



Briuselis, 2017 m. gegužės 19 d.
(OR. en)

9271/17

**Tarpinstitucinė byla:
2016/0014 (COD)**

**ENT 128
MI 425
CODEC 830**

PRANEŠIMAS

nuo: Pirmininkaujančios valstybės narės
kam: Tarybai

Ankstesnio
dokumento Nr.: 8646/17 ENT 109 MI 361 CODEC 684
Komisijos dok. Nr.: 5712/16 ENT 20 MI 45 CODEC 103

Dalykas: Pasiūlymas dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento dėl motorinių transporto priemonių ir jų priekabų bei tokioms transporto priemonėms skirtų sistemų, komponentų ir atskirų techninių mazgų patvirtinimo ir rinkos priežiūros (pirmasis svarstymas)
– Bendras požiūris

I. ĮVADAS

1. 2016 m. sausio 28 d. Komisija pirmiau nurodytą pasiūlymą dėl reglamento pateikė Europos Parlamentui ir Tarybai.

2. Šio reglamento tikslas – peržiūrėti teisinę motorinių transporto priemonių ir jų priekabų tipo patvirtinimo sistemą, kuri išdėstyta Europos Parlamento ir Tarybos pagrindų direktyvoje 2007/46/EB. Šią peržiūrą reikia vertinti atsižvelgiant į naujas rinkoje esančias technologijas, taip pat į pastarojo meto įvykius, susijusius su pažeidimais automobilių išmetamųjų teršalų kiekio duomenų srityje. Komisijos pasiūlymu taip pat šalinami 2013 m. Komisijos atliktoje dabartinių teisės aktų „tinkamumo patikroje“ aptikti trūkumai. Todėl pasiūlymu taip pat siekiama, kad neliktų jokių galimų skirtumų nacionalinėms tipo patvirtinimo institucijoms ir techninėms tarnyboms aiškinant ir taikant teises nuostatas.

Dabartinės teisinės sistemos peržiūra yra tampriai susijusi su Realiomis važiavimo sąlygomis išmetamų teršalų kiekio reglamentavimo dokumentų rinkiniu, nes šiame rinkinyje taip pat, be kita ko, sprendžiama automobilių išmetamųjų teršalų kiekio pažeidimų problema.

3. Siūlomame reglamente paliekamas Direktyvos 2007/46/EB tikslas, tai yra – sudaryti palankesnes sąlygas laisvam motorinių transporto priemonių ir priekabų judėjimui vidaus rinkoje ir tarpusavio pripažinimo principo taikymui nustatant suderintus tipo patvirtinimo reikalavimus. Tikslas – pasiekti pakankamą motorinių transporto priemonių saugos ir aplinkosauginio veiksmingumo lygį ir šalinti pagrindinius dabartinėje tipo patvirtinimo sistemoje nustatytus trūkumus. Todėl dauguma Direktyvos 2007/46/EB elementų perkeliama į siūlomą reglamentą. Esminiai pakeitimai padaryti šiose srityse:

- bandymų, kurių pagrindu leidžiama automobilių pateikti rinkai, geresnės kokybės užtikrinimas sugriežtinus techninių tarnybų nuostatas;
- nustatyta veiksminga rinkos priežiūros sistema, kad būtų tikrinama jau rinkoje esančių automobilių atitiktis, paliekant galimybę valstybėms narėms ir Komisijai transporto priemonių patikrinimus atlikti vietoje, kad neatitiktį būtų galima nustatyti ankstyvame etape;

- sustiprinta tipo patvirtinimo sistema numačius didesnę europinę priežiūrą tipo patvirtinimo procese, visų pirma sukuriant Keitimosi informacija apie reikalavimų vykdymo užtikrinimą forumą, kurį sudarytų nacionalinių tipo patvirtinimo ir rinkos priežiūros institucijų atstovai.
- 4. Europos ekonomikos ir socialinių reikalų komitetas nuomonę pateikė 2016 m. gegužės 25 d.
- 5. Pagrindinis atsakingas komitetas Europos Parlamente yra Vidaus rinkos ir vartotojų apsaugos komitetas. Pranešėjas – Danielis Daltonas (ECR, UK). Balsavimas dėl Vidaus rinkos ir vartotojų apsaugos komiteto pranešimo įvyko 2017 m. vasario 9 d. Šio balsavimo rezultatai buvo patvirtinti 2017 m. balandžio 4 d. Europos Parlamento plenariniame posėdyje.

II. TARYBOJE ATLIKTAS DARBAS

- 6. Techninio derinimo darbo grupė (motorinės transporto priemonės) pasiūlymą nagrinėti pradėjo 2016 m. vasario mėn. Dėl šio pasiūlymo buvo surengti 25 šios darbo grupės posėdžiai Nyderlandų, Slovakijos ir Maltos pirmininkavimo metu.
- 7. Prie šio pasiūlymo pridėtas poveikio vertinimas buvo išsamiai išnagrinėtas 2016 m. kovo 9 d. ir kovo 21 d., ypač daug dėmesio skiriant tiems aspektams, dėl kurių delegacijos paprašė išsamesnių paaiškinimų. Remiantis kontrolinio sąrašo atsakymais taip pat buvo išskirti tam tikri konkretūs klausimai, kuriems turėjo būti skirtas ypatingas dėmesys ir kurie turėjo būti išsamiai aptarti.
- 8. 2016 m. lapkričio 28 d. Konkurencingumo tarybos posėdyje svarstant darbotvarkės punktą „Kiti klausimai“ pirmininkaujanti valstybė narė pristatė informacinį pranešimą. Vėliau, 2017 m. vasario 20 d., Konkurencingumo tarybos posėdyje įvyko politinė diskusija ir buvo pristatyta pažangos ataskaita.

9. Valstybės narės iš esmės pritaria bendriems pasiūlymo tikslams, t. y. šalinant dabartinės tipo patvirtinimo teisinės sistemos trūkumus gerinti laisvo motorinių transporto priemonių judėjimo vidaus rinkoje reguliavimo sistemą. Visos delegacijos pritaria, kad siekiant sumažinti galimus skirtumus nacionalinėms tipo patvirtinimo institucijoms ir techninėms tarnyboms aiškinant ir taikant taisykles, būtina gerinti jų suderintą įgyvendinimą visoje ES. Jos taip pat iš esmės laikosi nuomonės, jog turėtų būti taikomos veiksmingesnės rinkos priežiūros taisyklės, kad neatitiktų būtų galima geriau nustatyti ankstyvame etape.
 10. Diskusijų darbo grupės lygmeniu metu ir remiantis Tarybos lygmeniu įvykusių politinių nuomonių pasikeitimu, pirmininkaujančios valstybės narės kompromisinis pasiūlymas buvo parengtas daugiausia atsižvelgiant į valstybių narių iškeltus rūpimus klausimus. Bendrai kalbant, darbo grupė tekstą nagrinėjo siekdama pasiūlytą sistemą padaryti aiškesnę ir paprastesnę. Buvo iš dalies pakeistos ir prireikus papildytos kelios techninės nuostatos, o keli Komisijos pasiūlyti deleguotieji aktai pakeisti įgyvendinimo aktais.
 11. 2017 m. balandžio 4 d. Europos Parlamento plenarinio posėdžio rezultatus darbo grupė pirmą kartą aptarė 2017 m. balandžio 27 d. posėdyje. Nors keli pakeitimai gali būti priimti tokie, kokie jie yra, arba iš esmės, darbo grupė nusprendė, kad norint išsamiau išnagrinėti EP pakeitimus reikės daugiau laiko.
 12. Dokumente 8647/17 išdėstytas pirmininkaujančios valstybės narės parengtas kompromisinis tekstas buvo toliau nagrinėjamas 2017 m. gegužės 12 d. Nuolatinių atstovų komiteto (COREPER) posėdyje. Iš šio nagrinėjimo paaiškėjo, kad dauguma delegacijų dabar gali pritarti pirmininkaujančios valstybės narės kompromisiniam tekstui, įskaitant patikslintą 90 straipsnio dėl administracinių baudų redakciją. Atsižvelgiant į tai, pirmininkas padarė išvadą, kad kompromisinis tekstas bus pateiktas 2017 m. gegužės 29 d. įvyksiančiam Konkurencingumo tarybos posėdžiui, siekiant susitarti dėl bendro požiūrio.
- Peržiūrėtas pirmininkaujančios valstybės narės kompromisinis tekstas, parengtas po 2017 m. gegužės 12 d. Nuolatinių atstovų komiteto posėdžio, išdėstytas dokumente 9272/17.

III. PAGRINDINIAI POLITINIAI KLAUSIMAI

13. Pirmininkaujančios valstybės narės kompromisiniame tekste atspindimos nuolatinės pirmininkaujančios valstybės narės ir valstybių narių pastangos rasti tinkamą įvairių interesų ir tikslų pusiausvyrą. Taigi, pirmininkaujančios valstybės narės nuomone, šis kompromisinis tekstas yra tvirtas pagrindas, kad būsimame 2017 m. gegužės 29 d. įvyksiančiame Konkurencingumo tarybos posėdyje būtų galima susitarti dėl bendro požiūrio. Pirmininkaujančios valstybės narės kompromisiniu tekstu sprendžiami pagrindiniai valstybių narių iškelti susirūpinimą keliantys klausimai Komisijos pasiūlymą iš dalies keičiant taip:

a) Rinkos priežiūros taisyklės (8 straipsnis ir 23, 23a, 23b, 23c ir 24 konstatuojamosios dalys)

Pirmininkaujančios valstybės narės kompromisiniu pasiūlymu dėl 8 straipsnio užtikrinama pusiausvyra tarp, viena vertus, rinkos priežiūros taisyklių griežtinimo nustatant minimalų transporto priemonių patikrinimų skaičių kiekvienais metais ir, kita vertus, pakankamo lankstumo mažesnių valstybių narių atžvilgiu išsaugojimo – jos ir toliau galės prašyti, kad kitos valstybės narės atliktų privalomus bandymus jų vardu.

b) Komisijos vykdomas atitikties tikrinimas (9 straipsnis)

Pirmininkaujančios valstybės narės kompromisiniu pasiūlymu atitikties tikrinimo tikslu nustatoma, kad Komisija tebeturi galimybę organizuoti ir vykdyti jau pateiktų rinkai transporto priemonių, sistemų, komponentų ir atskirų techninių mazgų savo pačios atliekamus bandymus ir patikrinimus, siekiant prireikus nedelsiant reaguoti į pažeidimus. Taigi, pirmininkaujančios valstybės narės tekstu padidinamas nepriklausomumas atitikties tikrinimo srityje.

c) Keitimosi informacija apie reikalavimų vykdymo užtikrinimą forumas (10 straipsnis ir 19 konstatuojamoji dalis)

Komisijos pasiūlymu numatoma įsteigti Keitimosi informacija apie reikalavimų vykdymo užtikrinimą forumą. Pirmininkaujančios valstybės narės tekstas yra grindžiamas Komisijos pasiūlymu, jame nustatoma, kad forumas turėtų atlikti patariamąjį vaidmenį, ir nustatomas išsamesnis užduočių, kurias turi atlikti forumas, sąrašas.

d) Nacionalinių mokesčių už tipo patvirtinimą struktūra ir rinkos priežiūros taisyklės (30 straipsnis)

Komisijos pasiūlyme nustatyta valstybių narių prievolė nustatyti tokią nacionalinių mokesčių struktūrą, kad ji padengtų jų tipo patvirtinimo ir rinkos priežiūros veiklos išlaidas.

Pirmininkaujančios valstybės narės kompromisiniame tekste nuostata dėl šios prievolės išbraukiama ir papildomai paaiškinama, kad valstybės narės privalo finansuoti rinkos priežiūros veiklą, tačiau kad teisė pasirinkti tuo tikslu naudotinas priemones turėtų būti palikta valstybėms narėms.

e) Tipo patvirtinimo sertifikato galiojimas (33 straipsnio 1 dalis)

Komisija siūlo apriboti tipo patvirtinimo sertifikato galiojimą ir nustatyti, kad jis neviršytų 5 metų laikotarpio. Labai didelė delegacijų dauguma abejoja dėl tokio apribojimo pridėtinės vertės ir reikalauja, kad būtų išlaikyta dabartinė neriboto galiojimo tvarka. Atsižvelgiant į tai, iš pirmininkaujančios valstybės narės kompromisinio teksto buvo išbraukta atitinkama nuostata.

f) Tipo patvirtinimo institucijų tarpusavio vertinimas (71 straipsnis) ir techninių tarnybų vertinimas (77 straipsnis ir 18 konstatuojamoji dalis)

Komisijos pasiūlymu įtraukiama tipo patvirtinimo institucijų tarpusavio vertinimo koncepcija. Kadangi valstybių narių nuomonės išsiskyrė – vienos mano, kad taip bus prisidedama prie didesnio vienodo taisyklių vykdymo užtikrinimo, o kitos tam nepritaria, teigdamos, kad taip bus užkrauta nepagrįsta administracinė našta – pirmininkaujančios valstybės narės tekstu užtikrinama subtili pusiausvyra. Todėl jame nustatoma, kad tipo patvirtinimo institucijos, skirdamos visas savo technines tarnybas remdamosi tarptautiniu mastu pripažintų standartų akreditavimu, neturi atlikti tarpusavio vertinimo.

Kalbant apie technines tarnybas, pirmininkaujančios valstybės narės tekste siūloma, kad vertinant technines tarnybas ir steigiant bendras vertinimo grupes dalyvautų nacionalinės akreditavimo įstaigos. Jame siūlomas subalansuotas požiūris, nustatant, kad šis bendras vertinimas būtų privalomas tik atitinkamomis aplinkybėmis, kartu suteikiant tam tikras išimtis toms techninėms tarnyboms, kurios vykdo nacionalinius individualius transporto priemonių patvirtinimus, ir toms, kurios tik tikrina, ar tinkamai įrengti O₁ ir O₂ kategorijų komponentai.

g) Administracinės baudos (90 straipsnis ir 42 konstatuojamoji dalis)

Komisijos pasiūlymu nustatomos administracinės baudos, kurias Komisija gali taikyti ekonominės veiklos vykdytojams už reglamento pažeidimus, susijusius su transporto priemonių, sistemų, komponentų ir atskirų techninių mazgų neatitiktimi reglamentu nustatytiems reikalavimams. Atsižvelgdama į valstybių narių poziciją 2017 m. gegužės 12 d. įvykusiame Nuolatinių atstovų komiteto (COREPER) posėdyje, pirmininkaujanti valstybė narė pateikė patikslintą kompromisinį 90 straipsnio tekstą, kuriame nustatyta, kad Komisija gali skirti administracines baudas tais atvejais, kai Komisija imasi veiksmų patvirtinti taisomąją ar ribojamąją priemonę ES lygmeniu. Patikslintame tekste taip pat paaiškinama, kad Komisija negali skirti administracinių baudų, jeigu valstybė narė ekonominės veiklos vykdytoją už tą patį pažeidimą jau nubaudė arba dėl jo išteisino. Galiausiai, kelių delegacijų prašymu įtraukti įgaliojimai įgyvendinimo aktais nustatyti būtinas baudų apskaičiavimo ir surinkimo procedūras ir principus.

IV. IŠVADA

14. Pirmininkaujanti valstybė narė mano, kad dokumente 9272/17 išdėstytas tekstas atspindi subalansuotą ir teisingą delegacijų pareikštų nuomonių kompromisą. Tarybos prašoma 2017 m. gegužės 29 d. Konkurencingumo tarybos posėdyje šiuo pagrindu susitarti dėl bendro požiūrio.
-