

Bruselj, 28. maj 2021
(OR. en)

9284/21

Medinstitucionalna zadeva:
2018/0258 (COD)

UD 148
ENFOCUSTOM 83
MI 410
COMER 52
TRANS 342
ECOFIN 543
CADREFIN 264
CODEC 791

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	28. maj 2021
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM- MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	COM(2021) 256 final
Zadeva:	SPOROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU v skladu s členom 294(6) Pogodbe o delovanju Evropske unije v zvezi s stališčem Sveta o sprejetju uredbe o vzpostavitvi instrumenta za finančno podporo za opremo za carinske kontrole

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2021) 256 final.

Priloga: COM(2021) 256 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 28.5.2021
COM(2021) 256 final

2018/0258 (COD)

**SPOROČILO KOMISIJE
EVROPSKEMU PARLAMENTU**

v skladu s členom 294(6) Pogodbe o delovanju Evropske unije

v zvezi s

**stališčem Sveta o sprejetju uredbe o vzpostavitvi instrumenta za finančno podporo za
opremo za carinske kontrole**

**SPOROČILO KOMISIJE
EVROPSKEMU PARLAMENTU**

v skladu s členom 294(6) Pogodbe o delovanju Evropske unije

v zvezi s

**stališčem Sveta o sprejetju uredbe o vzpostavitvi instrumenta za finančno podporo za
opremo za carinske kontrole**

1. OZADJE

Datum predložitve predloga Evropskemu parlamentu in Svetu (dokument COM(2018) 474 final – 2018/0258 COD):	12. junij 2018
Datum mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora:	17. oktober 2018
Datum stališča Evropskega parlamenta, prva obravnava:	15. januar 2019
Datum predložitve spremenjenega predloga:	ni relevantno
Datum sprejetja stališča Sveta:	27. maj 2021

2. CILJ PREDLOGA KOMISIJE

Komisija je 2. maja 2018 sprejela predlog za vzpostavitev novega Sklada za integrirano upravljanje meja (v nadaljnjem besedilu: IBMF) v okviru večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027.

IBMF bo prispeval k nadaljnjemu razvoju skupne vizumske politike in izvajanju evropskega integriranega upravljanja meja v državah članicah, prispeval k boju proti nedovoljenim migracijam, olajšal zakonito potovanje in trgovino ter izboljšal smotrnost carinske unije.

V tem smislu bo IBMF sestavljen iz instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizume ter instrumenta za finančno podporo za opremo za carinske kontrole.

To sporočilo se nanaša na instrument za finančno podporo za opremo za carinske kontrole (v nadaljnjem besedilu: CCEI), katerega splošni cilj je podpirati carinsko unijo in carinske organe pri varovanju finančnih in gospodarskih interesov Unije in njenih držav članic, zagotoviti zaščito in varstvo v EU ter jo zaščititi pred nezakonito trgovino ob hkratnem omogočanju zakonite poslovne dejavnosti. Posebni cilj instrumenta je prispevati k ustrezni in enakovredni ravni rezultatov carinskih kontrol s pregledno opravljenimi nakupom, vzdrževanjem in posodobitvijo ustrezne, najsodobnejše, tj. varne in okolju prijazne, ter zanesljive opreme za carinske kontrole.

Instrument bo zajemal tudi opremo, ki se uporablja za nadzor, ki presega carinske kontrole, dokler te ostajajo glavni namen opreme.

Program je bil zasnovan za odpravo obstoječih neravnovesij v smislu razpoložljivosti ustrezne in sodobne opreme za carinske kontrole v državah članicah, ob upoštevanju posebnosti

različnih mejnih prehodov, zlasti njihove geografske lokacije, velikosti, značilnosti prometa, analiz tveganja in groženj, katerim so izpostavljeni.

Je odgovor na pozive držav članic k strukturirani rešitvi, ki bi nacionalnim carinskim upravam zagotovila ustrezno in učinkovito tehnično opremo za nadzor blaga, ki vstopa v EU in izstopa iz nje.

Razpoložljivost take opreme na zunanjih mejah in v carinskih laboratorijih je bistvenega pomena za olajšanje izvajanja carinske unije pri soočanju z obstoječimi in novimi izzivi.

CCEI s podpiranjem posodobitve opreme za carinske kontrole na ravni Unije uresničuje cilje politike, usmerjene v močnejšo in bolje opremljeno carinsko unijo, večjo dodano vrednost EU ter izboljšane inovacije in trajnost ukrepov EU.

3. PRIPOMBE K STALIŠČU SVETA

Stališče Sveta, kot je bilo sprejeto v prvi obravnavi, v celoti odraža dogovor, dosežen v dialogih.

Glavne točke splošnega dogovora so:

- Vključitev besedila o „enakovrednih rezultatih carinskih kontrol“ v nekatere uvodne izjave (1, 2, 5, 6, 19, 26¹).
- Vključitev uvodne izjave o podnebnih spremembah in biotski raznovrstnosti (uvodna izjava 10(a)) in uvodne izjave o proračunski pogojenosti (uvodna izjava 24).
- Opredelitev, da bi morali programi dela načeloma zajemati več kot eno in največ tri proračunska leta (uvodna izjava 17).
- Vključitev podrobnosti o izmenjavi opreme, financirane v okviru instrumenta, med carinskimi in drugimi mejnimi organi v vmesno in končno oceno Komisije, če so države članice Komisiji zagotovile zadevne informacije. Vključitev sklica na letna poročila o napredku, ki jih Komisija pripravi poleg vmesnih in končnih ocen instrumenta, kot del sistema poročanja o smotnosti (uvodna izjava 21).
- Instrument traja od 1. januarja 2021 do 31. decembra 2027 (člen 1(1)). Enako trajanje je določeno za Sklad za integrirano upravljanje meja, katerega del je instrument za finančno podporo za opremo za carinske kontrole (člen 1(2)).
- Kompromisno oblikovanje ciljev instrumenta z vključitvijo besedila „ob upoštevanju dolgoročnega cilja uskladiti uporabo carinskih kontrol v državah članicah“ (člen 3(1)).
- Pojasnitev specifičnega cilja instrumenta, tj. prispevati k ustreznim in enakovrednim rezultatom carinskih kontrol s pregledno opravljenimi nakupom, vzdrževanjem in posodobitvijo ustrezne, najnaprednejše, tj. varne in okolju prijazne, ter zanesljive opreme za carinske kontrole in tako podpirati carinske organe, ki delujejo enotno za zaščito interesov Unije (člen 3(2)).
- Finančna sredstva za izvajanje instrumenta znašajo 1 006 407 000 EUR v tekočih cenah (člen 4(1)).
- Opredelitev, da lahko upravičeni ukrep podpira nakup, vzdrževanje in nadgradnjo inovativne tehnološke opreme za odkrivanje (člen 6(1)).
- Retroaktivna uporaba programa od 1. januarja 2021 (člen 6(2)a).

¹ Številke navedenih uvodnih izjav in členov se nanašajo na dogovorjeno besedilo osnutka uredbe pred jezikovno revizijo.

- Opredelitev, da bi se morala oprema za carinske kontrole, ki se financira v okviru tega instrumenta, uporabljati predvsem za carinske kontrole, vendar se lahko uporabi tudi za druge namene, vključno z nadzorom oseb v podporo nacionalnim organom za upravljanje meja in preiskavami. Vendar pa izmenjava opreme ne bi smela biti sistematična (člen 6(4)).
- Uvedba zahteve, da mora Komisija spodbujati skupna javna naročila in preskušanje opreme za carinske kontrole med državami članicami (člen 6(4)(a)).
- Nekatere spremembe seznama stroškov, ki ne bi smeli biti upravičeni do financiranja v okviru instrumenta, in s tem povezane izjeme (člen 9(1)).
- Sprejetje delovnih programov z izvedbenimi akti, vendar z dodajanjem več elementov, ki so določeni v uredbi. Večina teh elementov je že obvezna v skladu z Uredbo (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije (člen 11(1)(a)).
- Nekatere spremembe elementov ocene potrebne carinske opreme, ki bodo podprle pripravo programov dela (zlasti celovit opis razpoložljive opreme za carinske kontrole; skupen seznam opreme za carinske kontrole, ki bi morala biti na voljo, glede na kategorijo mejnih prehodov in oceno finančnih potreb) (člen 11(3)).
- Okrepitev zahtev glede poročanja, vključno z letnim sporočanjem informacij Komisiji v zvezi s stroški, ki presegajo 10 000 EUR, kar je dopolnjeno s podrobnim seznamom opreme za carinske kontrole, financirane v okviru instrumenta, in rezultati uporabe opreme, ter po potrebi podprto z ustreznimi statističnimi podatki (člen 12(4)).
- Poročilo, ki ga pripravi Komisija v zvezi s prenosom pooblastila, podeljenega Komisiji, za spremembo Priloge 1 (o okvirnem seznamu opreme) in Priloge 2 (o kazalnikih) (člen 14(2)).
- Začetek veljavnosti uredbe je na dan objave v *Uradnem listu Evropske unije* (člen 18(1)).
- Dopolnitev Priloge 1 o seznamu opreme.

Komisija podpira dogovor, ki je bil dosežen na trialogih in utira pot hitremu sprejetju novega instrumenta. CCEI bi okrepil prizadevanja in zmogljivosti carinskih organov, ki delujejo enotno, da bi zaščitili enotni trg in dvignili carinsko unijo na naslednjo raven.

Komisija je še vedno zaskrbljena v zvezi z uvodno izjavo 22, v kateri je Evropski parlament dodal besedi „popolnoma transparentno“ v zvezi z ustreznimi posvetovanji, ki jih mora Komisija opraviti med pripravljanim delom za sprejetje delegiranih aktov. Sozakonodajalca sta zavrnila zahtevo Komisije za črtanje tega besedila, ki odstopa od standardnih klavzul, o katerih so se dogovorile tri institucije v Medinstitucionalnem sporazumu o boljši pripravi zakonodaje in priloženem Skupnem dogovoru. Komisija zato v zvezi s tem daje izjavo, ki bo priložena dokončno sprejetemu besedilu uredbe in je navedena pod točko 5 v nadaljevanju.

4. ZAKLJUČEK

Komisija sprejema stališče Sveta, ki v celoti odraža rezultate medinstitucionalnih pogajanj.

5. PRILOGA: IZJAVA KOMISIJE

„Komisija obžaluje, da se je zakonodajalec v uvodni izjavi 22 oddaljil od standardne uvodne izjave, dogovorjene v Medinstitucionalnem sporazumu o boljši pripravi zakonodaje. Komisija poudarja, da načela, dogovorjena v Skupnem dogovoru, priloženem temu medinstitucionalnemu sporazumu, že zagotavljajo popolno preglednost. Komisija bo kakršne koli delegirane akte na podlagi te uredbe pripravila v skladu s temi dogovorjenimi načeli. Dodatek k standardni uvodni izjavi ne bi smel ustvariti precedensa za druge primere.“