



Βρυξέλλες, 14 Ιουνίου 2017
(OR. en)

9307/1/17
REV 1

ECOFIN 410
UEM 159
SOC 390
EMPL 304
COMPET 407
ENV 506
EDUC 234
RECH 190
ENER 229
JAI 489

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	ST 9251/17 ECOFIN 381 UEM 130 SOC 359 EMPL 274 COMPET 376 ENV 476 EDUC 204 RECH 160 ENER 200 JAI 451 - COM(2017) 520 final
Θέμα:	Σύσταση για ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Πολωνίας για το 2017 και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σύγκλισης της Πολωνίας για το 2017

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το ανωτέρω σχέδιο σύστασης του Συμβουλίου, όπως αναθεωρήθηκε και εγκρίθηκε από διάφορες επιτροπές του Συμβουλίου με βάση την πρόταση COM(2017) 520 final της Επιτροπής.

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της ...

σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Πολωνίας για το 2017

**και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σύγκλισης της
Πολωνίας για το 2017**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 2 και το άρθρο 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και το συντονισμό των οικονομικών πολιτικών¹, και ιδίως το άρθρο 9 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου,

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Απασχόλησης,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Οικονομικής και Δημοσιονομικής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Οικονομικής Πολιτικής,

¹ ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 16 Νοεμβρίου 2016 η Επιτροπή εξέδωσε την Ετήσια Επισκόπηση της Ανάπτυξης, με την οποία σηματοδοτήθηκε η έναρξη του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2017 για τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών. Οι προτεραιότητες της Ετήσιας Επισκόπησης της Ανάπτυξης εγκρίθηκαν από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 9-10 Μαρτίου 2017. Στις 16 Νοεμβρίου 2016, βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου², η Επιτροπή εξέδωσε την έκθεση του μηχανισμού επαγρύπνησης, στην οποία η Πολωνία δεν συγκαταλέγεται μεταξύ των κρατών μελών για τα οποία επρόκειτο να πραγματοποιηθεί εμπεριστατωμένη επισκόπηση.
- (2) Η έκθεση χώρας του 2017 για την Πολωνία δημοσιεύθηκε στις 22 Φεβρουαρίου 2017. Στην έκθεση αξιολογήθηκαν η πρόοδος της Πολωνίας όσον αφορά την εφαρμογή των συστάσεων ανά χώρα που εκδόθηκαν από το Συμβούλιο στις 12 Ιουλίου 2016, η συνέχεια που δόθηκε στις συστάσεις ανά χώρα που είχαν εκδοθεί κατά τα προηγούμενα έτη και η πρόοδος της Πολωνίας ως προς την επίτευξη των εθνικών στόχων της στρατηγικής «Ευρώπη 2020».
- (3) Στις 28 Απριλίου 2017, η Πολωνία υπέβαλε το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων για το 2017 και το πρόγραμμα σύγκλισης για το 2017. Προκειμένου να ληφθεί υπόψη η διασύνδεσή τους, τα δύο προγράμματα αξιολογήθηκαν ταυτοχρόνως.

² Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών μακροοικονομικών ανισορροπιών (ΕΕ L 306 της 23.11.2011, σ. 25).

- (4) Οι σχετικές συστάσεις ανά χώρα ελήφθησαν υπόψη στον προγραμματισμό των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων (ΕΔΕΤ) για την περίοδο 2014-2020. Όπως προβλέπεται στο άρθρο 23 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³, όταν είναι αναγκαίο για τη στήριξη της εφαρμογής των σχετικών συστάσεων του Συμβουλίου, η Επιτροπή μπορεί να ζητήσει από ένα κράτος μέλος να επανεξετάσει και να προτείνει τροποποιήσεις στην οικεία συμφωνία εταιρικής σχέσης και στα σχετικά προγράμματα. Η Επιτροπή έχει παράσχει περαιτέρω λεπτομέρειες σχετικά με το πώς θα μπορούσε να κάνει χρήση της διάταξης αυτής σε κατευθυντήριες γραμμές για την εφαρμογή των μέτρων που συνδέουν την αποτελεσματικότητα των ΕΔΕΤ με την υγιή οικονομική διακυβέρνηση.
- (5) Η Πολωνία υπάγεται επί του παρόντος στο προληπτικό σκέλος του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Στο πρόγραμμα σύγκλισης για το 2017, η κυβέρνηση σχεδιάζει σταδιακή βελτίωση του ονομαστικού ισοζυγίου από έλλειμμα 2,4 % του ΑΕΠ το 2016 σε έλλειμμα 1,2 % του ΑΕΠ το 2020. Ο μεσοπρόθεσμος δημοσιονομικός στόχος, για έλλειμμα 1 % του ΑΕΠ σε διαρθρωτικούς όρους, δεν αναμένεται να επιτευχθεί έως το 2020, δηλαδή εντός του χρονικού ορίζοντα του προγράμματος. Σύμφωνα με το πρόγραμμα σύγκλισης για το 2017, ο δείκτης του χρέους γενικής κυβέρνησης προς το ΑΕΠ αναμένεται να αυξηθεί από 54,4 % του ΑΕΠ το 2016 σε 55,3 % του ΑΕΠ το 2017 και να μειωθεί σε 52,1 % έως το 2020. Το μακροοικονομικό σενάριο στο οποίο στηρίζονται οι εν λόγω δημοσιονομικές προβολές είναι ευνοϊκό.
- (6) Στις 12 Ιουλίου 2016 το Συμβούλιο συνέστησε στην Πολωνία να επιτύχει, για το 2017, ετήσια δημοσιονομική προσαρμογή της τάξης του 0,5 % του ΑΕΠ για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου. Με βάση τις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής για το 2017, υπάρχει κίνδυνος μερικής απόκλισης από την εν λόγω συνιστώμενη προσαρμογή το 2017.

³ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, περί καθορισμού κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 320).

- (7) Το 2018, με βάση τη δημοσιονομική κατάσταση της χώρας, αναμένεται περαιτέρω προσαρμογή της Πολωνίας για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου της για διαρθρωτικό έλλειμμα 1 % του ΑΕΠ. Σύμφωνα με τον από κοινού συμφωνηθέντα πίνακα προσαρμογής στο πλαίσιο του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης, η εν λόγω προσαρμογή μεταφράζεται σε απαίτηση για ονομαστικό ρυθμό αύξησης των καθαρών πρωτογενών δημόσιων δαπανών⁴ που δεν θα υπερβαίνει το 3,7 % το 2018. Θα αντιστοιχεί σε διαρθρωτική προσαρμογή της τάξης του 0,5 % του ΑΕΠ. Σε περίπτωση μη αλλαγής των πολιτικών, υπάρχει κίνδυνος σημαντικής απόκλισης από την απαίτηση αυτή το 2018. Γενικά, το Συμβούλιο είναι της γνώμης ότι η Πολωνία πρέπει να είναι έτοιμη να λάβει περαιτέρω μέτρα το 2017 και ότι θα χρειαστούν περαιτέρω μέτρα το 2018 για τη συμμόρφωση με τις διατάξεις του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Ωστόσο, όπως προβλέπεται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97, η αξιολόγηση των δημοσιονομικών προγραμμάτων και των αποτελεσμάτων θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη το δημοσιονομικό ισοζύγιο του κράτους μέλους βάσει των κυκλικών συνθηκών. Όπως υπενθυμίζεται στην ανακοίνωση της Επιτροπής για το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο 2017, που συνοδεύει τις εν λόγω ανά χώρα συστάσεις, στην αξιολόγηση των δημοσιονομικών αποτελεσμάτων του 2018 θα πρέπει να ληφθεί δεόντως υπόψη ο στόχος επίτευξης δημοσιονομικού προανατολισμού που να συμβάλλει στην ενίσχυση της εν εξελίξει ανάκαμψης και τη διασφάλιση της βιωσιμότητας των δημόσιων οικονομικών της Πολωνίας. Στο πλαίσιο αυτό, το Συμβούλιο σημειώνει ότι η Επιτροπή προτίθεται να διενεργήσει συνολική αξιολόγηση σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97, ιδίως με βάση την κυκλική κατάσταση της Πολωνίας.
- (8) Η έκθεση του 2017 διαπιστώνει ότι σημειώθηκε κάποια πρόοδος στη βελτίωση της είσπραξης των φόρων, δεδομένου ότι η Πολωνία προέβη σε σειρά μεταρρυθμίσεων που έχουν ως στόχο να καταστεί το φορολογικό σύστημα αυστηρότερο. Ο πλήρης αντίκτυπος των εν λόγω μεταρρυθμίσεων στην είσπραξη των φόρων και στο κόστος της φορολογικής συμμόρφωσης θα πρέπει να παρακολουθείται στενά. Αντίθετα, η Πολωνία δεν έχει σημειώσει καμία πρόοδο όσον αφορά τον περιορισμό της εκτενούς χρήσης μειωμένων συντελεστών ΦΠΑ, οι οποίοι έχουν δυσμενείς επιπτώσεις στα έσοδα από τον ΦΠΑ και δεν συνιστούν αποτελεσματικό μέσο κοινωνικής πολιτικής.

⁴ Οι καθαρές δημόσιες δαπάνες αποτελούνται από τις συνολικές δημόσιες δαπάνες εξαιρουμένων των δαπανών για τόκους, των δαπανών για προγράμματα της Ένωσης που αναπληρώνονται στο σύνολό τους από ενωσιακά κονδύλια και των αλλαγών μη διακριτικής ευχέρειας στη χρηματοδότηση των παροχών ανεργίας. Ο εθνικά χρηματοδοτούμενος ακαθάριστος σχηματισμός παγίου κεφαλαίου εξομαλύνεται σε διάστημα τετραετίας. Συνυπολογίζονται τα μέτρα διακριτικής ευχέρειας ή οι αυξήσεις εσόδων που είναι υποχρεωτικές διά νόμου. Έκτακτα μέτρα από πλευράς τόσο εσόδων όσο και δαπανών συμψηφίζονται.

- (9) Η Πολωνία είναι αντιμέτωπη με πιέσεις στις δαπάνες σε διάφορους τομείς, ιδίως σε όσους συνδέονται με τη γήρανση του πληθυσμού. Για τον λόγο αυτό είναι αναγκαίο να δημιουργηθούν μηχανισμοί για την αξιολόγηση της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας των δημόσιων δαπανών, προκειμένου να καταστεί δυνατή η ανακατανομή των πόρων. Σε αυτό το πλαίσιο, η κυβέρνηση ανήγγειλε σχέδια για την ενίσχυση της διαδικασίας του προϋπολογισμού, ιδίως όσον αφορά το μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό πλαίσιο και την ενσωμάτωση της επανεξέτασης των δαπανών στη δημοσιονομική διαδικασία. Η Πολωνία είναι το μόνο κράτος μέλος που δεν διαθέτει ούτε σχεδιάζει να δημιουργήσει ένα πλήρως ανεξάρτητο δημοσιονομικό συμβούλιο, μολονότι διαθέτει ανεξάρτητους δημοσιονομικούς θεσμούς που καλύπτουν ορισμένα από τα καθήκοντά του.
- (10) Η μείωση του πληθυσμού που είναι σε ηλικία εργασίας στην Πολωνία αναμένεται να περιορίσει το δυναμικό ανάπτυξης τις επόμενες δεκαετίες. Οι επιδόσεις της πολωνικής αγοράς εργασίας υπήρξαν ιδιαίτερα υψηλές τα τελευταία έτη. Τα ποσοστά απασχόλησης εξακολούθησαν να αυξάνονται, αλλά μερικά πρόσφατα μέτρα πολιτικής ενδέχεται να μειώσουν τη συμμετοχή στην αγορά εργασίας, ιδίως των γυναικών, των ατόμων με χαμηλή ειδικευση και των ατόμων μεγαλύτερης ηλικίας. Η μείωση της νόμιμης ηλικίας συνταξιοδότησης στα τέλη του 2017 αναμένεται να ενθαρρύνει την έξοδο από την αγορά εργασίας ορισμένων εργαζομένων μεγαλύτερης ηλικίας. Το πολωνικό σύστημα κοινωνικής προστασίας παρέχει περιορισμένα μόνο κίνητρα για την ανάληψη εργασίας. Το νέο επίδομα τέκνου αναμένεται να μειώσει τη φτώχεια και την ανισότητα, αλλά μπορεί επίσης να έχει αρνητικές συνέπειες στη συμμετοχή των γονέων στην αγορά εργασίας, κυρίως των γυναικών. Το ύψος του επιδόματος τέκνου και τα περιορισμένα εισοδηματικά κριτήρια αντισταθμίζουν τα κίνητρα για εργασία που είναι ενσωματωμένα σε άλλες κοινωνικές παροχές. Από τον Σεπτέμβριο του 2016 έπαψε να ισχύει η υποχρέωση να παρακολουθούν προσχολική εκπαίδευση τα παιδιά ηλικίας πέντε ετών και η εγγραφή σε επίσημες δομές παιδικής φροντίδας για παιδιά κάτω των τριών ετών εξακολουθεί να είναι μεταξύ των χαμηλότερων στην Ένωση. Παρά τα μέτρα που ελήφθησαν, ο κατακερματισμός της αγοράς εργασίας εξακολουθεί να είναι υψηλός, με αρνητικές συνέπειες στην παραγωγικότητα και τη συσσώρευση ανθρώπινου κεφαλαίου. Εξακολουθούν να υπάρχουν εμπόδια στην ευρύτερη χρήση των μόνιμων συμβάσεων. Η επιτροπή κωδικοποίησης εκπονεί νέα σχέδια κωδίκων για τις ατομικές και τις συλλογικές συμβάσεις εργασίας. Είναι μια ευκαιρία να αντιμετωπιστούν τα εν λόγω εμπόδια.

- (11) Η μέση πραγματική ηλικία συνταξιοδότησης αυξήθηκε τα τελευταία έτη, αλλά εξακολουθεί να είναι πολύ χαμηλή. Η αύξηση της πραγματικής ηλικίας συνταξιοδότησης είναι καθοριστικής σημασίας για την οικονομική μεγέθυνση, την επάρκεια των μελλοντικών συντάξεων και τη δημοσιονομική βιωσιμότητα του συνταξιοδοτικού συστήματος. Ωστόσο, η πρόσφατη απόφαση να μειωθεί η νόμιμη ηλικία συνταξιοδότησης στα 60 έτη για τις γυναίκες και στα 65 για τους άνδρες κινείται προς την αντίθετη κατεύθυνση και μπορεί να επηρεάσει αρνητικά την πραγματική ηλικία συνταξιοδότησης. Το δαπανηρό ειδικό σύστημα κοινωνικής ασφάλισης για τους αγρότες (KRUS) είναι ένας άλλος λόγος για τη χαμηλή κινητικότητα του εργατικού δυναμικού και την αφανή ανεργία στον τομέα της γεωργίας.
- (12) Το εκπαιδευτικό σύστημα έχει βελτιωθεί σημαντικά κατά τη διάρκεια των τελευταίων δύο δεκαετιών: οι βασικές δεξιότητες των παιδιών ηλικίας 15 ετών υπερβαίνουν κατά πολύ τον μέσο όρο της Ένωσης και το ποσοστό πρόωρης εγκατάλειψης του σχολείου είναι ένα από τα χαμηλότερα στην Ένωση. Παρόλα αυτά, υπάρχει ακόμη περιθώριο να βελτιωθεί ο τρόπος με τον οποίο οι μαθητές εφοδιάζονται με δεξιότητες που είναι κατάλληλες για την ταχέως μεταβαλλόμενη αγορά εργασίας. Οι επικείμενες αλλαγές όσον αφορά την πρωτοβάθμια και τη δευτεροβάθμια εκπαίδευση θέτουν σημαντικές οργανωτικές προκλήσεις και μειώνουν τη χρονική διάρκεια της γενικής εκπαίδευσης, και ενδέχεται να έχουν αρνητικές επιπτώσεις στην ισότητα στην εκπαίδευση. Έχουν επίσης εξαγγελθεί πρόσθετες αλλαγές για την προσαρμογή της επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης στις ανάγκες της αγοράς εργασίας, αλλά δεν έχει ακόμη διαπιστωθεί εάν μπορούν να αντιμετωπίσουν τις υφιστάμενες αδυναμίες. Η κυβέρνηση έχει δρομολογήσει διαβουλεύσεις για τη μεταρρύθμιση της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης με στόχο τη βελτίωση της απόδοσης του τομέα και τη σύνδεσή του με την αγορά εργασίας. Στην Πολωνία υπάρχει ανεπαρκής συμμετοχή στην εκπαίδευση ενηλίκων και το μέσο επίπεδο των βασικών δεξιοτήτων των ενηλίκων μεγαλύτερης ηλικίας είναι χαμηλό, με αποτέλεσμα να εμποδίζεται η απασχολησιμότητά τους.
- (13) Οι αδυναμίες στον χωροταξικό σχεδιασμό αυξάνουν τον διοικητικό φόρτο που συνδέεται με την ανάγκη για οικοδομικές άδειες. Τα σχέδια χρήσης γης καλύπτουν περιορισμένο τμήμα της πολωνικής επικράτειας και είναι συχνά χαμηλής ποιότητας. Σε περιοχές όπου δεν υπάρχουν σχέδια, οι άδειες χορηγούνται με βάση ειδικές διοικητικές αποφάσεις για ανάπτυξη της γης, οι οποίες δημιουργούν κινδύνους και αβεβαιότητα για τους επενδυτές. Το σχέδιο του Κώδικα Κατασκευών έχει ως στόχο την ενοποίηση των διαδικασιών χωροταξικού σχεδιασμού και την ελάφρυνση του διοικητικού φόρτου για τους επενδυτές. Η μεταρρύθμιση προσφέρει την ευκαιρία να βελτιωθεί η κατάσταση, ανάλογα με την τελική μορφή του νόμου και την εφαρμογή του.

- (14) Το επιχειρηματικό περιβάλλον είναι γενικά θετικό. Εντούτοις, το 2016 οι επενδυτικές δραστηριότητες μειώθηκαν σημαντικά λόγω της μειωμένης χρήσης των διαρθρωτικών ταμείων της Ένωσης, η οποία οφείλεται, μεταξύ άλλων, στη μετάβαση μεταξύ των περιόδων προγραμματισμού και στην αυξημένη αβεβαιότητα των ιδιωτών επενδυτών. Επιπλέον, η εμπιστοσύνη των επιχειρηματιών επηρεάστηκε από την αύξηση του αριθμού των κανονιστικών αλλαγών και τις περιορισμένες δημόσιες διαβουλεύσεις σε ορισμένους βασικούς νόμους. Η ασφάλεια δικαίου και η εμπιστοσύνη στην ποιότητα και την προβλεψιμότητα των κανονιστικών, φορολογικών και άλλων πολιτικών και θεσμών είναι σημαντικοί παράγοντες που θα μπορούσαν να καταστήσουν δυνατή την αύξηση των επενδύσεων. Το κράτος δικαίου και η ανεξάρτητη δικαιοσύνη είναι επίσης ζωτικής σημασίας στο πλαίσιο αυτό. Η αντιμετώπιση σοβαρών ανησυχιών που αφορούν το κράτος δικαίου θα συμβάλει στη βελτίωση της ασφάλειας δικαίου. Καθώς η κυβέρνηση αποβλέπει στην ενίσχυση του ρόλου της στην οικονομία, η εξασφάλιση της οικονομικής βιωσιμότητας των επενδυτικών αποφάσεων θα είναι σημαντική. Εξακολουθεί να υπάρχει σημαντική κανονιστική επιβάρυνση σε μερικούς τομείς.
- (15) Το οδικό δίκτυο αναπτύχθηκε με ταχείς ρυθμούς χάρη στη χρηματοδότηση της Ένωσης, αλλά το ποσοστό θανατηφόρων τροχαίων εξακολουθεί να είναι μεταξύ των υψηλότερων στην Ένωση, γεγονός το οποίο συνεπάγεται υψηλές δαπάνες κοινωνικής ασφάλισης. Παρά τη διάθεση σημαντικών χρηματοδοτικών πόρων της Ένωσης, ο τομέας των σιδηροδρόμων εξακολουθεί να αντιμετωπίζει σοβαρές δυσχέρειες στην υλοποίηση των έργων. Εξακολουθεί επίσης να αποτελεί πρόκληση να εξασφαλιστεί η μεγάλη διάρκεια ζωής του σιδηροδρομικού υλικού, διότι δεν υπάρχει πολυετές πρόγραμμα συντήρησης της σιδηροδρομικής υποδομής.
- (16) Περίπου το 60 % της εγκατεστημένης παραγωγικής ικανότητας της Πολωνίας από ορυκτά καύσιμα είναι ηλικίας άνω των 30 ετών. Ως εκ τούτου, απαιτούνται σημαντικές επενδύσεις τα επόμενα χρόνια. Το 2016, το επίπεδο διασύνδεσης ηλεκτρικής ενέργειας ήταν μεταξύ των χαμηλότερων στην ΕΕ. Σε συνδυασμό με τη σημαντική ποσότητα δυναμικότητας που πρέπει να παροπλιστεί και την αύξηση της ζήτησης ηλεκτρικής ενέργειας, τούτο συμβάλλει στις δυσοίωνες προοπτικές όσον αφορά τη διασφάλιση της επάρκειας παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας. Διακυβεύεται η επίτευξη των δεσμευτικών εθνικών στόχων του 2020 για την ενέργεια από ανανεώσιμες πηγές. Μετά την έναρξη λειτουργίας του τερματικού σταθμού υδροποιημένου φυσικού αερίου, η Πολωνία έχει βελτιώσει σημαντικά την ασφάλεια του εφοδιασμού της με αέριο. Έχει επίσης αναπτύξει το εθνικό της δίκτυο μεταφοράς και διανομής αερίου. Ωστόσο, οι εργασίες για τις διασυνδέσεις φυσικού αερίου περιφερειακής σημασίας δεν έχουν προχωρήσει σύμφωνα με το πρόγραμμα.

- (17) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου 2017, η Επιτροπή διενήργησε εμπεριστατωμένη ανάλυση της οικονομικής πολιτικής της Πολωνίας και τη δημοσίευσε στην έκθεση του 2017 για τη χώρα. Επίσης, αξιολόγησε το πρόγραμμα σύγκλισης 2017 και το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων 2017, καθώς και τη συνέχεια που δόθηκε στις συστάσεις που είχαν απευθυνθεί προς την Πολωνία κατά τα προηγούμενα έτη. Έλαβε υπόψη όχι μόνον τη συνάφειά τους για την άσκηση βιώσιμης δημοσιονομικής και κοινωνικοοικονομικής πολιτικής στην Πολωνία, αλλά και τη συμμόρφωσή τους με τους κανόνες και τις κατευθύνσεις της Ένωσης, δεδομένης της ανάγκης ενδυνάμωσης της συνολικής οικονομικής διακυβέρνησης της Ένωσης, μέσω της συνεκτίμησης στοιχείων σε επίπεδο Ένωσης κατά τη διαμόρφωση μελλοντικών εθνικών αποφάσεων.
- (18) Υπό το πρίσμα της αξιολόγησης αυτής, το Συμβούλιο εξέτασε το πρόγραμμα σύγκλισης για το 2017 και η γνώμη⁵ του αποτυπώνεται ιδίως στη σύσταση 1 κατωτέρω.

ΣΥΝΙΣΤΑ στην Πολωνία να λάβει μέτρα το 2017 και το 2018 προκειμένου:

1. Να επιδιώξει ουσιαστικό δημοσιονομικό έργο το 2018 σύμφωνα με τις απαιτήσεις του προληπτικού σκέλους του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης, λαμβάνοντας υπόψη την ανάγκη ενίσχυσης της εν εξελίξει ανάκαμψης και εξασφάλισης της βιωσιμότητας των δημόσιων οικονομικών της Πολωνίας. Να λάβει μέτρα για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας των δημοσίων δαπανών και τον περιορισμό της χρήσης μειωμένων συντελεστών ΦΠΑ.
2. Να λάβει μέτρα για την αύξηση της συμμετοχής στην αγορά εργασίας, ιδίως των γυναικών, των ατόμων με χαμηλή ειδικευση και των ατόμων μεγαλύτερης ηλικίας, μεταξύ άλλων με την παροχή κατάλληλων δεξιοτήτων και την άρση των εμποδίων για μονιμότερες μορφές απασχόλησης. Να διασφαλίσει τη βιωσιμότητα και την επάρκεια του συνταξιοδοτικού συστήματος με τη λήψη μέτρων για την αύξηση της πραγματικής ηλικίας συνταξιοδότησης και με τη δρομολόγηση μεταρρυθμίσεων των προτιμησιακών συνταξιοδοτικών ρυθμίσεων.
3. Να λάβει μέτρα για την άρση των φραγμών στις επενδύσεις, ιδίως στον τομέα των μεταφορών.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*

⁵ Δυνάμει του άρθρου 9 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97.