

Bruxelles, 28. svibnja 2021.
(OR. en)

9284/21

**Međuinstitucijski predmet:
2018/0258(COD)**

UD 148
ENFOCUSTOM 83
MI 410
COMER 52
TRANS 342
ECOFIN 543
CADREFIN 264
CODEC 791

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	28. svibnja 2021.
Za:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2021) 256 final
Predmet:	KOMUNIKACIJA KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije o stajalištu Vijeća o donošenju Uredbe o uspostavi Instrumenta za financijsku potporu namijenjenu opremi za carinske provjere

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2021) 256 final.

Priloženo: COM(2021) 256 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 28.5.2021.
COM(2021) 256 final

2018/0258 (COD)

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE
EUROPSKOM PARLAMENTU**

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

o

**stajalištu Vijeća o donošenju Uredbe o uspostavi Instrumenta za financijsku potporu
namijenjenu opremi za carinske provjere**

**KOMUNIKACIJA KOMISIJE
EUROPSKOM PARLAMENTU**

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

o

**stajalištu Vijeća o donošenju Uredbe o uspostavi Instrumenta za financijsku potporu
namijenjenu opremi za carinske provjere**

1. KONTEKST

Datum prosljeđivanja prijedloga Europskom parlamentu i Vijeću (dokument COM(2018) 474 final – 2018/0258 COD):	12. lipnja 2018.
Datum mišljenja Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora:	17. listopada 2018.
Datum stajališta Europskog parlamenta, prvo čitanje:	15. siječnja 2019.
Datum prosljeđivanja izmijenjenog prijedloga:	nije primjenjivo
Datum usvajanja stajališta Vijeća:	27. svibnja 2021.

2. CILJ PRIJEDLOGA KOMISIJE

Komisija je 2. svibnja 2018. donijela prijedlog o uspostavi novog Fonda za integrirano upravljanje granicama (IBMF) u kontekstu višegodišnjeg financijskog okvira (VFO) za razdoblje 2021. – 2027.

IBMF će doprinijeti daljnjem razvoju zajedničke vizne politike i provedbi europskog integriranog upravljanja granicama u državama članicama kako bi se olakšala borba protiv nezakonitih migracija, zakonito putovanje i trgovina te poboljšalo funkcioniranje carinske unije.

U tom će se smislu IBMF sastojati od instrumenta za financijsku potporu u području upravljanja granicama i viza te instrumenta za financijsku potporu namijenjenu opremi za carinske provjere.

Ova se Komunikacija odnosi na Instrument namijenjen opremi za carinske provjere (CCEI), koji ima opći cilj potpore carinskoj uniji i carinskim tijelima u zaštiti financijskih i gospodarskih interesa Unije i njezinih država članica kako bi se osigurala sigurnost i zaštita unutar EU-a i kako bi se EU zaštitio od nezakonite trgovine uz istodobno olakšavanje zakonitih poslovnih aktivnosti. Poseban je cilj Instrumenta pridonijeti odgovarajućim i jednakovrijednim razinama rezultata carinskih provjera transparentnom nabavom, održavanjem i poboljšavanjem relevantne, najsuvremenije i pouzdane opreme za carinske provjere koja bi također trebala biti zaštićena, sigurna i pogodna za okoliš.

Instrument će obuhvatiti i opremu za provjeru koja se upotrebljava za namjene izvan okvira carinske provjere, pod uvjetom da carinske provjere ostanu glavna svrha.

Program je osmišljen za rješavanje pitanja postojeće nejednakosti u smislu dostupnosti odgovarajuće i suvremene opreme za carinske provjere u državama članicama, uzimajući u obzir posebnosti različitih graničnih prijelaza, posebno njihov zemljopisni položaj, veličinu, obilježja prometa, analize rizika i prijetnje kojima su izloženi.

To je odgovor na pozive država članica da se pronade strukturirano rješenje kako bi se nacionalnim carinskim upravama osigurala odgovarajuća i učinkovita tehnička oprema za kontrolu robe koja ulazi u EU i izlazi iz njega.

Postojanje takve opreme na vanjskim granicama i u carinskim laboratorijima vrlo je bitno za veću uspješnost carinske unije u suočavanju s postojećim i novim izazovima.

Podupiranjem modernizacije opreme za carinske provjere na razini Unije CCEI-em se nastoje ostvariti ciljevi politike usmjerene na snažniju i opremljeniju carinsku uniju, povećanu dodanu vrijednost EU-a te poboljšanu inovativnost i održivost djelovanja EU-a.

3. KOMENTARI O STAJALIŠTU VIJEĆA

Stajalište Vijeća, kako je usvojeno u prvom čitanju, u potpunosti odražava dogovor postignut u trijalozima.

Glavne su točke tog dogovora sljedeće:

- Uključivanje formulacije o „jednakovrijednim rezultatima carinskih provjera” u neke uvodne izjave (1., 2., 5., 6., 19, 26.¹).
- Uključivanje uvodne izjave o klimatskim promjenama i bioraznolikosti (uvodna izjava 10.a) i uvodne izjave o proračunskoj uvjetovanosti (uvodna izjava 24.).
- Izričito navođenje da bi programi rada u načelu trebali obuhvaćati više od jedne proračunske godine, ali ne više od tri (uvodna izjava 17.).
- Uključivanje u Komisijine međuevaluacije i u završnu evaluaciju pojedinosti o tome kako su carinska i druga granična tijela zajednički koristila opremu financiranu u okviru Instrumenta, u mjeri u kojoj su države članice Komisiji dostavile relevantne informacije. Uključivanje upućivanja na godišnja izvješća o napretku koja priprema Komisija, uz međuevaluacije i završne evaluacije Instrumenta, kao dio sustava za izvješćivanje o uspješnosti (uvodna izjava 21.).
- Instrument traje od 1. siječnja 2021. do 31. prosinca 2027. (članak 1. stavak 1.) Isto trajanje utvrđeno je za Fond za integrirano upravljanje granicama, kojemu Instrument za financijsku potporu namijenjenu opremi za carinske provjere čini jedan od dijelova (članak 1. stavak 2.).
- Kompromisna formulacija ciljeva instrumenta uz uključivanje teksta „uzimajući u obzir dugoročan cilj usklađene primjene carinskih provjera među državama članicama” (članak 3. stavak 1.).
- Pojašnjenje da je poseban cilj instrumenta doprinos odgovarajućim i jednakovrijednim rezultatima carinskih provjera transparentnom nabavom, održavanjem i poboljšavanjem odgovarajuće, najsuvremenije opreme, poput sigurne i pouzdane opreme za carinske provjere koja je pogodna za okoliš, te time pomoći carinskim tijelima koja djeluju jedinstveno radi zaštite interesa Unije (članak 3. stavak 2.).

¹ Brojevi navedenih uvodnih izjava i članaka odnose se na dogovoreni tekst nacrtu uredbe prije jezične revizije.

- Financijska omotnica za provedbu instrumenta iznosi 1 006 407 000 EUR u tekućim cijenama (članak 4. stavak 1.).
- Izričito navođenje da se prihvatljivom mjerom može poduprijeti nabava, održavanje i poboljšavanje inovativne tehnološke opreme za otkrivanje (članak 6. stavak 1.).
- Retroaktivna primjena programa od 1. siječnja 2021. (članak 6. stavak 2. točka (a)).
- Pojašnjenje da bi se oprema za carinske provjere koja se financira u okviru ovog Instrumenta trebala upotrebljavati prije svega za carinske provjere, ali se može upotrebljavati i u dodatne svrhe, među ostalim za kontrolu osoba radi potpore nacionalnim tijelima za upravljanje granicama te u istragama. Međutim, takva zajednička upotreba ne bi trebala biti sustavna (članak 6. stavak 4.).
- Uvođenje zahtjeva da Komisija potiče države članice da zajednički nabavljaju i ispituju opremu za carinske provjere (članak 6. stavak 4. točka (a)).
- Neke izmjene popisa troškova koji ne bi trebali biti prihvatljivi za financiranje u okviru instrumenta i povezane iznimke (članak 9. stavak 1.).
- Donošenje programa rada provedbenim aktima, ali uz uključivanje niza elemenata utvrđenih u Uredbi. Većina tih elemenata već je obvezna u skladu s Uredbom (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije (članak 11. stavak 1. točka (a)).
- Neke izmjene elemenata procjene potreba za carinskom opremom, čime će se poduprijeti priprema programa rada (posebno sveobuhvatan opis dostupne opreme za carinske provjere, zajednički popis opreme za carinske provjere koja bi trebala biti dostupna s obzirom na kategoriju graničnih prijelaza i procjena financijskih potreba (članak 11. stavak 3.).
- Stroži zahtjevi za izvješćivanje, uključujući godišnje informiranje Komisije o troškovima većima od 10 000 EUR, dopunjeni detaljnim popisom opreme za carinske provjere koja se financira u okviru Instrumenta i rezultatima upotrebe opreme, prema potrebi popraćeno odgovarajućim statističkim podacima (članak 12. stavak 4.).
- Izvješće koje sastavlja Komisija u vezi s delegiranjem ovlasti dodijeljenih Komisiji za izmjenu Priloga 1. (o indikativnom popisu opreme) i Priloga 2. (o pokazateljima) (članak 14. stavak 2.).
- Stupanje uredbe na snagu na dan objave u Službenom listu Europske unije (članak 18. stavak 1.)
- Dovršavanje popisa opreme u Prilogu 1.

Komisija podržava dogovor postignut tijekom trijalog, koji otvara put brzom donošenju novog instrumenta. CCEI-jem bi se poboljšao rad i kapacitet carinskih tijela koja djeluju kao jedna cjelina za zaštitu jedinstvenog tržišta, a carinska unija podigla bi se na višu razinu.

Komisija ostaje pri svojim primjedbama u pogledu uvodne izjave 22., u koju je Europski parlament dodao riječi „potpuno transparentna” u odnosu na odgovarajuća savjetovanja koja Komisija treba provesti tijekom pripremnog rada na donošenju delegiranih akata. Suzakonodavci su odbacili zahtjev Komisije da se taj tekst izbriše jer odstupa od standardnih klauzula dogovorenih između triju institucija u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva i Zajedničkom dogovoru koji mu je priložen. Komisija stoga u vezi s konačnim donošenjem uredbe daje izjavu o toj temi, navedenu u točki 5.

4. ZAKLJUČAK

Komisija prihvaća stajalište Vijeća, koje u potpunosti odražava rezultate međuinstitucijskih pregovora.

5. PRILOG: IZJAVA KOMISIJE

„Komisija žali što je zakonodavac u uvodnoj izjavi 22. odstupio od standardne uvodne izjave dogovorene u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva. Komisija naglašava da se načelima dogovorenima u Zajedničkom dogovoru priloženom tom međuinstitucijskom sporazumu već osigurava potpuna transparentnost. Komisija će sve delegirane akte na temelju ove Uredbe pripremiti u skladu s tim dogovorenim načelima. Dodatak standardnoj uvodnoj izjavi ne bi trebao postati presedan za druge predmete.”