

Bruselj, 19. maj 2017
(OR. en)

9266/17

DEVGEN 98
ACP 46
RELEX 413
FIN 306
OCDE 2

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Datum:	19. maj 2017
Prejemnik:	delegacije

Št. predh. dok.:	8969/17
------------------	---------

Zadeva:	Letno poročilo Evropskemu svetu glede ciljev razvojne pomoči EU za leto 2017
	– sklepi Sveta (19. maj 2017)

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o letnem poročilu Evropskemu svetu glede ciljev razvojne pomoči EU za leto 2017, ki jih je Svet sprejel na 3540. seji 19. maja 2017.

Sklepi Sveta

Letno poročilo Evropskemu svetu glede ciljev razvojne pomoči EU za leto 2017

1. Svet pozdravlja objavo predhodnih podatkov Komisije o uradni razvojni pomoči EU (URP) za leto 2016¹, ki vključujejo analizo trendov skupnih in posameznih zavez EU glede URP². Svet poudarja, da je URP pomemben in katalitičen element v skupnem financiranju za države v razvoju. Uradna razvojna pomoč kot celota ne predstavlja količinsko pomembnega vira za države v razvoju, za najmanj razvite države in nestabilne države, ki zlasti nimajo domačih zmogljivosti, da bi zbrale sredstva iz drugih virov, pa je pomemben vir financiranja.
2. Evropski svet je 17. junija 2010 Svet pozval k pripravi letnega poročila o zavezah EU in držav članic glede URP in njihovem izpolnjevanju. To je sedmo tovrstno poročilo, ki bo predloženo Evropskemu svetu.

¹ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-916_en.htm in http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-17-949_en.htm

² Sklepi predsedstva, zasedanje Evropskega sveta 16. in 17. junija 2005 (10255/1/05), sklepi Sveta z dne 10. in 11. novembra 2008 (15480/08) ter sklepi Sveta z dne 26. maja 2015 (9241/15). Za zaveze glej prilogo.

3. Ob upoštevanju navedenega želi Svet Evropskemu svetu sporočiti naslednje:

- a) V letu 2016 se je skupna URP EU že četrto leto zapored zvišala in dosegla 75,5 milijarde EUR, kar pomeni, da je bila najvišja doslej, saj se je nominalno povečala za 10,7 % glede na leto 2015, ko je znašala 67,9 milijarde EUR. Skupna URP EU je leta 2016 dosegla 0,51 % bruto nacionalnega dohodka (BND) EU³, kar je bistveno več kot leta 2015, ko je znašala 0,47 %.
- b) EU in njene države članice so utrdile svojo vlogo največjih svetovnih donatork URP (glej graf 1), saj so zagotovile skoraj 60 % skupne URP, ki jo članice Odbora OECD za razvojno pomoč (DAC) nudijo državam v razvoju. Medtem ko se je delež URP/BND EU precej povečal, se je povprečni delež URP držav članic OECD, ki niso članice EU, leta 2016 ustalil pri 0,21 % BND (leta 2015 je znašal 0,21 % BND).
- c) Navedeni podatki kažejo na pozitiven trend in večjo prizadevnost večine držav članic EU. 22 držav članic je svoje ravni URP in delež URP/BND povečalo ali ohranilo. Pet držav članic EU je doseglo ali preseglo 0,7-odstotni prag URP/BND (glej graf 2 in preglednico 1). Zlasti Nemčija je prvič dosegla cilj 0,7 %.

³ Skupna URP EU je vsota URP držav članic EU in dela URP, ki ga prispevajo institucije EU in ni pripisan državam članicam. Večina sredstev, ki jih za URP namenijo institucije EU, je za namene poročanja o URP/BND pripisana državam članicam EU, kar pomeni, da je v podatke držav članic vključen del sredstev institucij. URP, zagotovljena z lastnimi sredstvi Evropske investicijske banke (EIB), ni pripisana državam članicam in dopolnjuje njihovo URP.

d) Zaradi trajajoče begunske krize so med podatki OECD za to leto znova navedeni tudi podatki o stroških za begunce v državah donatorkah⁴, ki jih več držav članic Odbora DAC vodi kot URP. Podatki OECD kažejo, da so se stroški za begunce v državah donatorkah v državah članicah EU povišali z 8,8 milijarde EUR (ali 12,9 % skupne URP EU leta 2015) na 10,7 milijarde EUR (ali 14,2 % skupne URP EU leta 2016), kar je precej nižja rast od lanske. 25 % rasti skupne URP EU leta 2016 je mogoče pripisati stroškom za begunce v državah donatorkah. Skupna URP EU, neto stroškov za begunce v državah donatorkah, se je povečala za 10 %. To pomeni, da je EU leta 2016 skupaj povečala tako svojo zelo potrebno pomoč beguncem v Evropi kot tudi druge tokove razvojne pomoči za države v razvoju.

4. Svet ugotavlja, da je EU utrdila svoj naziv največje svetovne donatorke URP ter se približala uresničitvi ambicioznega cilja, ki si ga je zastavila leta 2005 in v okviru katerega naj bi skupaj zagotovila 0,7 % BND v obliki URP.
5. Svet opozarja na zaveze glede URP, ki jih je sprejel v sklepih z dne 26. maja 2015⁵. Ponovno opozarja na svojo vodilno politično vlogo in zavezanost ciljem razvojne pomoči EU, pri čemer poudarja, da razvojno sodelovanje ostaja ključna prednostna naloga. EU in njene države članice ob upoštevanju navedenega potrjujejo vse svoje posamezne in skupne zaveze glede URP, zato bodo za njihovo izpolnjevanje sprejele uresničljive ukrepe, ki jih je mogoče preveriti. Te zaveze so navedene tudi v novem Evropskem soglasju o razvoju, na katerem temeljijo ukrepi institucij in držav članic EU v okviru njihovega sodelovanja z vsemi državami v razvoju.

⁴ Takšni stroški se lahko vodijo kot URP v skladu s pravili Odbora OECD za razvojno pomoč (DAC), zajemajo pa lahko zgolj stroške v obdobju prvih 12 mesecev bivanja beguncev v državi.

⁵ <http://register.consilium.europa.eu/doc/srv?l=SL&f=ST%209989%202014%20INIT>

6. Svet z zaskrbljenostjo ugotavlja, da EU kljub povečanju neto URP še vedno ne dosega skupnega cilja, tj. kratkoročno zagotoviti od 0,15 % do 0,20 % BND za najmanj razvite države, saj je leta 2015 dosegla le 0,11 % BNP (zadnje leto, za katero so na voljo vsi podatki, glej tabelo 2).
7. Svet opozarja na akcijski program iz Adis Abebe, ki je sestavni del agende za trajnostni razvoj do leta 2030 in bo prinesel resnične spremembe, saj predvideva prehod na novo, trajnostno finančno paradigmo, v središču katere so dobro upravljanje, odgovornost vseh, prednostno notranje ukrepanje, tudi na področju davkov in preglednosti, pomen dobro premišljenih in stimulativnih politik, splošna zavezanost vseh, da uskladijo politike, da nikogar ne zapostavijo in da vprašanje enakosti spolov obravnavajo kot horizontalno prednostno nalogo. Tako ponovno opozarja na pomen celovitega in vključujočega pristopa k pridobivanju finančnih sredstev in drugih načinov izvajanja iz vseh razpoložljivih virov (javnih/zasebnih, domačih/mednarodnih) in od vseh akterjev, zlasti v partnerstvih več deležnikov, da bi tako podprli trajnostni razvoj v državah v razvoju, med drugim z uporabo inovativnih virov in instrumentov financiranja, zagotavljanjem strokovnega znanja in izkušenj, krepitvijo zmogljivosti, tehnologijo in nefinančnimi viri. Svet zato pozdravlja delo služb Komisije in ESZD na področjih, ki so bila izpostavljena v dokumentu *Uresničevanje ciljev trajnostnega razvoja do leta 2030: združevanje sredstev za izvajanje; pomen zgodnjega doseganja rezultatov EU na treh ključnih področjih*⁶: sproščanje domačih virov, pridobivanje sredstev zasebnega sektorja in skupno načrtovanje v podporo akcijskemu programu iz Adis Abebe.

⁶ Glej prilogo k sporočilu za medije IP-17-916: *Uresničevanje ciljev trajnostnega razvoja do leta 2030: združevanje sredstev za izvajanje; pomen zgodnjega doseganja rezultatov EU na treh ključnih področjih*.

8. Svet z zanimanjem pričakuje nadaljnje delo v Združenih narodih in Evropski uniji v zvezi z izvajanjem akcijskega programa iz Adis Abebe ter razvojem mehanizmov za spremljanje učinka programa in ocenjevanje njegovih rezultatov. V zvezi s tem je seznanjen s forumom Ekonomskega in socialnega sveta Združenih narodov o razvojnem financiranju, ki bo od 22. do 25. maja v New Yorku, ter z zanimanjem pričakuje nadaljnje, še bolj poglobljene razprave na prihodnjih forumih.
9. Svet z zanimanjem pričakuje tudi nadaljnje razprave v Odboru OECD za razvojno pomoč na temo razvoja novega statističnega merila za skupno uradno podporo trajnostnemu razvoju (TOSSD), s katerim bo mogoče bolje izmeriti večje število razvojnih ukrepov in povečati njihovo prepoznavnost, ne da bi pri tem ogrozili URP. Svet spodbuja odprte, vključujoče in pregledne razprave o razvoju novega merila.

Prejšnje zaveze in cilji EU glede URP

(Sklepi Sveta, 24. maj 2005 (dok. 9266/05, odstavek 4))

„Za uresničitev razvojnih ciljev novega tisočletja je treba nujno povečati obseg URP. [...] EU se strinja z novim skupnim ciljem EU za leto 2010, ki bi znašal 0,56 % BND, kar bi pomenilo letno povišanje URP za 20 milijard EUR.

(i) Države članice, ki še niso dosegle ravni 0,51 % URP/BNP, se obvežejo, da bodo to raven v okviru svojih postopkov dodeljevanja proračunskih sredstev dosegle do leta 2010; ostale države se obvežejo, da bodo še naprej vzdrževale doseženo raven.

(ii) Države članice, ki so se EU priključile po letu 2002 in še niso dosegle ravni 0,17 % URP/BND, si bodo prizadevale povečati svoj delež URP, da bodo to raven v okviru svojih postopkov dodeljevanja proračunskih sredstev dosegle do leta 2010; ostale države se obvežejo, da bodo še naprej vzdrževale doseženo raven.

(iii) Države članice se obvežejo, da bodo do leta 2015 dosegle cilj 0,7% URP/BNP; države, ki so ciljno raven že dosegle, se obvežejo, da bodo še naprej vzdrževale doseženo raven. Države članice, ki so se EU priključile po letu 2002, si bodo prizadevale povečati svoj delež URP na 0,33 % BND.“

Trenutne zaveze in cilji EU glede URP

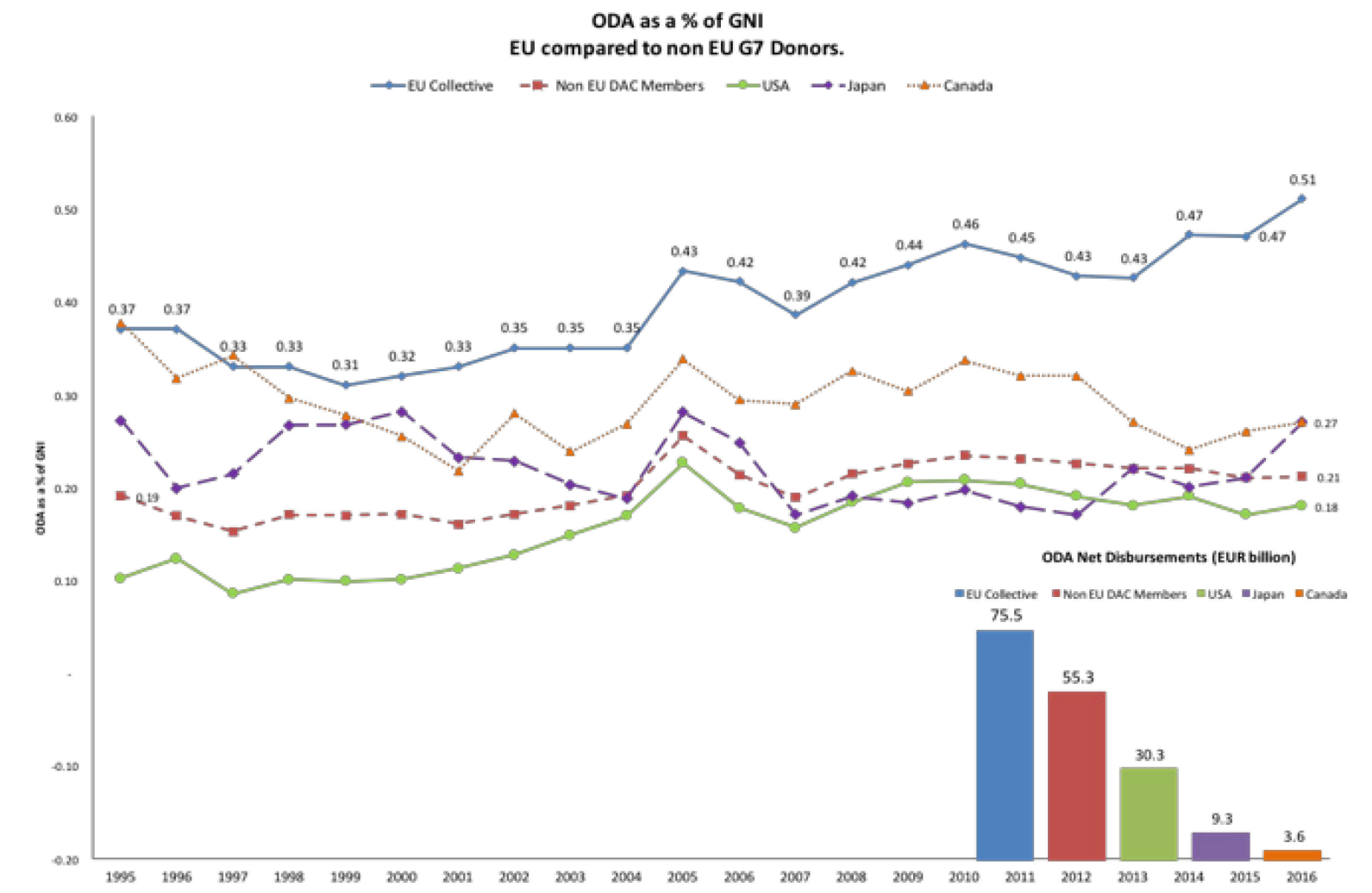
(Sklepi Sveta, 26. maj 2015 (dok. 9241/15, odstavki 31–33))

„EU in njene države članice so pomemben vir uradne razvojne pomoči, saj so v zadnjih letih zagotovile več kot polovico uradne razvojne pomoči letno. Čeprav uradna razvojna pomoč za države v razvoju kot celota količinsko ne predstavlja veliko, je pomemben vir financiranja za najmanj razvite države in nestabilne države, ki zlasti nimajo domačih zmogljivosti, da bi zbrale sredstva iz drugih virov. Uradna razvojna pomoč lahko pozitivno vpliva tudi na druge načine izvajanja, zlasti domače javno financiranje in naložbe zasebnega sektorja, pa tudi znanost, tehnologijo in inovacije.

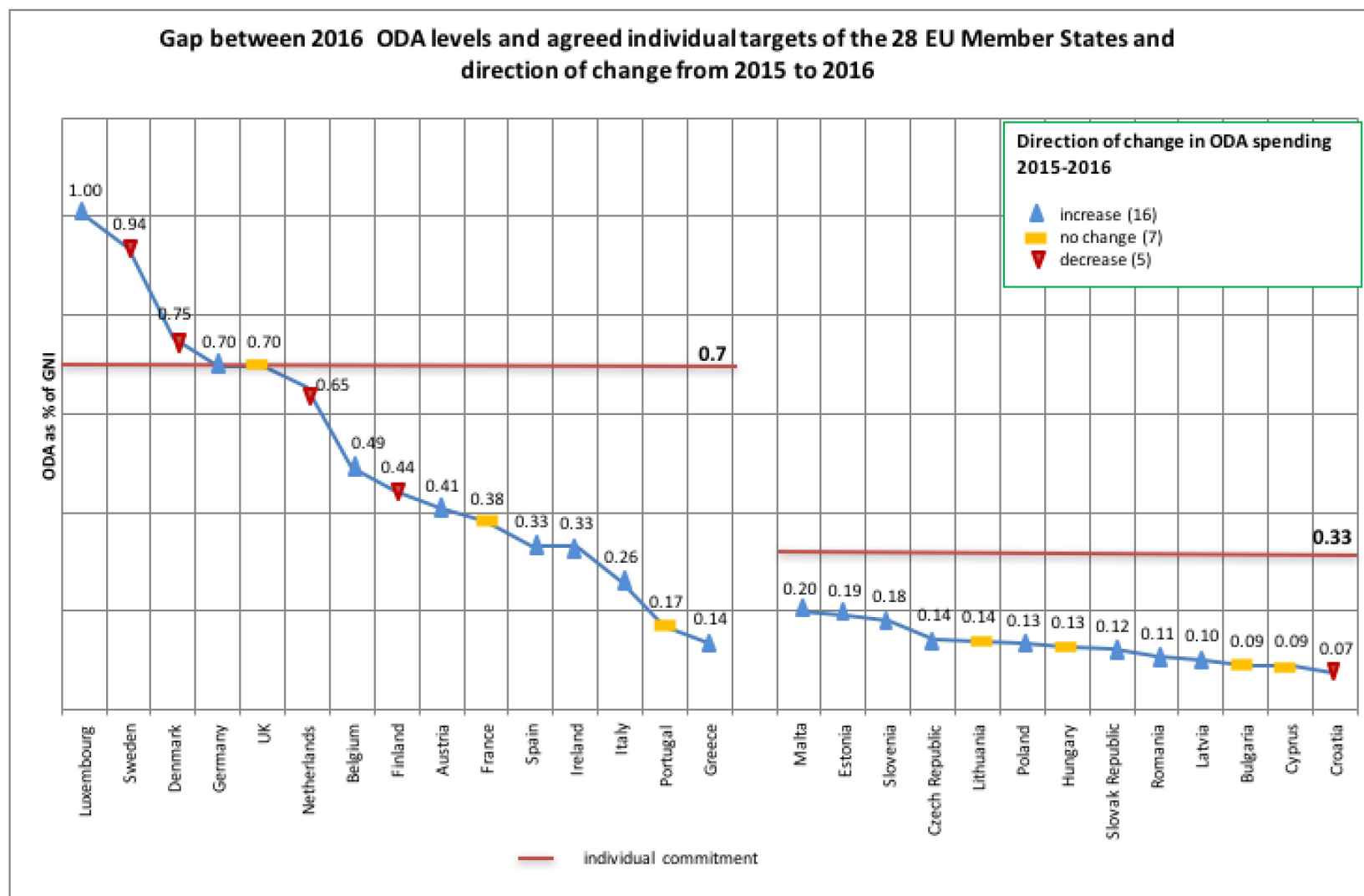
EU zato ponovno izraža skupno zavezanost, da v časovnem okviru agende za obdobje po letu 2015 doseže cilj 0,7 % URP/BND. Države članice, ki so k EU pristopile pred letom 2002, ponovno izražajo svojo zavezo za uresničitev cilja 0,7 % URP/BND, upoštevajoč proračunsko stanje, tiste države, ki so ta cilj že uresničile, pa se zavezujejo, da ga bodo še naprej izpolnjevale ali izboljšale; države članice, ki so k EU pristopile po letu 2002, si bodo prizadevale, da bi delež URP/BND povišale na 0,33 %. Države članice, ki so se EU priključile po letu 2002, si prizadevajo povečati svoj delež URP na 0,33 % BND.

Mednarodna skupnost bi morala pomagati tudi pri tem, da se sredstva usmerijo tam, kjer so najbolj potrebna, zlasti v najmanj razvite države, nestabilne države in države, ki so jih prizadeli konflikti. EU se v okviru celotne zaveze glede uradne razvojne pomoči in ob polnem upoštevanju prednostnih nalog posameznih držav članic na področju razvojne pomoči ponovno zavezuje, da bo zagotavljala podporo najmanj razvitim državam. Zavezuje se, da bo najmanj razvitim državam kratkoročno namenila 0,15 %–0,20 % URP/BND, v časovnem okviru agende za obdobje po letu 2015 pa 0,20 %.“

Graf 1



Graf 2



Preglednica 1: EU URP (neto) 2013-2016

Država članica	2013		2014		2015		2016	
	v mio. EUR	% BND	v mio. EUR	% BND	v mio. EUR	% BND	v mio. EUR	% BND
Avstrija	882	0,27	930	0,28	1 193	0,35	1 432	0,41
Belgija	1 732	0,45	1 845	0,46	1 717	0,42	2 085	0,49
Bolgarija	37	0,10	37	0,09	37	0,09	37	0,09
Hrvaška	32	0,07	54	0,12	46	0,09	37	0,07
Ciper	15	0,10	15	0,10	16	0,09	16	0,09
Češka	159	0,11	160	0,11	179	0,12	236	0,14
Danska	2 205	0,85	2 264	0,86	2 313	0,85	2 145	0,75
Estonija	23	0,13	28	0,14	31	0,15	40	0,19
Finska	1 081	0,54	1 232	0,59	1 161	0,55	956	0,44
Francija	8 543	0,41	8 005	0,37	8 149	0,37	8 592	0,38
Nemčija	10 717	0,38	12 486	0,42	16 173	0,52	22 309	0,70
Grčija	180	0,10	186	0,11	215	0,12	239	0,14
Madžarska	97	0,10	109	0,11	140	0,13	141	0,13
Irska	637	0,46	615	0,38	648	0,32	725	0,33
Italija	2 566	0,17	3 022	0,19	3 609	0,22	4 391	0,26
Latvija	18	0,08	19	0,08	21	0,09	25	0,10
Litva	38	0,11	34	0,10	43	0,14	52	0,14
Luksemburg	323	1,00	319	1,06	327	0,95	347	1,00

Malta	14	0,20	15	0,20	15	0,17	19	0,20
Nizozemska	4 094	0,67	4 200	0,64	5 162	0,75	4 511	0,65
Poljska	355	0,10	341	0,09	397	0,10	546	0,13
Portugalska	368	0,23	324	0,19	278	0,16	307	0,17
Romunija	101	0,07	162	0,11	143	0,09	179	0,11
Slovaška	65	0,09	63	0,09	77	0,10	97	0,12
Slovenija	46	0,13	46	0,12	57	0,15	72	0,18
Španija	1 789	0,17	1 415	0,13	1 259	0,12	3 704	0,33
Švedska	4 389	1,01	4 698	1,09	6 391	1,41	4 404	0,94
Združeno kraljestvo	13 498	0,71	14 551	0,70	16 718	0,70	16 289	0,70
Skupaj EU-15	53 003	0,44	56 091	0,44	65 313	0,49	72 436	0,53
Skupaj EU-13	1 000	0,10	1 083	0,10	1 203	0,11	1 496	0,13
Skupaj EU-28	54 004	0,41	57 174	0,41	66 515	0,46	73 932	0,50
URP institucij EU, ki ni pripisana državam članicam EU	2 873	0,02	2 139	0,02	1 372	0,01	1 603	0,01
Skupna URP EU	56 877	0,43	59 313	0,43	67 887	0,47	75 535	0,51

Opomba: (1) Vrzel, v % bruto nacionalnega dohodka (BND), med cilji posameznih držav članic v zvezi z URP in 0,7-odstotnim deležem BND za skupno URP EU. Številke v oklepajih prikazujejo % BNP, za katerega je država članica presegla svoj cilj v okviru EU. URP institucij EU, ki ni pripisana državam članicam, je izračunana na podlagi prispevkov držav članic Odboru OECD za razvojno pomoč. Razlog za očitne neskladnosti v preglednici je zaokroževanje na dve decimali.

Preglednica 2: URP držav članic EU za najmanj razvite države (neto) 2014–2015

Država članica	2014		2015	
	URP za najmanj razvite države (v mio.EUR)	Delež URP/BND (% BND)	URP za najmanj razvite države (v mio. EUR)	Delež URP/BND (% BND)
Avstrija	272,7	0,08	200,4	0,06
Belgija	625,0	0,16	549,5	0,13
Bolgarija	8,3	0,02	7,6	0,02
Hrvaška	1,9	0,00	6,4	0,01
Ciper	2,9	0,02	3,6	0,02
Češka	39,0	0,03	37,1	0,02
Danska	678,0	0,26	549,5	0,20
Estonija	6,4	0,03	5,3	0,03
Finska	427,7	0,21	386,9	0,18
Francija	1.924,4	0,09	2.143,6	0,10
Nemčija	2.889,1	0,10	2.340,0	0,08
Grčija	37,4	0,02	34,3	0,02
Madžarska	21,6	0,02	23,4	0,02
Irska	299,5	0,18	310,7	0,15

Italija	724,4	0,04	784,6	0,05
Latvija	4,2	0,02	4,2	0,02
Litva	7,0	0,02	8,2	0,03
Luksemburg	129,8	0,43	138,8	0,40
Malta	1,5	0,02	1,9	0,02
Nizozemska	844,4	0,13	934,4	0,14
Poljska	98,0	0,02	112,8	0,03
Portugalska	89,8	0,05	81,4	0,05
Romunija	25,4	0,02	27,8	0,02
Slovaška	13,2	0,02	16,7	0,02
Slovenija	8,1	0,02	8,6	0,02
Španija	367,0	0,03	283,4	0,03
Švedska	1.226,8	0,29	1.328,1	0,29
Združeno kraljestvo	4.985,5	0,24	5.514,7	0,23
SKUPAJ URP EU-28 za najmanj razvite države	15.759,2	0,11	15.843,5	0,11

Skupna URP EU je vsota URP, ki so jo po poročilih zagotovile institucije EU in države članice. Podatki do leta 2014 vključujejo posojila iz lastnih virov Evropske investicijske banke, ki niso pripisana državam članicam EU in so dodatek k skupni vsoti za EU-28, ki temelji na izračunih Evropske komisije (glej opombo 3). Da bi zagotovili usklajenost s poročili držav članic in preprečili dvojno štetje, znesek URP institucij EU za leto 2016, ki ni pripisan državam članicam, temelji na prispevkih držav članic za Odbor OECD za razvojno pomoč.

Viri:

- za podatke za obdobje 1995–2016
 - o za članice OECD: OECD/DAC.
 - o za države članice EU, ki niso članice OECD: podatki OECD/DAC, kjer so na voljo, oziroma podatki držav članic. Višina URP in delež BND za Ciper in Bolgarijo za leto 2016 sta enaka kot leta 2015, saj podatki OECD še niso na voljo.