

Bruxelles, 12 iunie 2017
(OR. en)

9292/17

ECOFIN 398
UEM 147
SOC 378
EMPL 292
COMPET 395
ENV 494
EDUC 222
RECH 178
ENER 217
JAI 476

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. Csie:	ST 9236/17 ECOFIN 369 UEM 118 SOC 347 EMPL 262 COMPET 364 ENV 464 EDUC 192 RECH 148 ENER 188 JAI 439 - COM(2017) 506 final
Subiect:	Recomandare de RECOMANDARE A CONSILIULUI privind Programul național de reformă al Estoniei pentru 2017 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de stabilitate al Estoniei pentru 2017

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor proiectul de recomandare a Consiliului sus-menționat, astfel cum a fost revizuit și convenit de diferite comitete ale Consiliului, pe baza propunerii COM(2017) 506 final a Comisiei.

RECOMANDAREA CONSILIULUI

din ...

privind Programul național de reformă al Estoniei pentru 2017

și care include un aviz al Consiliului privind Programul de stabilitate al Estoniei pentru 2017

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 121 alineatul (2) și articolul 148 alineatul (4),

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1466/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind consolidarea supravegherii pozițiilor bugetare și supravegherea și coordonarea politicilor economice ¹, în special articolul 5 alineatul (2),

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

având în vedere rezoluțiile Parlamentului European,

având în vedere concluziile Consiliului European,

având în vedere avizul Comitetului pentru ocuparea forței de muncă,

având în vedere avizul Comitetului economic și financiar,

având în vedere avizul Comitetului pentru protecție socială,

având în vedere avizul Comitetului pentru politică economică,

¹ JO L 209, 2.8.1997, p. 1.

întrucât:

- (1) La 16 noiembrie 2016, Comisia a adoptat analiza anuală a creșterii, care marchează începutul semestrului european pentru coordonarea politicilor economice pentru 2017. Prioritățile analizei anuale a creșterii au fost aprobate de Consiliul European din 9-10 martie 2017. La 16 noiembrie 2016, în baza Regulamentului (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului ², Comisia a adoptat Raportul privind mecanismul de alertă, în care nu a identificat Estonia ca fiind unul dintre statele membre pentru care ar urma să se efectueze un bilanț aprofundat. În aceeași zi, Comisia a adoptat, de asemenea, o recomandare de recomandare a Consiliului privind politica economică a zonei euro, care a fost aprobată de Consiliul European la 9-10 martie 2017. La 21 martie 2017, Consiliul a adoptat o Recomandare privind politica economică a zonei euro („recomandarea privind zona euro”). ³
- (2) Ca stat membru a cărui monedă este euro și având în vedere legăturile strânse dintre economii în cadrul uniunii economice și monetare, Estonia ar trebui să asigure punerea în aplicare integrală și în timp util a recomandării pentru zona euro astfel cum se reflectă în recomandarea 1 de mai jos.
- (3) Raportul de țară al Estoniei din 2017 a fost publicat la 22 februarie 2017. Acesta a evaluat progresele realizate de Estonia în ceea ce privește punerea în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări adoptate de Consiliu la 12 iulie 2016, măsurile adoptate pentru a da curs recomandărilor specifice fiecărei țări din anii anteriori și progresele realizate de Estonia în direcția îndeplinirii obiectivelor naționale din cadrul Strategiei Europa 2020.

² Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 noiembrie 2011 privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice (JO L 306, 23.11.2011, p. 25).

³ JO C 92, 24.3.2017, p. 1.

- (4) Estonia și-a prezentat Programul de stabilitate pentru 2017 la 28 aprilie 2017, iar la 4 mai 2017 și-a prezentat Programul național de reformă pentru 2017. Pentru a se ține seama de legăturile dintre cele două programe, acestea au fost evaluate în același timp.
- (5) Recomandările relevante specifice fiecărei țări au fost abordate în cadrul programării fondurilor structurale și de investiții europene („fondurile ESI”) aferente perioadei 2014-2020. Astfel cum se prevede la articolul 23 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului ⁴, în cazul în care acest lucru este necesar pentru a sprijini punerea în aplicare a recomandărilor relevante ale Consiliului, Comisia poate solicita unui stat membru să revizuiască acordul de parteneriat și programele relevante și să propună modificări la acestea. Comisia a furnizat detalii suplimentare referitoare la modul în care va utiliza respectiva dispoziție în orientările cu privire la aplicarea măsurilor de corelare între eficacitatea fondurilor ESI și buna guvernare economică.

⁴ Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului (JO L 347, 20.12.2013, p. 320).

- (6) În prezent, Estonia face obiectul componentei preventive a Pactului de stabilitate și de creștere. În Programul său de stabilitate pentru 2017, guvernul și-a redus obiectivul bugetar pe termen mediu de la un sold structural la un deficit de 0,5 % din PIB. Guvernul intenționează să treacă de la un excedent al bugetului general de 0,3 % din PIB în 2016 la un deficit de 0,5 % din PIB în 2017 și de 0,8 % din PIB în 2018. Conform estimărilor din Programul de stabilitate pentru 2017, aceste procente corespund unui excedent structural de 0,2 % din PIB în 2017 și unui deficit de 0,5 % din PIB în 2018, respectând obiectivul bugetar pe termen mediu. Cu toate acestea, pe baza soldului structural recalculat ⁵, se preconizează că deficitul va fi de 0,1 % din PIB în 2017 și de 0,9 % din PIB în 2018, adică sub obiectivul bugetar pe termen mediu. Potrivit Programului de stabilitate pentru 2017, se estimează că ponderea datoriei publice generale în PIB va rămâne mai mică de 10 % din PIB în 2017 și 2018. Scenariul macroeconomic aflat la baza acestor proiecții bugetare este plauzibil pentru 2017 și 2018, însă este favorabil pentru ultimii ani ai programului. În același timp, există riscuri legate de ipotezele privind randamentul colectării taxelor aferente noilor măsuri fiscale care intră în vigoare în 2018.
- (7) Pe baza previziunilor Comisiei din primăvara anului 2017, se estimează că soldul structural va înregistra un deficit de 0,3 % din PIB în 2017, situându-se în continuare peste obiectivul bugetar pe termen mediu. În 2018, se recomandă ca Estonia să respecte obiectivul bugetar pe termen mediu. Dacă se mențin politicile actuale, există riscul să se înregistreze o oarecare abatere de la acest obiectiv. În linii mari, Consiliul este de părere că Estonia trebuie să fie pregătită să ia măsuri suplimentare pentru a asigura conformitatea în 2018.

⁵ Soldul ajustat ciclic, excluzând măsurile cu caracter excepțional și temporar, recalculat de Comisie prin aplicarea metodologiei stabilite de comun acord.

- (8) Estonia a luat măsuri pentru a asigura furnizarea și accesibilitatea unor servicii de înaltă calitate, inclusiv a unor servicii sociale la nivel local, ca parte a reformei administrației locale. Mai precis, Estonia a adoptat Legea privind reforma administrativă, cu scopul de a facilita crearea de municipalități locale viabile care să își poată finanța propriile activități și de a înlesni planificarea dezvoltării și creșterii, precum și furnizarea de servicii de calitate. Estonia a încheiat cu succes faza voluntară a fuziunii municipalităților locale și pune în aplicare în prezent Legea privind bunăstarea socială. Unele dintre măsurile-cheie vizând finalizarea reformei administrației locale nu au fost încă adoptate. Revizuirea schemei de finanțare pentru municipalități nu s-a încheiat încă. Unele acte legislative suplimentare privind responsabilitățile și repartizarea sarcinilor între municipalități și administrația centrală sunt încă în curs de pregătire. Adoptarea acestor propuneri este esențială pentru asigurarea furnizării de servicii publice de calitate în domenii precum educația, activitățile în care sunt implicați tinerii, promovarea sănătății și transporturile.
- (9) Diferența de remunerare dintre femei și bărbați în Estonia a scăzut de la 28,3 % în 2014 la 26,9 % în 2015, rămânând însă cea mai ridicată din Uniune. Guvernul ia măsuri pentru a reduce și mai mult diferența de remunerare dintre femei și bărbați. Mai precis, Planul privind bunăstarea socială pentru perioada 2016-2023 a fost adoptat și este în curs de punere în aplicare; acesta vizează prevenirea segregării de gen pe piața forței de muncă și combaterea stereotipurilor. Modificarea Legii privind egalitatea de gen cu scopul de a acorda inspectoratelor muncii sarcina de a monitoriza mai îndeaproape situația egalității dintre femei și bărbați în sectorul privat nu a fost încă adoptată. Se are în vedere, de asemenea, revizuirea sistemului concediului pentru creșterea copilului cu scopul de a permite o aplicare mai flexibilă a acestui tip de concediu. Modificarea legislativă nu a fost încă adoptată.
- (10) Inegalitatea dintre venituri în Estonia este pronunțată. Raportul dintre veniturile celor mai bogate 20 % dintre gospodării și veniturile celor mai sărace 20 % dintre gospodării a crescut de la 5,4 în 2012 la 6,2 în 2015, reprezentând în prezent cea mai ridicată a șaptea cifră din Uniune. Motivul-cheie al acestei situații pare să fie dispersia ridicată a salariilor ca urmare a creșterii puternice a veniturilor angajaților cu calificări mai înalte. În termeni absoluți, veniturile celor mai sărace 10 % dintre gospodării nu au reușit să țină pasul cu creșterea veniturilor medii, ceea ce a condus la probleme în ceea ce privește caracterul adecvat al sistemului de protecție socială. Un factor care contribuie la această situație este faptul că beneficiile (în special pensiile și asistența socială) nu țin pasul cu creșterea veniturilor de pe piață. De asemenea, acest lucru a dus la o creștere treptată a ratei riscului de sărăcie de la 15,8 % în 2010 la 21,6 % în 2015. Au fost depuse eforturi considerabile pentru ca regimul fiscal să devină mai progresiv începând din 2018, în special pentru persoanele cu venituri reduse, prin creșterea alocației de bază a sistemului de impozitare a veniturilor personale.

- (11) Cheltuielile întreprinderilor în materie de cercetare, tehnologie și inovare au crescut la 0,69 % în 2015, însă nivelul global al acestora rămâne sub media Uniunii de 1,3 %. Cota întreprinderilor de înaltă tehnologie și a celor cu grad ridicat de cunoștințe este în continuare redusă, iar numărul noilor absolvenți de doctorat este scăzut. Creșterea salariilor a depășit în mod constant creșterea productivității în ultimii ani, afectând profiturile și încetinind astfel creșterea investițiilor. Nivelul modest al investițiilor în dezvoltarea tehnologică poate duce la o creștere mai mică a valorii adăugate a exporturilor, în special a mărfurilor, decât cea preconizată și reprezintă un risc pentru creșterea producției. Volumul activităților de cercetare desfășurate pe bază de contracte încheiate între mediul academic și întreprinderi a crescut în 2015. Cu toate acestea, cooperarea dintre cele două sectoare rămâne limitată, în ciuda măsurilor luate de guvern. Estonia și-a îmbunătățit și mai mult mediul de afaceri, dar procedurile de insolvență îndelungate și rata de recuperare pentru creditorii garantați reprezintă încă bariere în calea investițiilor. În 2016 a fost lansat un proiect de îmbunătățire a cadrului în materie de insolvență, care viza accelerarea și eficientizarea procesului, precum și îmbunătățirea ratei de succes a cererilor. Cu toate acestea, nu au fost încă adoptate modificări ale cadrului legislativ.
- (12) În contextul semestrului european 2017, Comisia a efectuat o analiză cuprinzătoare a politicii economice a Estoniei, pe care a publicat-o în raportul de țară pentru 2017. De asemenea, Comisia a evaluat Programul de stabilitate pentru 2017 și Programul național de reformă pentru 2017, precum și măsurile luate ca urmare a recomandărilor adresate Estoniei în anii precedenți. Având în vedere necesitatea consolidării guvernantei economice globale a Uniunii prin oferirea unei contribuții la nivelul Uniunii la deciziile naționale viitoare, Comisia a ținut seama nu numai de relevanța acestor programe pentru o politică bugetară și socioeconomică sustenabilă în Estonia, ci și de conformitatea lor cu normele și orientările Uniunii.
- (13) Consiliul a examinat Programul de stabilitate pentru 2017 prin prisma acestei evaluări, iar avizul său ⁶ se reflectă îndeosebi în recomandarea 1 de mai jos,

⁶ Emis în temeiul articolului 5 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1466/97.

RECOMANDĂ ca, în perioada 2017-2018, Estonia să întreprindă acțiuni astfel încât:

1. Să își continue politica bugetară în conformitate cu cerințele componente preventive a Pactului de stabilitate și de creștere, ceea ce implică, pentru anul 2018, rămânerea la obiectivul său bugetar pe termen mediu. Să îmbunătățească adecvarea sistemului de protecție socială. Să ia măsuri pentru a reduce diferența de remunerare dintre femei și bărbați, în special prin îmbunătățirea transparenței salariale și revizuirea sistemului concediului pentru creșterea copilului.
2. Să promoveze investițiile private în cercetare, tehnologie și inovare, inclusiv prin punerea în aplicare a unor măsuri de consolidare a cooperării dintre mediul academic și întreprinderi.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu

Președintele
