

Bruxelles, den 28. maj 2021
(OR. en)

9292/21

Interinstitutionel sag:
2018/0243(COD)

CADREFIN 267	COAFR 141
POLGEN 85	COASI 77
FIN 403	CORLX 287
CODEC 793	COHOM 93
ACP 49	ECOFIN 545
COEST 119	ASIM 35
MAMA 91	MIGR 102
DEVGEN 109	ATO 40
COLAC 40	PE 57

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	28. maj 2021
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2021) 267 final
Vedr.:	MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET i henhold til artikel 294, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde vedrørende Rådets holdning med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde — et globalt Europa for perioden 2021-2027

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2021) 267 final.

Bilag: COM(2021) 267 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 27.5.2021
COM(2021) 267 final

2018/0243 (COD)

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET

**i henhold til artikel 294, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde
vedrørende**

**Rådets holdning med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets
forordning om instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt
samarbejde — et globalt Europa for perioden 2021-2027**

(EØS-relevant tekst)

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET

i henhold til artikel 294, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde
vedrørende

**Rådets holdning med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets
forordning om instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt
samarbejde — et globalt Europa for perioden 2021-2027**

(EØS-relevant tekst)

1. SAGSFORLØB

Forslag fremsendt til Europa-Parlamentet og Rådet (dokument COM(2018) 460 final – 2018/0243 COD)	14. juni 2018
Enighed opnået i De Faste Repræsentanternes Komité om et delvist forhandlingsmandat	12. juni 2019
Enighed opnået i De Faste Repræsentanternes Komité om et supplerende delvist forhandlingsmandat	25. september 2019
Trilog 1 afholdt	23. oktober 2019
Enighed opnået i De Faste Repræsentanternes Komité om et supplerende delvist forhandlingsmandat	27. november 2019
Europa-Parlamentets holdning vedtaget (betænkning)	27. marts 2019
Trilog 2 afholdt	5. december 2019
Trilog 3 afholdt	20. februar 2020
Trilog 4 afholdt	11. juni 2020
Enighed opnået i De Faste Repræsentanternes Komité om et supplerende delvist forhandlingsmandat	18. september 2020
Trilog 5 afholdt	2. oktober 2020
Trilog 6 afholdt	20. november 2020
Trilog 7 afholdt (endelig)	15. december 2020
Politisk enighed opnået i De Faste Repræsentanternes Komité	17. marts 2021
Europa-Parlamentets AFET- og DEVE-udvalgs afstemning om godkendelse af kompromisaftalen	19. marts 2021

2. FORMÅLET MED KOMMISSIONENS FORSLAG

Instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI) — et globalt Europa er et centralt element i Unionens værktøjskasse for samarbejde med dens umiddelbare naboskab og resten af verden inden for den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2021-2027.

Ved forslaget oprettes et udgiftsinstrument, der skal fastholde og fremme Unionens værdier og interesser på verdensplan med henblik på at forfølge målene og principperne i Unionens optræden udadtil, jf. i artikel 3, stk. 5, og artikel 8 og 21 i traktaten om den Europæiske Union (TEU).

Forordningen om NDICI-et globalt Europa vil omfatte foranstaltninger, der tidligere var omfattet af 11 forskellige forordninger¹, hvorved sammenhængen og konsekvensen i Unionens optræden udadtil øges. Den er en del af EU-budgettet, og tilpasningen til finansforordningen vil sikre lige vilkår, da den giver et fælles regelsæt og fastsætter enklere, mere gennemsigtige og mere fleksible regler for EU-midler. Den vil bidrage til at mindske og på lang sigt udrydde fattigdom, konsolidere, støtte og fremme demokrati, retsstatsprincippet og respekt for menneskerettighederne, bæredygtig udvikling og bekæmpelse af klimaændringer og tackle irregulær migration og tvangsfordrivelse, herunder de grundlæggende årsager hertil. Den vil også bidrage til at fremme multilateralisme og opfylde de internationale forpligtelser og mål, som Unionen har tilsluttet sig, navnlig verdensmålene for bæredygtig udvikling (SDG'erne), 2030-dagsordenen og Parisaftalen. Den vil fremme stærkere partnerskaber med tredjelande, herunder med det europæiske naboskab, med udgangspunkt i gensidige interesser og ejerskab med henblik på at fremme stabilisering, god regeringsførelse og opbygning af modstandsdygtighed.

Forordningen har følgende specifikke mål:

- a) at støtte og fremme dialog og samarbejde med lande og regioner uden for EU i naboskabet, Afrika syd for Sahara, Asien, Stillehavet, Nord-, Syd- og Mellemamerika og Caribien
- b) at udvikle særlige styrkede partnerskaber og et udvidet politisk samarbejde med det europæiske naboskabsområde, som er baseret på samarbejde, fred og stabilitet og et fælles engagement i de universelle værdier demokrati, retsstatsprincippet og respekt for menneskerettighederne, og som sigter mod et velforankret og bæredygtigt demokrati og en gradvis socioøkonomisk integration samt mellemfolkelige kontakter
- c) på verdensplan:
 - at beskytte, støtte og fremme menneskerettighederne, herunder ligestilling mellem kønnene og beskyttelse af menneskerettighedsforkæmpere, også under de vanskeligste forhold og i hastesituationer, samt demokrati og retsstatsprincippet, herunder ansvarlighedsmekanismer
 - at støtte civilsamfundsorganisationer

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 230/2014, (EU) nr. 232/2014, (EU) nr. 233/2014, (EU) nr. 234/2014, (EU) nr. 235/2014, (EU) nr. 236/2014 og (EU) 2017/1601, Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 466/2014/EU, Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 480/2009, (Euratom) nr. 237/2014 og (EU) 2015/322 og 11. Europæiske Udviklingsfonds (EUF's) interne aftale.

- at fremme stabilitet og fred og forebygge konflikter og derved bidrage til beskyttelse af civile
- at håndtere andre verdensomspændende udfordringer såsom klimaændringer, beskyttelse af biodiversitet og miljøet samt migration og mobilitet

d) hurtigt at reagere på: situationer med kriser, manglende stabilitet og konflikter, herunder situationer, der kan opstå som følge af migrationsstrømme, tvangsfordrivelse og hybride trusler, udfordringer med hensyn til modstandsdygtighed, herunder naturkatastrofer og menneskeskabte katastrofer, og sammenkobling af humanitær bistand og udviklingsforanstaltninger, og Unionens udenrigspolitiske behov og prioriteter.

Den aftalte samlede finansieringsramme er på 79,462 mia. EUR (i løbende priser).

3. BEMÆRKNINGER TIL RÅDETS HOLDNING

Rådets holdning afspejler fuldt ud den aftale, der blev opnået enighed om på trilogerne. De vigtigste ændringer, Rådet har indført i forhold til Kommissionens forslag, omfatter følgende:

- *Budgettet:*
 - et ændret budget for instrumentet og dets komponenter i overensstemmelse med Rådet for Den Europæiske Unions konklusioner fra juli 2020 og med en forholdsmæssig tilpasning af de beløb, der ikke udtrykkeligt er opdelt i konklusionerne
 - et loft på 270 mio. EUR for tiltag til kapacitetsopbygning hos militære aktører til støtte for udvikling og sikkerhed for udvikling
 - et vejledende beløb på 1 800 mio. EUR til Erasmus
 - muligheden for at afsætte op til 25 % fra det tematiske program for menneskerettigheder og demokrati til valgobservationsmissioner
 - et vejledende beløb på mindst 500 mio. EUR til Stillehavsområdet og mindst 800 mio. EUR til Caribien inden for de tilsvarende geografiske bevillinger
 - et vejledende beløb på mindst 500 mio. EUR til lokale myndigheder under de geografiske programmer
 - yderligere midler garanteret fra stødpuden til nye udfordringer og prioriteter til de tematiske programmer for menneskerettigheder og demokrati (200 mio. EUR), civilsamfundsorganisationer (200 mio. EUR) og globale udfordringer (600 mio. EUR).
- *Forordningens forvaltningsselementer:*
 - yderligere delegerede retsakter med henblik på at ændre tilførselsbeløbet og loftet for garantien for foranstaltninger udadtil og ændre loftet for kapacitetsopbygning med henblik på udvikling og sikkerhed for udvikling
 - en yderligere delegeret retsakt, der har til formål at fastlægge geografiske programmer, og som skal vedtages i 2021 og omfatter:
 - specifikke mål og prioriterede samarbejdsområder ud fra de fælles samarbejdsområder, herunder en prioritering, i bilag II pr. underregion

- de følgende underregioner er: naboskab Syd, naboskab Øst, Vestafrika, Øst- og Centralafrika, det sydlige Afrika og Det Indiske Ocean, Mellemøsten, Centralasien, Sydasien, Nord- og Sydøstasien, Stillehavsområdet, Nord-, Syd- og Mellemamerika og Caribien
- tematiske mål for den geografiske søjle, jf. punkt 1, litra b), i bilag IV til DCI
- finansielle tildelinger til Vestafrika, Øst- og Centralafrika, det sydlige Afrika og Det Indiske Ocean
- en obligatorisk midtvejsrevision af den delegerede retsakt, der har til formål at fastlægge geografiske programmer
- en betragtning om suspension af bistanden i tilfælde af forringelse af demokratiet og retsstatsforholdene
- en henvisning til overholdelse af konventioner om nukleare sikkerhedsstandarder som programmeringsprincip
- en obligatorisk midtvejsevaluering af programmeringsdokumenter
- en henvisning til muligheden for at oprette et panafrikansk program og et program, som omfatter lande i Afrika, Caribien og Stillehavet.
- *Migration:*
 - et udgiftsmål på "vejledende 10 %"
 - en henvisning til, at migrationsrelaterede tiltag i henhold til instrumentet bør bidrage til en effektiv gennemførelse af EU-aftaler og -dialoger om migration med tredjelande ved at tilskynde til samarbejde på grundlag af en fleksibel ansporende tilgang og understøttet af en koordineringsmekanisme.
- *Naboskabet:*
 - bibeholdelse af den eksisterende ordlyd i det europæiske naboskabsinstrument hvad angår den incitamentsbaserede tilgang
 - fastsættelse af den vejledende andel af finansieringsrammen for naboskabsområdet, som kan tildeles til grænseoverskridende samarbejde, til "op til 5 %".
- *Andre udgiftsmål end dem, der er nævnt ovenfor:*
 - forhøjelse af udgiftsmålet for officiel udviklingsbistand til mindst 93 %
 - forhøjelse af udgiftsmålet for klimaforanstaltninger til 30 %
 - indsættelse af "mindst" inden udgiftsmålet på 20 % af udgifterne til officiel udviklingsbistand til menneskelig udvikling og social inklusion
 - tilføjelse af en henvisning til bidraget til FFR-udgiftsmålet på 10 % til biodiversitetsmål
 - fastsættelse af et yderligere mål om, at "mindst 85 %" af tiltagene har ligestilling mellem kønnene som hovedmål eller væsentligt mål, hvoraf mindst 5 % bør have ligestilling mellem kønnene og kvinders og pigers rettigheder og styrkelse af deres indflydelse og status som hovedmål.
- *EFSD+/garantien for foranstaltninger udadtil:*

- nedsættelse af maksimumsbeløbet for garantien for foranstaltninger udadtil til 53 449 mio. EUR og indførelse af et loft på 10 000 mio. EUR til at tilføre midler til garantien. Disse beløb kan ændres ved en delegeret retsakt
- styrkelse af artiklerne om formål, forvaltning, støtteberettigelse af transaktioner og rapportering i forbindelse med EFSD + samt bilaget om prioriterede områder for transaktioner under EFSD+. Teksten om forvaltning findes ikke længere i et bilag, der kan ændres ved en delegeret retsakt, men er indarbejdet i artikler i forordningens dispositive del
- præcisering af EIB's rolle i EFSD+, navnlig ved at oprette et eksklusivt investeringsvindue for statslige og ikkekommercielle ikkestatslige transaktioner og, hvis det er relevant, ved hjælp af den relevante standardprocedure at oprette to særlige investeringsvinduer for kommercielle ikkestatslige transaktioner og transaktioner i den private sektor med et samlet vejledende beløb på 26 725 mio. EUR
- indførelse af relevante definitioner vedrørende EFSD+, navnlig om additionalitet
- indførelse af en artikel om en klage- og søgsmålsmekanisme og om beskyttelse af EU's finansielle interesser.
- *Instrumentets navn*
 - tilføjelse af "et globalt Europa" til navnet, som derfor bliver til "Instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde — et globalt Europa".

Aftalen bibeholder målene i Kommissionens oprindelige forslag, opretholder ambitionsniveauet og giver mulighed for tilstrækkelig fleksibilitet til at gennemføre de nye regler. Kommissionen støttede derfor ovennævnte ændringer.

4. KONKLUSION

Kommissionen støtter resultaterne af de interinstitutionelle forhandlinger og accepterer derfor Rådets holdning.

5. ERKLÆRINGER FRA KOMMISSIONEN

Kommissionen har afgivet to ensidige erklæringer, som findes i tillægget.

TILLÆG

Erklæringer fra Kommissionen

Kommissionens erklæring om en geopolitisk dialog med Europa-Parlamentet om instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde — et globalt Europa:

"Europa-Kommissionen forpligter sig under hensyntagen til Europa-Parlamentets politiske kontrolfunktioner, jf. artikel 14 i Traktaten om Den Europæiske Union, til at føre en geopolitisk dialog på højt plan mellem de to institutioner om gennemførelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) XXX/XXX om oprettelse af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI) — et globalt Europa. Denne dialog skal muliggøre udvekslinger med Europa-Parlamentet, hvis holdninger til gennemførelsen af NDICI vil blive taget fuldt ud i betragtning.

Den geopolitiske dialog vil omfatte drøftelser om de generelle retningslinjer for gennemførelsen af NDICI, herunder om programmeringen forud for vedtagelsen af programmeringsdokumenter, og om specifikke emner såsom brugen af stødpuden til nye udfordringer og prioriteter eller brugen af løftestangseffekter, som kan føre til ændringer i tildelingen af midler, der er øremærket til migration, eller til suspension af bistand til et partnerland, hvis dette konsekvent tilsidesætter principperne om demokrati, retsstatsprincippet, god regeringsførelse, respekten for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder.

Den geopolitiske dialog vil blive struktureret som følger:

- i) En dialog på højt plan mellem den højtstående repræsentant/næstformanden og de kommissærer, der er ansvarlige for internationale partnerskaber og naboskabspolitik og udvidelse, og Europa-Parlamentet.*
- ii) En permanent dialog på højt embedsmandsplan med AFET- og DEVE-arbejdsgrupperne med henblik på at sikre en hensigtsmæssig forberedelse og opfølgning på dialogen på højt embedsmandsplan.*

Dialogen på højt embedsmandsplan vil finde sted mindst to gange om året. Et af møderne kan falde sammen med Kommissionens forelæggelse af det årlige budgetudkast.

Kommissionens erklæring vedrørende betragtning 50 og 51 og artikel 8, stk. 10:

"Regionale migrationsstøtteprogrammer vil støtte omfattende, afbalancerede og skræddersyede partnerskaber med relevante oprindelseslande eller transit- og værtslande efter en fleksibel ansporende tilgang og understøttet af koordineringsmekanismen under instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde — et globalt Europa. De vil blive suppleret af tiltag under landeprogrammerne, hvor det er relevant.

For at sikre, at disse midler så effektivt og virkningsfuldt som muligt anvendes i overensstemmelse med Unionens og partnerlandenes politiske prioriteter, vil Europa-Kommissionen aktivt gennemføre disse prioriteter ved hjælp af alle relevante EU-instrumenter og deltage i koordinationen med medlemsstaterne på en

synkroniseret og effektiv måde. Den vil sikre, at Europa-Parlamentet og Rådet holdes nøje og regelmæssigt underrettet, således at der kan udveksles synspunkter.