



Bruxelles, 19. svibnja 2017.
(OR. en)

9271/17

**Međuinstitucijski predmet:
2016/0014 (COD)**

ENT 128
MI 425
CODEC 830

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Vijeće
Br. preth. dok.:	8646/17 ENT 109 MI 361 CODEC 684
Br. dok. Kom.:	5712/16 ENT 20 MI 45 CODEC 103
Predmet:	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o homologaciji i nadzoru tržišta motornih vozila i njihovih prikolica te sustavâ, sastavnih dijelova i zasebnih tehničkih jedinica namijenjenih za takva vozila (prvo čitanje) – opći pristup

I. UVOD

1. Komisija je 28. siječnja 2016. dostavila navedeni Prijedlog uredbe Europskom parlamentu i Vijeću.

2. Tom se Uredbom želi revidirati pravni okvir za homologaciju motornih vozila i njihovih prikolica utvrđen u Okvirnoj direktivi 2007/46/EZ Europskog parlamenta i Vijeća. Reviziju treba promatrati u kontekstu novih tehnologija koje su dostupne na tržištu te u kontekstu nedavnih događaja povezanih s nepravilnostima u podacima o emisijama iz automobila. Prijedlogom Komisije također se razmatraju nedostaci otkriveni tijekom Komisijine „provjere prikladnosti” postojećeg zakonodavstva 2013. Stoga se tim Prijedlogom pokušavaju ukloniti moguće razlike u načinu na koji nacionalna homologacijska tijela i tehničke službe tumače i primjenjuju pravne odredbe.

Revizija postojećeg pravnog okvira usko je povezana s regulatornim paketom o stvarnim emisijama tijekom vožnje (RDE), s obzirom na to da je tim paketom, među ostalim, obuhvaćen i problem nepravilnosti u emisijama iz automobila.

3. Utvrđivanjem usklađenih homologacijskih zahtjeva predloženom se Uredbom zadržavaju ciljevi Direktive 2007/46/EZ, to jest olakšavanje slobodnog kretanja motornih vozila i prikolica na unutarnjem tržištu i primjena načela uzajamnog priznavanja. Njome se želi postići odgovarajuću razinu sigurnosti i utjecaja motornih vozila na okoliš te riješiti glavne nedostatke utvrđene u postojećem sustavu homologacija. Stoga je većina elemenata Direktive 2007/46/EZ prenesena u predloženu Uredbu. U sljedećim područjima uvedene su znatne promjene:

- poboljšavanje kvalitete ispitivanja, čime se omogućuje da se automobili stavljaju na tržište uz postroživanje odredaba koje se odnose na tehničke službe;
- uvođenje učinkovitog sustava za nadzor tržišta s ciljem kontrole sukladnosti automobila koji su već na tržištu, uz mogućnost da države članice i Komisija provode provjere vozila na licu mjesta kako bi se nesukladnost utvrdila u ranoj fazi;

- postroživanje sustava homologacije uz veći europski nadzor u postupku homologacije, osobito uspostavom Foruma za razmjenu informacija o provedbi, kojeg bi činili predstavnici nacionalnih homologacijskih tijela i tijela za nadzor tržišta.

4. Europski gospodarski i socijalni odbor izdao je svoje mišljenje 25. svibnja 2016.
5. Glavni odgovorni odbor u Europskom parlamentu jest Odbor za unutarnje tržište i zaštitu potrošača (IMCO). Izvjestitelj je g. Daniel Dalton (ECR-UK). IMCO je izglasao svoje izvješće 9. veljače 2017. To je izglasavanje potvrđeno na plenarnoj sjednici Europskog parlamenta 4. travnja 2017.

II. RAD U OKVIRU VIJEĆA

6. Radna skupina za tehničko usklađivanje (motorna vozila) s razmatranjem Prijedloga započela je u veljači 2016. O tom je Prijedlogu ta Radna skupina održala 25 sastanaka tijekom nizozemskog, slovačkog i malteškog predsjedanja.
7. Procjena učinka u prilogu tom Prijedlogu detaljno je pregledana 9. i 21. ožujka 2016. s posebnim naglaskom na dijelovima za koje su delegacije tražile dodatna pojašnjenja. Na temelju odgovora na kontrolni popis utvrđena su i određena konkretna pitanja koja iziskuju posebnu pažnju i dubinsku raspravu.
8. Na sastanku Vijeća za konkurentnost 28. studenoga 2016. predsjedništvo je iznijelo informativnu napomenu pod točkom „Razno”. Nakon toga su na sastanku Vijeća za konkurentnost 20. veljače 2017. uslijedili politička rasprava te predavljanje izvješća o napretku.

9. Postoji opća potpora država članica u pogledu općih ciljeva Prijedloga, to jest poboljšanje okvira kojim se uređuje slobodno kretanje motornih vozila na unutarnjem tržištu rješavanjem nedostataka postojećeg pravnog okvira za homologaciju. Sve delegacije slažu se da je potrebno poboljšati usklađenu provedbu propisa diljem EU-a kako bi se smanjile moguće razlike u načinu na koji ih tumače i primjenjuju nacionalna homologacijska tijela i tehničke službe. Delegacije također općenito smatraju da bi trebalo primjenjivati učinkovitija pravila nadzora tržišta s ciljem boljeg otkrivanja neusklađenosti u ranoj fazi.
10. U okviru rasprava na razini Radne skupine i na temelju političkih razmjena na razini Vijeća, kompromisni prijedlog predsjedništva znatno je izmijenjen s obzirom na zabrinutosti koje su izrazile države članice. Radna skupina općenito je pregledala tekst s ciljem pojašnjenja i pojednostavljenja predloženog okvira. Niz tehničkih odredbi prema potrebi izmijenjen je i dopunjen, dok su neki delegirani akti koje je predložila Komisija pretvoreni u provedbene akte.
11. Na sastanku održanom 27. travnja 2017. Radna skupina po prvi je put proučila ishod plenarne sjednice Europskog parlamenta održane 4. travnja 2017. Iako neki amandmani mogu biti prihvatljivi u izvornom obliku ili bi mogao biti prihvatljiv njihov smisao, Radna skupina odlučila je da je potrebno više vremena za dubinsko pregledavanje amandmana EP-a.
12. O kompromisnom tekstu predsjedništva kako je naveden u dokumentu 8647/17 raspravljalo se na sastanku Odbora stalnih predstavnika (COREPER) 12. svibnja 2017. Na temelju tog ispitivanja postalo je jasno da većina delegacija sada može prihvatiti kompromis predsjedništva, uključujući revidiranu verziju članka 90. o administrativnim kaznama. Predsjednik je s obzirom na to zaključio da će se kompromis podnijeti Vijeću za konkurentnost 29. svibnja 2017. s ciljem postizanja općeg pristupa.

Revidirani kompromisni tekst predsjedništva u obliku u kojem je utvrđen nakon sastanka COREPER-a 12. svibnja 2017. naveden je u dokumentu 9272/17.

III. GLAVNA POLITIČKA PITANJA

13. Kompromisnim tekstom predsjedništva uvažava se kontinuirano nastojanje predsjedništva i država članica da pronađu pravu ravnotežu među različitim interesima i ciljevima.

Predsjedništvo stoga smatra taj kompromisni tekst čvrstim temeljem za postizanje općeg pristupa na predstojećem sastanku Vijeća za konkurentnost 29. svibnja 2017. Kompromisom predsjedništva nastoje se otkloniti glavni razlozi za zabrinutost država članica sljedećim izmjenama Prijedloga Komisije:

a) pravila za nadzor tržišta (članak 8. i uvodne izjave 23., 23.a, 23.b i 24.)

Kompromisnim prijedlogom predsjedništva u vezi s člankom 8. održava se ravnoteža između jačanja pravila za nadzor tržišta uvođenjem minimalnog broja provjera vozila svake godine, s jedne strane, te očuvanja dostatne fleksibilnosti za manje države članice koje zadržavaju mogućnost da od drugih država članica zatraže provedbu potrebnih ispitivanja u njihovo ime, s druge strane.

b) provjera sukladnosti koja se obavlja putem Komisije (članak 9.)

Kompromisnim prijedlogom predsjedništva predviđa se da za potrebe provjere sukladnosti Komisija zadržava mogućnost organizacije i provođenja svojih vlastitih ispitivanja i pregleda vozila, sustava, sastavnih dijelova i zasebnih tehničkih jedinica dostupnih na tržištu, kako bi prema potrebi odmah reagirala na nepravilnosti. Tekstom predsjedništva stoga se povećava razina neovisnosti u provjeri sukladnosti.

c) Forum za razmjenu informacija o provedbi (članak 10. i uvodna izjava 19.)

U Komisijinu Prijedlogu predviđa se osnivanje Foruma za razmjenu informacija o provedbi. Tekstom predsjedništva nadograđuje se Prijedlog Komisije i njime se utvrđuje da bi Forum trebao imati savjetodavnu ulogu te nadalje određuje popis zadaća koje taj Forum treba provoditi.

d) struktura nacionalnih naknada za homologacije i pravila za nadzor tržišta (članak 30.)

Prijedlogom Komisije obuhvaćena je obveza za države članice da uspostave strukturu nacionalnih naknada za pokrivanje troškova homologacije i aktivnosti nadzora tržišta koje provode. Kompromis predsjedništva uklanja tu obvezu i dodatno razjašnjava da za države članice postoji obveza financiranja aktivnosti nadzora tržišta, ali da bi izbor sredstava koji će se upotrijebiti u tu svrhu trebalo prepustiti državama članicama.

e) valjanost certifikata o homologaciji (članak 33. stavak 1.)

Komisija predlaže da se valjanost certifikata o homologaciji ograniči na pet godina. Velika većina delegacija dovela je u pitanje dodanu vrijednost takvog ograničenja te inzistiraju na održavanju postojećeg režima bez ograničenja valjanosti. Odgovarajuća odredba s obzirom na to izbrisana je iz kompromisnog teksta predsjedništva.

f) istorazinska ocjena homologacijskih tijela (članak 71.) i ocjenjivanje tehničkih službi (članak 77. i uvodna izjava 18.)

Prijedlogom Komisije uvodi se koncept istorazinske ocjene homologacijskih tijela. S obzirom na podijeljenost država članica između onih koje u tome vide doprinos usklađenijoj provedbi pravila i onih koje to odbacuju kao neopravdano administrativno opterećenje, tekstom predsjedništva uspostavlja se osjetljiva ravnoteža. Njime se stoga predviđa da homologacijska tijela ne podliježu istorazinskoj ocjeni ako sve svoje tehničke službe imenuju na temelju međunarodno priznatih standardâ akreditacije.

U pogledu tehničkih službi tekstom predsjedništva predlaže se uključivanje nacionalnih akreditacijskih tijela u ocjenjivanje tehničkih službi te osnivanje zajedničkih timova za ocjenjivanje. Njime se nudi uravnotežen pristup na način da to zajedničko ocjenjivanje bude obvezno samo u relevantnim okolnostima uz neke iznimke za tehničke službe koje provode nacionalnu pojedinačnu homologaciju vozila i one koje samo provjeravaju pravilnu ugradnju sastavnih dijelova za kategorije O₁ i O₂.

g) administrativne kazne (članak 90. i uvodna izjava 42.)

Prijedlogom Komisije uvode se administrativne kazne koje Komisija može nametnuti gospodarskim subjektima za kršenje Uredbe u pogledu nesukladnosti vozilâ, sustava, sastavnih dijelova i zasebnih tehničkih jedinica. Na temelju stajališta koje su države članice zauzele na sastanku Odbora stalnih predstavnika (COREPER) 12. svibnja 2017. predsjedništvo je podnijelo revidirani kompromis o članku 90. kojim se predviđa da Komisija može nametnuti administrativne kazne u slučajevima kada Komisija donese mjere radi uspostave korektivne ili restriktivne mjere na razini EU-a. Revidiranim tekstom također se pojašnjava da Komisija ne može nametnuti administrativne kazne ako je za istu povredu država članica gospodarskog subjekta već kaznila ili oslobodila optužbe. Naposljetku, u skladu sa zahtjevom nekoliko delegacija njime se uvodi ovlast za donošenje provedbenih akata s ciljem utvrđivanja potrebnih postupaka i načela za izračun i naplatu kazni.

IV. ZAKLJUČAK

14. Predsjedništvo smatra da je tekst kako je naveden u dokumentu 9272/17 uravnotežen i pravičan kompromis u odnosu na stajališta koja su iznijele delegacije. Vijeće se poziva da na toj osnovi izrazi suglasnost u pogledu općeg pristupa na sastanku Vijeća za konkurentnost 29. svibnja 2017.
