



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 28 май 2021 г.
(OR. en)

9284/21

Междуетноститутуционално досие:
2018/0258(COD)

UD 148
ENFOCUSTOM 83
MI 410
COMER 52
TRANS 342
ECOFIN 543
CADREFIN 264
CODEC 791

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	28 май 2021 г.
До:	Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2021) 256 final
Относно:	СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз относно позицията на Съвета във връзка с приемането на Регламент за създаване на инструмента за финансово подпомагане за оборудване за митнически контрол

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2021) 256 final.

Приложение: COM(2021) 256 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 28.5.2021 г.
COM(2021) 256 final

2018/0258 (COD)

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

**съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския
съюз**

относно

**позицията на Съвета във връзка с приемането на Регламент за създаване на
инструмента за финансово подпомагане за оборудване за митнически контрол**

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз

относно

позицията на Съвета във връзка с приемането на Регламент за създаване на инструмента за финансово подпомагане за оборудване за митнически контрол

1. КОНТЕКСТ

Дата на предаване на предложението на Европейския парламент и на Съвета 12 юни 2018 г.
(документ COM(2018) 474 final – 2018/0258 (COD):

Дата на становището на Европейския икономически и социален комитет: 17 октомври 2018 г.

Дата на позицията на Европейския парламент на първо четене: 15 януари 2019 г.

Дата на предаване на измененото предложение: N/A

Дата на приемане на позицията на Съвета: 27 май 2021 г.

2. ЦЕЛ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО НА КОМИСИЯТА

На 2 май 2018 г. Комисията прие предложение за създаване на нов Фонд за интегрирано управление на границите (ФИУГ) в контекста на многогодишната финансова рамка (МФР) за периода 2021—2027 г.

ФИУГ ще допринесе за задълбочаването на общата визова политика и за прилагането от държавите членки на европейското интегрирано управление на границите, за борбата с незаконната миграция, за улесняване на законното пътуване и търговия и за подобряване на показателите на митническия съюз.

В тази връзка ФИУГ ще се състои от инструмент за финансово подпомагане за управлението на границите и визите и от инструмент за финансово подпомагане за оборудване за митнически контрол.

Настоящото съобщение се отнася до инструмента за оборудване за митнически контрол (ИОМК), чиято най-обща цел е да подкрепя митническия съюз и митническите органи в защитата на финансовите и икономическите интереси на Съюза и неговите държави членки, в обезпечаване на сигурността и безопасността в рамките на ЕС и в защитата от незаконна търговия, като същевременно се улеснява законната стопанска дейност. Конкретната цел на инструмента е да допринесе за постигането на адекватни и еквивалентни нива на резултати от митническия контрол чрез прозрачни процеси на закупуване, поддръжка и модернизирание на подходящо и надеждно оборудване за

митнически контрол на съвременно техническо равнище, което следва същевременно да е сигурно, безопасно и екологосъобразно.

Инструментът ще обхваща и използването на оборудването за целите на контрола, различен от митническия, като обаче последният остава основната цел на това оборудване.

Програмата е изготвена с оглед преодоляване на съществуващите дисбаланси по отношение на наличието на подходящо и модерно оборудване за митнически контрол в държавите членки, като се вземат предвид особеностите на различните гранични контролно-пропускателни пунктове, и по-конкретно тяхното географско местоположение, размер, характеристики на трафика, анализите на риска и заплахите, на които са изложени.

Тя е резултат от призивите на държавите членки за структурирано решение, с което на националните митнически администрации да се предостави подходящо и ефективно техническо оборудване за контрол на стоките, въвеждани или извеждани от ЕС.

Наличието на такова оборудване по външните граници и в митническите лаборатории е от първостепенно значение за улесняването на митническия съюз да се справи със съществуващите и с нововъзникващите предизвикателства.

Като подкрепя модернизирването на оборудването за митнически контрол на равнището на Съюза, ИОМК преследва цели на политиката, насочени към изграждане на по-силен и по-добре подготвен митнически съюз, към по-голяма добавена стойност за ЕС, по-добри нововъведения и устойчивост на действията на ЕС.

3. КОМЕНТАРИ ОТНОСНО ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА

Позицията на Съвета, приета на първо четене, отразява изцяло споразумението, постигнато на тристранната среща.

Сред основните точки на общото споразумение са следните:

- Включване на формулировка относно „еквивалентни резултати от митнически контрол“ в някои съображения (1, 2, 5, 6, 19, 26¹).
- Включване на съображение относно изменението на климата и биологичното разнообразие (съображение 10a) и съображение относно обвързаността на бюджета с условия (съображение 24).
- Уточнение, че работните програми следва по принцип да обхващат повече от една бюджетна година, но не повече от три години (съображение 17).
- Включване в междинните и окончателните оценки на Комисията на данни относно споделянето между митническите и други гранични органи на оборудването, финансирано по линия на инструмента, доколкото съответната информация е била предоставена от държавите членки на Комисията. Включване на препратка към годишните доклади за напредъка, които трябва да се изготвят от Комисията в допълнение към междинните и окончателните оценки на инструмента, като част от системата за отчитане на изпълнението (съображение 21).

¹ Номерата на посочените съображения и членове препращат към договорения текст на проекта за регламент преди езиковата редакция.

- Срокът на действие на инструмента е от 1 януари 2021 г. до 31 декември 2027 г. (член 1, параграф 1). Същият срок на действие е определен и за Фонда за интегрирано управление на границите, част от който е инструментът за финансово подпомагане за оборудване за митнически контрол (член 1, параграф 2).
- Постигане на компромис при формулирането на целите на инструмента чрез включването на текста „с оглед на дългосрочната цел за хармонизирано прилагане на митническия контрол от държавите членки“ (член 3, параграф 1).
- Поясняване на конкретната цел на инструмента, а именно да допринесе за постигането на адекватни и еквивалентни резултати от митническия контрол чрез прозрачни процеси на закупуване, поддръжка и модернизиране на подходящо и надеждно оборудване за митнически контрол на съвременно техническо равнище, например сигурно, безопасно и екологосъобразно, като по този начин се подпомагат митническите органи да действат единно в защита на интересите на Съюза (член 3, параграф 2).
- Финансовият пакет за изпълнението на инструмента възлиза на 1 006 407 000 EUR по текущи цени (член 4, параграф 1).
- Уточнение, че за да бъде допустимо едно действие, то трябва да е в състояние да подпомага закупуването, поддръжката и модернизирането на оборудване с иновативни детекторни технологии (член 6, параграф 1).
- Прилагането с обратно действие на програмата от 1 януари 2021 г. (член 6, параграф 2а).
- Пояснение, че оборудването за митнически контрол, финансирано по линия на този инструмент, следва да се използва основно за митнически контрол, но може да се използва и за други цели, включително за контрол на лица в подкрепа на националните органи за управление на границите, както и за разследване. Споделянето на оборудване обаче не следва да е систематично (член 6, параграф 4).
- Въвеждане на изискването Комисията да насърчава установяването между държавите членки на съвместно възлагане на обществени поръчки за оборудване за митнически контрол и неговото изпитване (член 6, параграф 4а).
- Някои промени в списъка на разходите, които не следва да са допустими за финансиране по линия на инструмента, и съответните изключения (член 9, параграф 1).
- Приемане на работните програми чрез актове за изпълнение, като се добавят редица елементи, които са установени в регламента. Повечето от тези елементи вече са задължителни в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) № 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (член 11, параграф 1а).
- Някои промени в елементите на оценката на потребностите от митническо оборудване, на която ще се основава изготвянето на работните програми (по-специално цялостно описание на наличното оборудване за митнически контрол; общ списък на оборудването за митнически контрол, което следва да бъде налично, чрез позоваване на категорията гранични контролно-пропускателни пунктове, както и предварителна оценка на финансовите потребности) (член 11, параграф 3).

- Разширяване на изискванията за отчитане, включително на ежегодното подаване до Комисията на информация за разходи над 10 000 EUR, което е допълнено с подробен списък на оборудването за митнически контрол, финансирано по линия на инструмента, както и с резултатите от използването на оборудването, подкрепени със съответните статистически данни, когато това е целесъобразно (член 12, параграф 4).
- Доклад, който да бъде изготвен от Комисията относно делегирането на правомощия, предоставени на Комисията за изменение на приложение 1 (относно примерния списък на оборудването) и приложение 2 (относно показателите) (член 14, параграф 2).
- Влизане в сила на регламента в деня на публикуването му в Официален вестник на Европейския съюз (член 18, параграф 1).
- Финализиране на приложение 1 относно списъка на оборудването.

Комисията подкрепя постигнатото на тристранните срещи споразумение, което проправя пътя за бързо приемане на новия инструмент. ИОМК ще подпомогне усилията и ще засили капацитета на митническите органи, действащи като едно цяло с цел защита на единния пазар и извеждане на митническия съюз на следващото равнище.

Комисията изразява отново своята загриженост във връзка със съображение 22, в което Европейският парламент добави формулировката „напълно прозрачни“ по отношение на подходящите консултации, които Комисията трябва да проведе по време на подготвителната си работа за приемане на делегирани актове. Съзакондателите отхвърлиха искането на Комисията тази формулировка да бъде заличена, тъй като се отклонява от стандартните клаузи, договорени между трите институции в Междуйнституционалното споразумение за по-добро законотворчество и приложеното към него Общо споразумение. Ето защо Комисията прави посоченото в точка 5 по-долу изявление по този въпрос, което да придружи окончателното приемане на регламента.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комисията приема позицията на Съвета, която напълно отразява резултатите от междуйнституционалните преговори.

5. ПРИЛОЖЕНИЕ: ИЗЯВЛЕНИЕ НА КОМИСИЯТА

„Комисията изразява съжаление, че в съображение 22 законодателят се е отклонил от стандартното съображение, договорено в Междуйнституционалното споразумение за по-добро законотворчество. Комисията подчертава, че принципите, договорени в Общото споразумение, приложено към посоченото междуйнституционално споразумение, вече гарантират пълна прозрачност. Комисията ще изготвя всички делегирани актове съгласно посочения регламент в съответствие с тези договорени принципи. Добавката към стандартното съображение не следва да създава прецедент за други случаи.“