



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 28 maj 2021
(OR. en)

9284/21

**Interinstitutionellt ärende:
2018/0258(COD)**

UD 148
ENFOCUSTOM 83
MI 410
COMER 52
TRANS 342
ECOFIN 543
CADREFIN 264
CODEC 791

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	28 maj 2021
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2021) 256 final
Ärende:	MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt om rådets ståndpunkt inför antagandet av en förordning om inrättande av instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning

För delegationerna bifogas dokument – COM(2021) 256 final.

Bilaga: COM(2021) 256 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 28.5.2021
COM(2021) 256 final

2018/0258 (COD)

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET

enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

om

rådets ståndpunkt inför antagandet av en förordning om inrättande av instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET

enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

om

rådets ståndpunkt inför antagandet av en förordning om inrättande av instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning

1. BAKGRUND

Överlämnande av förslaget till Europaparlamentet och rådet (dokument COM(2018) 474 final – 2018/0258 (COD)):	den 12 juni 2018
Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande:	den 17 oktober 2018
Europaparlamentets ståndpunkt vid första behandlingen:	den 15 januari 2019
Överlämnande av det ändrade förslaget:	ej tillämpligt
Antagande av rådets ståndpunkt:	den 27 maj 2021

2. SYFTE MED KOMMISSIONENS FÖRSLAG

Den 2 maj 2018 antog kommissionen ett förslag om att inrätta en ny fond för integrerad gränsförvaltning inom den fleråriga budgetramen för 2021–2027.

Fonden för integrerad gränsförvaltning kommer att bidra till vidareutvecklingen av den gemensamma viseringspolitiken och medlemsstaternas genomförande av en europeisk integrerad gränsförvaltning, bidra till kampen mot irreguljär migration, underlätta lagligt resande och laglig handel samt förbättra tullunionens resultat.

I detta avseende kommer Fonden för integrerad gränsförvaltning att bestå av ett instrument för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering och ett instrument för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning.

Detta meddelande avser instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning (*instrumentet för tullkontrollutrustning*), vars allmänna mål är att stödja tullunionen och tullmyndigheterna i fråga om att skydda unionens och dess medlemsstaters budgetintressen och ekonomiska intressen, garantera säkerhet och skydd inom EU och skydda unionen mot olaglig handel, men samtidigt underlätta laglig affärsverksamhet. Instrumentets specifika mål är att bidra till tullkontroller med tillräckliga och likvärdiga resultat genom transparent inköp, underhåll och uppgradering av relevant och tillförlitlig tullkontrollutrustning som är anpassad till den senaste tekniska utvecklingen och som även bör vara säker och miljövänlig.

Instrumentet kommer också att omfatta utrustning som används för andra kontrollsyften än tullkontroller, förutsatt att tullkontroller är det huvudsakliga syftet.

Programmet har utformats för att åtgärda befintliga obalanser när det gäller tillgången till tillräcklig och modern tullkontrollutrustning i medlemsstaterna, med beaktande av särdragen

hos olika gränsövergångsställen, särskilt deras geografiska belägenhet, storlek, särdrag när det gäller trafiken, samt riskanalyser och hot som de är utsatta för.

Det utgör ett svar på medlemsstaternas krav på en strukturerad lösning för att förse de nationella tullförvaltningarna med tillräcklig och effektiv teknisk utrustning för kontroll av varor som förs in i och ut ur EU.

Tillgång till sådan utrustning vid de yttre gränserna och vid tulllaboratorier är av yttersta vikt för att underlätta för tullunionen att möta befintliga och framväxande utmaningar.

Genom att stödja moderniseringen av tullkontrollutrustningen på unionsnivå eftersträvar instrumentet för tullkontrollutrustning politiska mål som är inriktade på en starkare och bättre utrustad tullunion, ökat EU-mervärde och förbättrad innovation och hållbarhet i EU:s åtgärder.

3. KOMMENTARER TILL RÅDETS STÅNDPUNKT

Rådets ståndpunkt, som antogs vid första behandlingen, återspeglar till fullo den överenskommelse som nåddes vid trepartsmötena.

Den övergripande överenskommelsen omfattar bland annat följande huvudpunkter:

- Tillägg av en formulering om tullkontroller med likvärdiga resultat i vissa skäl (1, 2, 5, 6, 19 och 26¹).
- Införande av ett skäl om klimatförändringar och biologisk mångfald (skäl 10 a) och ett skäl om budgetvillkor (skäl 24).
- Specificering av att arbetsprogrammen i princip bör omfatta mer än ett men inte fler än tre budgetår (skäl 17).
- Kommissionens interimis- och slututvärderingar ska innehålla detaljerade uppgifter om utbytet mellan tullmyndigheter och andra gränsmyndigheter av utrustning som finansierats inom ramen för instrumentet i den utsträckning som relevant information har tillhandahållits kommissionen av medlemsstaterna. Införande av en hänvisning till årliga lägesrapporter som ska utarbetas av kommissionen utöver interimis- och slututvärderingarna av instrumentet, som en del av systemet för prestationsrapportering (skäl 21).
- Instrumentets löptid är från och med den 1 januari 2021 till och med den 31 december 2027 (artikel 1.1). Samma löptid fastställs för Fonden för integrerad gränsförvaltning, av vilken instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning utgör en del (artikel 1.2).
- Kompromissformulering av instrumentets mål med tillägg av formuleringen ”med tanke på det långsiktiga målet om harmoniserade tullkontroller från medlemsstaternas sida” (artikel 3.1).
- Förtydligande att instrumentets specifika mål är att bidra till tullkontroller med tillräckliga och likvärdiga resultat genom öppenhet vid inköp, underhåll och uppgradering av relevant och tillförlitlig tullkontrollutrustning som är anpassad till den senaste tekniska utvecklingen, dvs. säker och miljövänlig, och därigenom ge stöd till tullmyndigheterna, som agerar gemensamt för att skydda unionens intressen (artikel 3.2).

¹ Numreringen av de nämnda skälen och artiklarna hänvisar till den överenskomna texten till utkastet till förordning före juristlingvisternas granskning.

- Finansieringsramen för genomförandet av instrumentet uppgår till 1 006 407 000 EUR i löpande priser (artikel 4.1).
- Specificering av att en åtgärd som är berättigad till finansiering kan stödja inköp, underhåll och uppgradering av innovativ detekteringsutrustning (artikel 6.1).
- Retroaktiv tillämpning av programmet från och med den 1 januari 2021 (artikel 6.2 a).
- Förtydligande att tullkontrollutrustning som finansieras inom ramen för detta instrument främst bör användas för tullkontroller men också får användas för andra syften, inbegripet för personkontroll för att bistå de nationella gränsförvaltningsmyndigheterna och för undersökningar. Utbytet bör dock inte ske systematiskt (artikel 6.4).
- Införande av ett krav på att kommissionen ska uppmuntra gemensam upphandling och testning av tullkontrollutrustning mellan medlemsstaterna (artikel 6.4 a).
- Vissa ändringar av förteckningen över kostnader som inte bör berättiga till finansiering inom ramen för instrumentet och tillhörande undantag (artikel 9.1).
- Antagande av arbetsprogram genom genomförandeakter, men med tillägg av ett antal delar som fastställs i förordningen. Flertalet av dessa delar är redan obligatoriska i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget (artikel 11.1 a).
- Vissa ändringar av de delar som avser bedömningen av behov rörande tullutrustning, vilket kommer att stödja utarbetandet av arbetsprogrammen (särskilt en uttömmande beskrivning av tillgänglig tullkontrollutrustning; en gemensam förteckning över tullkontrollutrustning som bör vara tillgänglig, med hänvisning till kategorin av gränsövergångsställen och en beräkning av finansiella behov) (artikel 11.3).
- Skärpning av rapporteringskraven, inbegripet det årliga meddelandet till kommissionen med uppgifter om kostnader som överstiger 10 000 EUR, som har kompletterats med en detaljerad förteckning över den tullkontrollutrustning som finansieras inom ramen för instrumentet och resultaten av användningen av utrustningen, vid behov med stöd av relevant statistik (artikel 12.4).
- En rapport som kommissionen ska utarbeta om delegeringen av befogenheten till kommissionen att ändra bilaga 1 (om den vägledande förteckningen över utrustning) och bilaga 2 (om indikatorer) (artikel 14.2).
- Ikraftträdande av förordningen samma dag som den offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning* (artikel 18.1).
- Komplettering av bilaga 1 om förteckningen över utrustning.

Kommissionen stöder den överenskommelse som nåddes vid trepartsmötena, vilket banar väg för ett snabbt antagande av det nya instrumentet. Instrumentet för tullkontrollutrustning skulle stärka tullmyndigheternas insatser och kapacitet, när de agerar gemensamt för att skydda den inre marknaden, och höja tullunionen till nästa nivå.

Kommissionen vidhåller sina farhågor när det gäller skäl 22, där Europaparlamentet lade till formuleringen ”fullständigt öppna” med hänvisning till de lämpliga samråd som kommissionen ska genomföra under sitt förberedande arbete inför antagandet av delegerade akter. Kommissionens begäran om strykning av denna formulering, eftersom den avviker från de standardklausuler som de tre institutionerna kommit överens om i det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning och den därtill bifogade gemensamma överenskommelsen,

avslogs av medlagstiftarna. Kommissionen gör därför ett uttalande om detta, som ska åtfölja det slutliga antagandet av förordningen, enligt punkt 5 nedan.

4. SLUTSATS

Kommissionen godtar rådets ståndpunkt, som till fullo återspeglar resultaten av förhandlingarna mellan institutionerna.

5. BILAGA: UTTALANDE FRÅN KOMMISSIONEN

”Kommissionen beklagar att lagstiftaren i skäl 22 avvikit från standardskålet i det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning. Kommissionen understryker att de principer som man enats om i den gemensamma överenskommelse som är bifogad detta interinstitutionella avtal redan garanterar fullständig öppenhet. Kommissionen kommer att utarbeta delegerade akter enligt denna förordning i enlighet med dessa överenskomna principer. Tillägget till standardskålet bör inte skapa ett prejudikat för andra fall.”