



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 28. toukokuuta 2021
(OR. en)

9284/21

Toimielinten välinen asia:
2018/0258 (COD)

UD 148
ENFOCUSTOM 83
MI 410
COMER 52
TRANS 342
ECOFIN 543
CADREFIN 264
CODEC 791

SAATE

Lähettiläs:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	28. toukokuuta 2021
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2021) 256 final
Asia:	KOMMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti neuvoston kannasta tullitarkastuslaitteiden rahoitusvälineen perustamista koskevan asetuksen antamiseen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2021) 256 final.

Liite: COM(2021) 256 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 28.5.2021
COM(2021) 256 final

2018/0258 (COD)

**KOMISSION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE**

**Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti
neuvoston kannasta tullitarkastuslaitteiden rahoitusvälineen perustamista koskevan
asetuksen antamiseen**

**KOMISSION TIEDONANTO
EUROOPAN PARLAMENTILLE**

**Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 6 kohdan mukaisesti
neuvoston kannasta tullitarkastuslaitteiden rahoitusvälineen perustamista koskevan
asetuksen antamiseen**

1. TAUSTA

Päivä, jona ehdotus on toimitettu Euroopan parlamentille ja neuvostolle 12. kesäkuuta 2018
(asiakirja COM(2018) 474 final – 2018/0258 COD):

Päivä, jona Euroopan talous- ja sosiaalikomitea on antanut lausuntonsa: 17. lokakuuta 2018

Päivä, jona Euroopan parlamentti on vahvistanut ensimmäisen käsittelyn kantansa: 15. tammikuuta 2019

Päivä, jona muutettu ehdotus on toimitettu: –

Päivä, jona neuvoston kanta on vahvistettu: 27. toukokuuta 2021

2. KOMISSION EHDOTUKSEN TAVOITE

Komissio hyväksyi 2. toukokuuta 2018 ehdotuksen uuden yhdennetyn rajaturvallisuuden rahaston perustamisesta vuosia 2021–2027 koskevan monivuotisen rahoituskehiksen yhteydessä.

Yhdennetyn rajaturvallisuuden rahasto edistää yhteisen viisumipolitiikan kehittämistä ja Euroopan yhdennetyn rajaturvallisuuden toteutusta jäsenvaltioissa, mikä puolestaan auttaa laittoman muuttoliikkeen torjunnassa, helpottaa laillista matkustamista ja kaupankäyntiä sekä parantaa tulliliiton toimintaa.

Yhdennetyn rajaturvallisuuden rahastoon kuuluisi sekä rajaturvallisuutta ja viisumipolitiikkaa tukeva rahoitusväline että tullitarkastuslaitteille myönnettävää rahoitustukea koskeva väline.

Tämä tiedonanto koskee tullitarkastuslaitteiden rahoitusvälinettä, jonka yleisenä tavoitteena on tukea tulliliittoa ja tulliviranomaisia, suojata unionin ja sen jäsenvaltioiden taloudellisia etuja, varmistaa turvallisuus ja vaarattomuus unionissa sekä suojata unionia laittomalta kaupalta ja samalla helpottaa laillista liiketoimintaa. Välineen erityistavoitteena on edistää tuloksiltaan riittäviä ja samantasoisia tullitarkastuksia, ja tämä tapahtuu ostamalla, ylläpitämällä ja päivittämällä avoimesti asiaankuuluvia, nykytasoa vastaavia ja luotettavia tullitarkastuslaitteita, joiden olisi myös oltava varmoja, turvallisia ja ympäristöystävällisiä.

Väline kattaa myös laitteet, joita käytetään muihinkin tarkastuksiin kuin tullitarkastuksiin, kunhan tullitarkastukset ovat niiden pääasiallinen tarkoitus.

Ohjelman tarkoituksena on puuttua epätasapainoon, joka liittyy riittävien ja nykyaikaisten tullitarkastuslaitteiden saatavuuteen jäsenvaltioissa, ja ottaa huomioon eri rajanylityspaikkojen erityispiirteet, erityisesti niiden maantieteellinen sijainti, koko, liikenteen ominaisuudet, riskianalyysit ja niihin kohdistuvat uhkat.

Ohjelmalla vastataan jäsenvaltioiden pyyntöihin, jotka koskevat rakenteellista ratkaisua, jolla kansallisille tulliviranomaisille tarjotaan asianmukaiset ja tehokkaat tekniset laitteet EU:hun saapuvien ja EU:sta poistuvien tavaroiden valvomiseksi.

Tällaisten laitteiden saatavuus ulkorajoilla ja tullilaboratorioissa on ensiarvoisen tärkeää, jotta tulliliitto voi vastata sekä nykyisiin että uusiin haasteisiin.

Tullitarkastuslaitteiden rahoitusväline tukee tullitarkastuslaitteiden nykyaikaistamista unionin tasolla ja edistää näin poliittisia tavoitteita, joilla pyritään vahvempaan ja paremmin varustettuun tulliliittoon, suurempaan EU:n lisäarvoon sekä EU:n toimien innovoinnin ja kestävyysparantamiseen.

3. HUOMAUTUKSET NEUVOSTON KANNASTA

Ensimmäisessä käsittelyssä vahvistettu neuvoston kanta kuvastaa täysin kolmikantaneuvotteluissa saavutettua yhteisymmärrystä.

Kyseinen yleinen yhteisymmärrys sisältää mm. seuraavat keskeiset kohdat:

- Ilmaisun ”tuloksiltaan samantasoisia tullitarkastuksia” lisääminen joihinkin johdanto-osan kappaleisiin (1, 2, 5, 6, 19 ja 26)¹.
- Ilmastonmuutosta ja biologista monimuotoisuutta koskevan johdanto-osan kappaleen (10 a) ja budjetin ehdollisuutta koskevan johdanto-osan kappaleen (24) lisääminen.
- Tarkennus, jonka mukaan työohjelmien olisi periaatteessa katettava enemmän kuin yksi varainhoitovuosi, mutta kuitenkin enintään kolme varainhoitovuotta (johdanto-osan 17 kappale).
- Yksityiskohtien lisääminen komission väli- ja loppuarviointeihin välineestä rahoitettujen laitteiden jakamisesta tulliviranomaisten ja muiden rajaviranomaisten välillä siltä osin kuin jäsenvaltiot ovat toimittaneet asiaa koskevia tietoja komissiolle. Viittauksen lisääminen komission laatiin vuotuisiin edistymiskertomuksiin väli- ja loppuarviointien lisäksi osana tuloksellisuusraportointijärjestelmää (johdanto-osan 21 kappale).
- Väline alkaa 1. tammikuuta 2021 ja päättyy 31. joulukuuta 2027 (1 artiklan 1 kohta). Sama kesto on vahvistettu yhdenmukaisen rajaturvallisuuden rahastolle, josta tullitarkastuslaitteille myönnettävää rahoitustukea koskeva väline muodostaa osan (1 artiklan 2 kohta).
- Välineen tavoitteita koskeva kompromissimuotoilu, jossa lisätään ilmaus ”koska pitkällä aikavälillä pyritään siihen, että jäsenvaltioiden soveltaisivat tullitarkastuksia yhdenmukaisesti” (3 artiklan 1 kohta).
- Sen selkiyttäminen, että välineen erityistavoitteena on edistää tuloksiltaan riittäviä ja samantasoisia tullitarkastuksia ostamalla, ylläpitämällä ja päivittämällä avoimesti asiaankuuluvia, nykytasoa vastaavia – varmoja, turvallisia ja ympäristöystävällisiä – ja

¹ Mainitut johdanto-osan kappaleiden ja artiklojen numerot viittaavat asetusehdotuksen hyväksyttyyn tekstiin ennen kielellistä tarkistusta.

luotettavia tullitarkastuslaitteita ja tukemalla näin tulliviranomaisia, jotka toimivat yhdenmukaisesti unionin etujen suojelemiseksi (3 artiklan 2 kohta).

- Rahoituspuitteet välineen toteuttamista varten ovat 1 006 407 000 euroa käypinä hintoina (4 artiklan 1 kohta).
- Tarkennus, että tukikelpoisella toimella voidaan tukea innovatiivista ilmaisinteknologiaa käyttävien laitteiden ostamista, ylläpitoa ja päivittämistä (6 artiklan 1 kohta).
- Ohjelman taannehtiva soveltaminen 1 päivästä tammikuuta 2021 (6 artiklan 2 kohdan a alakohta).
- Sen selkiyttäminen, että tästä välineestä rahoitettuja tullitarkastuslaitteita olisi käytettävä ensisijaisesti tullitarkastuksiin mutta että niitä voidaan käyttää myös muihin tarkoituksiin, kuten henkilöiden tarkastamiseen kansallisten rajaturvallisuusviranomaisten tukena ja tutkimusten tekemiseen. Jakamisen ei kuitenkaan pitäisi olla järjestelmällistä (6 artiklan 4 kohta).
- Uusi vaatimus, jonka mukaan komission on edistettävä tullitarkastuslaitteiden yhteishankintoja ja -testausta jäsenvaltioiden välillä (6 artiklan 4 kohdan a alakohta).
- Muutoksia niiden kustannusten luetteloon, joihin ei pitäisi voida myöntää rahoitusta tästä välineestä, ja tähän liittyvät poikkeukset (9 artiklan 1 kohta).
- Työohjelmat hyväksytään täytäntöönpanosäädöksillä, joihin on kuitenkin lisätty useita asetuksessa vahvistettuja osia. Useimmat näistä osista ovat jo pakollisia unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä 18 päivänä heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 2018/1046 mukaisesti (11 artiklan 1 kohdan a alakohta).
- Joitakin muutoksia tullilaitteiden osiin on arvioitava, mikä tukee työohjelmien valmistelua (erityisesti saatavilla olevien tullitarkastuslaitteiden kattava kuvaus; rajanylityspaikkojen luokitukseen perustuva yhteinen luettelo tullitarkastuslaitteista, joiden olisi oltava saatavilla ja arvio rahoitustarpeista) (11 artiklan 3 kohta).
- Raportointivaatimusten tiukentaminen, mukaan lukien komissiolle vuosittain toimitettavat tiedot 10 000 euroa ylittävistä kustannuksista ja niihin liitettävä yksityiskohtainen luettelo välineestä rahoitetuista tullitarkastuslaitteista sekä tiedot laitteiden käytön tuloksista, joiden tueksi liitetään tarvittaessa asiaankuuluvat tilastot (12 artiklan 4 kohta).
- Komission laatima kertomus säädösvallassa, joka on siirretty komissiolle liitteen 1 (alustava laiteluettelo) ja liitteen 2 (indikaattori) muuttamiseksi (14 artiklan 2 kohta).
- Asetuksen voimaantulo päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* (18 artiklan 1 kohta).
- Laiteluetteloa koskevan liitteen 1 täydentäminen.

Komissio kannattaa kolmikantaneuvotteluissa saavutettua yhteisymmärrystä, joka tasoittaa tietä uuden välineen nopealle hyväksymiselle. Tullitarkastuslaitteiden rahoitusväline lujittaisi tulliviranomaisten pyrkimyksiä ja valmiuksia toimia yhtenäisesti sisämarkkinoiden suojaamiseksi ja tulliunionin nostamiseksi seuraavalle tasolle.

Komissio on edelleen huolissaan johdanto-osan 22 kappaleesta, johon Euroopan parlamentti lisäsi ilmaisun ”täysin avoimet”, jolla viitataan asianmukaisiin kuulemisiin, jotka komission

on toteutettava delegeitujen säädösten antamista valmistellessaan. Lainsäädäntövallan käyttäjät hylkäsivät komission pyynnön poistaa tämä ilmaus, joka poikkeaa vakiolausekkeista, joista on sovittu kolmen toimielimen välisessä sopimuksessa paremmasta lainsäädännöstä ja siihen liitetystä yhteisymmärryspöytäkirjassa. Sen vuoksi komissio antaa asiasta jäljempänä 5 kohdassa esitetyn lausuman, joka liitetään asetuksen lopulliseen hyväksymiseen.

4. PÄÄTELMÄT

Komissio hyväksyy neuvoston kannan, joka vastaa täysin toimielinten välisten neuvottelujen tuloksia.

5. LIITE: KOMISSION LAUSUMA

”Komissio pitää valitettavana, että lainsäätäjä poikkesi johdanto-osan 22 kappaleessa vakiomuotoisesta johdanto-osan kappaleesta, josta on sovittu toimielinten välisessä sopimuksessa paremmasta lainsäädännöstä. Komissio korostaa, että tähän toimielinten väliseen sopimukseen liitetystä yhteisymmärryspöytäkirjassa sovitut periaatteet varmistavat jo täyden avoimuuden. Komissio valmistelee kaikki tämän asetuksen nojalla annettavat delegoidut säädökset sovittujen periaatteiden mukaisesti. Vakiomuotoiseen johdanto-osan kappaleeseen tehdyn lisäyksen ei pitäisi luoda ennakkotapausta muille tapauksille.”