



Brüssel, 22. mai 2025
(OR. en)

9297/25

Institutsioonidevaheline
dokument:
2025/0120 (NLE)

ENFOPOL 170
CRIMORG 93
CT 60
IXIM 106
COLAC 58
CORDROGUE 65
RELEX 643
JAIX 50
JAI 664

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	22. mai 2025
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2025) 247 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS ühelt poolt Euroopa Liidu ja teiselt poolt Ecuadori Vabariigi vahelise Euroopa Liidu Õiguskaitsekoostöö Ameti (Europol) ja Ecuadori raske kuritegevuse ja terrorismi vastu võitlemise pädevusega asutuste vahelise koostöö lepingu Euroopa Liidu nimel sõlmimise kohta

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2025) 247 final.

Lisatud: COM(2025) 247 final



Brüssel, 22.5.2025
COM(2025) 247 final

2025/0120 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

**ühelt poolt Euroopa Liidu ja teiselt poolt Ecuadori Vabariigi vahelise Euroopa Liidu
Õiguskaitsekoostöö Ameti (Europol) ja Ecuadori raske kuritegevuse ja terrorismi vastu
võitlemise pädevusega asutuste vahelise koostöö lepingu Euroopa Liidu nimel sõlmimise
kohta**

SELETUSKIRI

Käesolev ettepanek käsitleb Euroopa Liidu Õiguskaitsekoostöö Ameti (edaspidi „Europol“) ja Ecuadori raske kuritegevuse ja terrorismi vastu võitlemise pädevusega asutuste vahelise koostöö lepingu (edaspidi „leping“) sõlmimist Ecuadori Vabariigiga (edaspidi „Ecuador“).

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Europoli ülesanne on toetada liikmesriike raske rahvusvahelise ja organiseeritud kuritegevuse, küberkuritegevuse ja terrorismi kõigi vormide ennetamisel ja nende vastu võitlemisel. Üleilmastunud maailmas, kus raske kuritegevus ja terrorism on üha rahvusvahelisemad ja mitmetahulisemad, peaks õiguskaitseasutustel olema kõik vahendid, et teha välispartneritega koostööd oma kodanike julgeoleku tagamiseks. Seepärast peaks Europolil olema võimalik teha tihedat koostööd, sealhulgas isikuandmete vahetamise kaudu, kolmandate riikide õiguskaitseasutustega ulatuses, mis on vajalik tema ülesannete täitmiseks määruses (EL) 2016/794¹ sätestatud nõuete raames. Samal ajal on oluline tagada, et isikuandmete kaitseks kehtiksid üksikisikute eraelu puutumatuse ning põhiõiguste ja -vabaduste kaitse vallas piisavad kaitsemeetmed.

Europol saab vahetada kolmandate riikide või rahvusvaheliste organisatsioonidega isikuandmeid ühel järgmistest määruse (EL) 2016/794 artikli 25 lõike 1 punktides a–c sätestatud alustest:

- komisjoni otsus, mis on vastu võetud kooskõlas direktiivi (EL) 2016/680 artikliga 36, mille kohaselt kolmas riik või territoorium või asjaomase kolmanda riigi üks või mitu kindlaksmääratud sektorit või asjaomane rahvusvaheline organisatsioon tagab piisava kaitsetaseme („kaitse piisavuse otsus“);
- liidu ja kolmanda riigi või rahvusvahelise organisatsiooni vahel ELi toimimise lepingu artikli 218 alusel sõlmitud rahvusvaheline leping, millega nähakse ette piisavad kaitsemeetmed üksikisikute eraelu puutumatuse ning põhiõiguste ja -vabaduste tagamiseks;
- Europoli ja kolmanda riigi või rahvusvahelise organisatsiooni vahel enne 1. maid 2017 kooskõlas otsuse 2009/371/JSK artikliga 23 sõlmitud koostööleping, mis võimaldab isikuandmeid vahetada.

Alates määruse (EL) 2016/794 kohaldamise algusest 1. mail 2017 on komisjoni ülesanne pidada liidu nimel kolmandate riikidega läbirääkimisi rahvusvaheliste lepingute sõlmimiseks, et Europol saaks vahetada nendega isikuandmeid. Kui see on tema ülesannete täitmiseks vajalik, võib Europol luua ja säilitada välispartneritega koostöösuhteid ka töö- ja halduskokkulepete raames, kuid need ei saa olla isikuandmete vahetamise õiguslikuks aluseks. Erinevalt rahvusvahelisest lepingust sõlmib need kokkulepped Europol ja need ei ole Euroopa Liidu ega tema liikmesriikide jaoks siduvad².

Ladina-Ameerika organiseeritud kuritegelikud rühmitused kujutavad endast tõsist ohtu Euroopa Liidu sisejulgeolekule, kuna nende tegevus on üha enam seotud kuritegude seeriaga

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. mai 2016. aasta määrus (EL) 2016/794, mis käsitleb Euroopa Liidu Õiguskaitsekoostöö Ametit (Europol) ning millega asendatakse ja tunnistatakse kehtetuks nõukogu otsused 2009/371/JSK, 2009/934/JSK, 2009/935/JSK, 2009/936/JSK ja 2009/968/JSK (ELT L 135, 24.5.2016, lk 53; ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/794/oj>), (edaspidi „määrus (EL) 2016/794“).

² Määruse (EL) 2016/794 artikli 23 lõiked 1 ja 4.

liidus, eelkõige uimastikaubanduse valdkonnas. ELi 2021. aasta hinnangus raske ja organiseeritud kuritegevuse põhjustatud ohtudele (SOCTA) rõhutatakse, et Ladina-Ameerikast veetakse Euroopa Liitu enneolematutes kogustes ebaseaduslikke uimasteid ning selline uimastiäri toodab miljardeid eurosid kasumit, mida kasutatakse mitmesuguste (rahvusvaheliste ja Euroopa Liidus asuvate) kuritegelike organisatsioonide rahastamiseks ja õigusriigi nõrgestamiseks Euroopa Liidus³. 2025. aasta SOCTA kohaselt on Ladina-Ameerika peamine piirkond, kus kokataimi kasvatatakse ja kokaiini toodetakse ning mille sadamatest seda ELi transporditakse. Samuti smugeldatakse sealt inimesi seksuaalse ja vähemal määral tööalase ärakasutamise eesmärgil ning õhuteid pidi toimetatakse ebaseaduslikke rändajaid ELi⁴.

Hiljutised aruanded kinnitavad, et kokaiini on Euroopas enneolematult palju ning see uimasti on tarbijatele taskukohasem ja kättesaadavam kui varem⁵. Enamik Euroopa Liidus konfiskeeritud kokaiinist transporditakse meritsi, peamiselt mereveokonteinerites,⁶ ning veetakse Euroopa Liitu otse tootjariikidest ja nende naabruses asuvatest muudest lähteriikidest Ladina-Ameerikas, sealhulgas Ecuadorist⁷. Euroopa sadamates konfiskeeritud ning muudest sadamatest Euroopasse suunatud ja konfiskeeritud kokaiinikoguste põhjal oli Ecuador (ligikaudu 67,5 tonni konfiskeeritud kokaiiniga) 2020. aastal üks peamisi lähteriike, nagu see oli olnud juba mitu aastat⁸. Üks näide Ecuadori arengust uimastikaubanduses on Ecuadori suurimast konteinerisadamast Guayaquilist seaduslikesse kaubasaadetistesse peidetuna Belgiasse Antwerpeni lähetatud koguste suurenemine 6 tonnilt 2018. aastal peaaegu 56 tonnile 2021. aastal⁹. Ladina-Ameerika organiseeritud kuritegelikud organisatsioonid on end hästi sisse töötnud ja tegutsevad ka muudes Europoli pädevusse kuuluvates kuritegevusvaldkondades, nagu küberkuriteod, rahapesu ja keskkonnakuriteod.

Oma programmidokumendis 2024–2026 on Europol muu hulgas märkinud, et kasvav nõudlus uimastite järele ja lisandunud uimastikaubanduse marsruudid Euroopa Liitu annavad põhjust tõhustada koostööd Ladina-Ameerika riikidega¹⁰.

Selle taustal allkirjastati 2023. aasta oktoobris Europoli ja Ecuadori vahel töökord¹¹ ning koostöö poolte vahel on juba alanud, sealhulgas on Ecuador lähetanud Europoli kontaktametniku.

³ Euroopa Liidu 2021. aasta hinnang raske ja organiseeritud kuritegevuse põhjustatud ohtudele (SOCTA): „A corrupting Influence: The infiltration and undermining of Europe’s economy and society by organised crime“, kättesaadav aadressil <https://www.europol.europa.eu/publication-events/main-reports/european-union-serious-and-organised-crime-threat-assessment-socta-2021>.

⁴ Euroopa Liidu 2025. aasta hinnang raske ja organiseeritud kuritegevuse põhjustatud ohtudele (SOCTA): „The changing DNA of serious and organised crime“, kättesaadav aadressil <https://www.europol.europa.eu/publication-events/main-reports/changing-dna-of-serious-and-organised-crime>.

⁵ „EU Drug Market: Cocaine“, kättesaadav aadressil EU Drug Market: Cocaine | www.emcdda.europa.eu.

⁶ „Europol and the global cocaine trade“, kättesaadav aadressil https://www.emcdda.europa.eu/publications/eu-drug-markets/cocaine/europe-and-global-cocaine-trade_en.

⁷ „Europol and the global cocaine trade“, kättesaadav aadressil https://www.emcdda.europa.eu/publications/eu-drug-markets/cocaine/europe-and-global-cocaine-trade_en.

⁸ „EU Drug Market: Cocaine“, lk 24, kättesaadav aadressil EU Drug Market: Cocaine | www.emcdda.europa.eu.

⁹ „EU Drug Market: Cocaine“, lk 39, kättesaadav aadressil EU Drug Market: Cocaine | www.emcdda.europa.eu.

¹⁰ Europoli programmidokument 2024–2026, lk 171.

¹¹ Ecuadori Vabariigi siseministeeriumi ja Euroopa Liidu Õiguskaitsekoostöö Ameti vaheline töökord, kättesaadav aadressil <https://www.europol.europa.eu/partners-collaboration/agreements/ecuador>.

Ecuador osaleb Ladina-Ameerika ja Kariibi Riikide Ühenduse (CELAC) uimastialases koordineerimis- ja koostöömehhanismis. Lisaks kuulub Ecuador Ameerika politseiühendusse (Ameripol) ja Ladina-Ameerika sisejulgeolekukomiteesse (CLASI),¹² mis loodi 2022. aastal ja mida juhitakse Euroopa ja Ladina-Ameerika rahvusvahelise organiseeritud kuritegevuse vastu võitlemise abiprogrammi (El PAcCTO)¹³ kaudu. Ecuador on ka CLASI uimastialase rakkerühma liige ning on seega võtnud kohustuse aidata kaasa uimastitootmise ja -kaubandusega tegelevate organiseeritud kuritegelike rühmituste lammutamisele. Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskuse (EMCDDA) hinnangul on Ecuador üks peamisi rahvusvahelisi partnereid kokaiini ülemaailmse pakkumise vähendamisel¹⁴.

Europoli ja Ecuadori vaheline töökord ei sisalda siiski isikuandmete vahetamise õiguslikku alust. Seda tüüpi tihedam operatiivkoostöö ja asjaomase teabe jagamine Europoli ja Ecuadori vahel oleks oluline võitluses raskete kuritegude vastu paljudes ühist huvi pakkuvates kuritegevusvaldkondades, nagu uimastikaubandus ja keskkonnakuriteod, samuti isikuvastased kuriteod.

Seda arvesse võttes esitas komisjon 22. veebruaril 2023 soovitus, milles tegi nõukogule ettepaneku anda luba alustada läbirääkimisi Euroopa Liidu ja Ecuadori vahelise lepingu üle, mis käsitleb isikuandmete vahetamist Europoli ja Ecuadori ametiasutuste vahel, kelle pädevusse kuulub võitlemine raske kuritegevuse ja terrorismiga¹⁵. Nõukogu andis loa 15. mail 2023 ja võttis vastu läbirääkimisjuhised¹⁶.

Läbirääkimised Ecuadoriga selle lepingu üle algasid 2023. aasta juunis. Selleks et Europoli ja Ecuadori vahelist koostööd reguleeriks üks sidus ja õiguslikult siduv instrument, lisati lepingusse ka sätted strateegilise koostöö ja isikustamata andmete vahetamise kohta.

Pärast kolme läbirääkimisvooru ja üht tehnilist koosolekut jõudsid pealäbirääkijad teksti suhtes esialgsele kokkuleppele ja parafeerisid lepingu eelnõu teksti 3. märtsil 2025.

Kaasseadusandjaid on läbirääkimiste kõigis etappides korrapäraselt teavitatud ja nendega on konsulteeritud, eelkõige on antud aru nõukogu vastutavale töörühmale ja Euroopa Parlamendi kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjonile.

- **Kooskõla liidu kehtivate tegevuspõhimõtetega**

Lepingu üle peeti läbirääkimisi nõukogu poolt 15. mail 2023 vastu võetud põhjalike läbirääkimisjuhiste alusel. Käesolev leping on kooskõlas ka õiguskaitsealase koostöö valdkonnas kehtivate liidu tegevuspõhimõtetega.

Viimastel aastatel on tehtud edusamme liikmesriikidevahelise teabevahetuse alase koostöö parandamisel ning terroristide ja raskete kuritegude toimepanijate tegutsemisruumi kitsendamisel. Kehtivad komisjoni strateegilised dokumendid kinnitavad vajadust parandada õiguskaitsealase koostöö tõhusust ja tulemuslikkust Euroopa Liidus ning laiendada koostööd

¹² CLASI on Ladina-Ameerika riikide julgeolekupoliitika valdkonna juhtivpartnerite vahelise poliitilise ja tehnilise dialoogi amet, mille tegevus on väga täpselt suunatud.

¹³ „The CLASI and its political, strategic and operational implications“, 2. märts 2022, kättesaadav veebilehel [The CLASI and its political, strategic and operational implications - EL PAcCTO](#).

¹⁴ „EU Drug Market: Cocaine“, kättesaadav aadressil [EU Drug Market: Cocaine | www.emcdda.europa.eu](#).

¹⁵ COM(2023) 97 final.

¹⁶ Nõukogu 15. mai 2023. aasta otsus (EL) 2023/1008 ja nõukogu 28. aprilli 2023. aasta dokument 8516/23.

kolmandate riikidega. Nende dokumentide hulgas on ELi julgeolekuliidu strateegia¹⁷ ja ELi organiseeritud kuritegevuse vastu võitlemise strateegia¹⁸.

Kooskõlas nende strateegiliste dokumentidega on rahvusvahelist koostööd õiguskaitse valdkonnas juba süvendatud. Nõukogult saadud loa alusel on komisjon pidanud Uus-Meremaaga läbirääkimisi lepingu üle, mis käsitleb isikuandmete vahetamist Euroopa Liidu Õiguskaitsekoostöö Ametiga (Europol)¹⁹. Samuti tuleks meelde tuletada, et varem on nõukogu andnud loa alustada läbirääkimisi Alžeeria, Egiptuse, Jordaania, Iisraeli, Liibanoni, Maroko, Tuneesia ja Türgiga rahvusvaheliste lepingute üle, mis käsitlevad isikuandmete vahetamist Europoliga²⁰.

Lisaks on leping kooskõlas Euroopa Liidu narkostrategiaga (2021–2025)²¹ ja Euroopa Liidu narkootikumidealase tegevuskavaga (2021–2025),²² milles rõhutatakse rahvusvahelise koostöö tähtsust uimastiprobleemi mitmetahuliste aspektide käsitlemisel.

Sellega seoses tuleks lepingut Ecuadoriga vaadelda osana laiemast püüdlusest tõhustada õiguskaitsekoostööd Euroopa Liidu ja huvipakkuvate Ladina-Ameerika riikide vahel. Nõukogu andis komisjoni soovitusel tuginedes loa alustada paralleelselt Ecuadoriga läbirääkimisi sarnaste rahvusvaheliste lepingute sõlmimiseks Boliivia, Brasiilia, Mehhiko ja Peruuga, et lõppesmärgina tõhustada võitlust terrorismi ja raske kuritegevuse, sealhulgas uimastikaubanduse vastu²³. 24. veebruaril 2025 andis nõukogu loa²⁴ allkirjastada vastav leping Brasiiliaga ja seda tehti 5. märtsil 2025.

Ühtlasi on ülimalt oluline, et õiguskaitsekoostöö kolmandate riikidega oleks kõigiti kooskõlas Euroopa Liidu aluslepingutes ja Euroopa Liidu põhiõiguste hartas sätestatud põhiõigustega.

Üks väga oluline kaitsemeetmete valdkond, eelkõige lepingu II ja IV peatükis loetletud meetmed, on isikuandmete kaitse, mis on Euroopa Liidu aluslepingutes ja Euroopa Liidu põhiõiguste hartas sätestatud põhiõigus. Europoli määruse artikli 25 lõike 1 punkti b kohaselt võib Europol edastada isikuandmeid kolmanda riigi asutusele või rahvusvahelisele organisatsioonile liidu ja asjaomase kolmanda riigi või rahvusvahelise organisatsiooni vahel ELi toimimise lepingu artikli 218 kohaselt sõlmitud rahvusvahelise lepingu alusel, millega nähakse ette piisavad kaitsemeetmed üksikisikute eraelu puutumatuse ning põhiõiguste ja -vabaduste tagamiseks. Sellised kaitsemeetmed on sätestatud lepingu II ja IV peatükis: ennekõike on nende hulgas sätted, millega tagatakse mitu andmekaitse põhimõtet ja kohustust, mida lepinguosalisel peavad järgima (artiklid 3, 4, 5, 7, 10, 11, 12, 13, 18 ja 19), samuti sätted, millega tagatakse kohtulikult kaitstavad individuaalsed õigused (artiklid 6, 8 ja 9), sõltumatu järelevalve (artikkel 14) ning tulemuslikud halduslikud ja kohtulikud

¹⁷ COM(2020) 605 final, 24.7.2020.

¹⁸ COM(2021) 170 final, 14.4.2021.

¹⁹ Ühelt poolt Euroopa Liidu ja teiselt poolt Uus-Meremaa vaheline leping, mis käsitleb isikuandmete vahetamist Euroopa Liidu Õiguskaitsekoostöö Ameti (Europol) ja Uus-Meremaa ametiasutuste vahel, kelle pädevusse kuulub võitlemine raske kuritegevuse ja terrorismiga (ELT L 51, 20.2.2023, lk 4), Euroopa Ülemkogu – Euroopa Liidu Nõukogu, kättesaadav aadressil <https://www.consilium.europa.eu/et/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2022013&DocLanguage=en>.

²⁰ Nõukogu 28. mai 1988. aasta dokumendid 9339/18, 9334/18, 9331/18, 9342/18, 9330/18, 9333/18, 9332/18, 9320/18.

²¹ Nõukogu 18. detsembri 2020. aasta dokument (EL) 14178/20.

²² ELT C 272, 8.7.2021, lk 2.

²³ Nõukogu 15. mai 2023. aasta otsused (EL) 2023/1009, 2023/1010, 2023/1011, 2023/1012.

²⁴ Nõukogu 24. veebruari 2025. aasta otsus (EL) 2025/426.

õiguskaitsevahendid lepingus tunnustatud õiguste ja kaitsemeetmete sellise rikkumise korral, mis tuleneb isikuandmete töötlemisest (artikkel 15).

Lepingu eelnõus nähakse ette piisavad kaitsemeetmed üksikisikute eraelu puutumatuse ning põhiõiguste ja -vabaduste tagamiseks ning õiguslik alus isikuandmete vahetamiseks raske kuritegevuse ja terrorismi vastu võitlemise eesmärgil.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

• Õiguslik alus

Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 218 lõikes 6 on ette nähtud otsused „lepingu sõlmimise kohta“. Kuna ettepanek puudutab valdkondi, kus kohaldatakse seadusandlikku tavamenetlust, on vaja Euroopa Parlamendi nõusolekut ja seetõttu on menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 6 punkti a alapunkt v.

Ettepanekul on kaks peamist eesmärki ja sellega reguleeritakse kaht valdkonda: õiguskaitsekoostöö Europoli ja Ecuadori vahel ning piisavate kaitsemeetmete kehtestamine üksikisikute eraelu puutumatuse ning põhiõiguste ja -vabaduste tagamiseks sellise koostöö raames. Seega peab materiaalõiguslik alus olema ELi toimimise lepingu artikli 16 lõige 2 ja artikkel 88.

Seetõttu põhineb käesolev ettepanek ELi toimimise lepingu artikli 16 lõikel 2 ja artiklil 88 koostoimes artikli 218 lõike 6 punkti a alapunktiga v.

• Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)

Määruses (EL) 2016/794 on sätestatud konkreetset õigusnormid juhtudeks, kui Europol edastab isikuandmeid väljapoole Euroopa Liitu. Kõnealuse määruse artikli 25 lõikes 1 on loetletud olukorrad, mil Europol võib seaduslikult edastada isikuandmeid kolmandate riikide õiguskaitseasutustele. Sellest sättest tuleneb, et isikuandmete edastamiseks Europolilt Ecuadorile on nõutav sellise siduva rahvusvahelise lepingu sõlmimine Euroopa Liidu ja Ecuadori vahel, millega nähakse ette piisavad kaitsemeetmed üksikisikute eraelu puutumatuse ning muude põhiõiguste ja -vabaduste tagamiseks. ELi toimimise lepingu artikli 3 lõike 2 kohaselt kuulub leping seega liidu ainuvälispädevusse. Seetõttu ei kohaldata käesoleva ettepaneku suhtes subsidiaarsuse kontrolli.

• Proportsionaalsus

Käesoleva ettepanekuga seotud liidu eesmärged, mis on sätestatud eespool, on võimalik saavutada ainult juhul, kui sõlmitakse siduv rahvusvaheline leping, millega nähakse ette vajalikud koostöömeetmed ning tagatakse samas põhiõiguste piisav kaitse. Lepingu sätted piirduvad sellega, mis on vajalik selle põhieesmärkide saavutamiseks. Alternatiivne lahendus ei saa olla liikmesriikide ühepoolsed meetmed Ecuadori suhtes, kuna Europolil on unikaalne roll. Lisaks sellele ei annaks ühepoolsed meetmed küllaldast alust õigusalasest politseikoostööks Euroopa Liitu mittekuuluvate riikidega ning nendega ei oleks tagatud põhiõiguste vajalik kaitse.

• Vahendi valik

Määruse (EL) 2016/794 artikli 25 kohaselt on Europolil kaitse piisavuse otsuse puudumise korral õigus edastada kolmandale riigile isikuandmeid ainult vastavalt rahvusvahelisele lepingule, mis on sõlmitud kooskõlas ELi toimimise lepingu artikliga 218 ning millega on kehtestatud piisavad kaitsemeetmed üksikisikute eraelu puutumatuse ning põhiõiguste ja -vabaduste tagamiseks (Europoli määruse artikli 25 lõike 1 punkt b). ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 5 kohaselt antakse luba sellisele lepingule alla kirjutada nõukogu otsusega.

- **Põhiõigused**

Isikuandmete vahetamine ja nende töötlemine kolmanda riigi ametiasutuste poolt kujutab enesest selliste põhiõiguste nagu eraelu puutumatuse ja isikuandmete kaitse riivet. Teisalt on lepinguga tagatud niisuguse riive vajalikkus ja proportsionaalsus, kuna sellega on tagatud, et edastatud isikuandmete suhtes kohaldatakse kooskõlas Euroopa Liidu õigusega piisavaid kaitsemeetmeid.

II ja IV peatüki sätted käsitlevad isikuandmete kaitset. Sellest lähtuvalt on artiklites 3–15 ja artiklites 18–19 sätestatud andmekaitse aluspõhimõtted, sh eesmärgikohasuse põhimõte, andmekvaliteet ja andmete eriliikide töötlemise suhtes kohaldatavad normid, vastutavate töötlejate kohustused, sh seoses andmete säilitamise, registripidamise, turvalisuse ja edasisaatmisega, ning kohtulikult kaitstavad individuaalsed õigused, sh need, mis on seotud andmetega tutvumise, nende parandamise ja automatiseeritud otsustusprotsessiga, sõltumatu ja tulemusliku järelevalve ning halduslike ja kohtulike õiguskaitsevahenditega.

Kaitsemeetmed hõlmavad Europoli ja Ecuadori vahelise koostöö raames kõiki isikuandmete töötlemise vorme. Teatavate individuaalsete õiguste kasutamist võib edasi lükata, piirata või selle võimaldamisest keelduda, kui see on vajalik, mõistlik ja proportsionaalne, võttes arvesse andmesubjekti põhiõigusi ja huve, eelkõige selleks, et mitte ohustada käimasolevat kriminaaluurimist või süüdistuse esitamist, ja mis on samuti kooskõlas liidu õigusega.

Samuti tagavad nii Euroopa Liit kui ka Ecuador, et andmekaitse eest vastutav sõltumatu ametiasutus (järelevalveasutus) teeb järelevalvet üksikisikute eraelu puutumatust mõjutavate küsimuste üle, et kaitsta füüsiliste isikute põhiõigusi ja -vabadusi seoses isikuandmete töötlemisega.

Artikliga 32 tugevdatakse lepingus sätestatud kaitsemeetmete tulemuslikkust, nähes korrapärase ajavahemike järel ette lepingu rakendamise ühise läbivaatamise. Hindamisrühmad koosnevad asjaomastest andmekaitse- ja õiguskaitseekspertidest.

Lepingu sätetest tulenevate kohustuste täitmata jätmise korral võib artikli 21 lõike 1 kohase täiendava kaitsemeetmena lepingu täitmise peatada. Kõiki enne peatamist edastatud isikuandmeid töödeldakse jätkuvalt kooskõlas lepinguga. Lisaks jätkatakse lepingu lõpetamise korral enne lõpetamist edastatud isikuandmete töötlemist vastavalt lepingu sätetele.

Peale selle tagatakse lepinguga, et isikuandmete vahetamine Europoli ja Ecuadori vahel on kooskõlas nii mittediskrimineerimise põhimõttega kui ka harta artikli 52 lõikega 1, millega tagatakse, et hartaga tagatud põhiõiguste riived piirduvad sellega, mis on rangelt vajalik üldist huvi pakkuvate eesmärkide tegelikuks saavutamiseks proportsionaalsuse põhimõtte kohaselt.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

Ei kohaldata.

4. MÕJU EELARVELE

Mõju liidu eelarvele puudub.

5. MUU TEAVE

• Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord

Rakenduskava ei ole vajalik, kuna leping jõustub kuupäeval, mil saadakse viimane kirjalik teade, millega Euroopa Liit ja Ecuador on teineteisele diplomaatiliste kanalite kaudu teatanud, et nad on oma menetlused lõpule viinud.

Järelevalve osas vaatavad Euroopa Liit ja Ecuador lepingu rakendamise ühiselt läbi ühe aasta möödumisel selle kohaldatavaks muutumisest ja seejärel korrapäraste ajavahemike järel ning lisaks siis, kui üks lepinguosaline seda taotleb ja selle kohta tehakse ühine otsus.

• Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus

Artiklis 1 esitatakse lepingu eesmärgid ja kohaldamisala.

Artiklis 2 esitatakse lepingus kasutatavad mõisted.

Artiklis 3 esitatakse isikuandmete töötlemise eesmärgid.

Artiklis 4 sätestatakse üldised andmekaitsepõhimõtted, mida Euroopa Liit ja Ecuador peavad järgima.

Artiklis 5 sätestatakse isikuandmete eriliigid ja andmesubjektide eri kategooriad, näiteks isikuandmed kuriteoohvrite, tunnistajate või muude isikute kohta, kes võivad anda teavet kuritegude kohta, või alla 18aastaste isikute kohta.

Artiklis 6 sätestatakse isikuandmete automatiseeritud töötlemine.

Artiklis 7 sätestatakse saadud isikuandmete edasisaatmise alus.

Artiklis 8 sätestatakse andmetega tutvumise õigus, millega tagatakse, et andmesubjektil on õigus saada mõistlike ajavahemike järel teavet selle kohta, kas lepingu alusel töödeldakse temaga seotud isikuandmeid.

Artiklis 9 sätestatakse õigus andmete parandamisele, kustutamisele ja nende töötlemise piiramisele, millega tagatakse, et andmesubjektil on õigus nõuda pädevatelt asutustelt lepingu alusel edastatud, andmesubjekti käsitlevate ebatäpsete isikuandmete parandamist.

Artiklis 10 sätestatakse, et lepingu alusel edastatud isikuandmeid mõjutavast isikuandmetega seotud rikkumisest tuleb teatada, tagades, et asjaomased pädevad asutused teavitavad rikkumisest viivitamata üksteist ja oma järelevalveasutust ning võtavad meetmeid selle võimaliku kahjuliku mõju leevendamiseks.

Artiklis 11 sätestatakse andmesubjekti teavitamine isikuandmetega seotud rikkumisest, tagades, et mõlema lepinguosalise pädevad asutused teavitavad andmesubjekti põhjendamatu viivitusega isikuandmetega seotud rikkumisest, mis võib oluliselt kahjustada tema õigusi ja vabadusi.

Artiklis 12 sätestatakse isikuandmete säilitamine, läbivaatamine, parandamine ja kustutamine.

Artiklis 13 sätestatakse isikuandmete kogumise, muutmise, nendega tutvumise, nende avalikustamise, sealhulgas edasisaatmise, ühendamise ja kustutamisega seotud logipidamine.

Artiklis 14 sätestatakse järelevalveasutuse loomine, millega tagatakse, et määratud oleks andmekaitse eest vastutav sõltumatu avaliku sektori asutus (järelevalveasutus), mille ülesanne on tegeleda isikute eraelu puutumatust mõjutavate küsimuste, sealhulgas lepingu kontekstis asjakohaste riiklike õigusnormidega, eesmärgiga kaitsta füüsiliste isikute põhiõigusi ja -vabadusi seoses isikuandmete töötlemisega.

Artiklis 15 sätestatakse halduslikud ja kohtulikud õiguskaitsevahendid, millega tagatakse, et andmesubjektidel on õigus tulemuslikule halduslikule ja kohtulikule õiguskaitsele lepingus tunnustatud õiguste ja kaitsemeetmete sellise rikkumise korral, mis tuleneb nende isikuandmete töötlemisest.

Artiklis 16 sätestatakse isikustamata andmete vahetamise suhtes kohaldatavad andmekaitsepõhimõtted.

Artiklis 17 sätestatakse saadud isikustamata andmete edasisaatmine.

Artiklis 18 sätestatakse andmete allika usaldusväärsuse ja andmete täpsuse hindamine lepingu alusel vahetatavate isikuandmete ja isikustamata andmete osas.

Artiklis 19 sätestatakse andmeturve, millega tagatakse tehniliste ja korralduslike meetmete rakendamine käesoleva lepingu alusel vahetatavate isikuandmete ja isikustamata andmete kaitseks.

Artiklis 20 sätestatakse vaidluste lahendamise kord, millega tagatakse, et kõik vaidlused, mis võivad tekkida seoses lepingu tõlgendamise, kohaldamise või rakendamisega, ja sellega seotud küsimused, annavad alust Euroopa Liidu ja Ecuadori esindajate vahelisteks konsultatsioonideks ja läbirääkimisteks, et jõuda mõlemat lepinguosalist rahuldava lahenduseni.

Artiklis 21 sätestatakse peتامisklausel.

Artiklis 22 sätestatakse lepingu lõpetamise kord.

Artiklis 23 sätestatakse seos muude rahvusvaheliste õigusaktidega ja kinnitatakse, et leping ei piira ega mõjuta teabevahetust käsitlevaid õigusnorme, mis on ette nähtud Ecuadori ja Euroopa Liidu liikmesriikide vahelistes lepingutes või kokkulepetes.

Artiklis 24 sätestatakse salastatud teabe vahetamine, kui see on lepingu alusel vajalik.

Artiklis 25 sätestatakse lepingu alusel edastatud andmete puhul üldsuse juurdepääsu taotluste käsitlemine.

Artiklis 26 sätestatakse riiklikud kontaktpunktid ja kontaktametnikud.

Artiklis 27 sätestatakse turvaline sideliin.

Artiklis 28 sätestatakse lepinguga kaasnevad kulud.

Artiklis 29 sätestatakse lepingu rakendamisest teatamine.

Artiklis 30 sätestatakse lepingu jõustumise ja kohaldamise kord.

Artiklis 31 sätestatakse lepingu muutmise ja täiendamise kord.

Artiklis 32 sätestatakse lepingu läbivaatamise ja hindamise kord.

Artiklis 33 sätestatakse lepingu keeled.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

ühelt poolt Euroopa Liidu ja teiselt poolt Ecuadori Vabariigi vahelise Euroopa Liidu Õiguskaitsekoostöö Ameti (Europol) ja Ecuadori raske kuritegevuse ja terrorismi vastu võitlemise pädevusega asutuste vahelise koostöö lepingu Euroopa Liidu nimel sõlmimise kohta

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 16 lõiget 2 ja artiklit 88 koostoimes artikli 218 lõike 6 teise lõigu punkti a alapunktiga v ja artikli 218 lõikega 7,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

võttes arvesse Euroopa Parlamendi nõusolekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruses (EL) 2016/794¹ on sätestatud, et Euroopa Liidu Õiguskaitsekoostöö Amet (Europol) võib edastada isikuandmeid kolmanda riigi asutusele muu hulgas liidu ja asjaomase kolmanda riigi vahel Euroopa Liidu toimimise lepingu (ELi toimimise leping) artikli 218 alusel sõlmitud rahvusvahelise lepingu alusel, millega kehtestatakse piisavad kaitsemeetmed üksikisikute eraelu puutumatuse ning põhiõiguste ja -vabaduste kaitse tagamiseks.
- (2) Kooskõlas nõukogu [...] otsusega [XXX]² allkirjastati [...] ühelt poolt Euroopa Liidu ja teiselt poolt Ecuadori Vabariigi vaheline Euroopa Liidu Õiguskaitsekoostöö Ameti (Europol) ja Ecuadori raske kuritegevuse ja terrorismi vastu võitlemise pädevusega asutuste vahelise koostöö leping (edaspidi „leping“), eeldusel et see hiljem sõlmitakse.
- (3) Lepinguga luuakse koostöösuhted Europoli ja Ecuadori pädevate asutuste vahel ning võimaldatakse nendevahelist isikuandmete ja isikustamata andmete edastamist, et võidelda raske kuritegevuse ja terrorismi vastu ning kaitsta liidu ja selle kodanike julgeolekut.
- (4) Lepinguga tagatakse, et selle rakendamisel peetakse täielikult kinni Euroopa Liidu põhiõiguste hartast, sealhulgas selle artiklis 7 tunnustatud õigusest era- ja perekonnaelu austamisele, artiklis 8 tunnustatud õigusest isikuandmete kaitsele ning artiklis 47 tunnustatud õigusest tõhusale õiguskaitsevahendile ja õiglasele kohtulikule arutamisele. Leping sisaldab piisavaid kaitsemeetmeid, millega tagada, et Europoli poolt lepingu alusel edastatud isikuandmed on kaitstud.

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. mai 2016. aasta määrus (EL) 2016/794, mis käsitleb Euroopa Liidu Õiguskaitsekoostöö Ametit (Europol) ning millega asendatakse ja tunnistatakse kehtetuks nõukogu otsused 2009/371/JSK, 2009/934/JSK, 2009/935/JSK, 2009/936/JSK ja 2009/968/JSK (ELT L 135, 24.5.2016, lk 53; ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/794/oj>).

² [ELT...]

- (5) Leping ei mõjuta ega piira isikuandmete edastamist riigi julgeoleku tagamise eest vastutavate asutuste vahel ega nende asutuste muud laadi koostööd.
- (6) ELi toimise lepingu artikli 218 lõike 7 kohaselt on asjakohane, et nõukogu annab komisjonile loa kiita liidu nimel heaks lepingu I, II, III ja IV lisa muudatused.
- (7) Määrus (EL) 2016/794 on Irimaale siduv ja seepärast osaleb ta käesoleva otsuse vastuvõtmisel.
- (8) Euroopa Liidu lepingule ja ELi toimimise lepingule lisatud protokolli nr 22 (Taani seisukoha kohta) artiklite 1 ja 2 kohaselt ei osale Taani käesoleva otsuse vastuvõtmisel ning see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldatav.
- (9) Euroopa Andmekaitseinspektor esitas oma arvamuse [xxx] [xx.xx.xxxx].
- (10) Leping tuleks Euroopa Liidu nimel heaks kiita,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Liidu nimel kiidetakse heaks ühelt poolt Euroopa Liidu ja teiselt poolt Ecuadori Vabariigi vaheline Euroopa Liidu Õiguskaitsekoostöö Ameti (Europol) ja Ecuadori raske kuritegevuse ja terrorismi vastu võitlemise pädevusega asutuste vahelise koostöö leping.

Artikkel 2

Lepingu artikli 31 lõike 2 kohaldamisel kiidab komisjon lepingu I, II, III ja IV lisa muudatuste kohta liidu nimel võetava seisukoha heaks pärast nõukoguga konsulteerimist.

Artikkel 3

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise kuupäeval³.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*

³ Nõukogu peasekretariaat avaldab lepingu jõustumise kuupäeva *Euroopa Liidu Teatajas*.