



Bruxelles, den 14. maj 2019
(OR. en)

9272/19

Interinstitutionel sag:
2019/0046(NLE)

SCH-EVAL 85
MIGR 72
COMIX 264

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

dato: 14. maj 2019

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 8830/19

Vedr.: Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2018 af **Schweiz'** anvendelse af Schengenreglerne på området **tilbagesendelse**

Vedlagt følger til delegationerne Rådets gennemførelsesafgørelse om en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2018 af Schweiz' anvendelse af Schengenreglerne på området databeskyttelse, som Rådet vedtog på samlingen den 14. maj 2019.

I overensstemmelse med artikel 15, stk. 3, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 fremsendes denne henstilling til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter.

Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en

HENSTILLING

om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2018 af Schweiz' anvendelse af Schengenreglerne på området tilbagesendelse

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af Eksekutivkomitéens afgørelse af 16. september 1998 om nedsættelse af et stående udvalg for evaluering og anvendelse af Schengenreglerne¹, særlig artikel 15,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) Formålet med denne afgørelse om fastlæggelse af en henstilling er at fremsætte en række henstillinger om foranstaltninger til Schweiz for at afhjælpe de mangler, der blev konstateret under Schengenevalueringen i 2018 på området tilbagesendelse. Efter evalueringen vedtog Kommissionen ved gennemførelsesafgørelse C(2019) 430 en rapport om resultaterne og vurderingen heraf, som indeholder en liste over bedste praksis og mangler, der blev konstateret under evalueringen.
- (2) Brugen af moderne, skræddersyet og bærbart udstyr hos politistyrken i kanton Zürich, som anvender software, der letter en hurtig identifikation af tredjelandstatsborgere ved at sammenligne biometriske data og søge i databaser i marken, bør anses for god praksis, da der sikres fuld overholdelse af sikkerhedskravene i forbindelse med personoplysninger.

¹ EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

- (3) For at sikre overholdelsen af Schengenreglerne vedrørende tilbagesendelse, navnlig standarderne og procedurerne i direktiv 2008/115/EF², bør det prioriteres at efterkomme henstilling 1, 2, 4, 5, 6, 11, 12, 14, 15, 18 og 20.
- (4) Der bør træffes alle de foranstaltninger, der er nødvendige for at tilbagesende tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold på en effektiv og forholdsmæssigt afpasset måde.
- (5) Denne afgørelse om fastlæggelse af en henstilling bør sendes til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter. Inden tre måneder efter vedtagelsen skal den evaluerede stat i medfør af artikel 16, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1053/2013 udarbejde en handlingsplan for at afhjælpe de mangler, der blev konstateret i evalueringsrapporten, og forelægge handlingsplanen for Kommissionen og Rådet,

HENSTILLER

til Det Schweiziske Forbund:

1. at tilpasse indholdet af afgørelser om tilbagesendelse, der træffes af de kompetente myndigheder, herunder de kantonale myndigheder, således at det systematisk og tydeligt anføres, at en tredjelandstatsborgers ophold er ulovligt, og at den pågældende pålægges påbud om at vende tilbage, jf. kravene i artikel 6, stk. 1, i direktiv 2008/115/EF sammenholdt med samme direktivs artikel 3, stk. 4
2. at ændre relevante bestemmelser i schweizisk lovgivning for at sikre, at afgørelser om tilbagesendelse vedrørende tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold, herunder dem, der modtog en sådan afgørelse, efter at de havde fået afslag på deres ansøgning om international beskyttelse, pålægger tredjelandstatsborgerne en tydelig pligt til at forlade Schweiz og vende tilbage til et tredjeland i betydningen i definitionen af "tilbagesendelse" i artikel 3, stk. 3, i direktiv 2008/115/EF; at træffe øjeblikkelige foranstaltninger for at tilpasse praksis i overensstemmelse hermed

² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/115/EF af 16. december 2008 om fælles standarder og procedurer i medlemsstaterne for tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold (EUT L 348 af 24.12.2008, s. 98).

3. at træffe foranstaltninger til at sikre, at fuldbyrdelsen af afgørelser om tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere, som, selv om de allerede er omfattet af en afgørelse om tilbagesendelse, indgiver en ansøgning om international beskyttelse, som de kompetente myndigheder giver afslag på, i henhold til Den Europæiske Unions Domstols praksis³ genoptages i den fase, hvori den blev afbrudt, så snart der er blevet givet afslag på ansøgningen om international beskyttelse i første instans; med henblik herpå at ophøre med praksis med at træffe en ny afgørelse om tilbagesendelse i sådanne sager
4. at træffe øjeblikkelige foranstaltninger til at sikre, at afgørelser om tilbagesendelse af mindreårige, som er medlemmer af tredjelandstatsborgeres familie, der er omfattet af en forpligtelse til at vende tilbage, retligt og faktisk indeholder begrundelsen herfor i forbindelse med de(n) pågældende mindreårige, jf. artikel 12, stk. 1, i direktiv 2008/115/EF; disse betingelser skal opfyldes, både hvis den mindreårige er omfattet af en individuel afgørelse om tilbagesendelse, og hvis den mindreårige er omfattet af en afgørelse om tilbagesendelse, der er rettet til forældrene
5. at foretage en omfattende vurdering af de særlige omstændigheder i forbindelse med hver enkelt sag for at fastsætte den faktiske længde af den frist, der indrømmes tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold, som har pligt til at vende tilbage, til frivilligt at udrejse; med henblik herpå at ophøre med praksis med systematisk at indrømme en frist for frivillig udrejse på 30 dage uanset de individuelle omstændigheder
6. at træffe foranstaltninger til at sikre, at de kompetente myndigheder, efter at de har foretaget en omfattende vurdering af de særlige omstændigheder i forbindelse med hver enkelt sag, ikke systematisk indrømmer en frist for frivillig udrejse til tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold eller indrømmer dem en frist på under syv dage, hvis betingelserne i artikel 7, stk. 4, i direktiv 2008/115/EF er opfyldt, navnlig hvis de pågældende tredjelandstatsborgere udgør en risiko for den offentlige orden, den offentlige sikkerhed eller den nationale sikkerhed

³ Sag C-601/15 PPU, *J.N.*, ECLI:EU:C:2016:84.

7. at sikre, at de kompetente myndigheder straks træffer en afgørelse om lovligheden af tredjelandstatsborgeres ophold i alle de sager, hvor tredjelandstatsborgere pågribes, jf. artikel 6 i direktiv 2008/115/EF som fortolket af Den Europæiske Unions Domstol⁴; navnlig at træffe foranstaltninger til at sikre, at den frist, de relevante myndigheder indrømmer tredjelandstatsborgere til at fremkomme med mulige bemærkninger vedrørende lovligheden af deres ophold, ikke fører til ubegrundede forsinkelser, når der skal træffes afgørelser om tilbagesendelse eller andre afgørelser, især hvis disse oplysninger allerede er indsamlet eller er direkte tilgængelige fra andre kilder og/eller procedurer
8. at ændre relevante bestemmelser i schweizisk lovgivning for at bringe dem i overensstemmelse med Den Europæiske Unions Domstols praksis vedrørende kriminalisering af ulovligt ophold i forbindelse med de procedurer, der indledes i henhold til direktiv 2008/15/EF; at træffe foranstaltninger til at tilpasse praksis i overensstemmelse hermed
9. for så vidt angår uledsagede mindreårige at træffe foranstaltninger til at sikre, at de kompetente myndigheder enten træffer en afgørelse om tilbagesendelse eller giver ret til ophold, idet der tages hensyn til barnet tarv, jf. artikel 5 i direktiv 2008/115/EF; at sikre, at der, inden der træffes afgørelse om tilbagesendelse i sådanne tilfælde, altid sikres bistand fra et passende organ, jf. samme direktivs artikel 10, stk. 1
10. at træffe foranstaltninger til at sikre, at når der er truffet afgørelse om tilbagesendelse af en uledsaget mindreårig, efter at der er taget behørigt hensyn til de faktorer, der er omhandlet i artikel 5 i direktiv 2008/115/EF, og betingelserne i samme direktivs artikel 10 er opfyldt, træffer de ansvarlige myndigheder alle nødvendige og forholdsmæssige foranstaltninger for at fuldbyrde denne afgørelse, også når de pågældende uledsagede mindreårige ikke er villige til frivilligt at udrejse

⁴ Sag C-329/11, *Achughbadian*, ECLI:EU:C:2011:807.

11. at ændre relevante bestemmelser i schweizisk lovgivning eller gennemførelsesdirektiver for at fastsætte objektive og bindende kriterier for at fastslå, om der foreligger risiko for, at en tredjelandstatsborger forsvinder, navnlig med henblik på at afgøre, om der skal indrømmes en frist for frivillig udrejse; at træffe foranstaltninger til at tilpasse praksis i overensstemmelse hermed
12. at indføre effektive programmer for støttet frivillig tilbagevenden for også at yde støtte til tredjelandstatsborgere, der ikke har indgivet en ansøgning om international beskyttelse, med forbehold af de regler for adgang og berettigelse, der er fastsat i national ret
13. at fastsætte klare regler for at sikre, at der kan træffes afgørelser om tilbagesendelse og, hvis det er relevant, indrejseforbud i forhold til tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold, som pågribes i forbindelse med udrejsekontrol ved de ydre grænser, efter at der er foretaget en vurdering af den enkelte sag og under overholdelse af proportionalitetsprincippet
14. at ændre bestemmelser i national lov og træffe øjeblikkelige foranstaltninger til at sikre, at frihedsberøvelse med henblik på udsendelse i praksis og som regel finder sted i særlige faciliteter for frihedsberøvede, og at der kun som en ekstraordinær foranstaltning anvendes fængsler til frihedsberøvelse, jf. artikel 16, stk. 1, i direktiv 2008/115/EF; når Schweiz er nødsaget til at anvende fængsler, at sikre, at tredjelandstatsborgerne adskilles fra almindelige indsatte ved hjælp af passende midler, som fuldt ud afspejler det forhold, at der er tale om administrativ frihedsberøvelse, f.eks. ved hjælp af andre midler end at indespærre tredjelandstatsborgere i deres celler
15. at øge antallet af pladser, der er til rådighed til frihedsberøvelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold i særlige faciliteter, navnlig mandlige tredjelandstatsborgere, og bringe kapaciteten til at frihedsberøve i overensstemmelse med de reelle behov med henblik på at støtte og styrke en effektiv og forholdsmæssig fuldbyrdelse af afgørelser om tilbagesendelse, jf. artikel 8, stk. 1, i direktiv 2008/115/EF

16. at sikre, at ordningen for frihedsberøvelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold, der er omfattet af tilbagesendelsesprocedurer, i det regionale fængsel i Thun gør det muligt for de frihedsberøvede at tilbringe mere tid uden for deres celler, at der kommer tilstrækkelig dagslys ind i cellerne, og at der er et ordentligt udendørsområde til rådighed; at anvende mindre indgribende metoder end kropsvisitering i forbindelse med modtagelsesprocedurerne i det regionale fængsel i Thun
17. at sikre, at der regelmæssigt er tilstrækkeligt og veluddannet personale, som er udrustet til at tage sig af behovene hos frihedsberøvede tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold samt hos familier, kvinder og mindreårige, til stede i det regionale fængsel i Thun for både at garantere sikkerheden i lokalerne og yde daglig bistand til de frihedsberøvede
18. at sikre, at familier uden børn, som frihedsberøves i lufthavnsfængslet i Zürich, får separat indkvartering, der sikrer dem et passende privatliv, jf. artikel 17, stk. 2, i direktiv 2008/115/EF, og at de to medlemmer af familien ikke systematisk adskilles
19. at ændre den ordning, der finder anvendelse på tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold, som frihedsberøves i den særlige facilitet i Zürich lufthavn, for at sikre, at cellerne er aflåst i det kortest mulige tidsrum i løbet af dagen, navnlig at de frihedsberøvede ikke er låst inde i deres celler i mere end en hel dag i løbet af ugen; at sikre, at de frihedsberøvede har mere indendørs plads til rådighed
20. at ændre den ordning, der finder anvendelse på tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold, som frihedsberøves i det regionale fængsel i Bern, for at sikre, at cellerne er aflåst i det kortest mulige tidsrum i løbet af dagen; at sikre, at de frihedsberøvede har mere indendørs plads til rådighed.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand