



Council of the
European Union

Brussels, 25 May 2022
(OR. en)

9298/22

Interinstitutional File:
2022/0090(COD)

ENER 183
ENV 453
CLIMA 220
IND 184
RECH 257
COMPET 353
ECOFIN 453
CODEC 747
INST 201
PARLNAT 83

COVER NOTE

From:	Chamber of Deputies of the Czech Republic
date of receipt:	25 May 2022
To:	General Secretariat of the Council

Subject:	Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2017/1938 of the European Parliament and of the Council concerning measures to safeguard the security of gas supply and Regulation (EC) n°715/2009 of the European Parliament and of the Council on conditions for access to natural gas transmission networks [COM (2022) 135 - ST 7406/22] Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions Security of supply and affordable energy prices: Options for immediate measures and preparing for next winter [COM (2022) 138 - ST 7478/22] -- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and Proportionality
----------	---

Delegations will find enclosed the opinion of the Chamber of Deputies of the Czech Republic.



**PARLIAMENT
OF THE CZECH REPUBLIC**
Chamber of Deputies
Ondřej Benešík
Chairman
Committee on European Affairs

Prague, 23th May 2022

Dear Ms. President,

I would like to inform you about the opinion of the Committee on European Affairs of the Chamber of Deputies of the Parliament of the Czech Republic

on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2017/1938 of the European Parliament and of the Council concerning measures to safeguard the security of gas supply and Regulation (EC) No 715/2009 of the European Parliament and of the Council on conditions for access to natural gas transmission networks /Council Code 7406/22, COM (2022) 135 final/

and on the Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions - Security of supply and affordable energy prices: Options for immediate measures and preparation for next winter /Council Code 7478/22, COM(2022) 138 final/.

The respective documents were included in the agenda of the 10th session of the Committee on European Affairs and was scrutinized on 18th May 2022. According to the Rules of Procedure the Deputy Minister of Industry and Trade was present at the session to introduce the preliminary Government's Framework Position.

After the hearing of the rapporteur's review and after the discussion the Committee has adopted the **Resolution No. 62 in the context of the Political Dialogue** which is enclosed to this letter.

Yours sincerely

Ms. Ursula von der Leyen
President of the European Commission
Brussels

PARLIAMENT OF THE CZECH REPUBLIC
Chamber of Deputies
Committee on European Affairs

Resolution No. 62

10th Session on 18 May 2022

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2017/1938 of the European Parliament and of the Council concerning measures to safeguard the security of gas supply and Regulation (EC) No 715/2009 of the European Parliament and of the Council on conditions for access to natural gas transmission networks /Council Code 7406/22, COM (2022) 135 final/

Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions - Security of supply and affordable energy prices: Options for immediate measures and preparation for next winter /Council Code 7478/22, COM(2022) 138 final/

Conclusions of the Resolution:

Committee for European Affairs

1. **takes note of** the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2017/1938 of the European Parliament and of the Council concerning measures to safeguard the security of gas supply and Regulation (EC) No 715/2009 of the European Parliament and of the Council on conditions for access to natural gas transmission networks, 7406/22, COM(2022) 135 final and the Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions - Security of supply and affordable energy prices: Options for immediate measures and preparation for next winter, 7478/22, COM(2022) 138 final;
2. **supports** the Government's Framework Positions of the Czech Republic on these documents, especially in their emphasis on compliance with and respect for the principle of subsidiarity of all proposed measures;
3. **calls for** the immediate start of gas injection into storage facilities in order to ensure that their capacity utilization is optimized;
4. **notes that** a mandatory minimum level of storage capacity utilization in gas storage facilities in the territory of the Member States of the Union will enhance security of gas supply;
5. **considers** that storage targets should be set at EU level;
6. **points out** that the intermediate target for filling gas storage capacities for August 2022 is not feasible;
7. **warns** against the Commission's excessively broad authority to issue delegated acts to the individual goals of fulfillment and to the trajectory of fulfillment after 2023;
8. **supports** the Commission's intention to improve the resilience of the EU-wide energy system;

9. **stresses** the importance of investing into energy efficiency to ensure energy security and stability;
10. **considers** it essential to seek solutions to high energy prices and the impact on the population;
11. **prefers** intervention at retail level through tax breaks or vouchers over the regulation of wholesale electricity prices;
12. **authorizes** the Chairman of the Committee on European Affairs to forward this resolution to the President of the European Commission **in the framework of the political dialogue**.

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2022
9. volební období

62.

USNESENÍ
výboru pro evropské záležitosti
z 10. schůze
ze dne 18. května 2022

ke sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Bezpečnost dodávek a dostupné ceny energie: varianty okamžitých opatření a příprava na příští zimu /kód Rady 7478/22, KOM(2022) 138 v konečném znění/

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1938 o opatřeních na zajištění bezpečnosti dodávek zemního plynu a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 715/2009 o podmínkách přístupu k plynárenským přepravním soustavám /kód Rady 7406/22, KOM(2022) 135 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po vyslechnutí informace ředitele Odboru plynárenství a kapalných paliv Ministerstva průmyslu a obchodu Jana Zaplatílk, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Ondřeje Benešika a po rozpravě

1. **bere na vědomí** návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1938 o opatřeních na zajištění bezpečnosti dodávek zemního plynu a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 715/2009 o podmínkách přístupu k plynárenským přepravním soustavám, 7406/22, KOM (2022) 135 v konečném znění a sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Bezpečnost dodávek a dostupné ceny energie: varianty okamžitých opatření a příprava na příští zimu, 7478/22, KOM (2022) 138 v konečném znění;
2. **podporuje** rámcové pozice vlády ČR k těmto dokumentům, zejména v jejich důrazu na dodržování a respektování principu subsidiarity všech navržených opatření;
3. **vyzývá** k okamžitému zahájení vtlačení plynu do zásobníků, aby se zajistila optimalizace využívání jejich kapacit;

4. **konstatuje**, že povinná minimální úroveň využití uskladňovací kapacity v zásobnících plynu na území členských států Unie posílí bezpečnost dodávek plynu;
5. **domnívá se**, že cíle plnění zásobníků by měly být stanoveny na úrovni EU;
6. **upozorňuje**, že průběžný cíl naplnění kapacit zásobníků plynu pro srpen 2022 je nerealizovatelný;
7. **varuje** před příliš širokým zmocněním Komise k vydávání delegovaných aktů k jednotlivým cílům naplnění a k trajektorii naplnění po roce 2023;
8. **podporuje** záměr Komise zlepšit odolnost energetického systému celé EU;
9. **zdůrazňuje** důležitost investic do zvyšování energetické účinnosti pro zajištění energetické bezpečnosti a stability;
10. **považuje** za zásadní hledat řešení vysokých cen energií a dopadů na obyvatele;
11. **upřednostňuje** intervenci na maloobchodní úrovni prostřednictvím daňových úlev či poukázek nad regulací velkoobchodních cen elektřiny;
12. **p o v ě ř u j e** předsedu výboru pro evropské záležitosti, aby v rámci politického dialogu postoupil toto usnesení předsedkyni Evropské komise.

Martin Exner v. r.
ověřovatel

Ondřej Benešík v. r.
zpravodaj a předseda



Zajištění bezpečnosti dodávek plynu

Informační podklad ke sdělení Bezpečnost dodávek a dostupné ceny energie: varianty okamžitých opatření a příprava na příští zimu a k návrhu nařízení, kterým se mění nařízení (EU) 2017/1938 o opatřeních na zajištění bezpečnosti dodávek zemního plynu a nařízení (ES) č. 715/2009 o podmínkách přístupu k plynárenským přepravním soustavám

SDĚLENÍ

Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů - Bezpečnost dodávek a dostupné ceny energie: varianty okamžitých opatření a příprava na příští zimu
COM(2022) 138 final, číslo Rady 7478/22

NÁVRH NAŘÍZENÍ

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1938 o opatřeních na zajištění bezpečnosti dodávek zemního plynu a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 715/2009 o podmínkách přístupu k plynárenským přepravním soustavám
COM(2022) 135 final, kód Rady 7406/22
Interinstitucionální spis 2022/0090/COD

- **Právní základ:**
Článek 194 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie. (COM(2022) 135)
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
23. 3. 2022, 24. 3. 2022
- **Datum projednání ve VEZ:**
30. 3. 2022 (1. kolo)
- **Procedura:**
Řádný legislativní postup.
- **Předběžná stanoviska vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datovaná dnem 12. 4. 2022 (návrh nařízení) a 25. 4. 2022 (sdělení), doručená do výboru pro evropské záležitosti dne 22. 4. 2022, resp. 27. 4. 2022 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**

*Parliament of the Czech Republic, Chamber of Deputies, Sněmovní 3, 118 26 Praha 1
tel.: +420-257 173 411, fax: +420-257 173 415*

<http://www.psp.cz/vez>

Návrh je v souladu s principem subsidiarity.

- Odůvodnění a předmět:

Sdělení [Bezpečnost dodávek a dostupné ceny energie: varianty okamžitých opatření a příprava na příští zimu](#) (dále jen „sdělení“) shrnuje výhody a nevýhody konkrétních výjimečných krátkodobých možností, jak zmírnit nárůst cen energie. Navrhuje rovněž společná evropská opatření k řešení základních příčin tohoto problému na trhu s plynem, aby se zabezpečily dodávky za rozumné ceny pro příští zimu a další období. Dále se zde přibližuje evropská politika v oblasti skladování plynu, jejímž cílem je zlepšit odolnost energetického systému celé EU.

[Návrh nařízení, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2017/1938 o opatřeních na zajištění bezpečnosti dodávek zemního plynu a nařízení Evropského parlamentu a Rady \(ES\) č. 715/2009 o podmínkách přístupu k plynárenským přepravním soustavám](#) (dále jen „návrh nařízení“) si klade za cíl řešit významná rizika pro bezpečnost dodávek a hospodářství Unie, která vyplývají ze současné geopolitické situace. Cílem návrhu je zejména zajistit, aby skladovací kapacity v Unii, které jsou zásadní pro zajištění bezpečnosti dodávek, nezůstaly nevyužity, a zajistit, aby bylo možné skladovací zařízení sdílet v celé Unii.

Sdělení reaguje na rostoucí ceny energií a navazuje na sdělení Komise zveřejněné v říjnu roku 2021 s názvem [Řešení nárůstu cen energie: soubor opatření a podpor](#).¹ Se sdělením souvisí také sdělení Komise vydané v březnu roku 2022 s názvem [REPowerEU: společná evropská akce pro cenově dostupnější, bezpečnější a udržitelnější energii](#).² Komise následně v květnu plánuje představit plán na postupné odstranění závislosti Evropy na fosilních palivech z Ruska a zároveň na zvýšení odolnosti energetického systému celé EU.

Sdělení je zároveň reakcí na [výzvu vedoucích představitelů EU](#) reagující na ruskou agresi na Ukrajině, na které se dohodli ve dnech 10. a 11. března 2022 ve Versailles a ve které byla Komise vyzvána, aby do konce března předložila plán na zajištění bezpečnosti dodávek a dostupných cen energie během příští zimní sezóny.

Návrh nařízení reaguje na současnou geopolitickou situaci a jeho cílem je zajistit bezpečnost dodávek plynu v EU na nejbližší období. V rámci návrhu nařízení jsou navrhovány změny stávajícího [nařízení Evropského parlamentu a Rady \(ES\) č. 715/2009 ze dne 13. července 2009 o podmínkách přístupu k plynárenským přepravním soustavám](#) (dále jen nařízení (ES) 715/2009) a také [nařízení Evropského parlamentu a Rady \(EU\) 2017/1938 ze dne 25. října 2017 o opatřeních na zajištění bezpečnosti dodávek zemního plynu](#) (dále jen „nařízení (EU) 2017/1938“).³

- Obsah a dopad:

Sdělení Bezpečnost dodávek a dostupné ceny energie: varianty okamžitých opatření a příprava na příští zimu

Sdělení se nejprve věnuje [variantám řešení dopadů vysokých cen elektřiny na občany a podniky](#). Varianty lze rozdělit do dvou skupin, a to na varianty, které obsahují finanční kompenzaci, a na varianty, které finanční kompenzaci nezahrnují.

U variant, které zahrnují **finanční kompenzaci**, se jedná o pomoc v oblasti maloobchodu nebo velkoobchodu. Všechny varianty týkající se **maloobchodu** mají poskytnout přímou

¹ Sdělení s názvem „Řešení nárůstu cen energie: soubor opatření a podpor“, COM(2021) 660 final ze dne 13. října 2021.

² Sdělení s názvem „REPowerEU: společná evropská akce pro cenově dostupnější, bezpečnější a udržitelnější energii“, COM(2022) 108 final ze dne 8. března 2022.

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1938 ze dne 25. října 2017 o opatřeních na zajištění bezpečnosti dodávek zemního plynu a o zrušení nařízení (EU) č. 994/201.

úlevu občanům a podnikům. Z hlediska druhů těchto opatření je relevantní výše zmíněné sdělení Komise z října roku 2021 s názvem [Řešení nárůstu cen energie: soubor opatření a podpor](#), kde jsou jednotlivé možnosti podpor vymezeny. Komise ve sdělení konstatovala, že většina členských států zavedla snížené sazby DPH na plyn, elektřinu a/nebo dálkové vytápění. Mnoho možností, které by bylo možné aplikovat, však dosud není dle Komise plně využito. Komise také ve sdělení upozorňuje na vydání nového [dočasného krizového rámce pro státní podporu](#),⁴ který byl přijat v březnu roku 2022 a umožňuje podpořit přímo či nepřímo dotčené podniky formou omezených přímých grantů, podpory likvidity a podpory na kompenzaci zvýšení nákladů na plyn a elektřinu.

Komise se dále zabývala variantami intervencí v oblasti **velkoobchodu**. Komise zmiňuje, že členské státy mohou zvážit vytvoření modelu agregátora, v jehož rámci by určitý subjekt nakupoval elektřinu za výhodných obchodních podmínek a poskytoval by ji určitým kategoriím spotřebitelů pod tržní cenou. Mezi další varianty dle Komise patří přímé intervence do fungování velkoobchodních trhů s elektřinou.

Dále se sdělení věnuje variantám intervencí, které **nezahrnují finanční kompenzaci**. Tyto varianty dle Komise spočívají ve stanovení regulačního stropu pro maximální cenu, kterou by mohli někteří výrobci elektřiny pro základní spotřebu účtovat.

Dále se sdělení zabývá zajištěním dodávek plynu pro příští zimu a následující období za rozumné náklady. Komise konstatuje, že hlavní příčinou stoupající ceny elektřiny je trh s plynem. Komise zdůrazňuje důležitost doplňování zásobníků plynu pro příští zimu a také důležitost solidarity mezi členskými státy při skladování plynu (tím se také zabývá níže návrh nařízení). Komise také uvádí, že je připravena vytvořit pracovní skupinu pro společné nákupy plynu na úrovni EU.

Návrh nařízení, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1938 o opatřeních na zajištění bezpečnosti dodávek zemního plynu a nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 715/2009 o podmínkách přístupu k plynárenským přepravním soustavám

Článek 1 návrhu nařízení obsahuje změny nařízení (EU) 2017/1938. Konkrétně je navrhováno, aby členské státy měly povinnost zajistit, že skladovací infrastruktury na jejich území budou do 1. listopadu každého roku naplněny alespoň do 90 % své kapacity na úrovni členského státu, přičemž na únor, květen, červenec a září budou pro každý členský stát stanoveny průběžné cíle. Pro rok 2022 je zaveden cíl nižší, konkrétně 80 % kapacity. V případě podstatné a trvalé odchylky od trajektorií naplňování je Komise oprávněna přijmout opatření.

Dále jsou zde stanovena opatření, která členské státy mohou přijmout, aby zajistily dosažení povinných cílů naplnění zásobníků. Jedná se například o uložení povinností dodavatelům plynu a vlastníkům skladovacích zařízení nebo poskytování finančních pobídek pro účastníky trhu. Také je zde zaveden mechanismus sdílení břemene u členských států, které nemají na svém území skladovací zařízení. Jsou zde uvedeny také nástroje pro sledování nových povinností, pokud jde o naplnění zásobníků.

Článek 2 návrhu nařízení se týká změn nařízení (EU) 715/2009. Nově je zde vložen článek upravující certifikaci provozovatelů skladovacích zařízení. Členské státy budou muset zajistit certifikaci pro všechny podniky, které vlastní provozovatele skladovacího zařízení, včetně provozovatelů přepravní soustavy, aby zajistily, že vlastník provozovatele skladovacího zařízení neohrozí bezpečnost dodávek energie v Unii nebo v některém členském státě.

⁴ Sdělení o dočasném krizovém rámci pro opatření státní podpory na pomoc hospodářství v návaznosti na agresi Ruska proti Ukrajině, COM(2022) 1890 final ze dne 23. března 2022.

Dále je zde připojeno ustanovení, dle kterého se uplatňuje 100% sleva na přepravní sazby založené na kapacitě ve vstupních bodech a výstupních bodech skladovacích zařízení.

V článku 3 je uvedeno, že toto nařízení se použije do dne, kdy na základě návrhu Komise ze dne 15. prosince 2021 vstoupí v platnost nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) o vnitřním trhu s plyny z obnovitelných zdrojů, se zemním plynem a s vodíkem.

Poznámka PI:

Komise v prosinci roku 2021 navrhla komplexní změny v této oblasti plynárenství. Jedná se o [návrh nařízení o vnitřním trhu s plyny z obnovitelných zdrojů, se zemním plynem a s vodíkem](#)⁵ dále jen („komplexní návrh nařízení“) a [návrh směrnice o společných pravidlech pro vnitřní trh s plyny z obnovitelných zdrojů, se zemním plynem a s vodíkem](#).⁶

V rámci komplexního návrhu nařízení je navrhována primárně změna nařízení (ES) č. 715/2009, nicméně v čl. 67 je navrhována i změna nařízení (EU) 2017/1938. Tento návrh je momentálně projednáván v přípravných orgánech Rady a bude projednáván ve výborech Evropského parlamentu. Navrhovaná pravidla týkající se povinných cílů pro plnění skladovacích zařízení souvisejí s návrhem o využívání skladování, který byl zahrnut do článku 67 komplexního návrhu nařízení. Komise nicméně došla k závěru, že změny navrhované v komplexním návrhu nařízení je nutné zavést co nejdříve, a proto jsou navrhovány formou samostatného návrhu nařízení. Proto je také v návrhu nařízení v čl. 3 uvedeno, že se použije do dne, kdy na základě návrhu Komise ze dne 15. prosince 2021 vstoupí v platnost nařízení o vnitřním trhu s plyny z obnovitelných zdrojů, se zemním plynem a s vodíkem.

Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:

Sdělení je nelegislativní materiál, dopad na státní rozpočet nebo právní řád se tedy neočekává. U nařízení lze očekávat dopad na státní rozpočet v souvislosti s možnými finančními pobídkami, které by měly zajistit naplnění zásobníků. Dopad na právní řád by závisel na konečné podobě návrhu.

- **Stanovisko vlády ČR:**

Ohledně sdělení vláda poukazuje, že problematice týkající se vysokých cen za elektřinu a dopadů na obyvatele a podniky přikládá vysoký význam, a proto vítá představení dalších možných krizových opatření, která mají dopady vysokých cen řešit. Vláda mimo jiné zdůrazňuje, že mezi účinné nástroje pro zajištění bezpečnosti dodávek a obrany proti volatilitě na trzích s energiemi patří i investice do energetické účinnosti. Jako vhodné opatření vláda neshledává regulaci velkoobchodních cen elektřiny a zemního plynu a upřednostňuje intervenci na maloobchodní úrovni prostřednictvím daňových úlev či poukázek.

U návrhu nařízení se vláda vyjádřila tak, že podporuje společnou iniciativu EU pro zajištění cenově dostupnější, bezpečnější a udržitelnější energie a zájem řešit koordinovaně otázky bezpečnosti dodávek plynu, chránit spotřebitele EU před vysokým nárůstem cen energií a zajistit dostatečné zásoby uskladněného plynu v EU. Vláda se domnívá, že cíle plnění zásobníků by měly být stanoveny na úrovni EU, nikoli na úrovni členských států. Vláda bude také navrhovat zvážit možnost propojení požadovaných cílů plnění s úrovněmi spotřeby, tedy nejen s kapacitou zásobníků plynu. Vláda také poukazuje na to, že průběžný cíl pro srpen 2022 je příliš brzký. Vláda se staví negativně k navrhovanému zmocnění Komise k vydávání delegovaných aktů k jednotlivým cílům naplnění a k trajektorii naplnění po roce 2023.

⁵ Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o vnitřním trhu s plyny z obnovitelných zdrojů, se zemním plynem a s vodíkem (přepracované znění), COM(2021) 804 final.

⁶ Návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o společných pravidlech pro vnitřní trh s plyny z obnovitelných zdrojů, se zemním plynem a s vodíkem COM(2021) 803 final.

Ohledně článku, který zavádí certifikaci provozovatelů zásobníků plynu, vláda poukazuje na extrémně krátkou dobu na přijetí vnitrostátní právní úpravy, která by certifikaci regulovala.

- Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:

Sdělení bylo dne 23. 3. 2022 předáno Radě a Evropskému parlamentu. V [Evropském parlamentu](#) byl sdělení přiděleno Výboru pro průmysl, výzkum a energetiku.

Návrh nařízení je momentálně projednáván v přípravných orgánech Rady. V [Evropském parlamentu](#) je k projednání příslušný Výbor pro průmysl, výzkum a energetiku. Zpravodajem byl určen rumunský poslanec Cristian-Silviu Buşoi.

Ve spolupráci se zpravodajem výboru pro evropské záležitosti Ondřejem Benešíkem zpracovala Mgr. Tereza Gajdová, odborná konzultantka Parlamentního institutu Kanceláře PS PČR.