



Az Európai Unió  
Tanácsa

Brüsszel, 2021. május 28.  
(OR. en)

9284/21

---

---

**Intézményközi referenciaszám:  
2018/0258(COD)**

---

---

**UD 148  
ENFOCUSTOM 83  
MI 410  
COMER 52  
TRANS 342  
ECOFIN 543  
CADREFIN 264  
CODEC 791**

## **FEDŐLAP**

---

|                    |   |
|--------------------|---|
| Küldi:             | az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató   |
| Az átvétel dátuma: | 2021. május 28.   |
| Címzett:           | Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára  |
| Biz. dok. sz.:     | COM(2021) 256 final   |
| Tárgy:             | A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (6) bekezdése alapján a vámellenőrzési berendezésekhez pénzügyi támogatást nyújtó eszköz létrehozásáról szóló rendelet elfogadására vonatkozó tanácsi álláspontról |

---

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2021) 256 final számú dokumentumot.

---

Melléklet: COM(2021) 256 final



Brüsszel, 2021.5.28.  
COM(2021) 256 final

2018/0258 (COD)

**A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK**

**az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (6) bekezdése alapján**

**a vámellenőrzési berendezésekhez pénzügyi támogatást nyújtó eszköz létrehozásáról  
szóló rendelet elfogadására vonatkozó tanácsi álláspontról**

## A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (6) bekezdése alapján

a vámellenőrzési berendezésekhez pénzügyi támogatást nyújtó eszköz létrehozásáról  
szóló rendelet elfogadására vonatkozó tanácsi álláspontról

### 1. ELŐZMÉNYEK

A javaslat Európai Parlament, illetve Tanács számára történő megküldésének időpontja (COM(2018) 474 final – 2018/0258 (COD) dokumentum): 2018. június 12.

Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményének időpontja: 2018. október 17.

Az Európai Parlament állásponyjának időpontja (első olvasat): 2019. január 15.

A módosított javaslat megküldésének időpontja: Tárgytalan

A Tanács állásponyjának elfogadásának időpontja: 2021. május 27.

### 2. A BIZOTTSÁG JAVASLATÁNAK CÉLJA

2018. május 2-án a Bizottság javaslatot fogadott el egy új Integrált Határigazgatási Alap (IHA) létrehozásáról a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret összefüggésében.

Az IHA hozzá fog járulni a közös vízumpolitika továbbfejlesztéséhez és az európai integrált határigazgatás tagállamok általi végrehajtásához, az irreguláris migráció elleni küzdelemhez, a jogszerű utazás és kereskedelem elősegítéséhez, valamint a vámunió teljesítményének javításához.

E tekintetben az IHA a határigazgatás és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszközökből, valamint a vámellenőrzési berendezésekhez pénzügyi támogatást nyújtó eszközökből áll majd.

E közlemény tárgya a vámellenőrzési berendezésekhez pénzügyi támogatást nyújtó eszköz (CCEI), melynek általános célkitűzése, hogy támogassa a vámuniót és a vámhatóságokat az Unió és tagállamai pénzügyi és gazdasági érdekeinek védelme, az EU biztonságának és védelmének biztosítása, valamint az Uniónak a tisztességtelen és jogellenes kereskedelem elleni védelme érdekében, miközben megkönnyíti a jogszerű üzleti tevékenység végzését. Az eszköz konkrét célkitűzése az, hogy hozzájáruljon a vámellenőrzések eredményeinek megfelelő és egyenértékű szintjének biztosításához olyan releváns, korszerű és megbízható vámellenőrzési berendezések átlátható beszerzése, karbantartása és korszerűsítése révén, amelyeknek egyúttal biztonságosnak, védettnek és környezetbarátnak kell lenniük.

Az eszköz ki fog terjedni továbbá azokra a berendezésekre is, amelyeket a vámellenőrzésen túlmutatóan használnak ellenőrzési célokra, amennyiben használatuk elsődleges célja az előbbi marad.

A program célja, hogy kezelje a tagállamokban a megfelelő és korszerű vámellenőrzési berendezések rendelkezésre állása tekintetében fennálló kiegyensúlyozatlanságot, figyelembe véve a különböző határátkelőhelyek sajátosságait, különösen azok földrajzi elhelyezkedését, méretét, forgalmi jellemzőit, kockázatelemzését és az általuk jelentett veszélyeket.

A program válasz a tagállamok azon felhívására, hogy strukturált megoldást kell találni annak érdekében, hogy a nemzeti vámigazgatási szervek megfelelő és hatékony műszaki berendezésekkel rendelkezzenek az EU-ba belépő és az onnan kilépő áruk ellenőrzéséhez.

Az ilyen berendezéseknek a külső határokon és a vámlaboratóriumokban való rendelkezésre állása rendkívül fontos ahhoz, hogy a vámunió meg tudjon birkózni a jelenlegi és az újonnan felmerülő kihívásokkal.

A vámellenőrzési berendezések uniós szintű korszerűsítésének támogatásával a CCEI az erősebb és jobban felszerelt vámunióra, a fokozott uniós hozzáadott értékre, valamint az uniós fellépés innovatív tartalmának és fenntarthatóságának javítására irányuló szakpolitikai célok megvalósítására összpontosít.

### **3. A TANÁCS ÁLLÁSPONTJÁVAL KAPCSOLATOS MEGJEGYZÉSEK**

A Tanács első olvasatban elfogadott álláspontja teljes mértékben tükrözi a háromoldalú egyeztetések során elért megállapodást.

Az átfogó megállapodás főbb elemei a következők:

- „a vámellenőrzések egyenértékű eredményei”-re utaló megfogalmazás beillesztése néhány – az (1), (2), (5), (6), (19) és (26)<sup>1</sup> – preambulumbekkezdésbe,
- az éghajlatváltozásról és a biológiai sokféleségről szóló (10a) preambulumbekkezdés és a költségvetési feltételrendszerről szóló (24) preambulumbekkezdés beillesztése,
- annak pontosítása, hogy a munkaprogramoknak elvileg több mint egy, de legfeljebb három költségvetési évre kell vonatkozniuk (17) preambulumbekkezdés),
- az eszköz keretében finanszírozott berendezéseknek a vámhatóságok és más, határforgalom-ellenőrzést végző hatóságok közötti megosztásával kapcsolatos részletek felvétele a Bizottság időközi és végső értékelésébe, amennyiben a tagállamok megfelelő információkat szolgáltatnak a Bizottságnak. Hivatkozás beillesztése a teljesítményjelentési rendszer részeként a Bizottság által az eszköz időközi és végső záró értékelései mellett elkészítendő éves előrehaladási jelentésekre ((21) preambulumbekkezdés),
- az eszköz időtartama 2021. január 1-jétől 2027. december 31-ig tart (1. cikk (1) bekezdés). Ugyanez az időtartam kerül meghatározásra az Integrált Határigazgatási Alap tekintetében, amelynek részét képezi a vámellenőrzési berendezésekhez pénzügyi támogatást nyújtó eszköz (1. cikk (2) bekezdés),
- az eszköz célkitűzéseinek kompromisszumos megfogalmazása az „és a vámellenőrzések tagállamok általi, harmonizált alkalmazásának hosszú távú céljából” megfogalmazás beillesztésével (3. cikk (1) bekezdés),

---

<sup>1</sup> Az említett preambulumbekkezdések és cikkek száma a rendelettervezetnek a nyelvi felülvizsgálatot megelőzően elfogadott szövegén alapul.

- az eszköz konkrét célkitűzésének pontosítása, nevezetesen hogy releváns, korszerű – azaz például biztonságos, védett és környezetbarát –, valamint megbízható vámellenőrzési berendezések átlátható beszerzése, karbantartása és korszerűsítése révén hozzájáruljon a vámellenőrzések megfelelő és egyenértékű eredményeihez, ezáltal támogatva a vámhatóságokat az Unió érdekeinek védelmében (3. cikk (2) bekezdés),
- az eszköz végrehajtására szánt pénzügyi keret folyó áron 1 006 407 000 EUR (4. cikk (1) bekezdés),
- annak pontosítása, hogy egy támogatható intézkedés célozhatja az innovatív felderítési technológiákon alapuló berendezések beszerzését, karbantartását és korszerűsítését (6. cikk (1) bekezdés),
- a program visszamenőleges alkalmazása 2021. január 1-jétől (6. cikk (2) bekezdés a) pont),
- annak egyértelművé tétele, hogy az ezen eszköz keretében finanszírozott vámellenőrzési berendezéseket elsődlegesen vámellenőrzések céljára kell felhasználni, de azok felhasználhatók más célokra is, beleértve a nemzeti határigazgatási hatóságokat támogató személyellenőrzést és a nyomozásokat is. A megosztás azonban nem lehet szisztematikus (6. cikk (4) bekezdés),
- azon követelmény bevezetése, hogy a Bizottság ösztönözze a vámellenőrzési berendezések tagállamok közötti közös beszerzését és tesztelését (6. cikk (4) bekezdés a) pont),
- néhány változtatás az eszköz keretében nem elszámolható költségek, valamint a kapcsolódó kivételek felsorolásában (9. cikk (1) bekezdés),
- a munkaprogram végrehajtási jogi aktusok útján történő elfogadása, de több, a rendeletben meghatározott elem hozzáadásával. Ezen elemek többsége az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról szóló, 2018. július 18-i (EU, Euratom) 2018/1046 európai parlamenti és tanácsi rendelet értelmében már kötelező (11. cikk (1) bekezdés a) pont),
- a vámellenőrzési berendezésekre vonatkozó igényfelmérés elemeinek bizonyos, a munkaprogramok elkészítését megkönnyítő módosításai (nevezetesen a rendelkezésre álló vámellenőrzési berendezések átfogó leírása, azon vámellenőrzési berendezések közös listája a határátkelőhelyek kategóriái szerint, amelyeknek rendelkezésre kellene állnia, valamint a szükséges pénzeszközök becslése) (11. cikk (3) bekezdés);
- a jelentéstételi követelmények megerősítése, beleértve a 10 000 EUR-t meghaladó költségekre vonatkozó információk Bizottság felé történő éves közlését, amelyek kiegészültek az eszköz keretében finanszírozott vámellenőrzési berendezések részletes listájával és a berendezések használatának eredményeivel, adott esetben a vonatkozó statisztikákkal alátámasztva (12. cikk (4) bekezdés),
- a Bizottság által készítendő jelentés az 1. melléklet (a berendezések indikatív listája) és a 2. melléklet (mutatók) módosítására vonatkozóan a Bizottságra ruházott hatáskörrel (14. cikk (2) bekezdés),
- a rendeletnek az Európai Unió Hivatalos Lapjában való kihirdetése napján történő hatálybalépése (18. cikk (1) bekezdés),
- a berendezések listáját tartalmazó 1. melléklet kiegészítése.

A Bizottság támogatja a háromoldalú egyeztetéseken elért megállapodást, amely megnyitja az utat az új eszköz gyors elfogadása előtt. A vámellenőrzési berendezésekhez pénzügyi támogatást nyújtó eszköz megerősítené az egységes piac védelme és a vámunió magasabb szintre emelése érdekében egységesen fellépő vámhatóságok erőfeszítéseit és kapacitásait.

A Bizottság fenntartja aggályait a (22) preambulumbekezdéssel kapcsolatban, amelybe a „teljes mértékben átlátható” kifejezést az Európai Parlament illesztette be a Bizottság által a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására irányuló előkészítő munkája során folytatandó megfelelő konzultációkra vonatkozóan. A társjogalkotók elutasították a Bizottság azon kérését, hogy töröljék ezt a megfogalmazást, mivel eltér a jogalkotás minőségének javításáról szóló intézményközi megállapodásban és az ahhoz csatolt egyetértési megállapodásban a három intézmény által elfogadott szabványos rendelkezésektől. A Bizottság ezért a rendelet végleges elfogadásához mellékelve nyilatkozatot tesz erről a kérdésről, az alábbi 5. pontban foglaltak szerint.

#### **4. KÖVETKEZTETÉS**

A Bizottság elfogadja a Tanács álláspontját, amely teljes mértékben tükrözi az intézményközi tárgyalások eredményeit.

#### **5. MELLÉKLET: A BIZOTTSÁG NYILATKOZATA**

„A Bizottság sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy a jogalkotó a (22) preambulumbekezésben eltért a jogalkotás minőségének javításáról szóló intézményközi megállapodásban elfogadott szabványos preambulumbekezdéstől. A Bizottság hangsúlyozza, hogy az említett intézményközi megállapodáshoz csatolt egyetértési megállapodásban elfogadott elvek már biztosítják a teljes átláthatóságot. A Bizottság az e rendelet szerinti felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat ezen elfogadott elvekkel összhangban fogja elkészíteni. A szabványos preambulumbekezés kiegészítése nem teremthet precedenst más esetekre nézve.”