

Bruxelles, den 22. maj 2025
(OR. en)

9295/25

Interinstitutionel sag:
2025/0119 (NLE)

ENFOPOL 169
CRIMORG 92
CT 59
IXIM 105
COLAC 57
CORDROGUE 64
RELEX 642
JAIEX 49
JAI 663

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	22. maj 2025
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2025) 248 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af aftalen mellem Den Europæiske Union på den ene side og Republikken Ecuador på den anden side om samarbejde mellem Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) og Ecuadors myndigheder med ansvar for bekæmpelse af grov kriminalitet og terrorisme

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 248 final.

Bilag: COM(2025) 248 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 22.5.2025
COM(2025) 248 final

2025/0119 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af aftalen mellem Den Europæiske Union på den ene side og Republikken Ecuador på den anden side om samarbejde mellem Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) og Ecuadors myndigheder med ansvar for bekæmpelse af grov kriminalitet og terrorisme

BEGRUNDELSE

Dette forslag vedrører undertegnelsen på Den Europæiske Unions vegne af aftalen med Den Republikken Ecuador ("Ecuador") om samarbejde mellem Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde ("Europol") og Ecuadors myndigheder med ansvar for bekæmpelse af grov kriminalitet og terrorisme ("aftalen").

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Europol's opgave er at støtte medlemsstaterne i forbindelse med forebyggelse og bekæmpelse af alle former for grov international og organiseret kriminalitet, cyberkriminalitet og terrorisme. I en globaliseret verden, hvor grov kriminalitet og terrorisme i stigende grad går på tværs af grænser og antager mange former, bør de retshåndhævende myndigheder være fuldt rustet til at samarbejde med eksterne partnere for at sikre deres borgeres sikkerhed. Europol bør derfor kunne arbejde tæt sammen med de retshåndhævende myndigheder i tredjelande, herunder om udveksling af personoplysninger, i det omfang det er nødvendigt, for at Europol kan udføre sine opgaver inden for rammerne af kravene i forordning (EU) 2016/794¹. Samtidig er det vigtigt at sikre, at der er indført tilstrækkelige garantier med hensyn til beskyttelse af privatlivets fred og fysiske personers grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder med henblik på beskyttelse af personoplysninger.

Europol kan udveksle personoplysninger med tredjelande eller internationale organisationer på et af følgende grundlag, jf. artikel 25, stk. 1, litra a) -c), i forordning (EU) 2016/794:

- en afgørelse, som Kommissionen har vedtaget i overensstemmelse med artikel 36 i direktiv (EU) 2016/680, der fastslår, at tredjelandet, et område eller en eller flere specifikke sektorer i dette tredjeland eller den pågældende internationale organisation har et tilstrækkeligt beskyttelsesniveau ("afgørelse om tilstrækkeligt beskyttelsesniveau")
- en international aftale, der er indgået mellem Unionen og det pågældende tredjeland eller den pågældende internationale organisation i medfør af artikel 218 i TEUF, og som giver tilstrækkelige garantier med hensyn til beskyttelsen af privatlivets fred og fysiske personers grundlæggende rettigheder og friheder
- en samarbejdsaftale, der muliggør udveksling af personoplysninger, og som er indgået mellem Europol og det pågældende tredjeland eller den pågældende internationale organisation før den 1. maj 2017 i henhold til artikel 23 i afgørelse 2009/371/RIA.

Siden forordning (EU) 2016/794 trådte i anvendelse den 1. maj 2017 er Kommissionen på vegne af Den Europæiske Union ansvarlig for at føre forhandlinger om internationale aftaler med tredjelande vedrørende udveksling af personoplysninger med Europol. Europol kan, i det omfang det er nødvendigt for udførelsen af dets opgaver, også etablere og opretholde samarbejdsrelationer med eksterne partnere i form af samarbejdsordninger og administrative ordninger, der ikke i sig selv kan udgøre et retsgrundlag for udveksling af personoplysninger.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/794 af 11. maj 2016 om Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) og om erstatning og ophævelse af Rådets afgørelse 2009/371/RIA, 2009/934/RIA, 2009/935/RIA, 2009/936/RIA og 2009/968/RIA (EUT L 135 af 24.5.2016, s. 53, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/794/oj>), ("forordning (EU) 2016/794").

I modsætning til en international aftale indgås disse aftaler af Europol, og de er ikke bindende for Den Europæiske Union eller dens medlemsstater².

De latinamerikanske organiserede kriminelle grupper udgør en alvorlig trussel mod Den Europæiske Unions interne sikkerhed, da deres handlinger i stigende grad har forbindelse til en række forbrydelser i Unionen, navnlig inden for narkotikahandel. I EU-trusselsvurderingen af grov og organiseret kriminalitet (SOCTA) fra 2021 understreges det, at hidtil usete mængder af ulovlig narkotika transporteres fra Latinamerika til Den Europæiske Union, hvilket genererer et overskud på flere milliarder euro, som anvendes til at finansiere en bred vifte af kriminelle organisationer (både internationale og EU-baserede) og til at svække retsstaten i Den Europæiske Union³. Ifølge SOCTA fra 2025 er Latinamerika den region, hvor der dyrkes og produceres mest kokain, og dets havne er udgangspunkt for den videre transport til EU. Det er også en kilde til menneskesmugling med henblik på seksuel udnyttelse og i mindre grad udnyttelse af arbejdskraft og til irregulære migranter, som smugles med fly til EU⁴.

Nylige rapporter bekræfter, at der er mere tilgængeligt kokain i Europa end nogensinde før, og at det er billigere og lettere at få fat i for forbrugerne end tidligere⁵. De fleste af de varer, der beslaglægges i Den Europæiske Union, transporteres hertil ad søvejen, primært i skibscontainere⁶, direkte fra produktionslandene og deres nabolande i Latinamerika, herunder Ecuador⁷. Målt på mængden af kokain, der blev beslaglagt i europæiske havne og havne andre steder, der var bestemt for markedet i Europa, var Ecuador (med ca. 67,5 ton beslaglagt kokain) i 2020 og i lighed med flere tidligere år et af de steder, hvorfra der blev udskibet de største mængder⁸. Et eksempel på udviklingen i narkotikahandlen i Ecuador er de mængder, der ved hjælp af "rip-on/rip-off"-metoden transporteres fra Guayaquil, som er den største containerhavn i Ecuador, til Antwerpen, Belgien, steget fra 6 ton i 2018 til næsten 56 ton i 2021⁹. De organiserede kriminelle organisationer med hjemsted i Latinamerika er veletablerede og også aktive inden for andre kriminalitetsområder, der henhører under Europol's mandat, såsom cyberkriminalitet, hvidvask af penge og miljøkriminalitet.

Europol har i sit programmeringsdokument for 2024-2026 bl.a. påpeget, at den stigende efterspørgsel efter narkotika og det voksende antal nye smuglerruter til Den Europæiske Union nødvendiggør et styrket samarbejde med de latinamerikanske lande¹⁰.

På den baggrund blev der i oktober 2023 undertegnet en samarbejdsordning mellem Europol og Ecuador¹¹, og samarbejdet mellem de to parter er allerede startet, bl.a. med udsendelsen af en ecuadoriansk forbindelsesofficer til Europol.

² Artikel 23, stk. 1 og 4, i forordning (EU) 2016/794.

³ European Union Serious and Organised Crime Threat Assessment (SOCTA) 2021: *A corrupting Influence: The infiltration and undermining of Europe's economy and society by organised crime*, kan tilgås på <https://www.europol.europa.eu/publication-events/main-reports/european-union-serious-and-organised-crime-threat-assessment-socta-2021>.

⁴ European Union Serious and Organised Crime Threat Assessment (SOCTA) 2025: *The changing DNA of serious and organised crime*, kan tilgås på <https://www.europol.europa.eu/publication-events/main-reports/changing-dna-of-serious-and-organised-crime>.

⁵ EU Drug Market: Cocaine, kan tilgås på EU Drug Market: Cocaine | www.emcdda.europa.eu.

⁶ Europol and the global cocaine trade, som findes på https://www.emcdda.europa.eu/publications/eu-drug-markets/cocaine/europe-and-global-cocaine-trade_en.

⁷ Europol and the global cocaine trade, som findes på https://www.emcdda.europa.eu/publications/eu-drug-markets/cocaine/europe-and-global-cocaine-trade_en.

⁸ EU Drug Market: Cocaine s. 24, som findes på EU Drug Market: Cocaine | www.emcdda.europa.eu.

⁹ EU Drug Market: Cocaine s. 39, som findes på EU Drug Market: Cocaine | www.emcdda.europa.eu.

¹⁰ Europol Programming Document 2024-2026, s. 172.

Ecuador deltager i koordinerings- og samarbejdsmekanismen vedrørende narkotika inden for Sammenslutningen af Latinamerikanske og Caribiske Stater (CELAC). Desuden er Ecuador medlem af Politifællesskabet i Nord-, Mellem- og Sydamerika (Ameripol) og af det latinamerikanske udvalg for indenrigssikkerhed (Comité Latinoamericano de Seguridad Interior – CLASI)¹², der blev oprettet i 2022 og drives af det europæiske-latinamerikanske støtteprogram mod tværnationalt organiseret kriminalitet (EL PAcCTO)¹³. Landet er også medlem af CLASI's særlige taskforce vedrørende narkotika og har således forpligtet sig til at bidrage til optrævlingen af organiserede kriminelle grupper, der er involveret i fremstilling af og handel med narkotika. Ecuador er af Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug (EMCDDA) blevet udpeget som en vigtig international partner med henblik på at reducere det globale udbud af kokain¹⁴.

Aftalen om strategisk samarbejde mellem Europol og Ecuador udgør imidlertid ikke et retsgrundlag for udveksling af personoplysninger. Ikke desto mindre vil denne form for øget operationelt samarbejde og udvekslingen af relevante oplysninger mellem Europol og Ecuador være vigtig for at bekæmpe alvorlig kriminalitet på mange områder af fælles interesse, såsom narkotikahandel, miljøkriminalitet og forbrydelser over for personer.

Den 22. februar 2023 forelagde Kommissionen i lyset heraf en henstilling, hvori det foreslås, at Rådet bemyndiger Kommissionen til at indlede forhandlinger om en aftale mellem Den Europæiske Union og Ecuador om udveksling af personoplysninger mellem Europol og Ecuadors myndigheder med ansvar for bekæmpelse af grov kriminalitet og terrorisme¹⁵. Den 15. maj 2023 gav Rådet sin bemyndigelse og vedtog forhandlingsdirektiver¹⁶.

Forhandlingerne med Ecuador om denne aftale blev indledt i juni 2023. For at have et sammenhængende og juridisk bindende instrument til regulering af samarbejdet mellem Europol og Ecuador blev der også medtaget bestemmelser om strategisk samarbejde og udveksling af andre oplysninger end personoplysninger i aftalen.

Efter tre forhandlingsrunder og et teknisk møde nåede de ledende forhandlere til foreløbig enighed om teksten og paraferede udkastet til aftalen den 3. marts 2025.

Europa-Parlamentet og Rådet er regelmæssigt blevet underrettet og hørt i alle faser af forhandlingerne, navnlig gennem indberetning til Rådets ansvarlige arbejdsgruppe og Europa-Parlamentets LIBE-udvalg.

- **Sammenhæng med Unionens nuværende politik**

Aftalen blev forhandlet i overensstemmelse med de omfattende forhandlingsdirektiver, som Rådet vedtog den 15. maj 2023. Nærværende aftale er også i overensstemmelse med Unionens nuværende politik inden for retshåndhævelsessamarbejde.

Der er i de seneste år gjort fremskridt med at forbedre samarbejdet og udvekslingen af oplysninger mellem medlemsstaterne og begrænse terroristers og grove kriminelles spillerum. I Kommissionens nuværende strategidokumenter understreges behovet for at forbedre

¹¹ Samarbejdsordningen mellem indenrigsministeriet i Republikken Ecuador og Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde, findes på <https://www.europol.europa.eu/partners-collaboration/agreements/ecuador>.

¹² CLASI er etagentur for politisk og teknisk dialog mellem ledende partnere inden for sikkerhedspolitik i latinamerikanske lande og er meget specifikt og operationelt orienteret.

¹³ *The CLASI and its political, strategic and operational implications*, 2. marts 2022, kan tilgås på [The CLASI and its political, strategic and operational implications - EL PAcCTO](#).

¹⁴ EU Drug Market: Cocaine, kan tilgås på EU Drug Market: Cocaine | www.emcdda.europa.eu.

¹⁵ COM(2023) 97 final.

¹⁶ Rådets afgørelse (EU) 2023/1008 af 15. maj 2023 og Rådets dokument 8516/23 af 28. april 2023.

effektiviteten af retshåndhævelsessamarbejdet i Den Europæiske Union og at udvide samarbejdet med tredjelande. Der er bl.a. tale om strategien for sikkerhedsunionen¹⁷ og EU-strategien til bekæmpelse af organiseret kriminalitet¹⁸

I overensstemmelse med disse strategidokumenter er det internationale samarbejde også blevet styrket på retshåndhævelsesområdet. På grundlag af Rådets bemyndigelse har Kommissionen forhandlet en aftale med New Zealand om udveksling af personoplysninger med Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol)¹⁹. Det skal også bemærkes, at Rådet tidligere har givet bemyndigelse til at indlede forhandlinger med Algeriet, Egypten, Jordan, Israel, Libanon, Marokko, Tunesien og Tyrkiet om internationale aftaler om udveksling af personoplysninger med Europol²⁰.

Aftalen er desuden i overensstemmelse med Den Europæiske Unions narkotikastrategi 2021-2025²¹ og Den Europæiske Unions narkotikahandlingsplan 2021-2025²², hvori betydningen af internationalt samarbejde for at tackle de mange aspekter af narkotikaproblematikken understreges.

I den henseende bør aftalen med Ecuador også ses som en del af en bredere indsats for at styrke retshåndhævelsessamarbejdet mellem Den Europæiske Union og de relevante latinamerikanske lande. I den forbindelse gav Rådet på grundlag af Kommissionens henstilling bemyndigelse til sideløbende med forhandlingerne med Ecuador at indlede forhandlinger om lignende internationale aftaler med Bolivia, Brasilien, Mexico og Peru med det endelige mål at styrke bekæmpelsen af terrorisme og grov kriminalitet, herunder narkotikahandel²³. Den 24. februar 2025 gav Rådet bemyndigelse til undertegnelsen af den relevante aftale med Brasilien²⁴, hvilket fandt sted den 5. marts 2025.

Samtidig er det afgørende, at retshåndhævelsessamarbejdet med tredjelande er i fuld overensstemmelse med de grundlæggende rettigheder, der er nedfældet i EU-traktaterne og i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder.

Et særlig vigtigt sæt garantier, navnlig dem, der er omhandlet i aftalens kapitel II og IV, vedrører beskyttelsen af personoplysninger, som er en grundlæggende rettighed, der er nedfældet i EU-traktaterne og i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder. I overensstemmelse med Europolforskriftens artikel 25, stk. 1, litra b), kan Europol videregive personoplysninger til en myndighed i et tredjeland eller til en international organisation på grundlag af en international aftale, der er indgået mellem Unionen og det pågældende tredjeland eller den pågældende internationale organisation i medfør af artikel 218 i TEUF, og som giver tilstrækkelige garantier med hensyn til beskyttelsen af privatlivets

¹⁷ COM(2020) 605 final, 24.7.2020.

¹⁸ COM(2021) 170 final, 14.4.2021.

¹⁹ Aftalen mellem Den Europæiske Union på den ene side og New Zealand på den anden side om udveksling af personoplysninger mellem Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) og New Zealands kompetente myndigheder for bekæmpelse af grov kriminalitet og terrorisme (EUT L 51 af 20.2.2023, s. 4), Det Europæiske Råd – Rådet for Den Europæiske Union, kan tilgås på <https://www.consilium.europa.eu/da/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=2022013&DocLanguage=en>.

²⁰ Rådets dokument 9339/18, 9334/18, 9331/18, 9342/18, 9330/18, 9333/18, 9332/18, 9320/18 af 28. maj 2018.

²¹ Rådets dokument 14178/20 af 18. december 2020.

²² EUT C 272 af 8.7.2021, s. 2.

²³ Rådets afgørelse (EU) 2023/1009, (EU) 2023/1010, (EU) 2023/1011 og (EU) 2023/1012 af 15. maj 2023.

²⁴ Rådets afgørelse (EU) 2025/426 af 24. februar 2025.

fred og fysiske personers grundlæggende rettigheder og friheder. Aftalens kapitel II og IV indeholder bestemmelser om sådanne garantier, herunder navnlig bestemmelser, der sikrer en række databeskyttelsesprincipper og -forpligtelser, som parterne skal overholde (artikel 3, 4, 5, 7, 10, 11, 12, 13, 18 og 19), samt bestemmelser, der sikrer individuelle rettigheder, der kan håndhæves (artikel 6, 8 og 9), uafhængigt tilsyn (artikel 14) og effektiv administrativ klageadgang og adgang til domstolsprøvelse i tilfælde af overtrædelser af de rettigheder og garantier, der er anerkendt i aftalen, som følge af behandling af personoplysninger (artikel 15).

Udkastet til aftale giver tilstrækkelige garantier med hensyn til beskyttelse af privatlivets fred og fysiske personers grundlæggende rettigheder og friheder samt et juridisk grundlag for udveksling af personoplysninger med henblik på bekæmpelse af grov kriminalitet og terrorisme.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

• Retsgrundlag

Artikel 218, stk. 5, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) indeholder bestemmelser om afgørelser om "*bemyndigelse til undertegnelse af aftalen samt eventuelt om midlertidig anvendelse heraf inden ikrafttrædelsen*". Da formålet med forslaget er at få bemyndigelse til at undertegne aftalen, er det proceduremæssige retsgrundlag artikel 218, stk. 5, i TEUF.

Forslaget har to hovedmål og elementer, nemlig samarbejdet mellem Europol og Ecuador og fastlæggelse af passende garantier med hensyn til beskyttelse af privatlivets fred og de grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder for fysiske personer i forbindelse med dette samarbejde. Artikel 16, stk. 2, og artikel 88 i TEUF er derfor det materielle retsgrundlag.

Retsgrundlaget for dette forslag er artikel 16, stk. 2, og artikel 88 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 5.

• Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)

I forordning (EU) 2016/794 fastsættes specifikke regler for Europols videregivelse af personoplysninger til lande uden for Den Europæiske Union. I artikel 25, stk. 1, opregnes de situationer, hvor Europol lovligt kan videregive personoplysninger til retshåndhævende myndigheder i tredjelande. Det følger af bestemmelsen, at der i forbindelse med Europols videregivelse af personoplysninger til Ecuador skal være indgået en bindende international aftale mellem Den Europæiske Union og Ecuador, der giver tilstrækkelige garantier med hensyn til beskyttelse af privatlivets fred og de grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder for fysiske personer. I overensstemmelse med artikel 3, stk. 2, i TEUF henhører aftalen således under Unionens eksterne enekompetence. Dette forslag er derfor ikke underlagt nærhedstjek.

• Proportionalitetsprincippet

Unionens mål med hensyn til dette forslag som beskrevet ovenfor kan kun nås ved indgåelse af en bindende international aftale, der omfatter de nødvendige samarbejdsforanstaltninger, samtidig med at der sikres en passende beskyttelse af de grundlæggende rettigheder. Aftalens bestemmelser er begrænset til, hvad der er nødvendigt for at nå dens vigtigste mål. Ensidige foranstaltninger fra medlemsstaternes side over for Ecuador udgør ikke et alternativ, da Europol har en unik rolle. Ensidige foranstaltninger vil heller ikke udgøre et tilstrækkeligt

grundlag for politisamarbejde med tredjelande og vil ikke sikre den nødvendige beskyttelse af de grundlæggende rettigheder.

- **Reguleringsmiddel/reguleringsform**

I overensstemmelse med artikel 25 i forordning (EU) 2016/794 må Europol, hvis der ikke foreligger en afgørelse om tilstrækkeligheden af beskyttelsesniveauet, kun videregive personoplysninger til et tredjeland på grundlag af en international aftale i medfør af artikel 218 i TEUF, som giver tilstrækkelige garantier med hensyn til beskyttelse af privatlivets fred og fysiske personers grundlæggende rettigheder og friheder (Europolforordningens artikel 25, stk. 1, litra b)). I overensstemmelse med artikel 218, stk. 5, i TEUF godkendes undertegnelsen af en sådan aftale ved en afgørelse truffet af Rådet.

- **Grundlæggende rettigheder**

Udveksling af personoplysninger og et tredjelandes myndigheders behandling heraf udgør et indgreb i de grundlæggende rettigheder vedrørende privatlivets fred og databeskyttelse. Aftalen sikrer imidlertid, at sådanne indgreb er nødvendige og står i rimeligt forhold til formålet, idet det sikres, at der i overensstemmelse med EU-retten anvendes tilstrækkelige garantier, hvad angår databeskyttelsen af de videregivne personoplysninger.

Kapitel II og IV indeholder bestemmelser om beskyttelse af personoplysninger. På det grundlag fastsættes der i artikel 3-15 og artikel 18-19 grundlæggende databeskyttelsesprincipper, herunder formålsbegrænsning, datakvalitet og regler for behandling af særlige kategorier af data, forpligtelser, der gælder for dataansvarlige, herunder vedrørende opbevaring af data, opbevaring af fortegnelser, sikkerhed og, hvad angår yderligere videregivelse, individuelle rettigheder, der kan håndhæves, herunder vedrørende adgang, berigtigelse og automatisk beslutningstagning, uafhængigt og effektivt tilsyn samt administrativ klageadgang og adgang til domstolsprøvelse.

Garantierne omfatter alle former for behandling af personoplysninger i forbindelse med samarbejdet mellem Europol og Ecuador. Udøvelsen af visse individuelle rettigheder kan udsættes, begrænses eller afslås, hvis det er nødvendigt, rimeligt og forholdsmæssigt, under hensyntagen til den registreredes grundlæggende rettigheder og interesser, navnlig for at forhindre, at en igangværende strafferetlig efterforskning eller retsforfølgning bringes i fare, hvilket også er i overensstemmelse med EU-retten.

Desuden vil både Den Europæiske Union og Ecuador sikre, at en uafhængig offentlig myndighed med ansvar for databeskyttelse (tilsynsmyndighed) fører tilsyn med spørgsmål, der berører fysiske personers privatliv, med henblik på at beskytte fysiske personers grundlæggende rettigheder og friheder i forbindelse med behandling af personoplysninger.

Artikel 32 har til formål at styrke effektiviteten af garantierne i aftalen, idet der heri fastsættes bestemmelser om fælles evaluering af dens gennemførelse med regelmæssige mellemrum. Evalueringsholdene skal omfatte relevante eksperter inden for databeskyttelse og retshåndhævelse.

Som en yderligere garanti kan aftalen suspenderes i henhold til artikel 21, stk. 1, i tilfælde af manglende opfyldelse af de forpligtelser, der følger af aftalens bestemmelser. Alle personoplysninger, der er videregivet inden en suspension, skal fortsat behandles i overensstemmelse med aftalen. I tilfælde af opsigelse af aftalen behandles personoplysninger, der er videregivet forud for aftalens ophør, desuden fortsat i overensstemmelse med bestemmelserne i aftalen.

Endvidere sikrer aftalen, at udvekslingen af personoplysninger mellem Europol og Ecuador er i overensstemmelse med såvel princippet om forbud mod forskelsbehandling som chartrets

artikel 52, stk. 1, der sikrer, at indgreb i de grundlæggende rettigheder, der er sikret ved chartret, begrænses til, hvad der er strengt nødvendigt for reelt at opfylde de mål af almen interesse, der forfølges, med forbehold af proportionalitetsprincippet.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSETER OG KONSEKVENSANALYSER

Ikke relevant.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen virkninger for EU-budgettet.

5. ANDRE FORHOLD

• Gennemførelsesplaner og overvågnings-, evaluerings- og rapporteringsforanstaltninger

Der er ikke behov for en gennemførelsesplan, idet aftalen træder i kraft på datoen for modtagelsen af den sidste skriftlige meddelelse, hvorved Den Europæiske Union og Ecuador via diplomatiske kanaler underretter hinanden om, at deres egne procedurer er afsluttet.

Hvad angår overvågning, evaluerer Den Europæiske Union og Ecuador i fællesskab gennemførelsen af aftalen et år efter dens træden i anvendelse og derefter med regelmæssige mellemrum, og yderligere, hvis en af parterne anmoder herom, og der i fællesskab træffes beslutning herom.

• Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget

Artikel 1 indeholder aftalens formål og anvendelsesområde.

Artikel 2 indeholder definitionerne i aftalen.

Artikel 3 indeholder formålene med behandling af personoplysninger.

Artikel 4 omhandler de almindelige databeskyttelsesprincipper, som Den Europæiske Union og Ecuador skal overholde.

Artikel 5 indeholder bestemmelser om særlige kategorier af personoplysninger og forskellige kategorier af registrerede såsom personoplysninger om ofre for strafbare handlinger, vidner eller andre personer, der kan give oplysninger om strafbare handlinger, eller om personer under 18 år.

Artikel 6 indeholder bestemmelser om automatisk behandling af personoplysninger.

Artikel 7 danner grundlag for yderligere videregivelse af modtagne personoplysninger.

Artikel 8 indeholder bestemmelser om retten til indsigt, idet det sikres, at den registrerede har ret til med rimelige mellemrum at få oplyst, om personoplysninger om den pågældende behandles i henhold til aftalen.

Artikel 9 indeholder bestemmelser om retten til berigtigelse, sletning og begrænsning, hvilket sikrer, at den registrerede har ret til at anmode de kompetente myndigheder om at rette urigtige personoplysninger om den registrerede, som videregives i henhold til aftalen.

Artikel 10 indeholder bestemmelser om meddelelse af brud på persondatasikkerheden, som berører de personoplysninger, der videregives i henhold til aftalen, idet det sikres, at de respektive kompetente myndigheder omgående underretter hinanden og deres respektive

tilsynsmyndighed om bruddet, og at der træffes foranstaltninger til at afbøde de mulige negative virkninger heraf.

Artikel 11 indeholder bestemmelser om underretning af den registrerede om et brud på persondatasikkerheden, idet det sikres, at de kompetente myndigheder for begge aftaleparter underretter den registrerede uden unødigt forsinkelse i tilfælde af et brud på persondatasikkerheden, som kan forventes at have alvorlig negativ indvirkning på vedkommendes rettigheder og friheder.

Artikel 12 indeholder bestemmelser om opbevaring, revision, berigtigelse og sletning af personoplysninger.

Artikel 13 indeholder bestemmelser om registrering af indsamling og ændring af personoplysninger, adgang hertil, videregivelse, herunder yderligere videregivelse, samkøring og sletning af personoplysninger.

Artikel 14 omhandler tilsynsmyndigheden, idet det sikres, at der er en uafhængig offentlig myndighed med ansvar for databeskyttelse (tilsynsmyndighed) til at føre tilsyn med spørgsmål, der berører fysiske personers privatliv, herunder de nationale regler, der er relevante i henhold til aftalen, og som har til formål at beskytte fysiske personers grundlæggende rettigheder og friheder i forbindelse med behandling af personoplysninger.

Artikel 15 indeholder bestemmelser om administrativ klageadgang og adgang til domstolsprøvelse, der sikrer, at registrerede har ret til effektiv administrativ klageadgang og adgang til domstolsprøvelse i tilfælde af overtrædelser af de rettigheder og garantier, der er anerkendt i aftalen, som følge af behandlingen af deres personoplysninger.

Artikel 16 indeholder bestemmelser om de databeskyttelsesprincipper, der finder anvendelse på udveksling af andre oplysninger end personoplysninger.

Artikel 17 indeholder bestemmelser om yderligere videregivelse af andre oplysninger end personoplysninger, der er modtaget.

Artikel 18 indeholder bestemmelser om vurdering af kildens pålidelighed og oplysningernes nøjagtighed i forbindelse med både personoplysninger og andre oplysninger end personoplysninger, der udveksles i henhold til aftalen.

Artikel 19 omhandler datasikkerhed og sikrer gennemførelsen af tekniske og organisatoriske foranstaltninger til beskyttelse af personoplysninger, der udveksles inden for rammerne af denne aftale.

Artikel 20 omhandler bilæggelse af tvister og har til formål at sikre, at alle tvister, der måtte opstå i forbindelse med fortolkningen, anvendelsen eller gennemførelsen af aftalen og alle spørgsmål i tilknytning hertil, vil føre til konsultationer og forhandlinger mellem repræsentanter for Den Europæiske Union og Ecuador med henblik på at nå frem til en gensidigt acceptabel løsning.

Artikel 21 omhandler en suspensionsklausul.

Artikel 22 indeholder bestemmelser om aftalens ophør.

Artikel 23 omhandler forholdet til andre internationale instrumenter og har til formål at sikre, at aftalen ikke berører de retlige bestemmelser om udveksling af oplysninger, der er fastsat i en traktat, aftale eller ordning mellem Ecuador og en af Den Europæiske Unions medlemsstater.

Artikel 24 omhandler udveksling af klassificerede oplysninger, om nødvendigt i henhold til aftalen.

Artikel 25 omhandler behandling af anmodninger om offentlig adgang til oplysninger, der videregives i henhold til aftalen.

Artikel 26 omhandler de nationale kontaktpunkter og forbindelsesofficerer.

Artikel 27 omhandler en sikker kommunikationslinje.

Artikel 28 omhandler de udgifter, der er forbundet med aftalen.

Artikel 29 omhandler underretning om gennemførelse af aftalen.

Artikel 30 indeholder bestemmelser om aftalens ikrafttræden og anvendelse.

Artikel 31 indeholder bestemmelser om ændringer af og tillæg til aftalen.

Artikel 32 indeholder bestemmelser om kontrol og evaluering af aftalen.

Artikel 33 indeholder bestemmelser om aftalens sprog.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af aftalen mellem Den Europæiske Union på den ene side og Republikken Ecuador på den anden side om samarbejde mellem Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) og Ecuadors myndigheder med ansvar for bekæmpelse af grov kriminalitet og terrorisme

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 16, stk. 2, og artikel 88, sammenholdt med artikel 218, stk. 5,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) I henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/794¹ kan Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) videregive personoplysninger til en myndighed i et tredjeland, bl.a. med hjemmel i en international aftale, der er indgået mellem Unionen og det pågældende tredjeland i medfør af artikel 218 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), og som giver tilstrækkelige garantier med hensyn til beskyttelsen af privatlivets fred og fysiske personers grundlæggende rettigheder og friheder.
- (2) Den 15. maj 2023 bemyndigede Rådet Kommissionen til at indlede forhandlinger med Republikken Ecuador om en aftale om udveksling af personoplysninger mellem Europol og Ecuadors myndigheder med ansvar for bekæmpelse af grov kriminalitet og terrorisme.
- (3) Forhandlingerne om aftalen mellem Den Europæiske Union på den ene side og Republikken Ecuador på den anden side om samarbejde mellem Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) og Ecuadors myndigheder med ansvar for bekæmpelse af grov kriminalitet og terrorisme ("aftalen") blev afsluttet med positivt resultat, og teksten til aftalen blev paraferet den 3. marts 2025.
- (4) Med aftalen etableres der samarbejdsforbindelser mellem Europol og Ecuadors kompetente myndigheder; aftalen giver mulighed for indbyrdes videregivelse af personoplysninger og andre oplysninger end personoplysninger med henblik på at bekæmpe grov kriminalitet og terrorisme og beskytte Unionens og dens borgeres sikkerhed.
- (5) Aftalen sikrer, at Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, navnlig retten til respekt for privatliv og familieliv, jf. chartrets artikel 7, retten til beskyttelse af personoplysninger, jf. chartrets artikel 8, og retten til adgang til effektive

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/794 af 11. maj 2016 om Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) og om erstatning og ophævelse af Rådets afgørelse 2009/371/RIA, 2009/934/RIA, 2009/935/RIA, 2009/936/RIA og 2009/968/RIA (EUT L 135 af 24.5.2016, s. 53, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/794/oj>).

retsmidler og til en upartisk domstol, jf. chartrets artikel 47, respekteres fuldt ud. Aftalen indeholder navnlig tilstrækkelige garantier med hensyn til beskyttelse af personoplysninger, der videregives af Europol i henhold til aftalen.

- (6) Aftalen har ingen indvirkning på og berører ikke videregivelsen af personoplysninger eller andre former for samarbejde mellem myndigheder med ansvar for beskyttelse af den nationale sikkerhed.
- (7) Irland er bundet af forordning (EU) 2016/794 og deltager derfor i vedtagelsen af denne afgørelse.
- (8) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark.
- (9) Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse afgav udtalelse [xxx] den [x.x.xxxx].
- (10) Aftalen bør derfor undertegnes –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Undertegnelsen af aftalen mellem Den Europæiske Union på den ene side og Republikken Ecuador på den anden side om samarbejde mellem Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) og Ecuadors myndigheder med ansvar for bekæmpelse af grov kriminalitet og terrorisme godkendes herved på Unionens vegne med forbehold af aftalens indgåelse².

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne

[...]

Formand

² Teksten til aftalen offentliggøres sammen med afgørelsen om indgåelse heraf.