

Brusel 28. května 2021
(OR. en)

9284/21

Interinstitucionální spis:
2018/0258 (COD)

UD 148
ENFOCUSTOM 83
MI 410
COMER 52
TRANS 342
ECOFIN 543
CADREFIN 264
CODEC 791

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	28. května 2021
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2021) 256 final
Předmět:	SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie týkající se postoje Rady k přijetí nařízení, kterým se zřizuje nástroj pro finanční podporu vybavení pro celní kontroly

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2021) 256 final.

Příloha: COM(2021) 256 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 28.5.2021
COM(2021) 256 final

2018/0258 (COD)

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU

podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie

týkající se

**postoje Rady k přijetí nařízení, kterým se zřizuje nástroj pro finanční podporu vybavení
pro celní kontroly**

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU

podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie

týkající se

postoje Rady k přijetí nařízení, kterým se zřizuje nástroj pro finanční podporu vybavení pro celní kontroly

1. SOUVISLOSTI

Datum předání návrhu Evropskému parlamentu a Radě (dokument COM(2018) 474 final – 2018/0258(COD)): 12. června 2018

Datum vydání stanoviska Evropského hospodářského a sociálního výboru: 17. října 2018

Datum přijetí postoje Evropského parlamentu v prvním čtení: 15. ledna 2019

Datum předložení pozměněného návrhu: nepoužije se

Datum přijetí postoje Rady: 27. května 2021

2. CÍL NÁVRHU KOMISE

Dne 2. května 2018 přijala Komise návrh na zřízení nového Fondu pro integrovanou správu hranic (IBMF) v souvislosti s víceletým finančním rámcem (VFR) na období 2021–2027.

IBMF přispěje k dalšímu rozvoji společné vízové politiky a k provádění evropské integrované správy hranic členskými státy, pomůže v boji proti nelegální migraci, usnadní legální cestování a obchod a zlepší výkonnost celní unie.

IBMF se bude v tomto ohledu skládat z nástroje pro finanční podporu správy hranic a víz a z nástroje pro finanční podporu vybavení pro celní kontroly.

Toto sdělení se týká nástroje pro vybavení pro celní kontroly, jehož obecným cílem je podporovat celní unii a celní orgány při ochraně finančních a hospodářských zájmů Unie a jejích členských států, zajišťovat bezpečnost a zabezpečení v rámci EU, chránit ji před nezákonným obchodem a současně usnadňovat legitimní obchodní činnost. Specifickým cílem nástroje je přispívat k přiměřené a rovnocenné úrovni výsledků celních kontrol prostřednictvím transparentního nákupu, údržby a modernizace příslušného, vyspělého a spolehlivého vybavení pro celní kontroly, které by mělo být rovněž zabezpečené, bezpečné a environmentálně šetrné.

Nástroj bude rovněž zahrnovat vybavení používané pro účely kontroly mimo rámec celních kontrol, pokud tyto kontroly zůstanou hlavním účelem použití tohoto vybavení.

Program byl navržen tak, aby řešil stávající nerovnováhu, pokud jde o dostupnost přiměřeného a moderního vybavení pro celní kontroly v členských státech, a přihlíží ke zvláštnostem jednotlivých hraničních přechodů, zejména k jejich zeměpisné poloze, velikosti, dopravním charakteristikám, analýzám rizik a hrozbám, kterým jsou vystaveny.

Je reakcí na výzvy členských států ke strukturovanému řešení, které by vnitrostátním celním správám poskytlo odpovídající a účinné technické vybavení pro kontrolu zboží vstupujícího do EU a opouštějícího EU.

Dostupnost tohoto vybavení na vnějších hranicích a v celních laboratořích má pro celní unii zásadní význam, protože usnadňuje řešení stávajících i nově vznikajících výzev.

Nástroj pro vybavení pro celní kontroly podporuje modernizaci vybavení na úrovni Unie, a sleduje tak politické cíle zaměřené na silnější a lépe vybavenou celní unii, zvýšenou přidanou hodnotu EU a lepší inovace a udržitelnost opatření EU.

3. PŘIPOMÍNKY K POSTOJI RADY

Postoj Rady přijatý v prvním čtení plně odráží dohodu dosaženou v rámci třístranných jednání.

Hlavní body celkové dohody jsou tyto:

- vložení formulace o „rovnocenných výsledcích celních kontrol“ v některých bodech odůvodnění (1, 2, 5, 6, 19, 26¹),
- vložení bodu odůvodnění o změně klimatu a biologické rozmanitosti (10. bod odůvodnění písm. a)) a bodu odůvodnění o rozpočtové podmíněnosti (24. bod odůvodnění),
- upřesnění, že pracovní programy by se v zásadě měly vztahovat na období delší než jeden rozpočtový rok, nejdéle však tři roky (17. bod odůvodnění),
- zahrnutí podrobností o sdílení vybavení financovaného z nástroje mezi celními orgány a dalšími pohraničními orgány do průběžného a závěrečného hodnocení Komise, pokud členské státy Komisi příslušné informace poskytnou, zahrnutí odkazu na výroční zprávy o pokroku, které má Komise vypracovat vedle průběžného a závěrečného hodnocení nástroje v rámci systému vykazování výkonnosti (21. bod odůvodnění),
- doba trvání nástroje je od 1. ledna 2021 do 31. prosince 2027 (čl. 1 odst. 1). Stejná doba trvání je stanovena i pro Fond pro integrovanou správu hranic, jehož součástí nástroj pro finanční podporu vybavení pro celní kontroly je (čl. 1 odst. 2),
- kompromisní formulace cílů nástroje obsahující slova „s ohledem na dlouhodobý cíl, kterým je harmonizace uplatňování celních kontrol členskými státy“ (čl. 3 odst. 1),
- objasnění, že specifickým cílem tohoto nástroje je přispívat k přiměřeným a rovnocenným výsledkům celních kontrol transparentním nákupem, údržbou a

¹ Čísla zmíněných bodů odůvodnění a článků odkazují na dohodnuté znění návrhu nařízení před jazykovou revizí.

modernizací relevantního, vyspělého – mimo jiné zabezpečeného, bezpečného a environmentálně šetrného – a spolehlivého vybavení pro celní kontroly, a podporovat tak celní orgány konající jednotně za účelem ochrany zájmů Unie (čl. 3 odst. 2),

- finanční krytí pro provádění nástroje činí 1 006 407 000 EUR v běžných cenách (čl. 4 odst. 1),
- upřesnění, že nákup, údržbu a modernizaci vybavení využívajícího inovativní detekční technologie lze podporovat způsobilým opatřením (čl. 6 odst. 1),
- zpětná působnost programu od 1. ledna 2021 (čl. 6 odst. 2 písm. a)),
- objasnění, že vybavení pro celní kontroly financované z tohoto nástroje by mělo být používáno především pro celní kontroly, může však být využíváno i pro další účely, včetně kontroly osob na podporu vnitrostátních orgánů odpovědných za správu hranic a vyšetřování. Sdílení by však nemělo být systematické (čl. 6 odst. 4),
- zavedení požadavku, aby Komise podporovala společné zadávání veřejných zakázek a testování vybavení pro celní kontroly mezi členskými státy (čl. 6 odst. 4 písm. a)),
- některé změny v seznamu nákladů, které by neměly být způsobilé pro financování v rámci nástroje, a související výjimky (čl. 9 odst. 1),
- přijetí pracovních programů prováděcími akty, avšak s doplněním řady prvků, které jsou stanoveny v nařízení. Většina těchto prvků je již povinná podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie (čl. 11 odst. 1 písm. a)),
- některé změny prvků posouzení týkajícího se potřeb celního vybavení, které podpoří přípravu pracovních programů (konkrétně úplný popis dostupného vybavení pro celní kontroly a společný seznam vybavení pro celní kontroly, které by mělo být k dispozici, s odkazem na kategorii hraničních přechodů a odhad finančních potřeb (čl. 11 odst. 3),
- zpřísnění požadavků na podávání zpráv, včetně každoročního sdělování informací Komisi o nákladech přesahujících 10 000 EUR, doplněných o podrobný seznam vybavení pro celní kontroly financovaného v rámci nástroje a výsledky používání vybavení, případně podložené příslušnými statistickými údaji (čl. 12 odst. 4),
- zpráva, kterou vypracuje Komise v souvislosti s přenesením pravomoci, na jejímž základě může měnit přílohu 1 (orientační seznam vybavení) a přílohu 2 (ukazatele) (čl. 14 odst. 2),
- vstup nařízení v platnost dnem vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie* (čl. 18 odst. 1),
- dokončení přílohy 1 seznamu vybavení.

Komise podporuje dohodu dosaženou v rámci třístranných jednání, která otevírá cestu pro rychlé přijetí nového nástroje. Nástroj pro vybavení pro celní kontroly by posílil úsilí a

kapacity celních orgánů postupovat jednotně při ochraně jednotného trhu a v zájmu posunu celní unie na vyšší úroveň.

Komise trvá na svých obavách ohledně 22. bodu odůvodnění, v němž Evropský parlament doplnil k odpovídajícím konzultacím, které má Komise vést v rámci své přípravné činnosti k přijímání aktů v přenesené pravomoci, slova „plně transparentní“. Spolunormotvůrci zamítli žádost Komise o vypuštění těchto slov, neboť se odchylují od standardních ustanovení dohodnutých mezi třemi orgány v interinstitucionální dohodě o zdokonalení tvorby právních předpisů a obecné shodě, která je k ní připojena. Prohlášení Komise v této věci, které bude přijeto ke konečnému přijetí nařízení, je uvedeno v bodě 5 níže.

4. ZÁVĚR

Komise přijímá postoj Rady, který plně odráží výsledky interinstitucionálních jednání.

5. PŘÍLOHA: PROHLÁŠENÍ KOMISE

„Komise vyjadřuje politování nad tím, že se normotvůrce ve 22. bodě odůvodnění odchýlil od standardního bodu odůvodnění dohodnutého v interinstitucionální dohodě o zdokonalení tvorby právních předpisů. Komise zdůrazňuje, že zásady dohodnuté v obecné shodě připojené k této interinstitucionální dohodě již zajišťují plnou transparentnost. Komise připraví veškeré akty v přenesené pravomoci podle tohoto nařízení v souladu s těmito dohodnutými zásadami. Doplnění standardního bodu odůvodnění by nemělo vytvářet precedens pro jiné případy.“