



Brussel, 19 mei 2017
(OR. en)

9271/17

**Interinstitutioneel dossier:
2016/0014 (COD)**

**ENT 128
MI 425
CODEC 830**

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	de Raad
nr. vorig doc.:	8646/17 ENT 109 MI 361 CODEC 684
Nr. Comdoc.:	5712/16 ENT 20 MI 45 CODEC 103
Betreft:	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de goedkeuring van en het markttoezicht op motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan en van systemen, onderdelen en technische eenheden die voor dergelijke voertuigen zijn bestemd (eerste lezing) - Algemene oriëntatie

I. INLEIDING

1. De Commissie heeft bovengenoemd voorstel voor een verordening op 28 januari 2016 bij het Europees Parlement en de Raad ingediend.

2. Doel van deze verordening is de herziening van het juridisch kader voor de typegoedkeuring van motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan, dat is neergelegd in Richtlijn 2007/46/EG van het Europees Parlement en de Raad. De herziening moet worden gezien tegen de achtergrond van nieuwe technologieën die op de markt beschikbaar zijn, en in het kader van de onregelmatigheden die zich recentelijk hebben voorgedaan met betrekking tot de emissiegegevens van voertuigen. Het Commissievoorstel wil ook de zwakke plekken wegwerken die aan het licht zijn gekomen in een "fitness check" van de huidige wetgeving, die de Commissie in 2013 heeft verricht. In het voorstel wordt bijgevolg ook gepoogd een eind te maken aan mogelijke verschillen in de interpretatie en toepassing van wettelijke bepalingen door nationale typegoedkeuringsinstanties en technische diensten.

De herziening van het huidige juridisch kader is sterk verbonden met het regelgevingspakket emissies onder reële rijomstandigheden (RDE), omdat ook dat pakket iets wil doen aan onder meer het probleem van onregelmatigheden bij voertuigemissies.

3. De voorgestelde verordening handhaaft de doelstelling van Richtlijn 2007/46/EG, namelijk het vergemakkelijken van het vrije verkeer van motorrijtuigen en aanhangwagens in de interne markt en de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning, en schrijft daartoe geharmoniseerde voorschriften voor typegoedkeuring voor. Doel is te zorgen voor een toereikend veiligheidsniveau en toereikende milieuprestaties van motorvoertuigen en werk te maken van de belangrijkste tekortkomingen in het bestaande typegoedkeuringssysteem. Daarom zijn de meeste elementen van Richtlijn 2007/46/EG overgenomen in het verordeningsvoorstel. Substantiële wijzigingen zijn aangebracht op de volgende gebieden:

- verbetering van de kwaliteit van de tests voor het op de markt brengen van auto's via aanscherping van de bepalingen met betrekking tot de technische diensten;
- invoering van een doeltreffend markttoezichtssysteem voor de conformiteitscontrole van auto's die reeds op de markt zijn gebracht, met de mogelijkheid voor de lidstaten en de Commissie om steekproefsgewijze controles van voertuigen te verrichten en aldus gevallen van non-conformiteit in een vroeg stadium op te sporen;

- versterking van het typegoedkeuringssysteem met meer EU-toezicht in de type-goedkeuringsprocedure, met name door de oprichting van een Forum voor de uitwisseling van handhavingsinformatie, bestaande uit vertegenwoordigers van de nationale goedkeurings- en markttoezichtinstanties.

4. Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft op 25 mei 2016 advies uitgebracht.
5. In het Europees Parlement is de belangrijkste bevoegde commissie de Commissie interne markt en consumentenbescherming (IMCO). Rapporteur is de heer Daniel Dalton (ECR-UK). De IMCO heeft haar verslag op 9 februari 2017 goedgekeurd. Dit is bevestigd tijdens de plenaire vergadering van het Europees Parlement op 4 april 2017.

II. WERKZAAMHEDEN IN DE RAAD

6. De bespreking van het voorstel door de Groep technische harmonisatie (motorvoertuigen) is in februari 2016 gestart. Tijdens het Nederlandse, het Slowaakse en het Maltese voorzitterschap heeft deze groep 25 keer over dit voorstel vergaderd.
7. De effectbeoordeling bij dit voorstel is uitvoerig besproken op 9 en 21 maart 2016, met name de aspecten waarvoor de delegaties om verdere verduidelijking hadden verzocht. Op basis van de antwoorden op de "checklist" kwamen ook bepaalde specifieke kwesties in beeld die bijzondere aandacht en grondige bespreking verdienen.
8. Tijdens de Raad Concurrentievermogen van 28 november 2016 heeft het voorzitterschap onder "Diversen" een informatieve nota gepresenteerd. Daarop volgden een politiek debat en de presentatie van een voortgangsverslag tijdens de Raad Concurrentievermogen van 20 februari 2017.

9. Alle lidstaten ondersteunen de algemene doelstelling van het voorstel, namelijk om het kader voor het vrije verkeer van motorvoertuigen in de interne markt te verbeteren door de zwakke punten van het bestaande juridisch kader voor typegoedkeuringen aan te pakken. Alle delegaties zijn het erover eens dat het noodzakelijk is de geharmoniseerde toepassing van de regels in heel de EU te verbeteren teneinde de mogelijke verschillen in interpretatie en toepassing door nationale typegoedkeuringsinstanties en technische diensten te verminderen. Zij zijn over het algemeen ook voorstander van meer doeltreffende markttoezichtregels teneinde niet-naleving in een vroeg stadium op te sporen.
10. Het compromisvoorstel van het voorzitterschap is in de loop van de besprekingen op het niveau van de groep en op basis van de politieke gedachtewisseling in de Raad, aanzienlijk geëvolueerd in het licht van de door de lidstaten geuite punten van zorg. In het algemeen heeft de groep de tekst besproken teneinde het voorgestelde kader te verduidelijken en te stroomlijnen. Een aantal technische bepalingen is gewijzigd en waar nodig aangevuld, terwijl verschillende door de Commissie voorgestelde gedelegeerde handelingen zijn veranderd in uitvoeringshandelingen.
11. Het resultaat van de plenaire vergadering van het Europees Parlement van 4 april 2017 is voor het eerst door de groep besproken op 27 april 2017. Hoewel verschillende amendementen mogelijk in hun geheel of naar de geest ervan aanvaardbaar zijn, heeft de groep besloten dat er meer tijd nodig is voor een diepgaand onderzoek van de amendementen van het EP.
12. Het Comité van permanente vertegenwoordigers (Coreper) heeft op 12 mei 2017 de compromistekst van het voorzitterschap (doc. 8647/17) besproken. Uit die bespreking is gebleken dat een meerderheid van de delegaties nu kan instemmen met het compromisvoorstel van het voorzitterschap, ook met een herziene versie van artikel 90 over administratieve geldboetes. Tegen deze achtergrond heeft het voorzitterschap geconcludeerd dat het compromis aan de Raad Concurrentievermogen zal worden voorgelegd voor diens zitting op 29 mei 2017, met het oog op het bereiken van een algemene oriëntatie.

De herziene compromistekst van het voorzitterschap zoals die eruitziet na de vergadering van het Coreper van 12 mei 2017, staat in document 9272/17.

III. BELANGRIJKSTE POLITIEKE KWESTIES

13. De compromistekst van het voorzitterschap weerspiegelt de aanhoudende inspanningen van het voorzitterschap en de lidstaten om een goed evenwicht tussen de verschillende belangen en doelstellingen te vinden. Daarom beschouwt het voorzitterschap deze compromistekst als een solide basis voor het bereiken van een algemene oriëntatie tijdens de volgende zitting van de Raad Concurrentievermogen op 29 mei 2017. In het compromis van het voorzitterschap worden de belangrijkste zorgpunten van de lidstaten in aanmerking genomen en is het voorstel van de Commissie als volgt gewijzigd:

a) Markttoezichtregels (artikel 8 en overwegingen 23, 23a, 23b, 23c en 24)

Het compromisvoorstel van het voorzitterschap inzake artikel 8 bewaart het evenwicht tussen, enerzijds, een versterking van de markttoezichtregels door middel van het opleggen van een minimumaantal voertuigcontroles per jaar en, anderzijds, het behouden van voldoende flexibiliteit voor kleinere lidstaten, voor wie de mogelijkheid blijft bestaan om andere lidstaten te verzoeken de voorgeschreven tests namens hen uit te voeren.

b) Nalevingscontrole door de Commissie (artikel 9)

In het compromisvoorstel van het voorzitterschap is bepaald dat de Commissie met het oog op de nalevingscontrole de mogelijkheid behoudt om haar eigen tests en keuringen van voertuigen, systemen, onderdelen en technische eenheden die op de markt worden aangeboden, te organiseren en uit te voeren, teneinde, zo nodig, onmiddellijk op onregelmatigheden te reageren. De tekst van het voorzitterschap verhoogt derhalve de mate van onafhankelijkheid bij de nalevingscontrole.

c) Forum voor de uitwisseling van handhavingsinformatie (artikel 10 en overweging 19)

Het Commissievoorstel voorziet in de oprichting van een Forum voor de uitwisseling van handhavingsinformatie. De tekst van het voorzitterschap bouwt voort op het Commissievoorstel, bepaalt dat het Forum een adviserende rol moet krijgen, en preciseert voorts de lijst van de door het Forum uit te voeren taken.

d) Nationale vergoedingsstructuur voor typegoedkeuring en markttoezichtregels (artikel 30)

Het Commissievoorstel bevat een verplichting voor de lidstaten om een nationale vergoedingsstructuur in te stellen om de kosten voor hun typegoedkeurings- en markttoezichtactiviteiten te dekken. In het compromis van het voorzitterschap wordt deze verplichting opgeheven en wordt verder verduidelijkt dat de lidstaten de verplichting hebben markttoezichtactiviteiten te financieren, maar dat de keuze van de middelen die daarvoor gebruikt worden, aan de lidstaten moet worden overgelaten.

e) Geldigheidsduur van het typegoedkeuringscertificaat (artikel 33, lid 1)

De Commissie stelt voor de geldigheidsduur van het typegoedkeuringscertificaat tot 5 jaar te beperken. Een grote meerderheid van de delegaties plaatst vraagtekens bij de meerwaarde van een dergelijke beperking en dringt aan op de handhaving van de bestaande regeling, zonder beperking van de geldigheidsduur. Tegen deze achtergrond is de overeenkomstige bepaling uit de compromistekst van het voorzitterschap geschrapt.

f) Collegiale toetsing van typegoedkeuringsinstanties (artikel 71) en beoordeling van technische diensten (artikel 77 en overweging 18)

In het voorstel van de Commissie wordt het concept collegiale toetsing van typegoedkeuringsinstanties ingevoerd. Gezien het feit dat sommige lidstaten dit beschouwen als een bijdrage tot een meer uniforme handhaving van de regels, terwijl andere het verwerpen op grond van ongerechtvaardigde administratieve lasten, bewaart de tekst van het voorzitterschap een delicaat evenwicht. Er wordt daarom in bepaald dat de typegoedkeuringsinstanties niet aan collegiale toetsing zullen worden onderworpen wanneer zij al hun technische diensten aanwijzen op basis van accreditatie volgens internationaal erkende normen.

Wat technische diensten betreft, wordt in de tekst van het voorzitterschap voorgesteld de nationale accreditatie-instanties te betrekken bij de beoordeling van de technische diensten en het opzetten van gezamenlijke beoordelingsteams. De tekst biedt een evenwichtige benadering door de gezamenlijke beoordeling alleen in bepaalde omstandigheden verplicht te maken, met enkele vrijstellingen voor technische diensten ter uitvoering van de nationale individuele goedkeuring van voertuigen en technische diensten waarmee alleen de correcte installatie van onderdelen op de categorieën O₁ en O₂ wordt gecontroleerd.

g) Administratieve geldboetes (artikel 90 en overweging 42)

Het voorstel van de Commissie voorziet in administratieve geldboetes die de Commissie aan marktdeelnemers kan opleggen voor inbreuken op de verordening in de vorm van niet-conformiteit van voertuigen, systemen, onderdelen en technische eenheden. Naar aanleiding van het standpunt dat de lidstaten in de Coreper-vergadering van 12 mei 2017 hebben ingenomen, heeft het voorzitterschap een herzien compromis over artikel 90 gepresenteerd dat erop neerkomt dat de Commissie administratieve geldboetes kan opleggen in de gevallen waarin zij actie onderneemt om een corrigerende of beperkende maatregel op EU-niveau te treffen. Daarnaast wordt in de herziene tekst verduidelijkt dat de Commissie geen administratieve geldboetes kan opleggen indien een lidstaat de marktdeelnemer voor dezelfde inbreuk reeds heeft gestraft of vrijgesproken. Ten slotte bevat de tekst een machtiging voor uitvoeringshandelingen tot vaststelling van de nodige procedures alsmede van de beginselen voor het berekenen en innen van de geldboetes, zoals door verscheidene delegaties was gevraagd.

IV. CONCLUSIE

14. Het voorzitterschap is van oordeel dat de tekst in document 9272/17 een evenwichtig en eerlijk compromis tussen de standpunten van de delegaties vormt. De Raad wordt verzocht op basis hiervan overeenstemming over een algemene oriëntatie te bereiken tijdens de zitting van de Raad Concurrentievermogen op 29 mei 2017.
-