



Svet
Evropske unije

Bruselj, 19. maj 2017
(OR. en)

9271/17

**Medinstitucionalna zadeva:
2016/0014 (COD)**

ENT 128
MI 425
CODEC 830

DOPIS

Pošiljatelj:	predsedstvo
Prejemnik:	Svet
Št. predh. dok.:	8646/17 ENT 109 MI 361 CODEC 684
Št. dok. Kom.:	5712/16 ENT 20 MI 45 CODEC 103
Zadeva:	Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o homologaciji in nadzoru trga motornih vozil in njihovih priklopnikov ter sistemov, sestavnih delov in samostojnih tehničnih enot, namenjenih za taka vozila (prva obravnava) – splošni pristop

I. UVOD

1. Komisija je 28. januarja 2016 Evropskemu parlamentu in Svetu predložila navedeni predlog uredbe.

2. Cilj te uredbe je prenova pravnega okvira za homologacijo motornih vozil in njihovih priklopnikov, kot ga določa Okvirna direktiva 2007/46/ES Evropskega parlamenta in Sveta. To prenavo je treba razumeti v luči novih tehnologij, ki so na voljo na trgu, pa tudi nedavnih dogodkov v zvezi z nepravilnostmi pri podatkih o emisijah avtomobilov. V predlogu Komisije so obravnavane tudi pomanjkljivosti, ugotovljene pri preverjanju ustreznosti veljavne zakonodaje, ki ga je Komisija opravila leta 2013. Na tej podlagi je namen predloga tudi odpraviti morebitne razlike pri razlagi in uporabi pravnih določb s strani nacionalnih homologacijskih organov in tehničnih služb.

Prenova veljavnega pravnega okvira je tesno povezana z regulativnim svežnjem o dejanskih emisijah, ki nastajajo med vožnjo, saj se v okviru svežnja med drugim obravnava tudi problem nepravilnosti pri emisijah avtomobilov.

3. Predlog uredbe določa usklajene zahteve za homologacijo in s tem ohranja cilja Direktive 2007/46/ES, ki sta olajšanje prostega pretoka motornih vozil in priklopnikov na notranjem trgu ter uporaba načela vzajemnega priznavanja. Cilj je doseči zadostno raven varnosti delovanja in okoljskih značilnosti motornih vozil ter odpraviti glavne pomanjkljivosti, ugotovljene v obstoječem homologacijskem sistemu. Zato je večina elementov iz Direktive 2007/46/ES prenesena v predlagano uredbo. Bistvene spremembe so bile uvedene na naslednjih področjih:
- izboljšanje kakovosti preskusov, na podlagi katerih se avtomobil lahko da na trg, in sicer s postritvijo določb o tehničnih službah;
 - uvedba učinkovitega sistema za nadzor trga za preverjanje skladnosti avtomobilov, ki so že na voljo na trgu, pri čemer imajo države članice in Komisija možnost, da izvajajo preglede vozil na kraju samem zaradi zgodnjega odkrivanja neskladnosti;

- okrepitev homologacijskega sistema z več nadzora na evropski ravni v postopku homologacije, zlasti z vzpostavitvijo foruma za izmenjavo informacij o izvrševanju, sestavljenega iz predstavnikov nacionalnih homologacijskih organov in organov za nadzor trga.

4. Evropski ekonomsko-socialni odbor je mnenje predložil 25. maja 2016.
5. Glavni pristojni odbor v Evropskem parlamentu je Odbor za notranji trg in varstvo potrošnikov (IMCO). Poročevalec je Daniel Dalton (ECR-UK). Odbor IMCO je o poročilu glasoval 9. februarja 2017. Evropski parlament je to glasovanje potrdil na plenarni seji 4. aprila 2017.

II. DELO, OPRAVLJENO V OKVIRU SVETA

6. Delovna skupina za tehnično usklajevanje (motorna vozila) je predlog začela preučevati februarja 2016. Predlog je proučevala na 25 sejah med nizozemskim, slovaškim in malteškim predsedovanjem.
7. Ocena učinka, priložena temu predlogu, je bila 9. in 21. marca 2016 podrobno preučena, pri čemer je bila posebna pozornost namenjena vidikom, glede katerih so delegacije zaprosile za dodatna pojasnila. Na podlagi odgovorov na kontrolni seznam so bila ugotovljena tudi nekatera posebna vprašanja, ki jim je bilo treba nameniti posebno pozornost in o katerih je bilo treba poglobljeno razpravljati.
8. Na seji Sveta za konkurenčnost 28. novembra 2016 je predsedstvo pod točko „Razno“ predstavilo informativni dopis. Temu sta na seji Sveta za konkurenčnost 20. februarja 2017 sledila politična razprava in predstavitev poročila o napredku.

9. Države članice na splošno podpirajo skupni cilj predloga, tj. z odpravo pomanjkljivosti, odkritih v obstoječem pravnem okviru za homologacijo, izboljšati pravni okvir za prosti pretok motornih vozil na notranjem trgu. Vse delegacije soglašajo, da je treba v EU izboljšati harmonizirano izvajanje pravil, da bi tako zmanjšali morebitne razlike pri njihovi razlagi in uporabi s strani nacionalnih homologacijskih organov in tehničnih služb. Na splošno tudi menijo, da bi se morali uporabljati bolj učinkoviti predpisi o nadzoru trga za boljše zgodnje odkrivanje neskladnosti.
10. Razprave v delovni skupini in politična izmenjava v Svetu so predsedstvu omogočile, da je kompromisni predlog na podlagi pomislekov držav članic korenito spremenilo. Namen preučitve besedila v delovni skupini je bilo pojasniti in racionalizirati predlagani okvir. Številne tehnične določbe so bile spremenjene in po potrebi dopolnjene, več delegiranih aktov, ki jih je predlagala Komisija, pa je bilo pretvorjenih v izvedbene akte.
11. Delovna skupina je izid razprav na plenarni seji Evropskega parlamenta 4. aprila 2014 prvič preučila na seji 27. aprila 2017. Kljub temu, da je več sprememb sprejemljivih kot takih ali v duhu, se je delovna skupina odločila, da potrebuje več časa za temeljito preučitev sprememb, ki jih je sprejel Evropski parlament.
12. O kompromisnem besedilu predsedstva iz dokumenta 8647/17 je razpravljal Odbor stalnih predstavnikov (COREPER) na seji 12. maja 2017. Na podlagi te preučitve se je izkazalo, da večina delegacij zdaj lahko sprejme kompromis predsedstva, vključno z revidirano različico člena 90 o upravnih globah. V zvezi s tem je predsedujoči zaključil, da bo kompromisno besedilo Svetu za konkurenčnost predloženo 29. maja 2017, da bi lahko sprejel splošni pristop.

Spremenjeno kompromisno besedilo predsedstva, kot je bilo oblikovano po seji Coreperja 12. maja 2017, je v dokumentu 9272/17.

III. GLAVNA POLITIČNA VPRAŠANJA

13. Kompromisno besedilo predsedstva je rezultat vztrajnih prizadevanj predsedstva in držav članic, da bi našli pravo ravnotežje med različnimi interesi in cilji, zato je po mnenju predsedstva trdna podlaga za doseg dogovora o splošnem pristopu na prihodnji seji Sveta za konkurenčnost 29. maja 2017. Predsedstvo se je na glavne pomisleke držav članic v kompromisnem besedilu odzvalo z naslednjimi spremembami predloga Komisije:

a) Predpisi o nadzoru trga (člen 8 ter uvodne izjave 23, 23a, 23b, 23c in 24)

Kompromisni predlog člena 8, kot ga predlaga predsedstvo, je uravnotežena rešitev med poostritvijo predpisov o nadzoru trga z uvedbo minimalnega števila pregledov vozil, ki se opravijo vsako leto, na eni strani in ohranitvijo zadostne prožnosti za manjše države članice, ki so ohranile možnost, da druge države članice zaprosijo za izvedbo potrebnih preskusov v njihovem imenu, na drugi.

b) Preverjanje skladnosti s strani Komisije (člen 9)

Predsedstvo je v kompromisnem predlogu predvidelo, da bo imela Komisija za namen preverjanja skladnosti še naprej možnost organiziranja in izvedbe svojih preskusov in inšpekcijskih pregledov vozil, sistemov, sestavnih delov in samostojnih tehničnih enot, ki so na voljo na trgu, da bi se po potrebi nemudoma odzvala na nepravilnosti. Zato je predsedstvo še okrepilo stopnjo samostojnosti pri preverjanju skladnosti.

c) Forum za izmenjavo informacij o izvrševanju (člen 10 in uvodna izjava 19)

V predlogu Komisije je predvidena vzpostavitev forum za izmenjavo informacij o izvrševanju. Besedilo predsedstva temelji na predlogu Komisije, na podlagi katerega bi forum moral imeti svetovalno vlogo, in našteva naloge, ki bi jih opravljal.

d) Struktura nacionalne pristojbine za homologacijo in predpisi o nadzoru trga (člen 30)

Komisija je v predlog vključila obveznost, da države članice vzpostavijo strukturo nacionalne pristojbine, iz katere bodo kriti njihovi stroški dejavnosti homologacije in nadzora trga. V kompromisnem predlogu je predsedstvo to obveznost odpravilo in dodatno pojasnilo, da države članice niso zavezane financirati dejavnosti nadzora trga in da je treba državam članicam prepustiti izbiro sredstev za financiranje teh dejavnosti.

e) Veljavnost potrdila o homologaciji (člen 33(1))

Komisija predlaga omejitev veljavnosti potrdila o homologaciji na pet let. Velika večina delegacij dvomi v dodano vrednost take omejitve in zagovarja ohranitev obstoječega sistema brez omejitve veljavnosti. Predsedstvo je zato to določbo odstranilo iz kompromisnega besedila.

f) Strokovni pregledi homologacijskih organov (člen 71) in ocenjevanje tehničnih služb (člen 77 in uvodna izjava 18)

Komisija je s predlogom uvedla zamisel strokovnih pregledov homologacijskih organov. To je države članice razdelilo na tiste, ki to zamisel podpirajo, saj naj bi predstavljala prispevek k bolj enotnemu izvrševanju predpisov, in tiste, ki jo zavračajo, saj naj bi predstavljala neupravičeno upravno breme, zato besedilo predsedstva zagotavlja primerno ravnotežje. Besedilo tako določa, da strokovni pregledi homologacijskih organov ne bodo veljali, če bodo ti organi vse svoje tehnične službe imenovali na podlagi akreditacije mednarodno priznanih standardov.

Kar zadeva tehnične službe, je predsedstvo v besedilu predlagalo sodelovanje nacionalnih akreditacijskih organov pri ocenjevanju tehničnih služb, pa tudi vzpostavitev skupnih ocenjevalnih ekip. Besedilo zagotavlja uravnotežen pristop do skupnega ocenjevanja, ki bi bilo obvezno le v določenih okoliščinah in hkrati dopuščalo nekaj izjem za tehnične službe, ki opravljajo nacionalne posamične odobritve vozil, in tiste, ki preverjajo le pravilno namestitev sestavnih delov pri kategorijah O₁ in O₂.

g) Upravne globe (člen 90 in uvodna izjava 42)

Predlog Komisije uvaja upravne globe, ki jih Komisija lahko naloži gospodarskim subjektom za kršitve uredbe, kar zadeva neskladnost vozil, sistemov, sestavnih delov ali samostojnih tehničnih enot. Na podlagi stališča, ki so ga na seji Odbora stalnih predstavnikov 12. maja 2017 zavzele države članice, je predsedstvo predložilo revidirano kompromisno besedilo člena 90, ki določa, da lahko Komisija naloži upravne globe v primerih, ko ukrepa za vzpostavitev popravljalnih ali omejevalnih ukrepov na ravni EU. V revidiranem besedilu je pojasnjeno tudi, da Komisija ne more naložiti upravnih glob, če je država članica že kaznovala gospodarski subjekt za isto kršitev ali ga oprostila te kršitve. Besedilo pa na zahtevo več delegacij vsebuje tudi pooblastilo za sprejetje izvedbenih aktov, s katerimi se določijo potrebni postopki ter načela za izračun in pobiranje glob.

IV. ZAKLJUČNA UGOTOVITEV

14. Predsedstvo meni, da je besedilo iz dokumenta 9272/17 uravnotežen in pravičen kompromis med stališči, ki so jih izrazile delegacije. Svet naj zato na seji Sveta za konkurenčnost 29. maja 2017 sprejme dogovor o splošnem pristopu.
-