипър	0%	0%	0%	0%	0%
Латвия	0%	0%	0%	0%	0%
Литва	0%	0%	0%	0%	0%
Люксембург	0%	0%	0%	0%	0%
Унгария	0%	0%	0%	0%	0%
Малта	0%	0%	0%	0%	0%
Нидерландия	7,7%	4,8%	8,7%	6,9%	11,1%
Австрия	0%	0%	0%	6,9%	0%
Полша	0%	0%	4,3%	0%	0%
Португалия	0%	0%	0%	0%	0%
Румъния	0%	0%	0%	0%	0%
Словения	0%	0%	0%	0%	0%
Словакия	0%	0%	0%	0%	0%
Финландия	0%	0%	4,4%	6,9%	0%
Швеция	0%	0%	0%	0%	0%
Обединено кралство	23,1%	14,3%	4,4%	20,7%	11,1%
Трети държави	3,8%	0%	4,3%	0%	0%
Необявени	0%	14,3%	13%	3,4%	11,1%

12. Област на политиката на изискваните документи

Политика	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Селско стопанство, рибарство	3,5%	5%	3%	4,9%	3,6%
Вътрешен пазар	8%	9,7%	11,7%	6,7%	8,3%
Научни изследвания	0,4%	1%	2,1%	1,1%	0,1%
Култура	0,2%	0,7%	0,5%	0,4%	0,4%
Образование/Младеж	0,4%	0,2%	0,6%	0,5%	0,5%
Промишленост	0,1%	0%	0,4%	0,3%	0%
Конкурентоспособност	1,4%	1,6%	1,1%	1,1%	0,4%
Енергетика	2,1%	2,7%	2%	1,3%	0,9%
Транспорт	1,5%	1,4%	2,6%	3,9%	3,3%
Околна среда	9,1%	7,6%	12,6%	13,1%	8%
Здравеопазване и защита на	3,6%	3,5%	4,5%	6,1%	5,2%
Икономическа и парична	5,9%	6,9%	8,7%	4%	8,5%
Данъчни въпроси — фискални	12,5%	6,7%	3,7%	4,2%	4,3%
Външни отношения — ОВППС	12,8%	10,7%	8,1%	10,6%	12,7%
Гражданска защита	0%	0,6%	0,8%	0,6%	0,3%
Разширяване	1%	1,2%	0,4%	0,4%	0,6%
Отбрана и военни въпроси	2,2%	2,7%	2,5%	0,8%	1,4%
Помощ за развитие	0,1%	0%	0,4%	0,1%	0%
Регионална политика и икономическо/социално	0,1%	0,4%	0,1%	0,3%	0%
Социална политика	2,7%	3,9%	5,2%	5,1%	4,1%
Правосъдие и вътрешни работи	19,5%	18,1%	16,8%	23,4%	27,4%
Правни въпроси	3,1%	5,4%	5,1%	3,6%	2,2%
Функциониране на	2,4%	2,4%	2,8%	2,8%	3,3%
Финансиране на Съюза (Бюджет, статут)	0,2%	0,8%	0,4%	0,2%	0,1%
Прозрачност	0,3%	1,2%	0,5%	0,5%	0,5%
Общи политически въпроси	0,6%	0,7%	1,1%	1,8%	1,6%
Парламентарни въпроси	3%	2,5%	0,7%	0,5%	1,1%
Разни	0,2%	0,2%	0,1%	0,2%	0%

13. Използвани изключения за отказване на достъп (първоначален етап)

Изключения, предвидени в Регламент 1049/2001	2011 г.		2012 г.		2013 г.		2014 г.		2015 г.	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Защита на обществен интерес по отношение на обществената сигурност	93	8,9%	64	5,8%	58	3,8%	35	2%	47	3,6%
Защита на обществен интерес по отношение на отбраната и военните въпроси	15	1,4%	18	1,6%	9	0,6%	3	0,2%	22	1,7%
Защита на обществен интерес по отношение на международните отношения	221	21,2%	226	20,5%	375	24,7%	455	25,8%	244	18,7%
Защита на обществен интерес по отношение на финансовата, валутната или икономическата политика на Общността или на държава членка	11	1,1%	0	0%	4	0,3%	0	0%	28	2,2%
Защита на личния живот и на неприкосновеността на лицата (защита на личните данни)	2	0,2%	2	0,2%	2	0,1%	3	0,2%	3	0,2%
Защита на търговските интереси на физическо или юридическо лице, включително интелектуалната собственост	0	0%	0	0%	1	0,1%	1	0%	0	0%
Защита на съдебните производства и правните становища	10	1%	7	0,6%	7	0,5%	13	0,7%	11	0,8%
Защита на целите на дейности по инспектиране, разследване и одит	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Защита на процеса на вземане на решения на институцията	426	40,9%	455	41,3%	556	36,7%	379	21,5%	587	45%
Няколко основания, взети заедно, или други основания	264	25,3%	330	30%	503	33,2%	871	49,4%	362	27,8%
Документ, с който Съветът не разполага/Друг автор	0	0%	0	0%	0	0%	4	0,2%	0	0%

14. Използвани изключения за отказване на достъп (потвърдителни заявления)

Изключения, предвидени в Регламент 1049/2001	2011 г.		2012 г.		2013 г.		2014 г.		2015 г.	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Защита на обществен интерес по отношение на обществената сигурност	3	15,8%	0	0%	0	0%	1	0,4%	2	3%
Защита на обществен интерес по отношение на отбраната и военните въпроси	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Защита на обществен интерес по отношение на международните отношения	15	78,9%	2	3,9%	20	69%	35	14,6%	23	34,9%
Защита на обществен интерес по отношение на финансовата, валутната или икономическата политика на Общността или на държава членка	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Защита на личния живот и на неприкосновеността на лицата (защита на личните данни)	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Защита на търговските интереси на физическо или юридическо лице, включително интелектуалната собственост	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Защита на съдебните производства и правните становища	0	0%	1	2%	0	0%	3	1,2%	0	0%
Защита на целите на дейности по инспектиране, разследване и одит	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Защита на процеса на вземане на решения на институцията	0	0%	1	2%	1	3,4%	0	0%	0	0%
Няколко основания, взети заедно, или други основания	1	5,3%	47	92,1%	8	27,6%	201	83,8%	41	62%
Документ, с който Съветът не разполага/Друг автор	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%

15. Използвани изключения за оправдаване на частичен достъп (първоначален етап)

Изключения, предвидени в Регламент 1049/2001	2011 г.		2012 г.		2013 г.		2014 г.		2015 г.	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Защита на обществения интерес по отношение на обществената сигурност	49	4,4%	44	4,8%	28	3,2%	35	4,6%	33	3%
Защита на обществения интерес по отношение на отбраната и военните въпроси	1	0,1%	2	0,2%	5	0,6%	2	0,3%	5	0,4%
Защита на обществения интерес по отношение на международните отношения	323	29,3%	174	18,8%	57	6,6%	184	24%	105	9,6%
Защита на обществения интерес по отношение на финансовата, валутната или икономическата политика на Общността или на държава членка	0	0%	0	0%	1	0,1%	0	0%	2	0,2%
Защита на личния живот и на неприкосновеността на лицата (защита на личните данни)	35	3,2%	125	13,5%	46	5,3%	64	8,3%	317	29%
Защита на търговските интереси на физическо или юридическо лице, включително интелектуалната собственост	0	0%	0	0%	0	0%	2	0,3%	0	0%
Защита на съдебните производства и правните становища	58	5,2%	18	1,9%	32	3,7%	57	7,4%	22	2%
Защита на целите на дейности по инспектиране, разследване и одит	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Защита на процеса на вземане на решения на институцията	422	38,3%	334	36,1%	525	60,5%	180	23,5%	295	27%
Няколко основания, взети заедно, или други основания	215	19,5%	228	24,7%	173	20%	242	31,6%	315	29%
Документ, с който Съветът не разполага/Друг автор	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%

16. Използвани изключения за оправдаване на частичен достъп (потвърдителен етап)

Изключения, предвидени в Регламент 1049/2001	2011 г.		2012 г.		2013 г.		2014 г.		2015 г.	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Защита на обществен интерес по отношение на обществената сигурност	1	6,7%	3	13%	1	3,5%	0	0%	1	2%
Защита на обществен интерес по отношение на отбраната и военните въпроси	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Защита на обществен интерес по отношение на международните отношения	6	40%	2	8,7%	0	0%	95	72%	12	31,6%
Защита на обществен интерес по отношение на финансовата, валутната или икономическата политика на Общността или на държава членка	0	0%	0	0%	1	3,5%	0	0%	0	0%
Защита на личния живот и на неприкосновеността на лицата (защита на личните данни)	0	0%	1	4,4%	1	3,4%	2	1,5%	1	2,6%
Защита на търговските интереси на физическо или юридическо лице, включително интелектуалната собственост	0	0%	0	0%	0	0%	1	0,7%	0	0%
Защита на съдебните производства и правните становища	1	6,7%	1	4,4%	5	17,2%	0	0%	0	0%
Защита на целите на дейности по инспектиране, разследване и одит	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Защита на процеса на вземане на решения на институцията	2	13,3%	1	4,3%	15	51,7%	3	2,3%	0	0%
Няколко основания, взети заедно, или други основания	5	33,3%	9	65,2%	6	20,7%	31	23,5%	24	63,2%
Документ, с който Съветът не разполага/Друг автор	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%

17. Брой на документите (всички езици), вписани в публичния регистър и брой на публичните документи

2011 г.		2012 г.		2013 г.		2014 г.		2015 г.	
1 729 944	1 337 933 (77%)	1 915 737	1 480 557 (77%)	2 076 220	1 583 636 (76%)	2 273 581	1 760 045 (77%)	2 492 257	1 962 312 (78%)

18. Брой на документите, добавени в публичния регистър през 2015 г.

	станащи достъпни за обществеността при разпространяването	LIMITE	LIMITE, станали достъпни след заявление	Други
Законодателни	3 115	5 555	4 683	0
Незаконодателни	16 391	8 846	4 080	382

19. Среден брой работни дни за отговор на заявление за достъп до документи или жалба, изпратени до Европейския омбудсман

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
За първоначалните заявления	16 (2 116 заявления)	16 (1 871 заявления)	18 (2 212 заявления)	17 (2 443 заявления)	16 (2 784 заявления)
За потвърдителните заявления	29 (27 заявления)	28 (23 заявления)	26 (25 заявления)	27 (40 заявления)	29 (24 заявления)
Претеглена средна стойност	16,16	16,15	18,09	17,16	16,11
Омбудсман	32	64	0	12	168

20. Брой на заявленията с удължен срок — член 7, параграф 3 и член 8, параграф 2

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Първоначални и заявления	513 от 2 116, 24,2%	452 от 1 871, 24,2%	587 от 2 212, 26,5%	589 от 2 445, 24,1%	671 от 2 784 24,1%
Потвърдителни заявления	24 (от 27)	20 (от 23)	21 (от 25)	39 (от 40)	22 (от 24)