



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2021. gada 28. maijā
(OR. en)

9284/21

Starpiestāžu lieta:
2018/0258(COD)

UD 148
ENFOCUSTOM 83
MI 410
COMER 52
TRANS 342
ECOFIN 543
CADREFIN 264
CODEC 791

PAVADVĒSTULE

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2021. gada 28. maijs
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretārs <i>Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2021) 256 final
Temats:	KOMISIJAS PAZIŅOJUMS EIROPAS PARLAMENTAM, ko izstrādā atbilstīgi Līguma par Eiropas Savienības darbību 294. panta 6. punktam, par Padomes nostāju attiecībā uz regulas pieņemšanu, ar ko izveido finansiālā atbalsta instrumentu muitas kontroles iekārtām

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2021) 256 *final*.

Pielikumā: COM(2021) 256 *final*



Briselē, 28.5.2021.
COM(2021) 256 final

2018/0258 (COD)

KOMISIJAS PAZIŅOJUMS EIROPAS PARLAMENTAM,
ko izstrādā atbilstīgi Līguma par Eiropas Savienības darbību 294. panta 6. punktam,
par
Padomes nostāju attiecībā uz regulas pieņemšanu, ar ko izveido finansiālā atbalsta
instrumentu muitas kontroles iekārtām

KOMISIJAS PAZIŅOJUMS EIROPAS PARLAMENTAM,

ko izstrādā atbilstīgi Līguma par Eiropas Savienības darbību 294. panta 6. punktam,

par

Padomes nostāju attiecībā uz regulas pieņemšanu, ar ko izveido finansiālā atbalsta instrumentu muitas kontroles iekārtām

1. KONTEKSTS

Datums, kad priekšlikums nosūtīts Eiropas Parlamentam un Padomei: 2018. gada 12. jūnijs
(dokuments COM(2018) 474 final – 2018/0258 COD):

Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejas atzinuma datums: 2018. gada 17. oktobris

Eiropas Parlamenta nostājas datums (pirmais lasījums): 2019. gada 15. janvāris

Grozītā priekšlikuma nosūtīšanas datums: Neattiecas

Padomes nostājas pieņemšanas datums: 2021. gada 27. maijs

2. KOMISIJAS PRIEKŠLIKUMA MĒRĶIS

Komisija 2018. gada 2. maijā daudzgadu finanšu shēmas (DFS) 2021.–2027. gadam kontekstā pieņēma priekšlikumu izveidot jaunu Integritātes robežu pārvaldības fondu (*IBMF*).

IBMF veicinās kopējās vīzu politikas turpmāku attīstību un Eiropas integrētās robežu pārvaldības īstenošanu dalībvalstīs, lai palīdzētu apkarot neatbilstīgu migrāciju, atvieglotu likumīgu ceļošanu un tirdzniecību, kā arī lai uzlabotu muitas savienības darbību.

Tādēļ *IBMF* ietvers finansiāla atbalsta instrumentu robežu pārvaldībai un vīzām un finansiālā atbalsta instrumentu muitas kontroles iekārtām.

Šis paziņojums attiecas uz Muitas kontroles iekārtu instrumentu (MKII), kura galvenais mērķis ir atbalstīt muitas savienību un muitas dienestus, lai aizsargātu Savienības un tās dalībvalstu finanšu un ekonomikas intereses, nodrošinātu drošību un drošumu ES, kā arī aizsargātu to pret negodīgu un nelikumīgu tirdzniecību, vienlaikus veicinot likumīgu uzņēmējdarbību. Šā instrumenta speciālais mērķis ir veicināt pienācīgas un līdzvērtīgas muitas kontroles rezultātu līmeni, pārredzami iegādājoties, uzturot un atjauninot attiecīgas, mūsdienīgas un uzticamas muitas kontroles iekārtas, kurām jābūt arī drošām, nekaitīgām un videi draudzīgām.

Šis instruments attieksies arī uz iekārtām, ko izmanto kontroles nolūkiem ārpus muitas kontroles jomas, ja vien muitas kontrole ir un paliek šo iekārtu izmantošanas galvenais nolūks.

Programma ir izstrādāta, lai novērstu esošo nelīdzsvarotību saistībā ar pienācīgu un modernu muitas kontroles iekārtu pieejamību dalībvalstīs, ņemot vērā dažādo robežšķērsošanas vietu

īpatnības, jo īpaši to ģeogrāfisko atrašanās vietu, lielumu, satiksmes īpatnības, riska analīzi un draudus, ar kuriem tās saskaras.

Tā ir atbilde dalībvalstu aicinājumiem rast strukturētu risinājumu, lai valstu muitas pārvaldes nodrošinātu ar pienācīgām un efektīvām tehniskām iekārtām nolūkā kontrolēt preces, ko ieved ES un izved no tās.

Šādu iekārtu pieejamība pie ārējām robežām un muitas laboratorijās ir sevišķi svarīga, lai muitas savienība spētu risināt pašreizējās un nākotnes problēmas.

Atbalstot muitas kontroles iekārtu modernizāciju Savienības līmenī, MKII tiecas sasniegt politikas mērķus, kas orientēti uz spēcīgāku un labāk aprīkotu muitas savienību, lielāku ES pievienoto vērtību, labāku inovāciju un ES rīcības ilgtspēju.

3. KOMENTĀRI PAR PADOMES NOSTĀJU

Padomes pirmajā lasījumā pieņemtā nostāja pilnībā atspoguļo dialogos panākto vienošanos.

Šīs vispārējās vienošanās galvenie punkti ietver:

- formulējuma par “līdzvērtīgiem muitas kontroles rezultātiem” iekļaušanu dažos apsvērumos (1., 2., 5., 6., 19., 26. apsvērumā¹);
- apsvēruma par klimata pārmaiņām un bioloģisko daudzveidību (10. apsvēruma a) punkts) un apsvēruma par budžeta nosacījumiem (24. apsvēruma) iekļaušanu;
- precizējumu, ka darba programmām principā būtu jāaptver vairāk nekā viens budžeta gads, bet ne vairāk kā trīs gadi (17. apsvēruma);
- to, ka Komisijas vidusposma un galīgajos izvērtējumos būtu jāiekļauj sīka informācija par to, kā muitas dienesti un citas robežu iestādes kopīgi lieto instrumenta finansētās iekārtas, ciktāl dalībvalstis par to ir sniegušas attiecīgu informāciju Komisijai. Atsauces iekļaušanu uz gada progresu ziņojumiem, kas Komisijai jā sagatavo papildus instrumenta starpposma un galīgajam novērtējumam kā daļu no darbības rezultātu ziņošanas sistēmas (21. apsvēruma);
- instrumenta darbības ilgumu no 2021. gada 1. janvāra līdz 2027. gada 31. decembrim (1. panta 1. punkts). Tāds pats darbības ilgums ir noteikts Integrētās robežu pārvaldības fondam, kura viena daļa ir finansiālā atbalsta instruments muitas kontroles iekārtām (1. panta 2. punkts);
- instrumenta mērķu kompromisa formulējumu, iekļaujot formulējumu “ņemot vērā ilgtermiņa mērķi – dalībvalstīs saskaņoti piemērot muitas kontroli” (3. panta 1. punkts);
- paskaidrojumu, ka šā instrumenta speciālais mērķis ir veicināt pienācīgas un līdzvērtīgas muitas kontroles rezultātu līmeni, pārredzami iegādājoties, uzturot un atjauninot attiecīgas, mūsdienīgas un uzticamas muitas kontroles iekārtas, kurām jābūt arī drošām, nekaitīgām un videi draudzīgām, tādējādi sniedzot atbalstu muitas dienestiem, kas rīkojas vienoti, lai aizsargātu Savienības intereses (3. panta 2. punkts);
- instrumenta īstenošanai paredzēto finansējumu 1 006 407 000 EUR apmērā pašreizējās cenās (4. panta 1. punkts);

¹ Minēto apsvērumu un pantu numuri attiecas uz regulas projekta tekstu, par kuru panākta vienošanās pirms lingvistiskās redakcijas.

- precizējumu, ka atbalsttiesīga darbība var atbalstīt inovatīvu atklāšanas tehnoloģiju iekārtu iegādi, uzturēšanu un atjaunināšanu (6. panta 1. punkts);
- programmas piemērošanu ar atpakaļejošu spēku no 2021. gada 1. janvāra (6. panta 2. punkta a) apakšpunkts);
- paskaidrojumu par to, ka muitas kontroles iekārtas, kas tiek finansētas ar šo instrumentu, būtu galvenokārt jāizmanto muitas kontrolei, tomēr tās var izmantot arī citiem papildu nolūkiem, tostarp personu kontrolēšanai, atbalstot dalībvalstu robežu pārvaldības iestādes, un izmeklēšanai. Tomēr kopīgai lietošanai nevajadzētu būt sistemātiskai (6. panta 4. punkts);
- prasības ieviešanu Komisijai mudināt dalībvalstis kopīgi iepirkt un testēt muitas kontroles iekārtas (6. panta 4. punkta a) apakšpunkts);
- dažas izmaiņas to izmaksu sarakstā, kuras nevar pretendēt uz finansējumu saskaņā ar šo instrumentu, un ar to saistītos izņēmumus (9. panta 1. punkts);
- darba programmu pieņemšanu ar īstenošanas aktiem, bet pievienojot šai darba programmai dažus papildu elementus, kuri ir noteikti regulā. Saskaņā ar Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (ES, Euratom) 2018/1046 (2018. gada 18. jūlijs) par finanšu noteikumiem, ko piemēro Savienības vispārējam budžetam, lielākā daļa šo elementu jau ir obligāti (11. panta 1. punkta a) apakšpunkts);
- dažas izmaiņas saistībā ar elementiem muitas iekārtu vajadzību novērtējumā, kas palīdzēs sagatavot darba programmas (jo īpaši pieejamo muitas kontroles iekārtu visaptverošu aprakstu, izveidojot kopīgu sarakstu ar muitas kontroles iekārtām, kurām vajadzētu būt pieejamām, ar atsauci uz robežšķērsošanas vietas kategoriju un aplēsi par finansiālajām vajadzībām) (11. panta 3. punkts);
- pārskatu sniegšanas prasību pastiprināšanu, tostarp ikgadēju informācijas paziņošanu Komisijai saistībā ar izmaksām, kas pārsniedz 10 000 EUR, ko papildina detalizēts saraksts par muitas kontroles iekārtām, kuras finansētas saskaņā ar šo instrumentu, un iekārtu izmantošanas rezultātiem, vajadzības gadījumā pievienojot attiecīgu statistiku (12. panta 4. punkts);
- pārskatu, kas Komisijai jā sagatavo attiecībā uz Komisijai piešķirtajām pilnvarām grozīt 1. pielikumu (par indikatīvu iekārtu sarakstu) un 2. pielikumu (par rādītājiem) (14. panta 2. punkts);
- šīs regulas spēkā stāšanās dienu, kas ir diena, kad to publicē *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī* (18. panta 1. punkts);
- 1. pielikuma (iekārtu saraksts) papildināšanu.

Komisija atbalsta dialogos panākto vienošanos, kas paver ceļu jaunā instrumenta pieņemšanai. MKII pastiprinātu to muitas dienestu, kas rīkojas vienoti, centienus un spējas, aizsargāt vienoto tirgu un pacelt muitas savienību nākamajā līmenī.

Komisiju joprojām māc bažas par 22. apsvērumu, kuram Eiropas Parlaments ir pievienojis formulējumu “pilnībā pārredzams”, atsaucoties uz atbilstīgu apspriešanos, kas Komisijai jāveic, sagatavojot deleģēto aktu pieņemšanu. Likumdevēji noraidīja Komisijas lūgumu svītrot šo formulējumu, jo tas atšķiras no standartklauzulām, par kurām trīs iestādes vienojušās Iestāžu nolīgumā par labāku likumdošanas procesu un tam pievienotās Kopējās vienošanās. Tādēļ par šo jautājumu Komisija sniedz paziņojumu, kas jāpievieno regulas galīgajai pieņemšanai, kā izklāstīts turpmāk 5. punktā.

4. SECINĀJUMS

Komisija pieņem Padomes nostāju, kas pilnībā atspoguļo atbalsta iestāžu sarunu rezultātus.

5. PIELIKUMS KOMISIJAS PAZIŅOJUMS

“Komisija pauž nožēlu, ka 22. apsvērumā likumdevējs ir atkāpies no standarta apsvēruma, par ko panākta vienošanās Iestāžu nolīgumā par labāku likumdošanas procesu. Komisija uzsver, ka principi, par kuriem vienojās šim Iestāžu nolīgumam pievienotās Kopējās vienošanās, jau nodrošina pilnīgu pārredzamību. Komisija visus deleģētos aktus saskaņā ar šo regulu sagatavos saskaņā ar principiem, par kuriem panākta vienošanās. Papildinājumam standarta apsvērumā nevajadzētu radīt precedentu citiem gadījumiem.”