



Bryssel, 22. toukokuuta 2025
(OR. en)

9297/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0120 (NLE)

ENFOPOL 170
CRIMORG 93
CT 60
IXIM 106
COLAC 58
CORDROGUE 65
RELEX 643
JAIEX 50
JAI 664

EHDOTUS

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	22. toukokuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2025) 247 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS Euroopan unionin ja Ecuadorin tasavallan välisen, Euroopan unionin lainvalvontayhteistyöviraston (Europol) ja vakavan rikollisuuden ja terrorismin torjunnassa toimivaltaisten Ecuadorin viranomaisten välistä yhteistyötä koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 247 final.

Liite: COM(2025) 247 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 22.5.2025
COM(2025) 247 final

2025/0120 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**Euroopan unionin ja Ecuadorin tasavallan välisen, Euroopan unionin
lainvalvontayhteistyöviraston (Europol) ja vakavan rikollisuuden ja terrorismin
torjunnassa toimivaltaisten Ecuadorin viranomaisten välistä yhteistyötä koskevan
sopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta**

PERUSTELUT

Tämä ehdotus koskee Ecuadorin tasavallan, jäljempänä 'Ecuador', kanssa Euroopan unionin lainvalvontayhteistyöviraston, jäljempänä 'Europol', ja vakavan rikollisuuden ja terrorismin torjunnassa toimivaltaisten Ecuadorin viranomaisten välistä yhteistyötä koskevan sopimuksen, jäljempänä 'sopimus', tekemistä.

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Europolin tehtävänä on tukea jäsenvaltioita vakavan kansainvälisen ja järjestäytyneen rikollisuuden, kyberrikollisuuden ja terrorismin kaikkien muotojen ehkäisemisessä ja torjunnassa. Globalisoituneessa maailmassa vakava rikollisuus ja terrorismi perustuvat yhä useammin rajat ylittävään toimintaan, jossa hyödynnetään monenlaisia keinoja. Siksi lainvalvontaviranomaisilla tulisi olla käytössään kaikki mahdolliset välineet tehdä yhteistyötä EU:n ulkopuolisten kumppanien kanssa kansalaisten turvallisuuden varmistamiseksi. Tästä syystä myös Europolin olisi voitava tehdä tiivistä yhteistyötä, myös vaihtamalla henkilötietoja, kolmansien maiden lainvalvontaviranomaisten kanssa, siinä laajuudessa kuin se on tarpeen sen tehtävien suorittamista varten asetuksessa (EU) 2016/794¹ vahvistettujen vaatimusten puitteissa. Samalla on tärkeää varmistaa, että henkilötietojen suojaamiseksi on käytössä yksityisyydensuojaa, perusoikeuksia ja yksilön vapauksia koskevat riittävät takeet.

Europol voi vaihtaa henkilötietoja kolmansien maiden tai kansainvälisten järjestöjen kanssa tukeutumalla johonkin seuraavista asetuksen (EU) 2016/794 25 artiklan 1 kohdan a–c alakohdassa säädetyistä perusteista:

- komission direktiivin (EU) 2016/680 36 artiklan mukaisesti hyväksymä päätös, jossa todetaan, että kolmas maa, kolmannen maan alue tai vähintään yksi erityinen sektori tai kyseinen kansainvälinen järjestö tarjoaa riittävän tietosuojan tason, jäljempänä 'tietosuojan tason riittävyttä koskeva päätös';
- kansainvälinen sopimus, joka on tehty unionin ja kyseisen kolmannen maan tai kansainvälisen järjestön välillä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 218 artiklan nojalla ja jossa annetaan yksityisyydensuojaa, perusoikeuksia ja yksilön vapauksia koskevat riittävät takeet;
- henkilötietojen vaihdon mahdollistava yhteistyösopimus, joka on tehty ennen 1 päivää toukokuuta 2017 Europolin ja kyseisen kolmannen maan tai kansainvälisen järjestön välillä päätöksen 2009/371/YOS 23 artiklan mukaisesti.

Sen jälkeen kun asetuksen (EU) 2016/794 soveltaminen alkoi 1. toukokuuta 2017, komissio on vastannut henkilötietojen vaihtoa Europolin kanssa koskevien kolmansien maiden kanssa tehtävien kansainvälisten sopimusten neuvottelemisesta unionin puolesta. Europol voi myös, siltä osin kuin se on tarpeen sen tehtävien suorittamiseksi, luoda ja pitää yllä yhteistyösuhteita ulkopuolisten kumppanien kanssa sopimalla käytännön järjestelyistä ja hallinnollisista järjestelyistä, jotka eivät itsessään voi muodostaa oikeusperustaa henkilötietojen vaihdolle.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/794, annettu 11 päivänä toukokuuta 2016, Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirastosta (Europol) sekä neuvoston päätösten 2009/371/YOS, 2009/934/YOS, 2009/935/YOS, 2009/936/YOS ja 2009/968/YOS korvaamisesta ja kumoamisesta (EUVL L 135, 24.5.2016, s. 53; ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/794/oj>), jäljempänä 'asetus (EU) 2016/794'.

Kansainvälisistä sopimuksista poiketen Europol sopii näistä järjestelyistä, eivätkä ne sido Euroopan unionia tai sen jäsenvaltioita².

Latinalaisen Amerikan järjestäytyneet rikollisryhmät ovat vakava uhka Euroopan unionin sisäiselle turvallisuudelle, koska niiden toiminta liittyy yhä useammin unionissa tapahtuviin rikoksiin, erityisesti huumekauppaan. Vuonna 2021 tehdyssä vakavaa ja järjestäytynyttä rikollisuutta koskevassa Euroopan unionin uhakuva-arviossa (SOCTA) korostettiin, että Latinalaisesta Amerikasta kaupataan Euroopan unioniin ennennäkemättömiä määriä laittomia huumausaineita. Tämä kauppa tuottaa miljardien eurojen voitot, joita käytetään monenlaisten (kansainvälisten ja EU:hun sijoittautuneiden) rikollisjärjestöjen rahoittamiseen ja oikeusvaltioperiaatteen heikentämiseen Euroopan unionissa.³ Vuoden 2025 SOCTA-uhakuva-arvion mukaan Latinalainen Amerikka on tärkein alue, jolla kokaiinia viljellään ja tuotetaan ja jonka satamista sitä kuljetetaan EU:hun. Sieltä myös salakuljetetaan ihmisiä seksuaalista riistoa ja vähäisemmässä määrin työvoiman riistoa varten sekä lennätetään maahantulijoita laittomasti EU:hun.⁴

Viimeaikaiset raportit vahvistavat, että Euroopassa on ennätyksellisen paljon kokaiinia ja että se on kuluttajille edullisempaa ja helpommin saatavilla kuin aiemmin.⁵ Suurin osa Euroopan unionissa takavarikoidusta kokaiinista kuljetetaan meritse, pääasiassa merikuljetuskonteissa.⁶ Kuljetukset EU:hun tapahtuvat suoraan tuotantomaista sekä niitä ympäröivistä Latinalaisen Amerikan lähtömaista, myös Ecuadorista.⁷ Euroopan satamissa ja muualla olevissa satamissa takavarikoidun Eurooppaan matkalla olleen kokaiinin määrän perusteella voidaan todeta, että Ecuador oli vuonna 2020 yksi tärkeimmistä lähtöpaikoista (takavarikoidun kokaiinin määrä noin 67,5 tonnia), kuten se oli ollut jo muutaman vuoden ajan.⁸ Yksi esimerkki Ecuadorin laittoman huumausainekaupan kehityksestä on Ecuadorin suurimmasta konttisatamasta, Guayaquilista, Antwerpeniin Belgiaan laillisiin lähetyksiin piilotettuina lähetettyjen määrien kasvu kuudesta tonnista vuonna 2018 lähes 56 tonniin vuonna 2021.⁹ Latinalaisessa Amerikassa toimivat rikollisjärjestöt ovat vakiintuneita ja toimivat myös muilla Europolin toimivaltaan kuuluvilla rikollisuuden aloilla, kuten kyberrikollisuudessa, rahanpesussa ja ympäristörikoksissa.

Europol on vuosia 2024–2026 koskevassa ohjelma-asiakirjassaan todennut muun muassa, että huumausaineiden kysyntä on kasvanut ja Euroopan unioniin suuntautuvan huumekaupan reitit ovat parantuneet, minkä vuoksi on perusteltua tehostaa yhteistyötä Latinalaisen Amerikan maiden kanssa.¹⁰

² Asetuksen (EU) 2016/794 23 artiklan 1 ja 4 kohta.

³ Vakavaa ja järjestäytynyttä rikollisuutta koskeva Euroopan unionin uhakuva-arvio (SOCTA) 2021, A corrupting Influence: The infiltration and undermining of Europe's economy and society by organised crime, saatavilla osoitteessa <https://www.europol.europa.eu/publication-events/main-reports/european-union-serious-and-organised-crime-threat-assessment-socta-2021>.

⁴ Vakavaa ja järjestäytynyttä rikollisuutta koskeva Euroopan unionin uhakuva-arvio (SOCTA) 2025, The changing DNA of serious and organised crime, <https://www.europol.europa.eu/publication-events/main-reports/changing-dna-of-serious-and-organised-crime>.

⁵ EU Drug Market: Cocaine, available at EU Drug Market: Cocaine | www.emcdda.europa.eu.

⁶ Europol and the global cocaine trade, available at https://www.emcdda.europa.eu/publications/eu-drug-markets/cocaine/europe-and-global-cocaine-trade_en.

⁷ Europol and the global cocaine trade, available at https://www.emcdda.europa.eu/publications/eu-drug-markets/cocaine/europe-and-global-cocaine-trade_en.

⁸ EU Drug Market: Cocaine, s. 24, EU Drug Market: Cocaine | www.emcdda.europa.eu.

⁹ EU Drug Market: Cocaine, s. 39, EU Drug Market: Cocaine | www.emcdda.europa.eu.

¹⁰ Europolin ohjelma-asiakirja 2024–2026, s. 171.

Tätä taustaa vasten Europolin ja Ecuadorin välillä allekirjoitettiin lokakuussa 2023 työjärjestely¹¹, ja osapuolten välinen yhteistyö on jo kehittymässä, mistä on esimerkkinä se, että Ecuador on lähettänyt Europoliin yhteyshenkilön.

Ecuador osallistuu Latinalaisen Amerikan ja Karibian valtioiden yhteisön (CELAC) huumeidentorjunnan koordinointi- ja yhteistyöjärjestelmään. Lisäksi Ecuador kuuluu Amerikkojen poliisiyhteisöön (Ameripol) ja Latinalaisen Amerikan sisäisen turvallisuuden komiteaan (CLASI)¹², joka perustettiin vuonna 2022 ja jonka toimintaa ohjaa Euroopan ja Latinalaisen Amerikan tukiohjelma kansainvälisen järjestäytyneen rikollisuuden torjumiseksi (El PAcCTO)¹³. Maa on myös CLASIn huumausainetyöryhmän jäsen ja siten sitoutunut edistämään huumausaineiden tuotantoon ja laittomaan kauppaan osallistuvien järjestäytyneiden rikollisryhmien hajottamista. Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskus (EMCDDA) onkin määrittänyt Ecuadorin keskeiseksi kansainväliseksi kumppaniksi kokaiinin maailmanlaajuisen tarjonnan vähentämisessä¹⁴.

Europolin ja Ecuadorin välinen yhteistyötä koskeva sopimus ei kuitenkaan tarjoa oikeusperustaa henkilötietojen vaihdolle. Tämän tyyppinen laajempi operatiivinen yhteistyö ja merkityksellisten tietojen jakaminen Europolin ja Ecuadorin välillä olisi kuitenkin tärkeää vakavien rikosten torjunnassa monilla yhteistä etua koskevilla rikollisuuden aloilla, kuten huumekaupassa ja ympäristörikoksissa sekä henkilöihin kohdistuvissa rikoksissa.

Tämän perusteella komissio esitti 22. helmikuuta 2023 suosituksen, jossa ehdotetaan, että neuvosto antaisi luvan aloittaa neuvottelut Euroopan unionin ja Ecuadorin välisestä sopimuksesta, joka koskee henkilötietojen vaihtoa Europolin ja vakavan rikollisuuden ja terrorismin torjunnasta vastaavien Ecuadorin toimivaltaisten viranomaisten välillä.¹⁵ Neuvosto antoi luvan 15. toukokuuta 2023 ja hyväksyi neuvotteluohjeet.¹⁶

Tätä sopimusta koskevat neuvottelut Ecuadorin kanssa aloitettiin kesäkuussa 2023. Jotta saataisiin aikaan yksi johdonmukainen ja oikeudellisesti sitova väline, jolla säännellään Europolin ja Ecuadorin välistä yhteistyötä, sopimukseen sisällytettiin myös määräyksiä strategisesta yhteistyöstä ja muiden kuin henkilötietojen vaihdosta.

Pääneuvottelijat pääsivät teknisen kokouksen jälkeen alustavaan yhteisymmärrykseen tekstistä ja parafoivat sopimusluonnoksen 3. maaliskuuta 2025.

Lainsäätäjille on tiedotettu ja niitä on kuultu säännöllisesti neuvottelujen kaikissa vaiheissa, erityisesti raporttoimalla asiasta vastaavalle neuvoston työryhmälle ja Euroopan parlamentin kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalle.

• **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Sopimus neuvoteltiin neuvoston 15. toukokuuta 2023 hyväksymien kattavien neuvotteluohjeiden mukaisesti. Sopimus on yhdenmukainen myös lainvalvontayhteistyötä koskevan unionin politiikan kanssa.

¹¹ Ecuadorin tasavallan sisäministeriön ja Euroopan unionin lainvalvontayhteistyöviraston välinen työjärjestely, <https://www.europol.europa.eu/partners-collaboration/agreements/ecuador>.

¹² CLASI on Latinalaisen Amerikan maiden turvallisuuspolitiikan alan johtavien kumppanien välisen poliittisen ja teknisen vuoropuhelun virasto. Sen toiminta on kohdennettua ja käytännönläheistä.

¹³ The CLASI and its political, strategic and operational implications, 2. maaliskuuta 2022, [The CLASI and its political, strategic and operational implications – EL PAcCTO](#).

¹⁴ EU Drug Market: Cocaine, EU Drug Market: Cocaine | www.emcdda.europa.eu.

¹⁵ COM(2023) 97 final.

¹⁶ Neuvoston päätös (EU) 2023/1008, 15. toukokuuta 2023, ja neuvoston asiakirja 8516/23, 28. huhtikuuta 2023.

Viime vuosina on edistytty jäsenvaltioiden välisessä tietojenvaihtoyhteistyössä sekä terroristien ja muiden vakaviin rikoksiin syyllistyneiden toimintatilan kaventamisessa. Komission nykyisissä strategisissa asiakirjoissa vahvistetaan tarve parantaa lainvalvontayhteistyön tehokkuutta ja vaikuttavuutta Euroopan unionissa sekä laajentaa yhteistyötä kolmansien maiden kanssa. Näitä ovat muun muassa turvallisuusunionistrategia¹⁷ ja järjestäytyneen rikollisuuden torjuntaa koskeva EU:n strategia¹⁸.

Kansainvälistä yhteistyötä lainvalvonnan alalla on jo tehostettu näiden strategia-asiakirjojen mukaisesti. Komissio on neuvotellut neuvoston antaman luvan perusteella Uuden-Seelannin kanssa sopimuksen henkilötietojen vaihdosta Euroopan unionin lainvalvontayhteistyöviraston (Europol) kanssa¹⁹. On myös syytä muistaa, että neuvosto on aiemmin antanut luvan aloittaa neuvottelut Algerian, Egyptin, Jordanian, Israelin, Libanonin, Marokon, Tunisian ja Turkin kanssa henkilötietojen vaihtoa Europolin kanssa koskevista kansainvälisistä sopimuksista.²⁰

Lisäksi sopimus on linjassa EU:n huumausainestrategian 2021–2025²¹ ja EU:n huumausainetoimintasuunnitelman 2021–2025²² kanssa, joissa korostetaan kansainvälisen yhteistyön merkitystä huumausaineilmiön monitahoisten näkökohtien käsittelyssä.

Tässä mielessä Ecuadorin kanssa tehtävää sopimusta olisi pidettävä myös osana laajempaa pyrkimystä tehostaa lainvalvontayhteistyötä Euroopan unionin ja asiaan liittyvien Latinalaisen Amerikan maiden välillä. Neuvosto onkin antanut komission suosituksesta luvan aloittaa Ecuadorin ohella neuvottelut vastaavista kansainvälisistä sopimuksista Bolivian, Brasilian, Meksikon ja Perun kanssa. Perimmäisenä tavoitteena on tehostaa terrorismin ja vakavan rikollisuuden, myös huumekaupan, torjuntaa.²³ Neuvosto antoi 24. helmikuuta 2025 luvan allekirjoittaa asiaa koskeva sopimus Brasilian kanssa²⁴ 5. maaliskuuta 2025.

Samalla on ratkaisevan tärkeää, että kolmansien maiden kanssa tehtävässä lainvalvontayhteistyössä noudatetaan kaikilta osin Euroopan unionin perussopimuksissa ja Euroopan unionin perusoikeuskirjassa vahvistettuja perusoikeuksia.

Yksi erityisen tärkeä takeiden kokonaisuus, erityisesti sopimuksen II ja IV luvussa esitetyt takeet, koskee henkilötietojen suojaa, joka on Euroopan unionin perussopimuksissa ja Euroopan unionin perusoikeuskirjassa vahvistettu perusoikeus. Europol voi Europol-asetuksen 25 artiklan 1 kohdan b alakohdan nojalla siirtää henkilötietoja kolmannen maan viranomaiselle tai kansainväliselle järjestölle sellaisen kansainvälisen sopimuksen perusteella, joka on tehty unionin ja kyseisen kolmannen maan tai kansainvälisen järjestön välillä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 218 artiklan nojalla ja jossa annetaan yksityisyydensuojaa, perusoikeuksia ja yksilön vapauksia koskevat riittävät takeet. Sopimuksen II ja IV luvussa määrätään tällaisista takeista, mukaan lukien erityisesti

¹⁷ COM(2020) 605 final, 24.7.2020.

¹⁸ COM(2021) 170 final, 14.4.2021.

¹⁹ Euroopan unionin lainvalvontayhteistyöviraston (Europol) ja vakavan rikollisuuden ja terrorismin torjunnasta vastaavien Uuden-Seelannin toimivaltaisten viranomaisten välistä henkilötietojen vaihtoa koskeva Euroopan unionin ja Uuden-Seelannin välinen sopimus (EUVL L 51, 20.2.2023, s. 4), *Eurooppa-neuvosto – Euroopan unionin neuvosto*, saatavilla osoitteessa <https://www.consilium.europa.eu/fi/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2022013&DocLanguage=en>.

²⁰ Neuvoston asiakirjat 9339/18, 9334/18, 9331/18, 9342/18, 9330/18, 9333/18, 9332/18, 9320/18, 28.5.2018.

²¹ Neuvoston asiakirja (EU) 14178/20, 18.12.2020.

²² EUVL C 272, 8.7.2021, s. 2.

²³ Neuvoston päätökset (EU) 2023/1009, 2023/1010, 2023/1011 ja 2023/1012, 15.5.2023.

²⁴ Neuvoston päätös (EU) 2025/426, 24.2.2025.

määräykset, joilla varmistetaan tietyt tietosuojaperiaatteet ja -velvoitteet, joita osapuolten on noudatettava (3, 4, 5, 7, 10, 11, 12, 13, 18 ja 19 artikla), sekä määräykset, joilla varmistetaan yksilöiden täytäntöönpanokelpoiset oikeudet (6, 8 ja 9 artikla), riippumaton valvonta (14 artikla) sekä tehokkaat hallinnolliset ja oikeudelliset muutoksenhakukeinot, jos sopimuksessa tunnustettuja oikeuksia ja takeita loukataan henkilötietojen käsittelyn yhteydessä (15 artikla).

Sopimusluonnoksessa annetaan yksityisyydensuojaa, perusoikeuksia ja yksilön vapauksia koskevat riittävät takeet sekä esitetään oikeudellinen peruste henkilötietojen vaihdolle vakavan rikollisuuden ja terrorismin torjumiseksi.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• Oikeusperusta

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 218 artiklan 6 kohdassa määrätään ”*sopimuksen tekemistä*” koskevista päätöksistä. Koska ehdotus koskee aloja, joilla sovelletaan tavanomaista lainsäätämisyjärjestystä, edellytetään Euroopan parlamentin hyväksyntää. Sen vuoksi menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdan a alakohdan v alakohta.

Ehdotuksella on kaksi päätavoitetta ja osatekijää, jotka ovat Europolin ja Ecuadorin välinen lainvalvontayhteistyö sekä riittävien takeiden käyttöönotto yksityisyyden, perusoikeuksien ja yksilön vapauksien suojaamiseksi tätä yhteistyötä varten. Näin ollen aineellisena oikeusperustana on oltava SEUT-sopimuksen 16 artiklan 2 kohta ja 88 artikla.

Sen vuoksi tämän ehdotuksen oikeusperustana on SEUT-sopimuksen 16 artiklan 2 kohta ja 88 artikla yhdessä 218 artiklan 6 kohdan a alakohdan v alakohdan kanssa.

• Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)

Asetuksessa (EU) 2016/794 vahvistetaan säännöt, jotka koskevat Europolin suorittamia henkilötietojen siirtoja Euroopan unionin ulkopuolelle. Asetuksen 25 artiklan 1 kohdassa luetellaan tilanteet, joissa Europol voi laillisesti siirtää henkilötietoja kolmansien maiden lainvalvontaviranomaisille. Säännöksen mukaan Europolin suorittamat henkilötietojen siirrot Ecuadoriin edellyttävät, että Euroopan unionin ja Ecuadorin välillä tehdään sitova kansainvälinen sopimus, jossa annetaan yksityisyydensuojaa, perusoikeuksia ja yksilön vapauksia koskevat riittävät takeet. SEUT-sopimuksen 3 artiklan 2 kohdan mukaan sopimus kuuluu näin ollen unionin yksinomaiseen ulkoiseen toimivaltaan. Sen vuoksi tämä ehdotus ei edellytä toissijaisuusperiaatteen soveltamista koskevan tarkistuksen tekemistä.

• Suhteellisuusperiaate

Edellä esitetyt tätä ehdotusta koskevat unionin tavoitteet voidaan saavuttaa vain tekemällä sitova kansainvälinen sopimus, jossa määrätään tarvittavista yhteistyötoimista ja varmistetaan samalla perusoikeuksien asianmukainen suojeleminen. Sopimuksen määräykset rajoittuvat siihen, mikä on tarpeen sen päätavoitteiden saavuttamiseksi. Jäsenvaltioiden yksipuoliset toimet Ecuadoria kohtaan eivät ole vaihtoehto, koska Europolilla on ainutlaatuinen rooli. Yksipuoliset toimet eivät myöskään tarjoaisi riittävää perustaa poliisiyhteistyölle Euroopan unionin ulkopuolisten maiden kanssa eivätkä varmistaisi tarvittavaa perusoikeuksien suojelemaa.

• Toimintatavan valinta

Jos tietosuojan riittävyyttä koskevaa päätöstä ei ole tehty, Europol voi asetuksen (EU) 2016/794 25 artiklan mukaisesti toteuttaa henkilötietojen siirron kolmanteen maahan

ainoastaan sellaisen SEUT-sopimuksen 218 artiklan mukaisen kansainvälisen sopimuksen perusteella, jossa annetaan yksityisyydensuojaa, perusoikeuksia ja yksilön vapauksia koskevat riittävät takeet (Europol-asetuksen 25 artiklan 1 kohdan b alakohta). SEUT-sopimuksen 218 artiklan 5 kohdan mukaisesti lupa tällaisen sopimuksen allekirjoittamiseen annetaan neuvoston päätöksellä.

- **Perusoikeudet**

Kolmannen maan viranomaisten suorittama henkilötietojen vaihto ja käsittely merkitsee puuttumista yksityisyydensuojaa ja tietosuojaa koskeviin perusoikeuksiin. Sopimuksella kuitenkin varmistetaan perusoikeuksiin puuttumisen tarpeellisuus ja oikeasuhteisuus takaamalla riittävien tietosuojatakeiden soveltaminen siirrettyihin henkilötietoihin Euroopan unionin lainsäädännön mukaisesti.

Sopimuksen II ja IV luvussa määrätään henkilötietojen suojasta. Tältä pohjalta 3–15 artiklassa ja 18–19 artiklassa vahvistetaan tietosuojaa koskevat perusperiaatteet, mukaan lukien käyttötarkoituksen rajoittaminen, tietojen laatu ja eri tietoluokkien käsittelyyn sovellettavat säännöt, rekisterinpitäjiin sovellettavat velvoitteet, mukaan lukien tietojen säilyttämisajat, kirjanpito, turvallisuus ja edelleensirtojen osalta täytäntöönpanokelpoiset yksilön oikeudet, jotka koskevat muun muassa tietoihin pääsyä, oikaisemista ja automaattista päätöksentekoa, riippumaton ja tehokas valvonta sekä hallinnolliset ja oikeudelliset muutoksenhakukeinot.

Takeet kattavat kaikenlaisen henkilötietojen käsittelyn Europolin ja Ecuadorin välisen yhteistyön yhteydessä. Tiettyjen yksilön oikeuksien käyttöä voidaan lykätä tai rajoittaa tai se voidaan evätä, jos se on tarpeen, kohtuullista ja oikeasuhteista ottaen huomioon rekisteröidyn perusoikeudet ja edut, erityisesti meneillään oleviin rikostutkintaan tai syytetoimiin liittyvän riskin ehkäisemiseksi, mikä on myös unionin oikeuden mukaista.

Sekä Euroopan unioni että Ecuador varmistavat myös, että tietosuojasta vastaava riippumaton viranomainen (valvontaviranomainen) valvoo henkilöiden yksityisyyteen vaikuttavia asioita, jotta henkilötietojen käsittelyssä voidaan suojella luonnollisten henkilöiden perusoikeuksia ja -vapauksia.

Sopimuksen 32 artiklassa määrätään sopimuksen täytäntöönpanoa koskevista säännöllisistä yhteisistä tarkasteluista ja vahvistetaan näin sopimukseen sisältyvien takeiden tehokkuutta. Arviointiryhmissä on oltava mukana tietosuojan ja lainvalvonnan asiantuntijoita.

Lisätakeena sopimuksen soveltaminen voidaan 21 artiklan 1 kohdan mukaan keskeyttää, jos sopimuksen määräyksistä johtuvia velvoitteita ei täytetä. Kaikkia ennen keskeyttämistä siirrettyjä henkilötietoja käsitellään edelleen sopimuksen mukaisesti. Lisäksi jos sopimus irtisanotaan, ennen sen irtisanomista siirrettyjen henkilötietojen käsittelyä jatketaan sopimuksen määräysten mukaisesti.

Sopimuksessa myös taataan, että Europolin ja Ecuadorin välisessä henkilötietojen vaihdossa noudatetaan sekä syrjimättömyysperiaatetta että perusoikeuskirjan 52 artiklan 1 kohtaa, joilla varmistetaan, että mahdolliset perusoikeuksien loukkaukset rajoittuvat siihen, mikä on ehdottoman välttämätöntä tavoiteltujen yleisen edun mukaisten tavoitteiden saavuttamiseksi suhteellisuusperiaatetta noudattaen.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

Ei sovelleta

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia unionin talousarvioon.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Täytäntöönpanosuunnitelmaa ei tarvita, koska sopimus tulee voimaan päivänä, jona Euroopan unioni ja Ecuador ovat saaneet toisiltaan diplomaattikanavien kautta viimeisen kirjallisen ilmoituksen, jonka mukaan niiden omat menettelyt on saatettu päätökseen.

Seurannan osalta Euroopan unioni ja Ecuador tarkastelevat sopimuksen täytäntöönpanoa yhdessä vuoden kuluttua sen soveltamisen alkamisesta ja sen jälkeen säännöllisin väliajoin ja lisäksi jommankumman osapuolen pyynnöstä yhteisellä päätöksellä.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Sopimuksen 1 artiklassa esitetään sopimuksen tavoite ja soveltamisala.

Sopimuksen 2 artiklassa esitetään sopimuksen määritelmät.

Sopimuksen 3 artiklassa esitetään henkilötietojen käsittelyn tarkoitus.

Sopimuksen 4 artiklassa määrätään yleisistä tietosuojaperiaatteista, joita Euroopan unionin ja Ecuadorin on noudatettava.

Sopimuksen 5 artiklassa määrätään erityisistä henkilötietoluokista ja erilaisista rekisteröityjen ryhmistä. Näitä ovat esimerkiksi rikoksen uhrien, todistajien tai muiden henkilöiden, jotka voivat antaa tietoja rikoksista, ja alle 18-vuotiaiden henkilöiden henkilötiedot.

Sopimuksen 6 artiklassa määrätään henkilötietojen automaattisesta käsittelystä.

Sopimuksen 7 artikla sisältää perustan vastaanotettujen henkilötietojen edelleen siirtämiselle.

Sopimuksen 8 artiklassa määrätään tiedonsaantioikeudesta ja varmistetaan, että rekisteröidyllä on oikeus saada kohtuullisin väliajoin tietoja siitä, käsitelläänkö häntä koskevia henkilötietoja sopimuksen nojalla.

Sopimuksen 9 artiklassa määrätään oikeudesta oikaista ja poistaa tietoja ja saada niihin pääsyä rajoitettua. Näin varmistetaan, että rekisteröidyllä on oikeus pyytää toimivaltaisia viranomaisia korjaamaan sopimuksen nojalla siirretty rekisteröidyn virheelliset henkilötiedot.

Sopimuksen 10 artiklassa määrätään sopimuksen nojalla siirrettyihin henkilötietoihin vaikuttavan tietoturvaloukkauksen ilmoittamisesta. Osapuolten toimivaltaisten viranomaisten on ilmoitettava tietoturvaloukkauksesta viipymättä toisilleen ja valvontaviranomaisilleen ja ryhdyttävä toimenpiteisiin sen mahdollisten haittavaikutusten lieventämiseksi.

Sopimuksen 11 artiklassa määrätään henkilötietojen tietoturvaloukkauksesta ilmoittamisesta rekisteröidylle. Kummankin osapuolen toimivaltaisten viranomaisten on ilmoitettava rekisteröidylle ilman aiheetonta viivytystä henkilötietojen tietoturvaloukkauksesta, jolla on todennäköisesti vakava haitallinen vaikutus rekisteröidyn oikeuksiin ja vapauksiin.

Sopimuksen 12 artiklassa määrätään henkilötietojen säilyttämisestä, tarkistamisesta, oikaisemisesta ja poistamisesta.

Sopimuksen 13 artiklassa määrätään henkilötietojen keräämistä, muuttamista, tietoihin pääsyä sekä niiden paljastamista, edelleen siirtämistä, yhdistämistä ja poistamista koskevien lokitietojen säilyttämisestä.

Sopimuksen 14 artiklassa määrätään valvontaviranomaisesta. Tietosuojasta vastaavan riippumattoman viranomaisen (valvontaviranomainen) on valvottava henkilöiden yksityisyyteen vaikuttavia asioita, myös sopimukseen liittyviä kansallisia sääntöjä, joilla suojellaan luonnollisten henkilöiden perusoikeuksia ja -vapauksia henkilötietojen käsittelyn yhteydessä.

Sopimuksen 15 artiklassa määrätään hallinnollisista ja oikeudellisista muutoksenhakukeinoista, jotta rekisteröidyillä on oikeus tehokkaasiin hallinnollisiin ja oikeudellisiin muutoksenhakukeinoin, jos heidän sopimuksessa tunnustettuja oikeuksiaan ja takeitaan loukataan henkilötietojen käsittelyn yhteydessä.

Sopimuksen 16 artiklassa määrätään muiden kuin henkilötietojen vaihtoon sovellettavista tietosuojaperiaatteista.

Sopimuksen 17 artiklassa määrätään vastaanotettujen muiden kuin henkilötietojen siirtämisestä edelleen.

Sopimuksen 18 artiklassa määrätään tietojen lähteen luotettavuuden ja tietojen oikeellisuuden arvioinnista sopimuksen nojalla vaihdettujen henkilötietojen ja muiden kuin henkilötietojen osalta.

Sopimuksen 19 artiklassa määrätään tietoturvasta, jotta varmistetaan teknisten ja organisatoristen toimenpiteiden toteuttaminen sopimuksen nojalla vaihdettujen henkilötietojen ja muiden tietojen suojaamiseksi.

Sopimuksen 20 artiklassa määrätään riitojen ratkaisemisesta ja varmistetaan, että kaikista sopimuksen tulkintaan, soveltamiseen tai täytäntöönpanoon liittyvistä riidoista ja niihin liittyvistä kysymyksistä järjestetään Euroopan unionin ja Ecuadorin edustajien välisiä kuulemisia ja neuvotteluja, jotta päästäisiin molempia osapuolia tyydyttävään ratkaisuun.

Sopimuksen 21 artiklassa määrätään sopimuksen soveltamisen keskeyttämistä koskevasta lausekkeesta.

Sopimuksen 22 artiklassa määrätään sopimuksen irtisanomisesta.

Sopimuksen 23 artiklassa määrätään suhteesta muihin kansainvälisiin välineisiin ja varmistetaan, että sopimus ei vaikuta sellaisten tietojenvaihtoa koskevien määräysten soveltamiseen, jotka sisältyvät Ecuadorin ja jonkin Euroopan unionin jäsenvaltion välisiin sopimuksiin tai järjestelyihin.

Sopimuksen 24 artiklassa määrätään turvallisuusluokiteltujen tietojen vaihdosta tilanteissa, joissa se on sopimuksen nojalla tarpeen.

Sopimuksen 25 artiklassa määrätään sopimuksen nojalla siirrettyihin tietoihin tutustumista koskevien pyyntöjen käsittelystä.

Sopimuksen 26 artiklassa määrätään kansallisista yhteyspisteistä ja yhteyshenkilöistä.

Sopimuksen 27 artiklassa määrätään suojatusta viestintäyhteydestä.

Sopimuksen 28 artiklassa määrätään sopimukseen liittyvistä kuluista.

Sopimuksen 29 artiklassa määrätään sopimuksen täytäntöönpanoa koskevasta ilmoituksesta.

Sopimuksen 30 artiklassa määrätään sopimuksen voimaantulosta ja soveltamisesta.

Sopimuksen 31 artiklassa määrätään sopimuksen muuttamisesta ja täydentämisestä.

Sopimuksen 32 artiklassa määrätään sopimuksen tarkistamisesta ja arvioinnista.

Sopimuksen 33 artiklassa määrätään sopimuksen kielistä.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS**Euroopan unionin ja Ecuadorin tasavallan välisen, Euroopan unionin lainvalvontayhteistyöviraston (Europol) ja vakavan rikollisuuden ja terrorismin torjunnassa toimivaltaisten Ecuadorin viranomaisten välistä yhteistyötä koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 16 artiklan 2 kohdan ja 88 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 6 kohdan toisen alakohdan a alakohdan v alakohdan ja 218 artiklan 7 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin hyväksynnän,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) 2016/794¹ säädetään, että Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirasto (Europol) voi siirtää henkilötietoja kolmannen maan viranomaiselle muun muassa sellaisen kansainvälisen sopimuksen perusteella, joka on tehty unionin ja kyseisen kolmannen maan välillä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 218 artiklan nojalla ja jossa annetaan yksityisyydensuojaa, perusoikeuksia ja yksilön vapauksia koskevat riittävät takeet.
- (2) Euroopan unionin ja Ecuadorin tasavallan välinen, Euroopan unionin lainvalvontayhteistyöviraston (Europol) ja vakavan rikollisuuden ja terrorismin torjunnassa toimivaltaisten Ecuadorin toimivaltaisten viranomaisten välistä yhteistyötä koskeva sopimus, jäljempänä 'sopimus', allekirjoitettiin [...] annetun neuvoston päätöksen [XXX]² mukaisesti [...] sillä varauksella, että sen tekeminen saatetaan myöhemmin päätökseen.
- (3) Sopimuksella luodaan yhteistyösuhteet Europolin ja Ecuadorin toimivaltaisten viranomaisten välille ja mahdollistetaan henkilötietojen ja muiden kuin henkilötietojen siirto niiden välillä vakavan rikollisuuden ja terrorismin torjumiseksi sekä unionin ja sen kansalaisten turvallisuuden suojaamiseksi.
- (4) Sopimuksessa varmistetaan, että unionin perusoikeuskirjaa, myös sen 7 artiklassa tunnustettua oikeutta yksityis- ja perhe-elämän kunnioittamiseen, 8 artiklassa tunnustettua oikeutta henkilötietojen suojaan sekä 47 artiklassa tunnustettua oikeutta tehokkaisiin oikeussuojakeinoihin ja puolueettomaan tuomioistuimeen, kunnioitetaan kaikilta osin. Sopimus sisältää asianmukaiset takeet Europolin sopimuksen nojalla siirtämien henkilötietojen suojaamiseksi.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2016/794, annettu 11 päivänä toukokuuta 2016, Euroopan unionin lainvalvontayhteistyövirastosta (Europol) sekä neuvoston päätösten 2009/371/YOS, 2009/934/YOS, 2009/935/YOS, 2009/936/YOS ja 2009/968/YOS korvaamisesta ja kumoamisesta (EUVL L 135, 24.5.2016, s. 53; ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/794/oj>).

² [EUVL...]

- (5) Sopimus ei vaikuta henkilötietojen siirtämiseen tai muun muotoiseen kansallisen turvallisuuden takaamisesta vastaavien viranomaisten väliseen yhteistyöhön eikä rajoita sitä.
- (6) Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 218 artiklan 7 kohdan nojalla neuvoston on aiheellista valtuuttaa komissio hyväksymään unionin puolesta sopimuksen liitteiden I, II, III ja IV muutokset.
- (7) Asetus (EU) 2016/794 sitoo Irlantia, ja sen vuoksi Irlanti osallistuu tämän päätöksen hyväksymiseen.
- (8) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyssä, Tanskan asemasta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 22 olevan 1 ja 2 artiklan mukaisesti tämä päätös ei sido Tanskaa eikä sitä sovelleta Tanskaan.
- (9) Euroopan tietosuojavaltuutettu antoi lausuntonsa [xxx] [xx.xx.xxxx].
- (10) Sopimus olisi hyväksyttävä Euroopan unionin puolesta,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Hyväksytään unionin puolesta Euroopan unionin ja Ecuadorin tasavallan välinen, Euroopan unionin lainvalvontayhteistyöviraston (Europol) ja vakavan rikollisuuden ja terrorismin torjunnassa toimivaltaisten Ecuadorin toimivaltaisten viranomaisten välistä yhteistyötä koskeva sopimus.

2 artikla

Sopimuksen 31 artiklan 2 kohdan soveltamiseksi komissio hyväksyy neuvostoa kuultuaan unionin puolesta otettavan kannan sopimuksen liitteiden I, II, III ja IV muutoksiin.

3 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.³

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*

³ Neuvoston pääsihteeristö julkaisee sopimuksen voimaantulopäivän *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.