

Bruxelles, 12 iunie 2017
(OR. en)

9305/17

ECOFIN 408
UEM 157
SOC 388
EMPL 302
COMPET 405
ENV 504
EDUC 232
RECH 188
ENER 227
JAI 487

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. Csie:	ST 9249/17 ECOFIN 379 UEM 128 SOC 357 EMPL 272 COMPET 374 ENV 474 EDUC 202 RECH 158 ENER 198 JAI 449 - COM(2017) 517 final
Subiect:	Recomandare de RECOMANDARE A CONSILIULUI privind Programul național de reformă al Maltei pentru 2017 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de stabilitate al Maltei pentru 2017

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor proiectul de recomandare a Consiliului sus-menționat, astfel cum a fost revizuit și convenit de diferite comitete ale Consiliului, pe baza propunerii COM(2017) 517 final a Comisiei.

RECOMANDAREA CONSILIULUI

din...

privind Programul național de reformă al Maltei pentru 2017

și care include un aviz al Consiliului privind Programul de stabilitate al Maltei pentru 2017

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 121 alineatul (2) și articolul 148 alineatul (4),

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1466/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind consolidarea supravegherii pozițiilor bugetare și supravegherea și coordonarea politicilor economice¹, în special articolul 5 alineatul (2),

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

având în vedere rezoluțiile Parlamentului European,

având în vedere concluziile Consiliului European,

având în vedere avizul Comitetului pentru ocuparea forței de muncă,

având în vedere avizul Comitetului economic și financiar,

având în vedere avizul Comitetului pentru protecție socială,

având în vedere avizul Comitetului pentru politică economică,

¹ JO L 209, 2.8.1997, p. 1.

întrucât:

- (1) La 16 noiembrie 2016, Comisia a adoptat analiza anuală a creșterii, care marchează începutul semestrului european pentru coordonarea politicilor economice pentru 2017. Prioritățile analizei anuale a creșterii au fost aprobate de Consiliul European din 9-10 martie 2017. La 16 noiembrie 2016, în baza Regulamentului (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului,² Comisia a adoptat Raportul privind mecanismul de alertă, în care nu a identificat Malta ca fiind unul dintre statele membre pentru care ar urma să se efectueze un bilanț aprofundat. În aceeași zi, Comisia a adoptat, de asemenea, o recomandare de recomandare a Consiliului privind politica economică a zonei euro, care a fost aprobată de Consiliul European la 9-10 martie 2017. La 21 martie 2017, Consiliul a adoptat o Recomandare privind politica economică a zonei euro („recomandarea privind zona euro”)³.
- (2) Ca stat membru a cărui monedă este euro și având în vedere legăturile strânse dintre economii în cadrul uniunii economice și monetare, Malta ar trebui să asigure punerea în aplicare integrală și în timp util a recomandării pentru zona euro astfel cum se reflectă în recomandarea 2 de mai jos.
- (3) Raportul de țară privind Malta pentru 2017 a fost publicat la 22 februarie 2017. Acesta a evaluat progresele realizate de Malta în ceea ce privește punerea în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări adoptate de Consiliu la 12 iulie 2016, măsurile adoptate pentru a da curs recomandărilor specifice fiecărei țări din anii anteriori, precum și progresele realizate de Malta în direcția îndeplinirii obiectivelor naționale din cadrul Strategiei Europa 2020.
- (4) Malta și-a prezentat Programul național de reformă pentru 2017 la 18 aprilie 2017, iar la 2 mai 2017 și-a prezentat Programul de stabilitate pentru 2017. Pentru a se ține seama de legăturile dintre cele două programe, acestea au fost evaluate în același timp.

² Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 noiembrie 2011 privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice (JO L 306, 23.11.2011, p. 25).

³ JO C 92, 24.3.2017, p. 1.

- (5) Recomandările relevante specifice fiecărei țări au fost abordate în cadrul programării fondurilor structurale și de investiții europene („fondurile ESI”) aferente perioadei 2014-2020. Astfel cum se prevede la articolul 23 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului⁴, în cazul în care acest lucru este necesar pentru a sprijini punerea în aplicare a recomandărilor relevante ale Consiliului, Comisia poate solicita unui stat membru să își revizuiască acordul de parteneriat și programele relevante și să propună modificări la acestea. Comisia a furnizat detalii suplimentare referitoare la modul în care va utiliza respectiva dispoziție în orientările cu privire la aplicarea măsurilor de corelare între eficacitatea fondurilor ESI și buna guvernare economică.
- (6) În prezent, Malta face obiectul componentei preventive a Pactului de stabilitate și de creștere. Conform Programului de stabilitate pentru 2017, guvernul intenționează să mențină un excedent în termeni globali în perioada 2017-2020. Obiectivul bugetar pe termen mediu – o poziție bugetară echilibrată din perspectiva PIB – continuă să fie îndeplinit cu o marjă pozitivă pe întreaga perioadă a programului. Conform Programului de stabilitate, se estimează că ponderea datoriei publice în PIB se va menține sub valoarea de referință de 60 % din PIB prevăzută în tratat și că aceasta va scădea treptat de la 58,3 % din PIB în 2016 la 47,6 % în 2020. Scenariul macroeconomic care stă la baza acestor proiecții bugetare este plauzibil pentru 2017 și prudent pentru 2018-2020. În același timp, sunt posibile riscuri de punere în aplicare legate de execuția bugetară.

⁴ Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului (JO L 347, 20.12.2013, p. 320).

- (7) La 12 iulie 2016, Consiliul a recomandat Maltei ca în anul 2017 să realizeze o ajustare fiscal-bugetară anuală de 0,6 % din PIB, în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu. Conform datelor privind execuția, Malta și-a atins deja obiectivul bugetar pe termen mediu în 2016. Pe baza previziunilor Comisiei din primăvara anului 2017, se preconizează că excedentul soldului structural va înregistra o creștere de la 0,4 % din PIB în 2017 la 0,7 % din PIB în 2018, menținându-se peste nivelul obiectivului bugetar pe termen mediu. În ansamblu, Consiliul estimează că Malta va respecta dispozițiile Pactului de stabilitate și de creștere în 2017 și în 2018.
- (8) În pofida atingerii obiectivului pe termen mediu cu trei mai devreme decât data-țintă, cheltuielile au crescut într-un ritm mai rapid decât creșterea potențială a producției. Dacă se menține, acest ritm va reprezenta o provocare pentru sustenabilitatea finanțelor publice, mai ales în cazul unor șocuri neprevăzute asupra veniturilor. Autoritățile malteze au efectuat analize ale cheltuielilor în unele domenii ale cheltuielilor publice care sunt relevante mai ales din perspectiva sustenabilității, și anume sănătate, educație și formare profesională și securitate socială. Punerea în aplicare eficace și la timp a recomandărilor formulate în urma acestor analize va asigura eficacitatea lor pentru atingerea obiectivului urmărit. De asemenea, finanțele publice ale Maltei se confruntă în continuare cu riscuri de sustenabilitate pe termen lung din cauza costurilor preconizate legate de îmbătrânirea populației, cum ar fi costurile cu asistența medicală, îngrijirea pe termen lung și pensiile. Creșterea abruptă a cheltuielilor preconizate legate de îmbătrânirea populației este în principal cauzată de cheltuielile cu pensiile, estimate a crește cu 3,2 puncte procentuale din PIB până în 2060, potrivit Raportului din 2015 privind îmbătrânirea populației. Unele dintre măsurile introduse recent este probabil să genereze economii. Cu toate acestea, este puțin probabil ca aceste economii să fie suficiente pentru a compensa presiunile crescânde exercitate de cheltuieli și pentru a ameliora în mod decisiv sustenabilitatea pe termen lung. Prin urmare, ar putea fi necesare măsuri suplimentare.
- (9) Malta a prezentat o serie de măsuri pentru a face față dublei provocări pe care o reprezintă sistemul de pensii, și anume sustenabilitatea sistemului și asigurarea unor pensii adecvate. Se estimează că măsurile introduse în bugetul pentru 2017 vor reduce ușor riscul de sărăcie pentru persoanele vârstnice și că acestea vor îmbunătăți într-o oarecare măsură rata netă de înlocuire a pensiei minime garantate. În general, din indicatorii privind caracterul adecvat al pensiilor reiese în continuare o marjă importantă de îmbunătățire, inclusiv în ceea ce privește reducerea disparității mari dintre femei și bărbați.

- (10) Congestionarea traficului rutier a devenit o barieră în calea afacerilor, iar costurile sale externe (economice și ecologice) au fost estimate la 274 de milioane EUR pe an și se preconizează că vor crește. De asemenea, emisiile de gaze cu efect de seră cauzate de trafic continuă să crească și este posibil ca Malta să nu își atingă obiectivele în materie de emisii pentru 2020. Malta a adoptat o strategie națională de transport ambițioasă pentru 2050 și un master plan operațional în sectorul transporturilor pentru 2025. Acestea prevăd un ansamblu diversificat de măsuri de raționalizare a utilizării autovehiculelor particulare, de promovare de soluții de mobilitate alternative și de utilizare mai eficientă a sistemelor de transport multimodale și colective. Deși se estimează că aceste măsuri vor aduce îmbunătățiri semnificative, se preconizează creșterea în continuare a congestionării și doar o reducere ușoară a emisiilor de gaze cu efect de seră din transporturi până în 2030.
- (11) Sistemul financiar se caracterizează printr-un număr semnificativ de instituții străine, atrase, printre altele, de mediul fiscal favorabil. Malta este singurul stat membru care utilizează sistemul de impozitare a societăților comerciale care permite deducerea integrală și propune un sistem de credite fiscale rambursabile. Aceasta dispune de o rețea amplă de tratate privind evitarea dublei impunerii și oferă un statut de rezidență fiscală atractiv pentru persoanele fizice. Cu toate acestea, supravegherea întreprinderilor cu componentă internațională este dificilă. Sectorul financiar își desfășoară cea mai mare parte a activităților în afara Maltei. În acest context, Malta a invitat FMI și Banca Mondială să deruleze un program de evaluare a sectorului financiar până la sfârșitul anului 2018. În plus, Malta este parte la Decizia EIOPA din ianuarie 2017 privind colaborarea dintre autoritățile de supraveghere a asigurărilor. BCE, pe baza propriei sale evaluări și pe baza proiectului de decizie a Autorității Serviciilor Financiare din Malta, a decis recent să retragă licența bancară a unui mic furnizor de servicii bancare prin internet care colectează depozite și din afara Maltei.
- (12) În pofida progreselor înregistrate, se menține necesitatea de ameliorare în continuare a eficienței sistemului judiciar. Deși guvernul a propus noi măsuri privind a doua șansă și insolvența, procedurile îndelungate de insolvență și descărcare de gestiune prejudiciază calitatea mediului de afaceri din Malta. În plus, cadrul privind remiterea datoriilor nu prevede o limită de timp și, prin urmare, nu asigură securitatea juridică. Pentru a remedia deficiențele, o modificare a legii societăților comerciale a adus schimbări importante cadrului juridic în materie de insolvență, printre care posibilitatea medierii. Impactul acestor schimbări urmează să fie analizat.

- (13) Apar deficite de forță de muncă la nivelul întregului spectru de competențe, și ajustarea ofertei de competențe la nevoile pieței muncii este încă incompletă. O mare parte a forței de muncă din Malta este în continuare slab calificată. Deși nivelul de instruire este în creștere, rata părăsirii timpurii a școlii rămâne ridicată. Gradul de obținere a calificărilor de bază în rândul tinerilor este în continuare scăzut. Accesul și participarea la învățarea de-a lungul vieții – cu implicarea angajatorilor – este în curs de îmbunătățire, inclusiv pentru persoanele cu nivel scăzut de calificare; dar, având în vedere amploarea provocării, sunt necesare eforturi susținute. Se așteaptă ca investițiile semnificative în sistemul de educație și formare profesională să dea roade, în special dacă măsurile sunt menținute și îmbunătățite în viitor. Ratele de ocupare a forței de muncă se îmbunătățesc constant, iar rata șomajului a scăzut sub 5 %. Cu toate acestea, rata de participare la forța de muncă este în continuare printre cele mai scăzute din Uniune, în special în ceea ce privește femeile în vârstă și slab calificate, ceea ce evidențiază, de asemenea, faptul că persistă riscuri de excluziune socială pentru cei care nu sunt pregătiți să se adapteze la o economie aflată în evoluție rapidă. Prin urmare, actualele investiții în materie de politici ar trebui să fie susținute în continuare, în special prin intermediul recent înființatului Consiliu Național de Competențe, iar evoluțiile viitoare trebuie să fie monitorizate îndeaproape.
- (14) În contextul semestrului european 2017, Comisia a efectuat o analiză cuprinzătoare a politicii economice a Maltei, pe care a publicat-o în raportul de țară pentru 2017. De asemenea, Comisia a evaluat Programul de stabilitate pentru 2017 și Programul național de reformă pentru 2017, precum și măsurile luate ca urmare a recomandărilor adresate Maltei în anii precedenți. Având în vedere necesitatea consolidării guvernantei economice globale a Uniunii prin oferirea unei contribuții la nivelul Uniunii la deciziile naționale viitoare, Comisia a ținut seama nu numai de relevanța acestor programe pentru o politică bugetară și socioeconomică sustenabilă în Malta, ci și de conformitatea lor cu normele și orientările Uniunii.
- (15) Consiliul a examinat Programul de stabilitate pentru 2017 prin prisma acestei evaluări, iar avizul său⁵ se reflectă îndeosebi în recomandarea 1 de mai jos,

⁵ Emis în temeiul articolului 5 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1466/97.

RECOMANDĂ ca, în perioada 2017-2018, Malta să întreprindă acțiuni astfel încât:

1. Să extindă domeniul de aplicare al actualelor analize ale cheltuielilor la sectorul public în sens larg și să introducă cheltuieli publice bazate pe performanță.
2. Să asigure supravegherea eficientă la nivel național a întreprinderilor cu componentă internațională de către instituțiile financiare autorizate în Malta, prin consolidarea cooperării cu autoritățile de supraveghere din țările gazdă în care aceste întreprinderi își desfășoară activitatea.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*
