

Bruxelles, 28 mai 2021
(OR. en)

9292/21

**Dosar interinstituțional:
2018/0243(COD)**

CADREFIN 267	COAFR 141
POLGEN 85	COASI 77
FIN 403	CORLX 287
CODEC 793	COHOM 93
ACP 49	ECOFIN 545
COEST 119	ASIM 35
MAMA 91	MIGR 102
DEVGEN 109	ATO 40
COLAC 40	PE 57

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	28 mai 2021
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2021) 267 final
Subiect:	COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene privind poziția Consiliului cu privire la adoptarea unui Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – Europa în lume pentru perioada 2021-2027

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2021) 267 final.

Anexă: COM(2021) 267 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 27.5.2021
COM(2021) 267 final

2018/0243 (COD)

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN

**în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea
Uniunii Europene**

privind

**poziția Consiliului cu privire la adoptarea unui Regulament al Parlamentului European
și al Consiliului privind Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și
cooperare internațională – Europa în lume pentru perioada 2021-2027**

(Text cu relevanță pentru SEE)

COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN

**în conformitate cu articolul 294 alineatul (6) din Tratatul privind funcționarea
Uniunii Europene**

privind

**poziția Consiliului cu privire la adoptarea unui Regulament al Parlamentului European
și al Consiliului privind Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și
cooperare internațională – Europa în lume pentru perioada 2021-2027**

(Text cu relevanță pentru SEE)

1. CONTEXT

Data transmiterii propunerii către Parlamentul European și Consiliu [documentul COM(2018) 460 final – 2018/0243 COD]	14 iunie 2018
Data acordului Comitetului Reprezentanților Permanenți privind un mandat de negociere parțial	12 iunie 2019
Data acordului Comitetului Reprezentanților Permanenți privind un complement de mandat de negociere parțial	25 septembrie 2019
Data trilogului 1	23 octombrie 2019
Data acordului Comitetului Reprezentanților Permanenți privind un complement de mandat de negociere parțial	27 noiembrie 2019
Data poziției Parlamentului European (raport)	27 martie 2019
Data trilogului 2	5 decembrie 2019
Data trilogului 3	20 februarie 2020
Data trilogului 4	11 iunie 2020
Data acordului Comitetului Reprezentanților Permanenți privind un complement de mandat de negociere parțial	18 septembrie 2020
Data trilogului 5	2 octombrie 2020
Data trilogului 6	20 noiembrie 2020
Data trilogului 7 (final)	15 decembrie 2020
Data acordului politic la care s-a ajuns în cadrul Comitetului Reprezentanților Permanenți	17 martie 2021

Data la care comisiile AFET și DEVE ale Parlamentului European 19 martie 2021
au votat pentru aprobarea acordului de compromis

Data adoptării poziției Consiliului în primă lectură

26 mai 2021

2. OBIECTIVUL PROPUNERII COMISIEI

Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVCDCI) – Europa în lume este o componentă-cheie a setului de instrumente al Uniunii pentru cooperarea cu țările din vecinătatea sa imediată și cu restul lumii, în temeiul cadrului financiar multianual (CFM) pentru perioada 2021-2027.

Propunerea vizează un instrument de cheltuieli menit să susțină și să promoveze valorile și interesele Uniunii în întreaga lume, în vederea urmăririi obiectivelor și a principiilor acțiunii sale externe, astfel cum se prevede la articolul 3 alineatul (5), la articolul 8 și la articolul 21 din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE).

Regulamentul privind IVCDCI – Europa în lume va acoperi acțiuni care, anterior, făceau obiectul a 11 regulamente diferite¹, sporind astfel coerența și consecvența acțiunii externe a Uniunii. Acesta face parte din bugetul UE, iar alinierea sa la Regulamentul financiar va asigura condiții de concurență echitabile, întrucât regulamentul prevede un cadru de reglementare comun și stabilește norme mai simple, mai transparente și mai flexibile pentru fondurile UE. Acesta va contribui la reducerea și, pe termen lung, la eradicarea sărăciei, la consolidarea, sprijinirea și promovarea democrației, a statului de drept și a respectării drepturilor omului, a dezvoltării durabile și a combaterii schimbărilor climatice, precum și la combaterea migrației neregulamentare și a strămutării forțate, inclusiv a cauzelor profunde ale acestora. Regulamentul va contribui, de asemenea, la promovarea multilateralismului, la îndeplinirea angajamentelor și a obiectivelor internaționale convenite de Uniune, în special a obiectivelor de dezvoltare durabilă (ODD), a Agendei 2030 și a Acordului de la Paris. Acesta va promova parteneriate mai strânse cu țările terțe, inclusiv cu țările din vecinătatea europeană, pe baza intereselor reciproce și a asumării responsabilității, în vederea stimulării stabilizării, a bunei guvernante și a consolidării rezilienței.

Regulamentul are următoarele obiective specifice:

(a) sprijinirea și promovarea dialogului și a cooperării cu țările și regiunile terțe din vecinătatea UE, din Africa Subsahariană, din Asia și Pacific, precum și din America și zona Caraibilor;

(b) dezvoltarea unor parteneriate consolidate speciale și a unei cooperări politice sporite cu țările din vecinătatea europeană, bazate pe cooperare, pace și stabilitate și pe un angajament comun față de valorile universale precum democrația, statul de drept și respectarea drepturilor omului, vizând instaurarea unei democrații profunde și durabile, o integrare socioeconomică progresivă și stabilirea de contacte interpersonale;

(c) la nivel mondial:

¹ Regulamentele (UE) nr. 230/2014, (UE) nr. 232/2014, (UE) nr. 233/2014, (UE) nr. 234/2014, (UE) nr. 235/2014, (UE) nr. 236/2014 și (UE) 2017/1601 ale Parlamentului European și ale Consiliului, Decizia nr. 466/2014/UE a Parlamentului European și a Consiliului, Regulamentele (CE, Euratom) nr. 480/2009, (Euratom) nr. 237/2014 și (UE) 2015/322 ale Consiliului și Acordul intern privind cel de al 11-lea Fond european de dezvoltare (FED).

- protejarea, promovarea și contribuirea la progresul drepturilor omului, printre care se numără egalitatea de gen și protecția apărătorilor drepturilor omului, inclusiv în împrejurările cele mai dificile și mai urgente, democrația și statul de drept, inclusiv mecanismele de responsabilizare;
- sprijinirea organizațiilor societății civile;
- consolidarea stabilității și a păcii și prevenirea conflictelor, contribuind astfel la protecția civililor;
- abordarea altor provocări globale, cum ar fi schimbările climatice, protecția biodiversității și a mediului, precum și migrația și mobilitatea;

(d) reacția rapidă la: situațiile de criză, de instabilitate și de conflict, inclusiv cele care pot fi generate de fluxurile migratorii și de strămutarea forțată, precum și la amenințările hibride; provocările în materie de reziliență, inclusiv dezastrele naturale și cele provocate de om, precum și corelarea ajutorului umanitar cu acțiunile de dezvoltare și un răspuns rapid la nevoile și prioritățile politicii externe a Uniunii.

Pachetul financiar global convenit este de 79 462 miliarde EUR (în prețuri curente).

3. COMENTARII ASUPRA POZIȚIEI CONSILIULUI

Poziția Consiliului reflectă pe deplin acordul la care s-a ajuns în cadrul trilogurilor. Cele mai importante modificări pe care le-a introdus, în comparație cu propunerea Comisiei, vizează următoarele aspecte:

- *În ceea ce privește bugetul:*
 - modificarea bugetului alocat instrumentului și componentelor sale, în conformitate cu concluziile Consiliului Uniunii Europene din iulie 2020 și cu o ajustare proporțională pentru sumele care nu au fost defalcate în mod explicit în concluzii;
 - introducerea unui plafon de 270 de milioane EUR pentru acțiunile de consolidare a capacităților actorilor militari în sprijinul dezvoltării și al securității pentru dezvoltare;
 - alocarea unei sume indicative de 1 800 de milioane EUR pentru Erasmus;
 - posibilitatea de a consacra până la 25 % din programul tematic axat pe drepturile omului și pe democrație misiunilor de observare a alegerilor;
 - alocarea unei sume indicative de cel puțin 500 de milioane EUR pentru Pacific și de cel puțin 800 de milioane EUR pentru zona Caraibilor în cadrul pachetelor financiare geografice corespunzătoare;
 - alocarea unei sume indicative de cel puțin 500 de milioane EUR pentru autoritățile locale în cadrul programelor geografice;
 - alocarea de fonduri suplimentare garantate din rezerva pentru provocările și prioritățile emergente pentru programele tematice privind drepturile omului și democrația (200 de milioane EUR), organizațiile societății civile (200 de milioane EUR) și provocările globale (600 de milioane EUR).

- *În ceea ce privește elementele de guvernare prevăzute în regulament:*
 - instituirea unor acte delegate suplimentare vizând modificarea cuantumului și a plafonului provizionării aferente garanției pentru acțiunea externă, precum și modificarea plafonului referitor la consolidarea capacităților în sprijinul dezvoltării și al securității pentru dezvoltare;
 - instituirea unui act delegat suplimentar pentru a încadra programele geografice, urmând a fi adoptat în 2021 și menit să acopere:
 - introducerea unor obiective specifice și a unor domenii prioritare de cooperare extrase din domeniile comune de cooperare, incluzând stabilirea priorităților, în anexa II pentru fiecare subregiune;
 - subregiunile sunt următoarele: vecinătatea sudică, vecinătatea estică, Africa de Vest, Africa de Est și Africa Centrală, Africa de Sud și Oceanul Indian, Orientul Mijlociu, Asia Centrală, Asia de Sud, Asia de Nord și de Sud-Est, Pacificul, America de Sud, zona Caraibilor;
 - stabilirea unor obiective tematice pentru pilonul geografic, în conformitate cu anexa IV alineatul (1) litera (b) la ICD;
 - stabilirea unor alocări financiare pentru Africa de Vest, Africa Centrală și de Est, Africa de Sud și Oceanul Indian;
 - introducerea unei evaluări obligatorii la jumătatea perioadei a actului delegat care să încadreze programele geografice;
 - adăugarea unui considerent privind suspendarea asistenței în cazul producerii unei degradări a situației în ceea ce privește democrația și statul de drept;
 - adăugarea unei trimiteri la respectarea convențiilor privind standardele în materie de securitate nucleară ca principiu de programare;
 - introducerea unei evaluări obligatorii la jumătatea perioadei a documentelor de programare;
 - adăugarea unei trimiteri la posibilitatea de a institui un program panafrican și un program pentru Africa, zona Caraibilor și Pacific.
- *În ceea ce privește migrația:*
 - stabilirea, cu titlu indicativ, a nivelului aferent obiectivului de cheltuieli la 10 %;
 - adăugarea unei trimiteri la faptul că acțiunile legate de migrație ar trebui să contribuie la punerea în aplicare eficace a acordurilor încheiate de UE și a dialogurilor pe care aceasta le poartă cu țările terțe pe tema migrației, prin încurajarea cooperării bazate pe o abordare stimulativă flexibilă și cu sprijinul unui mecanism de coordonare.
- *În ceea ce privește vecinătatea:*
 - menținerea formulării actuale a Instrumentului european de vecinătate în ceea ce privește abordarea bazată pe stimulente;
 - stabilirea cotei din pachetul financiar aferent politicii de vecinătate care poate fi alocată, cu titlu indicativ, cooperării transfrontaliere la „până la 5 %”.

- *Referitor la alte obiective de cheltuieli decât cele menționate mai sus:*
 - creșterea, la cel puțin 93 %, a obiectivului de cheltuieli pentru asistența oficială pentru dezvoltare;
 - creșterea, la 30 %, a obiectivului de cheltuieli pentru acțiunile climatice;
 - introducerea cuvintelor „cel puțin” înaintea obiectivului de cheltuieli de 20 % din asistența oficială pentru dezvoltare pentru dezvoltarea umană și incluziunea socială;
 - adăugarea unei trimiteri la contribuția de 10 % la obiectivul de cheltuieli din CFM pentru obiectivele în materie de biodiversitate;
 - stabilirea unui obiectiv suplimentar de „cel puțin 85 %” de acțiuni având ca obiectiv principal sau semnificativ egalitatea de gen, din care cel puțin 5 % ar trebui să aibă ca obiectiv principal egalitatea de gen, drepturile și capacitatea femeilor și a fetelor.
- *FEDD+/Garanția pentru acțiunea externă:*
 - reducerea cuantumului maxim al garanției pentru acțiunea externă la 53 449 de milioane EUR și introducerea unui plafon de 10 000 de milioane EUR pentru a proviziona garanția. Aceste cantumuri pot fi modificate printr-un act delegat;
 - consolidarea articolelor privind scopul, guvernanța, eligibilitatea operațiunilor și întocmirea de rapoarte referitoare la FEDD+, precum și a anexei privind domeniile prioritare ale operațiunilor FEDD+. Textul privind guvernanța, care anterior figura într-o anexă ce putea fi modificată printr-un act delegat, acum este încorporat în articolele din corpul principal al regulamentului;
 - specificarea rolului BEI în cadrul FEDD+, în special prin stabilirea unei componente de investiții exclusive consacrate operațiunilor suverane și subsuverane necomerciale și, dacă este cazul, prin instituirea, conform procedurii standard relevante, a două componente de investiții consacrate operațiunilor comerciale subsuverane și operațiunilor din sectorul privat, pentru care se alocă suma totală indicativă de 26 725 de milioane EUR;
 - introducerea definițiilor relevante privind FEDD+, în special în ceea ce privește aditivitatea;
 - introducerea unui articol privind un mecanism de soluționare a reclamațiilor și de despăgubire, precum și privind protejarea intereselor financiare ale UE.
- *Denumirea instrumentului:*
 - se adaugă cuvintele „Europa în lume” în denumire, care devine, prin urmare, „Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – Europa în lume”.

Acordul menține obiectivele propunerii inițiale a Comisiei, păstrând nivelul de ambiție și permițând o flexibilitate suficientă în punerea în aplicare a noilor norme. Prin urmare, Comisia a aprobat modificările evidențiate mai sus.

4. CONCLUZIE

Comisia sprijină rezultatele negocierilor interinstituționale și acceptă, prin urmare, poziția adoptată de Consiliu.

5. DECLARAȚIILE COMISIEI

Comisia a făcut două declarații unilaterale, care se găsesc în apendice.

APENDICE

Declarațiile Comisiei

Declarația Comisiei privind un dialog geopolitic cu Parlamentul European referitor la Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – Europa în lume:

„Comisia Europeană, conștientă de funcțiile de control politic ale Parlamentului European prevăzute la articolul 14 din Tratatul privind Uniunea Europeană, se angajează să poarte un dialog geopolitic la nivel înalt între cele două instituții cu privire la punerea în aplicare a Regulamentului (UE) XXX/XXX al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVCDCI) – Europa în lume. Acest dialog ar trebui să permită efectuarea de schimburi cu Parlamentul European, ale cărui poziții privind punerea în aplicare a IVCDCI vor fi pe deplin luate în considerare.

Dialogul geopolitic se va axa pe orientările generale privind punerea în aplicare a IVCDCI, inclusiv privind programarea dinaintea adoptării documentelor de programare, precum și cu privire la subiecte specifice, cum ar fi utilizarea rezervei pentru provocările și prioritățile emergente sau aplicarea unor pârghii care să conducă la posibile modificări în alocarea fondurilor consacrate migrației sau la suspendarea asistenței acordate unei țări partenere atunci când aceasta persistă în nerespectarea principiilor democrației, statului de drept, bunei guvernanțe, respectării drepturilor omului și a libertăților fundamentale.

Dialogul geopolitic va fi structurat după cum urmează:

- i) un dialog la nivel înalt între Înaltul Reprezentant/vicepreședintele și comisarii responsabili pentru parteneriatele internaționale, pentru vecinătate și extindere, pe de o parte, și Parlamentul European, pe de altă parte.*
- ii) un dialog permanent la nivel de înalți funcționari cu grupurile de lucru AFET și DEVE pentru a asigura o pregătire adecvată a dialogului la nivel înalt și întreprinderea unor acțiuni subsecvente corespunzătoare.*

Dialogul la nivel înalt va avea loc cel puțin de două ori pe an. Una dintre reuniuni poate coincide cu prezentarea de către Comisie a proiectului de buget anual.”

Declarația Comisiei privind considerentele 50 și 51 și articolul 8 alineatul (10):

„Programele regionale de sprijinire a migrației vor susține parteneriate cuprinzătoare, echilibrate și personalizate cu țările de origine sau de tranzit relevante și cu țările-gazdă, urmând o abordare stimulativă flexibilă, cu sprijinul mecanismului de coordonare din cadrul Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – Europa în lume. Acestea vor fi completate, după caz, de acțiuni care se vor înscrie în cadrul programelor naționale.

Pentru a se asigura că aceste fonduri vor fi utilizate în modul cel mai eficient și cu cel mai mare impact posibil, în conformitate cu prioritățile de politică ale Uniunii și ale țărilor partenere, Comisia Europeană va pune în aplicare în mod activ aceste

priorități utilizând toate instrumentele relevante ale Uniunii și va participa la coordonarea cu statele membre într-un mod sincronizat și eficient. Comisia se va asigura că Parlamentul European și Consiliul sunt informate îndeaproape și în mod periodic, ceea ce va permite efectuarea unor schimburi de opinii.”