



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2021 m. gegužės 28 d.
(OR. en)

9284/21

Tarpinstitucinė byla:
2018/0258 (COD)

UD 148
ENFOCUSTOM 83
MI 410
COMER 52
TRANS 342
ECOFIN 543
CADREFIN 264
CODEC 791

PRIDEDAMAS PRANEŠIMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2021 m. gegužės 28 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generaliniam sekretoriui Jeppe TRANHOLMUI-MIKKELSENUI
Komisijos dok. Nr.:	COM(2021) 256 final
Dalykas:	KOMISIJOS KOMUNIKATAS EUROPOS PARLAMENTUI pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 294 straipsnio 6 dalį dėl Tarybos pozicijos dėl Reglamento, kuriuo nustatoma muitinio tikrinimo įrangos finansinės paramos priemonė, priėmimo

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2021) 256 final.

Pridedama: COM(2021) 256 final



Briuselis, 2021 05 28
COM(2021) 256 final

2018/0258 (COD)

KOMISIJOS KOMUNIKATAS EUROPOS PARLAMENTUI

pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 294 straipsnio 6 dalį

dėl

**Tarybos pozicijos dėl Reglamento, kuriuo nustatoma muitinio tikrinimo įrangos
finansinės paramos priemonė, priėmimo**

KOMISIJOS KOMUNIKATAS EUROPOS PARLAMENTUI

pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 294 straipsnio 6 dalį

dėl

Tarybos pozicijos dėl Reglamento, kuriuo nustatoma muitinio tikrinimo įrangos finansinės paramos priemonė, priėmimo

1. PAGRINDINIAI FAKTAI

Pasiūlymo perdavimo Europos Parlamentui ir Tarybai data 2018 m. birželio 12 d.
(dokumentas COM(2018) 474 *final* – 2018/0258 COD):

Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komiteto nuomonės data: 2018 m. spalio 17 d.

Per pirmąjį svarstymą priimtos Europos Parlamento pozicijos data: 2019 m. sausio 15 d.

Pakeisto pasiūlymo perdavimo data: netaikoma

Tarybos pozicijos priėmimo data: 2021 m. gegužės 27 d.

2. KOMISIJOS PASIŪLYMO TIKSLAS

2018 m. gegužės 2 d. Komisija priėmė pasiūlymą pagal 2021–2027 m. daugiametę finansinę programą (DFP) įsteigti naują Integruoto sienų valdymo fondą (ISVF).

ISVF prisidės prie tolesnio bendros vizų politikos plėtojimo ir Europos integruoto sienų valdymo įgyvendinimo valstybėse narėse, siekiant padėti kovoti su neteisėta migracija, palengvinti teisėtą keliavimą ir prekybą, taip pat gerinti muitų sąjungos veikimą.

Todėl ISVF sudarys sienų valdymo ir vizų finansinės paramos priemonę ir muitinio tikrinimo įrangos finansinės paramos priemonę.

Šis komunikatas susijęs su Muitinio tikrinimo įrangos finansavimo priemone, kurios bendras tikslas – remti muitų sąjungą ir muitines siekiant apsaugoti Sąjungos ir jos valstybių narių finansinius ir ekonominius interesus, visoje ES užtikrinti saugumą ir saugą, apsaugoti ją nuo neteisėtos prekybos kartu sudarant geresnes sąlygas teisėtai verslo veiklai. Konkretus priemonės tikslas – padėti užtikrinti tinkamus ir lygiaverčius muitinio tikrinimo rezultatus skaidriai perkant, prižiūrint ir modernizuojant tinkamą, pažangiausią ir patikimą muitinio tikrinimo įrangą, kuri būtų saugi, patikima ir aplinkai nekenksminga.

Priemonė bus taikoma ir tai įrangai, kuri naudojama ne vien muitiniam tikrinimui atlikti, jei tos įrangos pagrindinė paskirtis ir toliau bus muitinis tikrinimas.

Programa parengta siekiant pašalinti esamus pusiausvyros sutrikimus, susijusius su tinkamos ir modernios muitinio tikrinimo įrangos prieinamumu valstybėse narėse, atsižvelgiant į skirtingų sienos perėjimo punktų ypatumus, visų pirma į jų geografinę padėtį, dydį, eismo charakteristikas, rizikos analizes ir jiems kylančias grėsmes.

Tai atsakas į valstybių narių raginimus rasti struktūrinį sprendimą, kad nacionalinėms muitinių administracijoms būtų suteikta tinkama ir veiksminga techninė įranga į ES įvežamoms ir iš jos išvežamoms prekėms kontroliuoti.

Tokios įrangos prieinamumas prie išorės sienų ir muitinės laboratorijose yra itin svarbus siekiant sudaryti palankesnes sąlygas muitų sąjungai spręsti esamus ir atsirandančius naujus uždavinius.

Muitinio tikrinimo įrangos finansavimo priemone remiamas muitinio tikrinimo įrangos modernizavimas Sąjungos lygmeniu ir siekiama politikos tikslų – sukurti stipresnę ir geriau aprūpintą muitų sąjungą, padidinti ES pridėtinę vertę ir inovacijas bei ES veiksmų tvarumą.

3. PASTABOS DĖL TARYBOS POZICIJOS

Per pirmąjį svarstymą priimta Tarybos pozicija visiškai atitinka per trišalius dialogus pasiektą susitarimą.

Pagrindiniai bendro susitarimo aspektai:

- į kai kurias (1, 2, 5, 6, 19, 26¹) konstatuojamąsias dalis įtraukta formuluotė „lygiaverčiai muitinio tikrinimo rezultatai“;
- įtraukta konstatuojamoji dalis dėl klimato kaitos ir biologinės įvairovės (10 konstatuojamosios dalies a punktas) ir konstatuojamoji dalis dėl biudžeto sąlygų (24 konstatuojamoji dalis);
- patikslinta, kad darbo programos iš esmės turėtų apimti daugiau nei vienus, bet ne daugiau kaip trejus biudžetinius metus (17 konstatuojamoji dalis);
- įtraukta nuostata, kad į Komisijos tarpinius ir galutinius vertinimus įtraukiama išsami informacija apie muitinių ir kitų sienos apsaugos institucijų dalijimąsi pagal priemonę finansuojama įranga, jei valstybės narės Komisijai pateikė atitinkamą informaciją. Įtraukta nuoroda į metines pažangos ataskaitas, kurias, be tarpinių ir galutinių priemonės vertinimų, turi parengti Komisija, – tai yra veiklos rezultatų ataskaitų teikimo sistemos dalis (21 konstatuojamoji dalis);
- priemonės trukmė – nuo 2021 m. sausio 1 d. iki 2027 m. gruodžio 31 d. (1 straipsnio 1 dalis). Tokia pati trukmė nustatyta Integruoto sienų valdymo fondui; viena jo dalis yra muitinio tikrinimo įrangos finansinės paramos priemonė (1 straipsnio 2 dalis);
- kompromisiniame tekste, kuriame nurodyti priemonės tikslai, įtraukta formuluotė „siekiant ilgalaikio tikslo užtikrinti, kad valstybės narės vykdytų suderintą muitinį tikrinimą“ (3 straipsnio 1 dalis);
- patikslintas konkretus priemonės tikslas – padėti užtikrinti tinkamus ir lygiaverčius muitinio tikrinimo rezultatus skaidriai perkant, prižiūrint ir modernizuojant tinkamą, pažangiausią (pvz., saugią, patikimą ir aplinkai nekenksmingą) ir patikimą muitinio tikrinimo įrangą ir taip kartu remti vieningai veikiančias muitines, kad būtų apsaugoti Sąjungos interesai (3 straipsnio 2 dalis);
- priemonės įgyvendinimo finansinio paketo suma – 1 006 407 000 EUR dabartinėmis kainomis (4 straipsnio 1 dalis);

¹ Minėtų konstatuojamųjų dalių ir straipsnių numeriai yra susiję su reglamento projekto tekstu, dėl kurio susitarta prieš kalbinę peržiūrą.

- patikslinti reikalavimus atitinkantys veiksmai, kuriais gali būti remiamas novatoriškos aptikimo technologijų įrangos pirkimas, techninė priežiūra ir modernizavimas (6 straipsnio 1 dalis);
- programos taikymo atgaline data – nuo 2021 m. sausio 1 d. (6 straipsnio 2 dalies a punktas);
- paaiškinta, kad pagal šią priemonę finansuojama muitinio tikrinimo įranga pirmiausia turėtų būti naudojama muitiniam tikrinimui atlikti, bet taip pat gali būti naudojama papildomais tikslais, įskaitant asmenų tikrinimą, siekiant padėti nacionalinėms sienų valdymo institucijoms, ir tyrimą. Tačiau dalijimosi veiksmai neturi būti sistemingi (6 straipsnio 4 dalis);
- nustatytas reikalavimas Komisijai skatinti valstybes nares vykdyti bendrus viešuosius muitinio tikrinimo įrangos pirkimus ir testavimą (6 straipsnio 4 dalies a punktas);
- padaryti kai kurie išlaidų, kurios neturėtų būti finansuojamos priemonės lėšomis, sąrašo ir susijusių išimčių pakeitimai (9 straipsnio 1 dalis);
- darbo programos priimamos įgyvendinimo aktais, jas papildžius tam tikrais elementais, kurie nustatyti reglamente. Dauguma šių elementų jau yra privalomi pagal 2018 m. liepos 18 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES, Euratomas) 2018/1046 dėl Sąjungos bendrajam biudžetui taikomų finansinių taisyklių (11 straipsnio 1 dalies a punktas);
- padaryti kai kurie muitinės įrangos poreikių vertinimo elementų pakeitimai, ir tai padės rengti darbo programas (visų pirma išsamus turimos muitinio tikrinimo įrangos aprašas; bendras muitinio tikrinimo įrangos, kurią reikėtų turėti, sąrašas, nurodant sienos perėjimo punktų kategoriją, ir finansinių poreikių sąmata) (11 straipsnio 3 dalis);
- sugriežtinti ataskaitų teikimo reikalavimai, be kita ko, numatoma, kad Komisijai turėtų būti kasmet teikiama informacija, susijusi su išlaidomis, kurios viršija 10 000 EUR, ir ta informacija papildyta išsamiau muitinio tikrinimo įrangos, finansuojamos pagal priemonę, sąrašu ir įrangos naudojimo rezultatais, kai tinkama, pagrindus atitinkamais statistiniais duomenimis (12 straipsnio 4 dalis);
- Komisija turi parengti ataskaitą dėl Komisijai suteiktų įgaliojimų iš dalies keisti 1 priedą (dėl orientacinio įrangos sąrašo) ir 2 priedą (dėl rodiklių) (14 straipsnio 2 dalis);
- reglamentas įsigalioja jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje* dieną (18 straipsnio 1 dalis);
- 1 priedas papildytas įrangos sąrašu.

Komisija pritaria per trišalius dialogus pasiektam susitarimui, kuriuo sudaromos sąlygos greitai priimti naująją priemonę. Muitinio tikrinimo įrangos finansavimo priemonė būtų sustiprintos vieningai veikiančių muitinių pastangos ir gebėjimai apsaugoti bendrąją rinką ir pakelti muitų sąjungą į kitą lygmenį.

Komisija tebėra susirūpinusi dėl 22 konstatuojamosios dalies, į kurią Europos Parlamentas įtraukė formuluotę „visiškai skaidriai“, nurodydamas atitinkamas konsultacijas, kurias Komisija turi vykdyti atlikdama parengiamąjį deleguotųjų aktų priėmimo darbą. Teisės aktų leidėjai atmetė Komisijos prašymą išbraukti šią formuluotę, nes ji nukrypsta nuo standartinių nuostatų, dėl kurių trys institucijos susitarė Tarpinstituciniame susitarime dėl geresnės

teisėkūros ir prie jo pridėtame Bendrajame susitarime. Todėl tuo klausimu Komisija pateikia pareiškimą, kuris turi būti pridėtas prie galutinio priimamo reglamento (žr. 5 punktą).

4. IŠVADA

Komisija pritaria Tarybos pozicijai, kuri visiškai atitinka tarpinstitucinių derybų rezultatus.

5. PRIEDAS. KOMISIJOS PAREIŠKIMAS

„Komisija apgailestauja, kad 22 konstatuojamojoje dalyje teisės aktų leidėjas nukrypo nuo standartinės konstatuojamosios dalies, dėl kurios susitarta Tarpinstituciniame susitarime dėl geresnės teisėkūros. Komisija pabrėžia, kad principai, dėl kurių susitarta prie šio tarpinstitucinio susitarimo pridėtame Bendrajame susitarime, jau užtikrina visišką skaidrumą. Pagal šį reglamentą Komisija visus deleguotuosius aktus rengs laikydamasi šių sutartų principų. Standartinės konstatuojamosios dalies papildymas neturėtų sukurti precedento kitiems atvejams.“