



Βρυξέλλες, 12 Ιουνίου 2017
(OR. en)

9302/17

ECOFIN 405
UEM 154
SOC 385
EMPL 299
COMPET 402
ENV 501
EDUC 229
RECH 185
ENER 224
JAI 484

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	ST 9246/17 ECOFIN 376 UEM 125 SOC 354 EMPL 269 COMPET 371 ENV 471 EDUC 199 RECH 155 ENER 195 JAI 446 - COM(2017) 513 final
Θέμα:	Σύσταση για ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Λετονίας για το 2017 και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σταθερότητας της Λετονίας για το 2017

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το ανωτέρω σχέδιο σύστασης του Συμβουλίου, όπως αναθεωρήθηκε και εγκρίθηκε από διάφορες επιτροπές του Συμβουλίου με βάση την πρόταση COM(2017) 513 final της Επιτροπής.

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της ...

σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Λετονίας για το 2017

**και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σταθερότητας της
Λετονίας για το 2017**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 2 και το άρθρο 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και το συντονισμό των οικονομικών πολιτικών¹, και ιδίως το άρθρο 5 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου,

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Απασχόλησης,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Οικονομικής και Δημοσιονομικής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Οικονομικής Πολιτικής,

¹ ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 16 Νοεμβρίου 2016 η Επιτροπή εξέδωσε την Ετήσια Επισκόπηση της Ανάπτυξης, με την οποία σηματοδοτήθηκε η έναρξη του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2017 για τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών. Οι προτεραιότητες της Ετήσιας Επισκόπησης της Ανάπτυξης εγκρίθηκαν από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 9-10 Μαρτίου 2017. Στις 16 Νοεμβρίου 2016, βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου², η Επιτροπή εξέδωσε την έκθεση του μηχανισμού επαγρύπνησης, στην οποία η Λετονία δεν συγκαταλέγεται μεταξύ των κρατών μελών για τα οποία επρόκειτο να πραγματοποιηθεί εμπεριστατωμένη επισκόπηση. Την ίδια ημέρα η Επιτροπή εξέδωσε επίσης σύσταση για σύσταση του Συμβουλίου σχετικά με την οικονομική πολιτική της ζώνης του ευρώ. Η σύσταση αυτή εγκρίθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 9-10 Μαρτίου 2017. Στις 21 Μαρτίου 2017 το Συμβούλιο εξέδωσε τη σύσταση για την οικονομική πολιτική της ζώνης του ευρώ («σύσταση για τη ζώνη του ευρώ»)³.
- (2) Ως κράτος μέλος με νόμισμα το ευρώ και λαμβανομένης υπόψη της στενής διασύνδεσης των οικονομιών της οικονομικής και νομισματικής ένωσης, η Λετονία θα πρέπει να διασφαλίσει την πλήρη και έγκαιρη εφαρμογή της σύστασης για τη ζώνη του ευρώ, όπως αντικατοπτρίζεται στις κατωτέρω συστάσεις 1 έως 2.
- (3) Η έκθεση χώρας του 2017 για τη Λετονία δημοσιεύθηκε στις 22 Φεβρουαρίου 2017. Στην έκθεση αξιολογήθηκε η πρόοδος της Λετονίας όσον αφορά την εφαρμογή των συστάσεων ανά χώρα που εκδόθηκαν από το Συμβούλιο στις 12 Ιουλίου 2016, η συνέχεια που δόθηκε στις συστάσεις ανά χώρα που είχαν εκδοθεί κατά τα προηγούμενα έτη και η πρόοδος της Λετονίας ως προς την επίτευξη των εθνικών στόχων στο πλαίσιο της στρατηγικής «Ευρώπη 2020».
- (4) Στις 20 Απριλίου 2017, η Λετονία υπέβαλε το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων για το 2017 και το πρόγραμμα σταθερότητας για το 2017. Προκειμένου να ληφθεί υπόψη η διασύνδεσή τους, τα δύο προγράμματα αξιολογήθηκαν ταυτοχρόνως.

² Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών μακροοικονομικών ανισορροπιών (ΕΕ L 306 της 23.11.2011, σ. 25).

³ ΕΕ C 92 της 24.3.2017, σ. 1.

- (5) Οι σχετικές συστάσεις ανά χώρα ελήφθησαν υπόψη στον προγραμματισμό των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων (ΕΔΕΤ) για την περίοδο 2014-2020. Όπως προβλέπεται στο άρθρο 23 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴, όταν είναι αναγκαίο για τη στήριξη της εφαρμογής των σχετικών συστάσεων του Συμβουλίου, η Επιτροπή μπορεί να ζητήσει από ένα κράτος μέλος να επανεξετάσει και να προτείνει τροποποιήσεις στην οικεία συμφωνία εταιρικής σχέσης και στα σχετικά προγράμματα. Η Επιτροπή έχει παράσχει περαιτέρω λεπτομέρειες σχετικά με το πώς θα μπορούσε να κάνει χρήση της διάταξης αυτής σε κατευθυντήριες γραμμές για την εφαρμογή των μέτρων που συνδέουν την αποτελεσματικότητα των ΕΔΕΤ με την υγιή οικονομική διακυβέρνηση.
- (6) Η Λετονία υπάγεται επί του παρόντος στο προληπτικό σκέλος του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Στο πρόγραμμα σταθερότητας του 2017, η κυβέρνηση αναμένει επιδείνωση του ονομαστικού ισοζυγίου από ισοσκελισμένο αποτέλεσμα το 2016 σε έλλειμμα 0,8 % του ΑΕΠ το 2017 και 1,6 % του ΑΕΠ το 2018 αντίστοιχα, ως αποτέλεσμα μιας σημαντικής φορολογικής μεταρρύθμισης, και στη συνέχεια βελτίωση σε έλλειμμα 0,5 % του ΑΕΠ το 2020. Το πρόγραμμα σταθερότητας για το 2017 εκτιμά ότι το διαρθρωτικό ισοζύγιο θα επιδεινωθεί, από 0,2 % του ΑΕΠ το 2016 σε -1,7 % του ΑΕΠ το 2018 και θα φθάσει στο -0,8 % του ΑΕΠ το 2020. Η πορεία αυτή συνάδει με τον μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό στόχο για διαρθρωτικό έλλειμμα 1 % του ΑΕΠ και τις επιτρεπόμενες αποκλίσεις βάσει της μεταρρύθμισης των συντάξεων και της ρήτρας διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων για τον τομέα της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης. Το έλλειμμα στο εκ νέου υπολογισθέν⁵ διαρθρωτικό ισοζύγιο εκτιμάται ότι θα αυξηθεί από -1,9 % του ΑΕΠ το 2017 σε -2,3 % του ΑΕΠ το 2018, προτού μειωθεί σε -0,2 % του ΑΕΠ το 2020. Σύμφωνα με το πρόγραμμα σταθερότητας για το 2017, ο δείκτης χρέους της γενικής κυβέρνησης προς το ΑΕΠ αναμένεται να παραμείνει γύρω στο 40 % του ΑΕΠ το 2017. Οι προβλέψεις του προγράμματος για την αύξηση του ΑΕΠ είναι σε γενικές γραμμές σύμφωνες με τις προβλέψεις της Επιτροπής για το 2017, αλλά εμφανίζονται ιδιαίτερα ευνοϊκές για το 2018.

⁴ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, περί καθορισμού κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 320).

⁵ Κυκλικά προσαρμοσμένο δημοσιονομικό αποτέλεσμα μη λαμβανομένων υπόψη των έκτακτων και προσωρινών μέτρων, όπως υπολογίσθηκε εκ νέου από την Επιτροπή με τη χρησιμοποίηση της από κοινού συμφωνηθείσας μεθοδολογίας.

- (7) Στις 12 Ιουλίου 2016, το Συμβούλιο συνέστησε στη Λετονία να διασφαλίσει ότι η απόκλιση από τον μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό στόχο το 2017 περιορίζεται στα περιθώρια που συνδέονται με τη συστημική μεταρρύθμιση του συστήματος συνταξιοδότησης και τη μεγάλη διαρθρωτική μεταρρύθμιση στον τομέα της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης. Λαμβάνοντας υπόψη τα περιθώρια αυτά, το διαρθρωτικό ισοζύγιο θα μπορεί να επιδεινωθεί το πολύ κατά 1,0 % του ΑΕΠ το 2017. Με βάση τις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής για το 2017, η Λετονία προβλέπεται ότι θα συμμορφωθεί με την υποχρέωση αυτή το 2017. Το 2018, η Λετονία αναμένεται ότι θα επιτύχει τον μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό στόχο της, λαμβάνοντας υπόψη τα περιθώρια που συνδέονται με την εφαρμογή της μεταρρύθμισης του συνταξιοδοτικού συστήματος που χορηγήθηκαν για το 2016 και αυτά που συνδέονται με τις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις που χορηγήθηκαν για το 2017, δεδομένου ότι οι προσωρινές αποκλίσεις μεταφέρονται για περίοδο τριών ετών. Με βάση τις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής για το 2017, αυτό συνάδει με μέγιστο ονομαστικό ρυθμό αύξησης των καθαρών πρωτογενών κρατικών δαπανών⁶ ύψους 6,0 % το 2018, που αντιστοιχεί σε επιδείνωση του διαρθρωτικού ισοζυγίου κατά 0,3 % του ΑΕΠ. Με αμετάβλητες πολιτικές, η Λετονία θα ενείχε τον κίνδυνο σημαντικής απόκλισης από την υποχρέωση αυτή. Γενικά, το Συμβούλιο έχει την άποψη ότι θα χρειαστούν περαιτέρω μέτρα το 2018 προκειμένου να συμμορφωθεί με τις διατάξεις του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης.

⁶ Οι καθαρές δημόσιες δαπάνες αποτελούνται από τις συνολικές δημόσιες δαπάνες εξαιρουμένων των δαπανών για τόκους, των δαπανών για προγράμματα της Ένωσης που αναπληρώνονται στο σύνολό τους από ενωσιακά κονδύλια και των αλλαγών μη διακριτικής ευχέρειας στη χρηματοδότηση των παροχών ανεργίας. Για τις χρηματοδοτούμενες σε εθνικό επίπεδο ακαθάριστες επενδύσεις παγίου κεφαλαίου γίνεται εξομάλυνση σε επίπεδο τετραετίας. Συνυπολογίζονται τα μέτρα διακριτικής ευχέρειας ή οι αυξήσεις εσόδων που είναι υποχρεωτικές διά νόμου. Τα έκτακτα μέτρα από πλευράς τόσο εσόδων όσο και δαπανών συμψηφίζονται.

- (8) Η εισοδηματική ανισότητα στη Λετονία είναι υψηλή. Ο λόγος των εισοδημάτων των πλουσιότερων 20 % εκ των νοικοκυριών προς εκείνα των φτωχότερων 20 % ανερχόταν σε 6,5 το 2015, μεταξύ των υψηλότερων στην Ένωση, αν και το μέγεθος μειώθηκε ελαφρά το 2016. Η διαφορά μεταξύ της εισοδηματικής ανισότητας πριν και μετά τους φόρους και τις κοινωνικές μεταβιβάσεις είναι από τις μικρότερες στην Ένωση. Το φορολογικό σύστημα της Λετονίας είναι λιγότερο προοδευτικό απ' ό,τι τα συστήματα άλλων κρατών μελών, συμβάλλοντας στην υψηλή ανισότητα και τη φτώχεια των εργαζομένων. Η φορολογική επιβάρυνση για τους χαμηλόμισθους εξακολουθεί να είναι μεταξύ των υψηλότερων στην Ένωση, ενώ δεν αξιοποιούνται επαρκώς οι δυνατότητες εσόδων από φόρους που είναι λιγότερο επιζήμιοι για την ανάπτυξη. Το χαμηλό μερίδιο των φορολογικών εσόδων στο ΑΕΠ περιορίζει τους πόρους για βιώσιμη παροχή δημόσιων υπηρεσιών. Παρά την κάποια πρόοδο που έχει επιτευχθεί στην καταπολέμηση της φοροδιαφυγής, η φορολογική συμμόρφωση εξακολουθεί να αποτελεί σοβαρή πρόκληση. Στο πρόγραμμα σταθερότητας για το 2017 ανακοινώθηκε η καθιέρωση μιας φορολογικής μεταρρύθμισης. Τα βασικά μέτρα περιλαμβάνουν μείωση του συντελεστή φόρου εισοδήματος φυσικών προσώπων από το 23 % στο 20 % για εισοδήματα μέχρι τις 45 000 ευρώ τον χρόνο, αύξηση του διαφοροποιημένου βάσει του εισοδήματος βασικού αφορολόγητου ορίου, εισαγωγή συντελεστή 0 % για τον εταιρικό φόρο εισοδήματος για τα κέρδη που επανεπενδύονται και ευθυγράμμιση των συντελεστών της φορολογίας κεφαλαίου στο 20 %. Η μεταρρύθμιση υλοποιεί τις συστάσεις ανά χώρα στον βαθμό που μειώνεται η φορολογική επιβάρυνση για τα άτομα με χαμηλά εισοδήματα. Ωστόσο, η φορολογική μεταρρύθμιση είναι περιορισμένη όσον αφορά τη μετατόπιση της φορολογίας προς πηγές λιγότερο επιζήμιες για την ανάπτυξη και την επίτευξη του δεδηλωμένου στόχου πολιτικής να αυξηθεί το ποσοστό των φορολογικών εσόδων στο ΑΕΠ.
- (9) Οι αδυναμίες των βασικών δικτύων κοινωνικής ασφάλειας συμβάλλει στην υψηλή φτώχεια και τις ανισότητες, μεταξύ άλλων και για τα άτομα με αναπηρίες και τους ηλικιωμένους. Τα ποσοστά της φτώχειας για τα άτομα με αναπηρία είναι μεταξύ των υψηλότερων στην Ευρώπη. Η χαμηλή επάρκεια των παροχών κοινωνικής πρόνοιας δεν έχει βελτιωθεί από το 2009 και οι συντάξεις δεν παρέχουν αποτελεσματική προστασία κατά της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού. Η απουσία της μεταρρύθμισης του επιπέδου του ελάχιστου εισοδήματος, που ανακοινώθηκε το 2014, αλλά δεν εφαρμόστηκε ποτέ, επηρεάζει αρνητικά τα φτωχότερα νοικοκυριά, αν και βρίσκονται στο στάδιο της προετοιμασίας μεσοπρόθεσμα σχέδια για τη στήριξη του ελάχιστου εισοδήματος.

- (10) Δεδομένης της μείωσης του εργατικού δυναμικού, η αύξηση της απασχόλησης ήταν ανεπαρκής, ενώ η ανεργία μειώνεται με αργούς ρυθμούς. Οι προοπτικές απασχόλησης είναι καλύτερες στα κέντρα οικονομικής δραστηριότητας και για τους εργαζόμενους υψηλών προσόντων, ενώ η ανεργία είναι περισσότερο διαδεδομένη μεταξύ των ατόμων με χαμηλά προσόντα και των ατόμων που ζουν σε αγροτικές περιοχές. Στο πλαίσιο αυτό, η αναβάθμιση των δεξιοτήτων του εργατικού δυναμικού θα συμβάλει στην αντιμετώπιση των εν λόγω ζητημάτων. Ωστόσο, μολονότι η ελκυστικότητα της επαγγελματικής εκπαίδευσης έχει βελτιωθεί, η μεταρρύθμιση των προγραμμάτων σπουδών με σκοπό την ευθυγράμμιση της εκπαίδευσης με τις σύγχρονες απαιτήσεις δεξιοτήτων έχει σημειώσει περιορισμένη πρόοδο. Έχει θεσπιστεί το ρυθμιστικό πλαίσιο για τη μάθηση στον χώρο εργασίας και η ενεργός συμμετοχή των κοινωνικών εταίρων και των επιχειρήσεων κατά την εφαρμογή του είναι αναγκαία. Επιπλέον, η συμμετοχή των ανέργων σε ενεργά μέτρα για την αγορά εργασίας είναι χαμηλότερη απ' ό,τι στα περισσότερα άλλα κράτη μέλη, αλλά έχουν ληφθεί μέτρα για τη βελτίωση αυτής της κατάστασης και είναι σκόπιμο να συνεχιστούν. Η συμμετοχή στη διά βίου μάθηση παραμένει χαμηλή.
- (11) Μολονότι οι λετονικές αρχές έχουν ξεκινήσει με επιτυχία σημαντικές μεταρρυθμίσεις του συστήματος ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, οι μεγάλες απευθείας πληρωμές από τους ασθενείς, οι μεγάλες αναμονές, το χαμηλό επίπεδο δημόσιων δαπανών και η αναποτελεσματική κατανομή των υπηρεσιών περιορίζουν την πρόσβαση στην ιατροφαρμακευτική περίθαλψη. Ο έλεγχος των δημόσιων δαπανών βάσει ποσοτώσεων οδηγεί σε καθυστερημένη θεραπεία και οι ασθενείς πρέπει είτε να περιμένουν για μεγάλο χρονικό διάστημα είτε να πληρώνουν την υπηρεσία από την τσέπη τους, πράγμα το οποίο αφήνει ένα μέρος του πληθυσμού με ακάλυπτες ανάγκες ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης. Έχουν ληφθεί τα πρώτα μέτρα για τη μεταρρύθμιση του συστήματος διασφάλισης της ποιότητας και θα πρέπει να συνεχιστεί η πρόοδος όσον αφορά τη βελτίωση των αποτελεσμάτων για τους ασθενείς και τον πληθυσμό. Έχει σημειωθεί κάποια πρόοδος στην αύξηση της αποτελεσματικότητας του συστήματος ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, αλλά χρειάζονται περαιτέρω εξορθολογισμός του νοσοκομειακού τομέα, βελτίωση της πρόσβασης στην εξωνοσοκομειακή και την πρωτοβάθμια περίθαλψη και αποτελεσματικότερη σύνδεση μεταξύ της κατανομής κονδυλίων του προϋπολογισμού και της ποιότητας και του κόστους των υπηρεσιών.
- (12) Οι λετονικές αρχές έχουν την τάση να προσφεύγουν συχνά σε διαδικασίες δημοσίων συμβάσεων για τις προμήθειες που πραγματοποιούνται στον τομέα της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, αλλά θα μπορούσε να επιτευχθεί περαιτέρω αύξηση της αποδοτικότητας με την τακτική χρήση των ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων και τις κεντρικές προμήθειες, καθιστώντας πιο διαφανείς και αποδοτικές τις δημόσιες δαπάνες.

- (13) Οι αδυναμίες στην ποιότητα των κανονιστικών ρυθμίσεων και η χαμηλή αποδοτικότητα και αποτελεσματικότητα της δημόσιας διοίκησης έχουν αρνητικό αντίκτυπο στο επιχειρηματικό περιβάλλον. Το 2016, η κυβέρνηση παρουσίασε ένα φιλόδοξο πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων για μεγαλύτερη ευελιξία και περισσότερο επαγγελματισμό στον δημόσιο τομέα, με στόχο τη βελτίωση της αποδοτικότητας μέσω μειώσεων προσωπικού και κεντρικής διαχείρισης των λειτουργιών υποστήριξης, ενισχύοντας τις πληρωμές βάσει επιδόσεων και αυξάνοντας τη διαφάνεια. Το σχέδιο αυτό περιορίζεται στην κεντρική διοίκηση, ενώ σημαντική βελτίωση της αποδοτικότητας μπορεί επίσης να επιτευχθεί στο επίπεδο της τοπικής αυτοδιοίκησης.
- (14) Η διαφθορά εξακολουθεί να αποτελεί εμπόδιο για το επιχειρηματικό περιβάλλον της Λετονίας, και το σύστημα για την πρόληψη των συγκρούσεων συμφερόντων εξακολουθεί να είναι δύσκαμπτο και τυπολατρικό, με ανεπαρκή επαλήθευση. Μολονότι η μεταρρύθμιση του συστήματος αφερεγγυότητας έχει σε μεγάλο βαθμό ολοκληρωθεί, η ουσιαστική εφαρμογή του πρέπει να παρακολουθείται προσεκτικά για την αντιμετώπιση του περιορισμένου αριθμού των υποθέσεων αναδιάρθρωσης και του χαμηλού ποσοστού ανάκτησης των περιουσιακών στοιχείων.
- (15) Μεγάλης κλίμακας μεταρρυθμίσεις της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης και της δημόσιας έρευνας εισήχθησαν κατά τη διάρκεια των τριών τελευταίων ετών με σκοπό την ενοποίηση των ερευνητικών ιδρυμάτων και την αύξηση της ποιότητας και της καταλληλότητας της παραγωγής τους. Ωστόσο, η διακυβέρνηση και η οργανωτική δομή της λετονικής χρηματοδότησης της δημόσιας έρευνας παραμένει ανεπαρκής, με τις λειτουργίες χρηματοδότησης διάσπαρτες μεταξύ πολλών θεσμικών οργάνων. Η ανεπαρκής χρηματοδότηση για τη δημόσια έρευνα συμβάλλει στο πολύ χαμηλό επίπεδο των επιστημονικών επιδόσεων, την έλλειψη ειδικευμένων ανθρώπινων πόρων, τόσο στον δημόσιο όσο και στον ιδιωτικό τομέα και τα χαμηλά επίπεδα συνεργασίας δημόσιου-ιδιωτικού τομέα. Η ένταση επιχειρηματικής E&A της Λετονίας εξακολουθεί να είναι μια από τις χαμηλότερες στην Ένωση.
- (16) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2017, η Επιτροπή προέβη σε ολοκληρωμένη ανάλυση της οικονομικής πολιτικής της Λετονίας και τη δημοσίευσε στην έκθεση του 2017 για τη χώρα. Επίσης, αξιολόγησε το πρόγραμμα σταθερότητας για το 2017 και το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων για το 2017, καθώς και τη συνέχεια που δόθηκε στις συστάσεις που είχαν απευθυνθεί προς τη Λετονία κατά τα προηγούμενα έτη. Έλαβε υπόψη όχι μόνον τη συνάφειά τους για την άσκηση βιώσιμης δημοσιονομικής και κοινωνικοοικονομικής πολιτικής στη Λετονία, αλλά και τη συμμόρφωσή τους με τους ενωσιακούς κανόνες και κατευθύνσεις, δεδομένης της ανάγκης ενδυνάμωσης της συνολικής οικονομικής διακυβέρνησης της Ένωσης, μέσω της συνεκτίμησης στοιχείων σε ενωσιακό επίπεδο κατά τη διαμόρφωση μελλοντικών εθνικών αποφάσεων.

(17) Υπό το πρίσμα της αξιολόγησης αυτής, το Συμβούλιο εξέτασε το πρόγραμμα σταθερότητας για το 2017 και η γνώμη⁷ του αποτυπώνεται ιδίως στη σύσταση 1 κατωτέρω.

ΣΥΝΙΣΤΑ στη Λετονία να λάβει μέτρα το 2017 και το 2018 προκειμένου,

1. Να ασκηθεί η δημοσιονομική πολιτική της σύμφωνα με τις απαιτήσεις του προληπτικού σκέλους του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης, πράγμα που συνεπάγεται ότι πρέπει να επιτευχθεί ο μεσοπρόθεσμος δημοσιονομικός στόχος της το 2018, λαμβάνοντας υπόψη τα περιθώρια που συνδέονται με την εφαρμογή της μεταρρύθμισης του συνταξιοδοτικού συστήματος και των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων για τις οποίες έχει χορηγηθεί προσωρινή απόκλιση. Να μειωθεί η φορολόγηση των χαμηλών εισοδημάτων με μετατόπισή της προς άλλες πηγές που είναι λιγότερο επιζήμιες για την ανάπτυξη και με τη βελτίωση της φορολογικής συμμόρφωσης.
2. Να βελτιωθεί η επάρκεια του δικτύου κοινωνικής ασφάλειας και να αναβαθμιστούν οι δεξιότητες του εργατικού δυναμικού με την επιτάχυνση της μεταρρύθμισης των προγραμμάτων σπουδών στον τομέα της επαγγελματικής εκπαίδευσης. Να βελτιωθεί η σχέση κόστους-αποτελεσματικότητας και να αυξηθεί η πρόσβαση στην ιατροφαρμακευτική περίθαλψη, μεταξύ άλλων μειώνοντας τις απευθείας πληρωμές και τους μεγάλους χρόνους αναμονής.
3. Να αυξηθεί η αποδοτικότητα και η λογοδοσία στον δημόσιο τομέα, ιδίως με την απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών και την ενίσχυση του καθεστώτος πρόληψης της σύγκρουσης συμφερόντων, συμπεριλαμβανομένων των διαχειριστών αφερεγγυότητας.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*

⁷ Δυνάμει του άρθρου 5 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97.