



Brussel, 14 mei 2019
(OR. en)

9272/19

**Interinstitutioneel dossier:
2019/0046(NLE)**

**SCH-EVAL 85
MIGR 72
COMIX 264**

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	14 mei 2019
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	8830/19
Betreft:	Uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de wijze waarop Zwitserland het Schengenacquis inzake terugkeer toepast

Voor de delegaties gaat in bijlage dezes het uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de wijze waarop Zwitserland het Schengenacquis inzake terugkeer toepast, dat de Raad tijdens zijn zitting van 14 mei 2019 heeft vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

Uitvoeringsbesluit van de Raad met een

AANBEVELING

voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de wijze waarop Zwitserland het Schengenacquis inzake terugkeer toepast

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie¹, en met name artikel 15,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Dit besluit met een aanbeveling is gericht tot Zwitserland en heeft betrekking op maatregelen om de tekortkomingen te verhelpen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de toepassing van de Schengenvoorschriften op het gebied van terugkeer. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2019) 430 een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van de beste praktijken en tekortkomingen.
- (2) Het gebruik van moderne, op maat gemaakte en mobiele technische uitrusting door de politie van het kanton Zürich, die gebruikmaakt van software waarmee onderdanen van derde landen snel kunnen worden geïdentificeerd door ter plekke biometrische gegevens te vergelijken en databanken te raadplegen, moet worden beschouwd als een goede praktijk, mits is gewaarborgd dat de voorschriften inzake de beveiliging van persoonsgegevens ten volle worden nageleefd.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (3) Om de naleving van het Schengenacquis op het gebied van terugkeer, met name de bij Richtlijn 2008/115/EG² vastgestelde normen en procedures, te waarborgen, moet voorrang worden gegeven aan de uitvoering van de aanbevelingen 1, 2, 4, 5, 6, 11, 12, 14, 15, 18 en 20.
- (4) Alle noodzakelijke maatregelen moeten worden genomen om illegaal verblijvende onderdanen van derde landen op een doeltreffende en evenredige wijze te doen terugkeren.
- (5) Dit besluit met een aanbeveling dient te worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de parlementen van de lidstaten. Binnen drie maanden na de aanneming van de aanbeveling moet de geëvalueerde lidstaat krachtens artikel 16, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 een actieplan opstellen, waarin alle aanbevelingen worden vermeld, om de in het evaluatieverslag vastgestelde tekortkomingen te verhelpen en dit actieplan bij de Commissie en de Raad indienen,

BEVEELT AAN

dat de Zwitserse Bondsstaat:

1. de inhoud van door de bevoegde autoriteiten, met inbegrip van de kantonale autoriteiten, uitgevaardigde terugkeerbesluiten aanpast door er stelselmatig duidelijk in te vermelden of te verklaren dat het verblijf van de onderdaan van een derde land illegaal is, en de onderdaan van een derde land de verplichting om terug te keren op te leggen of die verplichting vast te stellen, overeenkomstig artikel 6, lid 1, van Richtlijn 2008/115/EG in samenhang met artikel 3, lid 4, van die richtlijn;
2. relevante bepalingen van het Zwitserse recht wijzigt door te bepalen dat in een terugkeerbesluit dat is uitgevaardigd jegens een onderdaan van een derde land, ook indien dat besluit voortvloeit uit een afwijzende beslissing op een aanvraag om internationale bescherming, de betrokkene een duidelijke verplichting moet worden opgelegd om uit Zwitserland te vertrekken en terug te keren naar een derde land, overeenkomstig de definitie van "terugkeer" in artikel 3, punt 3, van Richtlijn 2008/115/EG; onmiddellijk maatregelen treft om de praktijk hiermee in overeenstemming te brengen;

² Richtlijn 2008/115/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven (PB L 348 van 24 december 2008, blz. 98).

3. maatregelen treft om ervoor te zorgen dat, overeenkomstig de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie³, de uitvoering van een terugkeerbesluit dat is uitgevaardigd tegen een onderdaan van een derde land, die terwijl de terugkeerprocedure tegen hem al loopt, een verzoek om internationale bescherming indient dat door de bevoegde autoriteiten wordt afgewezen, wordt hervat in het stadium waarin zij is onderbroken, zodra het verzoek om internationale bescherming in eerste aanleg is afgewezen; in overeenstemming daarmee de praktijk stopzet om in dergelijke gevallen een nieuw terugkeerbesluit uit te vaardigen;
4. onmiddellijk maatregelen treft om ervoor te zorgen dat in terugkeerbesluiten jegens minderjarigen die familielid zijn van een onderdaan van een derde land die aan een terugkeerverplichting is onderworpen, de feitelijke gronden en de rechtsgronden met betrekking tot de minderjarige worden vermeld overeenkomstig artikel 12, lid 1, van Richtlijn 2008/115/EG; aan deze voorwaarden moet worden voldaan zowel wanneer jegens de minderjarige een individueel terugkeerbesluit is uitgevaardigd als wanneer hij is opgenomen in het terugkeerbesluit dat tot zijn ouders is gericht;
5. met het oog op de vaststelling van de feitelijke duur van de termijn voor vrijwillige terugkeer die wordt toegekend aan illegaal verblijvende onderdanen van derde landen jegens wie een terugkeerverplichting geldt, een volledige beoordeling uitvoert van de specifieke omstandigheden van elk individueel geval; daartoe een einde maakt aan de praktijk dat stelselmatig een termijn voor vrijwillige terugkeer van dertig dagen wordt toegekend, ongeacht de individuele omstandigheden;
6. maatregelen treft om ervoor te zorgen dat de bevoegde autoriteiten, na een volledige beoordeling van de specifieke omstandigheden van elk individueel geval, niet stelselmatig aan illegaal verblijvende onderdanen van derde landen een termijn voor vrijwillige terugkeer toekennen ofwel een termijn van minder dan zeven dagen toekennen, indien de voorwaarden van artikel 7, lid 4, van Richtlijn 2008/115/EG zijn vervuld, met name indien een onderdaan van een derde land een gevaar vormt voor de openbare orde, de openbare veiligheid of de nationale veiligheid;

³ Arrest van 15 februari 2016, J.N., C-601/15 PPU, EU:C:2016:84.

7. ervoor zorgt dat de bevoegde autoriteiten in alle gevallen waarin een onderdaan van een derde land is aangehouden, onverwijld een besluit nemen over de vraag of het verblijf van de betrokkene al dan niet legaal is, overeenkomstig artikel 6 van Richtlijn 2008/115/EG zoals uitgelegd door het Hof van Justitie van de Europese Unie⁴. Met name maatregelen treft om te waarborgen dat de termijn die de bevoegde autoriteiten aan onderdanen van derde landen toekennen om opmerkingen te maken over de legaliteit van hun verblijf niet leidt tot ongerechtvaardigde vertraging bij de uitvaardiging van terugkeerbesluiten of andere besluiten, met name indien de informatie in kwestie reeds verzameld wordt of uit andere bronnen en/of via andere procedures reeds beschikbaar is;
8. relevante bepalingen van het Zwitserse recht wijzigt om deze in overeenstemming te brengen met de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie met betrekking tot de strafbaarstelling van illegaal verblijf in de context van procedures die overeenkomstig Richtlijn 2008/115/EG zijn ingeleid; maatregelen treft om de praktijk hiermee in overeenstemming te brengen;
9. met betrekking tot niet-begeleide minderjarigen maatregelen treft om ervoor te zorgen dat de bevoegde autoriteiten ofwel een terugkeerbesluit uitvaardigen, ofwel een verblijfsrecht toekennen, rekening houdende met het belang van het kind overeenkomstig artikel 5 van Richtlijn 2008/115/EG; ervoor zorgt dat, voordat in dergelijke gevallen een terugkeerbesluit wordt uitgevaardigd, altijd bijstand wordt verleend door bevoegde instanties, overeenkomstig artikel 10, lid 1, van die richtlijn;
10. maatregelen treft om ervoor te zorgen dat zodra een terugkeerbesluit is uitgevaardigd met betrekking tot een niet-begeleide minderjarige, nadat rekening is gehouden met de in artikel 5 van Richtlijn 2008/115/EG genoemde factoren en de voorwaarden van artikel 10 van die richtlijn zijn vervuld, de verantwoordelijke autoriteiten alle noodzakelijke en evenredige maatregelen treffen met het oog op de uitvoering van dat besluit, ook indien de niet-begeleide minderjarige niet bereid is vrijwillig te vertrekken;

⁴ Arrest van 6 december 2011, *Achughbadian*, C-329/11, EU:C:2011:807.

11. bepalingen van het Zwitserse recht wijzigt om objectieve en bindende criteria vast te stellen aan de hand waarvan kan worden bepaald of er een risico bestaat dat een onderdaan van een derde land zal onderduiken, met name om vast te stellen of een termijn voor vrijwillig vertrek moet worden toegekend; maatregelen treft om de praktijk hiermee in overeenstemming te brengen;
12. doeltreffende programma's voor begeleide vrijwillige terugkeer instelt, ook voor onderdanen van derde landen die geen verzoek om internationale bescherming hebben ingediend, volgens de nationaalrechtelijke toegangs- en toelatingsvoorwaarden;
13. duidelijke regels vaststelt om ervoor te zorgen dat terugkeerbesluiten en eventuele inreisverboden kunnen worden uitgevaardigd jegens illegaal verblijvende onderdanen van derde landen die bij uitreiscontroles aan de buitengrenzen zijn aangehouden, op basis van een individuele beoordeling en met inachtneming van het evenredigheidsbeginsel;
14. bepalingen van nationaal recht wijzigt en onmiddellijk maatregelen treft om ervoor te zorgen dat voor bewaring met het oog op verwijdering in de praktijk en in de regel gespecialiseerde inrichtingen voor bewaring worden gebruikt, en dat slechts als uitzonderingsmaatregel wordt overgegaan tot plaatsing in een gevangenis, zoals voorgeschreven in artikel 16, lid 1, van Richtlijn 2008/115/EG; ervoor zorgt dat, indien het noodzakelijk is gebruik te maken van een gevangenis, de inbewaringgestelden gescheiden worden gehouden van de gewone gevangenen met passende middelen die volledig in overeenstemming zijn met de bestuursrechtelijke aard van de bewaring, bijvoorbeeld door de onderdanen van derde landen niet in hun cel op te sluiten;
15. ervoor zorgt dat meer bewaringsplaatsen in speciale inrichtingen beschikbaar komen voor illegaal verblijvende onderdanen van derde landen, met name mannen, zodat de bewaringscapaciteit in overeenstemming wordt gebracht met de reële behoeften, teneinde de doeltreffende en evenredige uitvoering van terugkeerbesluiten overeenkomstig artikel 8, lid 1, van Richtlijn 2008/115/EG te ondersteunen en te versterken;

16. ervoor zorgt dat in de regionale gevangenis van Thun het bewaringsregime voor aan een terugkeerprocedure onderworpen illegaal verblijvende onderdanen van derde landen toestaat dat inbewaringgestelden meer tijd doorbrengen buiten hun cel, dat er voldoende daglicht is in de cellen en dat passende terreinen in de open lucht beschikbaar zijn; tijdens de intakeprocedure in de regionale gevangenis van Thun minder intrusieve methoden toepast dan lijfsvisitatie;
17. ervoor zorgt dat in de regionale gevangenis van Thun voldoende en goed opgeleid personeel aanwezig is om te voorzien in de behoeften van in bewaring gestelde illegaal verblijvende onderdanen van derde landen alsmede gezinnen, vrouwen en minderjarigen, teneinde de veiligheid van de inrichting en de dagelijkse bijstand aan de inbewaringgestelden te verzekeren;
18. ervoor zorgt dat gezinnen zonder kinderen die in de luchthavengevangenis van Zürich in bewaring zijn gesteld, de beschikking hebben over afzonderlijke accommodatie die voldoende privacy biedt, zoals bedoeld in artikel 17, lid 2, van Richtlijn 2008/115/EG, en dat de twee leden van het gezin niet stelselmatig van elkaar worden gescheiden;
19. het bewaringsregime in de speciale inrichting op de luchthaven van Zürich voor illegaal verblijvende onderdanen van derde landen zodanig wijzigt dat de cellen gedurende de dag niet langer dan noodzakelijk worden afgesloten en de inbewaringgestelden met name gedurende een week niet langer dan één hele dag worden opgesloten; ervoor zorgt dat de inbewaringgestelden meer leefruimte binnenshuis ter beschikking krijgen;
20. het bewaringsregime in de regionale gevangenis van Bern voor illegaal verblijvende onderdanen van derde landen zodanig wijzigt dat de cellen gedurende de dag niet langer dan noodzakelijk worden afgesloten; ervoor zorgt dat de inbewaringgestelden meer leefruimte binnenshuis ter beschikking krijgen.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad
De voorzitter*