

V Bruseli 28. mája 2021
(OR. en)

9284/21

**Medziinštitucionálny spis:
2018/0258(COD)**

UD 148
ENFOCUSTOM 83
MI 410
COMER 52
TRANS 342
ECOFIN 543
CADREFIN 264
CODEC 791

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od:	Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie
Dátum doručenia:	28. mája 2021
Komu:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generálny tajomník Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	COM(2021) 256 final
Predmet:	OZNÁMENIE KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU podľa článku 294 ods. 6 Zmluvy o fungovaní Európskej únie o pozícii Rady k prijatiu nariadenia, ktorým sa stanovuje Nástroj finančnej podpory na vybavenie na colné kontroly

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2021) 256 final.

Príloha: COM(2021) 256 final



EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 28. 5. 2021
COM(2021) 256 final

2018/0258 (COD)

OZNÁMENIE KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU

podľa článku 294 ods. 6 Zmluvy o fungovaní Európskej únie

o

**pozícii Rady k prijatiu nariadenia, ktorým sa stanovuje Nástroj finančnej podpory na
vybavenie na colné kontroly**

OZNÁMENIE KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU

podľa článku 294 ods. 6 Zmluvy o fungovaní Európskej únie

o

pozícii Rady k prijatiu nariadenia, ktorým sa stanovuje Nástroj finančnej podpory na vybavenie na colné kontroly

1. KONTEXT

Dátum predloženia návrhu Európskemu parlamentu a Rade [dokument COM(2018) 474 final – 2018/0258 (COD)]: 12. júna 2018

Dátum stanoviska Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru: 17. októbra 2018

Dátum pozície Európskeho parlamentu v prvom čítaní: 15. januára 2019

Dátum predloženia zmeneného návrhu: neuv.

Dátum prijatia pozície Rady: 27. mája 2021

2. CIEĽ NÁVRHU KOMISIE

V kontexte viacročného finančného rámca (VFR) na roky 2021 – 2027 Komisia 2. mája 2018 prijala návrh na zriadenie nového Fondu pre integrované riadenie hraníc (IBMF).

IBMF prispeje k ďalšiemu rozvoju spoločnej vízovej politiky a k vykonávaniu európskeho integrovaného riadenia hraníc členskými štátmi s cieľom pomôcť v boji proti neregulárnej migrácii, uľahčiť legitímne cestovanie a obchod a zlepšiť výkonnosť colnej únie.

V tejto súvislosti IBMF bude pozostávať z nástroja finančnej podpory na riadenie hraníc a víz a z nástroja finančnej podpory na vybavenie na colné kontroly.

Toto oznámenie sa týka nástroja na vybavenie na colné kontroly, ktorého všeobecným cieľom je podporovať colnú úniu a colné orgány pri ochrane finančných a hospodárskych záujmov Únie a jej členských štátov, starať sa o zaistenie a bezpečnosť v EÚ a chrániť ju pred nezákonným obchodovaním, a zároveň zjednodušovať legálnu obchodnú činnosť. Osobitným cieľom nástroja je prispievať k primeranej a rovnocennej úrovni výsledkov colných kontrol transparentným nákupom, údržbou a modernizáciou príslušného najmodernejšieho a spoľahlivého vybavenia na colné kontroly, ktoré by malo byť tiež zaistené, bezpečné a šetrné k životnému prostrediu.

Nástroj sa bude vzťahovať aj na vybavenie používané na účely kontrol, ktoré presahujú rámec colných kontrol, pokiaľ colné kontroly zostanú hlavným účelom použitia tohto vybavenia.

Program bol vypracovaný tak, aby riešil existujúce nerovnováhy, pokiaľ ide o dostupnosť adekvátneho a moderného vybavenia na colné kontroly v členských štátoch, a zároveň zohľadňoval osobitosti rôznych hraničných priechodov, najmä ich geografickú polohu, veľkosť, dopravné charakteristiky, analýzy rizík a hrozby, ktorým sú vystavené.

Je odpoveďou na žiadosť členských štátov o štruktúrované riešenie, ktoré by vnútroštátnym colným správam poskytlo primerané a účinné technické vybavenie na kontrolu tovaru, ktorý vstupuje do EÚ a vystupuje z nej.

Dostupnosť takéhoto vybavenia na vonkajších hraniciach a v colných laboratóriách je mimoriadne dôležitá na dosiahnutie toho, aby colná únia, dokázala čeliť existujúcim aj novým výzvam.

Podporou modernizácie vybavenia na colné kontroly na úrovni Únie Nástroj na vybavenie na colné kontroly plní politické ciele zamerané na silnejšiu a lepšie vybavenú colnú úniu, posilnenú pridanú hodnotu EÚ a inovatívnejšie a udržateľnejšie opatrenia EÚ.

3. PRIPOMIENKY K POZÍCIÍ RADY

Pozícia Rady prijatá v prvom čítaní plne odráža dohodu dosiahnutú v dialógoch.

Hlavné prvky celkovej dohody sú tieto:

- Vloženie slov „rovnocenné výsledky colných kontrol“ do niektorých odôvodnení (1, 2, 5, 6, 19, 26¹).
- Začlenenie odôvodnenia o zmene klímy a biodiverzite [odôvodnenie 10 písm. a)] a odôvodnenia o rozpočtovej podmienenosti (odôvodnenie 24).
- Spresnenie, že pracovné programy by mali v zásade pokrývať viac než jeden rozpočtový rok, ale nie viac ako tri roky (odôvodnenie 17).
- Zahrnutie podrobností o spoločnom používaní vybavenia financovaného z nástroja zo strany colných a iných pohraničných orgánov, ak členské štáty takéto informácie Komisii poskytnú, do priebežného a záverečného hodnotenia Komisie. Zahrnutie odkazu na výročné správy o pokroku, ktoré má vypracovať Komisia okrem priebežného a záverečného hodnotenia nástroja v rámci systému podávania správ o výkonnosti (odôvodnenie 21).
- Trvanie nástroja je od 1. januára 2021 do 31. decembra 2027 (článok 1 ods. 1). Rovnaké trvanie je stanovené pre Fond pre integrované riadenie hraníc, pričom nástroj finančnej podpory na vybavenie na colné kontroly tvorí jednu jeho časť (článok 1 ods. 2).
- Kompromisné znenie cieľov nástroja so zahrnutím slov „v záujme dlhodobého cieľa harmonizovaného uplatňovania colných kontrol členskými štátmi“ (článok 3 ods. 1).
- Objasnenie špecifického cieľa nástroja, ktorým je prispievať k primeranosti a rovnocennosti výsledkov colných kontrol transparentným nákupom, údržbou a modernizáciou vhodného, najmodernejšieho – zabezpečeného, bezpečného a ekologického – a spoľahlivého vybavenia na colné kontroly, ktorým sa podporí jednotný postup colných orgánov pri ochrane záujmov Únie (článok 3 ods. 2).
- Finančné krytie na vykonávanie nástroja predstavuje 1 006 407 000 EUR v bežných cenách (článok 4 ods. 1).
- Spresnenie, že oprávnené akcie môžu podporiť nákup, údržbu a modernizáciu inovatívneho detekčného vybavenia (článok 6 ods. 1).
- Uplatňovanie programu so spätnou účinnosťou od 1. januára 2021 [článok 6 ods. 2 písm. a)].

¹ Čísla uvedených odôvodnení a článkov odkazujú na dohodnuté znenie návrhu nariadenia pred jazykovou revíziou.

- Objasnenie toho, že vybavenie na colné kontroly financované z tohto nástroja by sa malo v prvom rade využívať na colné kontroly, ale môže sa využívať aj na ďalšie účely vrátane kontroly osôb na podporu vnútroštátnych orgánov riadenia hraníc a vyšetrovania. Spoločné používanie by však nemalo byť systematické (článok 6 ods. 4).
- Začlenenie požiadavky, aby Komisia podporovala spoločné verejné obstarávanie a skúšanie vybavenia na colné kontroly zo strany členských štátov [článok 6 ods. 4 písm. a)]
- Niektoré zmeny v zozname nákladov, ktoré by nemali byť oprávnené na financovanie z nástroja a súvisiace výnimky (článok 9 ods. 1).
- Prijatie pracovných programov vykonávacími aktmi, avšak s pridaním určitého počtu prvkov, ktoré sú stanovené v nariadení. Väčšina z nich je už povinná podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) 2018/1046 z 18. júla 2018 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Únie [článok 11 ods. 1 písm. a)].
- Niektoré zmeny prvkov posúdenia týkajúceho sa potrieb colného vybavenia, ktoré podporí prípravu pracovných programov (najmä komplexný opis dostupného vybavenia na colné kontroly; spoločný zoznam vybavenia na colné kontroly, ktoré by malo byť k dispozícii, podľa kategórie hraničných priechodov a odhad finančných potrieb (článok 11 ods. 3).
- Väčšie požiadavky na podávanie správ vrátane každoročného oznamovania informácií týkajúcich sa nákladov presahujúcich 10 000 EUR Komisii doplnených o podrobný zoznam vybavenia na colné kontroly financovaného z nástroja a výsledky používania vybavenia podložené v prípade potreby príslušnými štatistickými údajmi (článok 12 ods. 4).
- Správa, ktorú má vypracovať Komisia v súvislosti s delegovaním právomoci udelenej Komisii na zmenu prílohy 1 (orientačný zoznam vybavenia) a prílohy 2 (o ukazovateľoch) (článok 14 ods. 2).
- Nadobudnutie účinnosti nariadenia dňom jeho uverejnenia v *Úradnom vestníku Európskej únie* (článok 18 ods. 1).
- Skompletizovanie prílohy 1 týkajúcej sa zoznamu vybavenia.

Komisia podporuje dohodu dosiahnutú počas trialógov, ktorá vytvára vhodné podmienky na rýchle prijatie nového nástroja. Nástroj na vybavenie na colné kontroly by posilnil úsilie a kapacity colných orgánov postupovať jednotne pri ochrane jednotného trhu a v záujme posunutia colnej únie na vyššiu úroveň.

Komisia je aj naďalej znepokojená, pokiaľ ide o odôvodnenie 22, do ktorého Európsky parlament doplnil slová „plne transparentné“ v súvislosti s príslušnými konzultáciami, ktoré má Komisia uskutočniť počas svojich prípravných prác na prijatie delegovaných aktov. Spoluzákondarcovia zamietli požiadavku Komisie o vypustenie týchto slov, keďže sa odchyľujú od štandardných ustanovení dohodnutých medzi tromi inštitúciami v Medziinštitucionálnej dohode o lepšej tvorbe práva a spoločnej dohode, ktorá je k nej pripojená. Komisia preto k tejto otázke sformulovala vyhlásenie uvedené v bode 5, ktoré bude sprevádzať konečné prijatie nariadenia.

4. ZÁVER

Komisia prijíma pozíciu, ktorú Rada zaujala a ktorá v plnej miere odráža výsledky medziinštitucionálnych rokovaní.

5. PRÍLOHA: VYHLÁSENIE KOMISIE

„Komisia vyjadruje poľutovanie nad tým, že sa zákonodarca v odôvodnení 22 odchýlil od štandardného odôvodnenia dohodnutého v Medziinštitucionálnej dohode o lepšej tvorbe práva. Komisia zdôrazňuje, že zásady dohodnuté v spoločnej dohode pripojenej k tejto medziinštitucionálnej dohode už zabezpečujú úplnú transparentnosť. Komisia pripraví všetky delegované akty podľa tohto nariadenia v súlade s týmito dohodnutými zásadami. Doplnením štandardného odôvodnenia by sa nemal vytvoriť precedens pre iné prípady.“