

Bruxelles, 19 mai 2017
(OR. en)

9266/17

DEVGEN 98
ACP 46
RELEX 413
FIN 306
OCDE 2

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	19 mai 2017
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	8969/17
Subiect:	Raportul anual pe 2017 adresat Consiliului European cu privire la obiectivele UE în materie de ajutor pentru dezvoltare - Concluziile Consiliului (19 mai 2017)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor concluziile Consiliului privind Raportul anual pe 2017 adresat Consiliului European cu privire la obiectivele UE în materie de ajutor pentru dezvoltare, astfel cum au fost adoptate de Consiliu în cadrul celei de a 3540-a reuniuni a sale desfășurate la 19 mai 2017.

Concluziile Consiliului**Raportul anual pe 2017 adresat Consiliului European cu privire la obiectivele UE în materie de ajutor pentru dezvoltare**

- (1) Consiliul salută publicarea de către Comisie a informării preliminare cu privire la asistența oficială pentru dezvoltare a UE¹ (AOD) pentru anul 2016, care analizează tendințele în ceea ce privește angajamentele colective ale UE și angajamentele individuale privind AOD². Consiliul subliniază că AOD reprezintă un element important, catalizator, în cadrul finanțării globale puse la dispoziția țărilor în curs de dezvoltare. Deși AOD este redusă din punct de vedere cantitativ pentru țările în curs de dezvoltare în ansamblu, aceasta rămâne o sursă majoră de finanțare pentru țările cel mai puțin dezvoltate și statele fragile, care resimt în mod deosebit lipsa capacității interne de a obține finanțare din alte surse.
- (2) La 17 iunie 2010, Consiliul European a solicitat Consiliului să întocmească un raport anual privind angajamentele UE și ale statelor membre privind AOD și punerea ei în practică. Prezentul raport este cel de al șaptelea raport care urmează a fi înaintat Consiliului European.

¹ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-916_en.htm and http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-17-949_en.htm

² Concluziile Președinției, Consiliul European din 16-17 iunie 2005 (10255/1/05), concluziile Consiliului din 10-11 noiembrie 2008 (15480/08) și concluziile Consiliului din 26 mai 2015 (9241/15). A se vedea anexa pentru angajamente.

- (3) Având în vedere cele de mai sus, Consiliul dorește să înainteze Consiliului European un raport cu privire la următoarele elemente:
- (a) În anul 2016, AOD colectivă a UE a crescut pentru al patrulea an consecutiv, ajungând la 75,5 miliarde EUR, cel mai ridicat nivel de până acum, față de 67,9 miliarde EUR în 2015: o creștere cu 10,7 % în termeni nominali. AOD colectivă a UE a ajuns să reprezinte 0,51 % din venitul național brut (VNB) al UE³ în 2016, o creștere semnificativă față de 0,47 % în 2015.
 - (b) UE și statele sale membre și-au consolidat statutul de cel mai mare donator la nivel mondial în ceea ce privește AOD (a se vedea figura 1), fiind responsabile pentru aproape 60 % din totalul AOD acordate țărilor în curs de dezvoltare de către membrii Comitetului de asistență pentru dezvoltare (CAD) al OCDE. Spre deosebire de creșterea notabilă a raportului AOD/VNB la nivelul UE, media țărilor din afara UE membre ale CAD al OCDE a rămas la 0,21 % din VNB în 2016 (se situa la 0,21 % din VNB în 2015).
 - (c) Cifrele de mai sus reflectă tendința pozitivă și îmbunătățirea rezultatelor înregistrate de majoritatea statelor membre ale UE. Un număr de 22 de state membre și-au sporit sau menținut nivelurile generale ale AOD, precum și raportul AOD/VNB. Cinci state membre ale UE au atins sau au depășit pragul de 0,7 % al raportului AOD/VNB (a se vedea figura 2 și tabelul 1). De remarcat că Germania a atins obiectivul de 0,7 % pentru prima dată.

³ AOD colectivă a UE reprezintă suma AOD oferită de statele membre ale UE și partea AOD furnizată de instituțiile UE și care nu este imputată statelor membre. În scopul raportării AOD/VNB, cea mai mare parte a cheltuielilor cu AOD ale instituțiilor UE este imputată statelor membre ale UE; cu alte cuvinte, datele privind statele membre cuprind o parte a cheltuielilor instituțiilor. AOD furnizată prin intermediul resurselor proprii ale Băncii Europene de Investiții (BEI) nu este imputată statelor membre și se adaugă AOD a statelor membre.

- (d) Din cauza actualei crize a refugiaților, datele OCDE arată, încă o dată în acest an, nivelul ridicat al costurilor legate de refugiați suportate în țările donatoare⁴, care sunt raportate drept AOD de către mai mulți membri ai CAD. Datele OCDE indică faptul că, la nivelul țărilor UE, costurile legate de refugiați suportate în țările donatoare au sporit de la 8,8 miliarde EUR (fie 12,9 % din AOD colectivă a UE în 2015) la 10,7 miliarde EUR (fie 14,2 % din AOD colectivă a UE în 2016), o creștere mult mai modestă decât cea înregistrată anul trecut. În 2016, 25 % din creșterea generală a AOD s-a datorat costurilor legate de refugiați suportate în țările donatoare. AOD totală a UE, minus costurile legate de refugiați suportate în țările donatoare, a crescut cu 10 %. Ceea ce înseamnă că în 2016 UE a sporit, la nivel colectiv, atât asistența atât de necesară acordată refugiaților în Europa, cât și celelalte fluxuri de asistență pentru dezvoltare destinate țărilor în curs de dezvoltare.
- (4) Consiliul a remarcat faptul că UE și-a consolidat poziția de cel mai mare furnizor de asistență oficială pentru dezvoltare la nivel mondial și s-a apropiat și mai mult de îndeplinirea ambițiosului său obiectiv de a furniza, la nivel colectiv, 0,7 % din VNB sub formă de AOD, obiectiv pe care și l-a fixat în 2005.
- (5) Consiliul reamintește angajamentele privind AOD pe care și le-a asumat, astfel cum figurează în concluziile Consiliului din 26 mai 2015⁵. Consiliul își reafirmă rolul de lider politic și angajamentul față de ajutorul pentru dezvoltare acordat de UE, remarcând că cooperarea pentru dezvoltare rămâne o prioritate-cheie. În acest context, UE și statele sale membre își confirmă încă o dată toate angajamentele individuale și colective privind AOD și vor întreprinde acțiuni realiste și verificabile în vederea îndeplinirii acestor angajamente. Aceste angajamente sunt reiterate în noul Consens european privind dezvoltarea, care ghidează acțiunile instituțiilor UE și ale statelor membre în contextul cooperării lor cu toate țările în curs de dezvoltare.

⁴ Aceste costuri pot fi raportate ca AOD numai în concordanță cu normele OCDE/CAD, iar raportarea se limitează la costurile suportate în timpul primelor 12 luni de ședere ale unui refugiat.

⁵ <http://register.consilium.europa.eu/doc/srv?l=RO&f=ST%209989%202014%20INIT>

- (6) Consiliul ia act cu îngrijorare de faptul că, în ciuda creșterii AOD nete, UE nu și-a îndeplinit încă obiectivul colectiv de a furniza, pe termen scurt, între 0,15 % și 0,20 % din VNB țărilor celor mai puțin dezvoltate, atingând numai nivelul de 0,11 % din VNB în 2015 (ultimul an pentru care sunt disponibile informații complete, a se vedea tabelul 2).
- (7) Consiliul subliniază caracterul transformator al Agendei de acțiune de la Addis Abeba, care reprezintă o componentă integrantă a Agendei 2030 și care marchează trecerea la o nouă paradigmă de finanțare durabilă, la baza căreia se află buna guvernare, responsabilități pentru toți, prioritatea acordată acțiunilor interne, inclusiv în materie de impozite și transparență, importanța politicilor solide de susținere, un angajament unanim privind coerența politicilor, principiul de „a nu lăsa pe nimeni în voia sorții” și egalitatea de gen ca prioritate transversală. Prin urmare, Consiliul reiterează, de asemenea, importanța unei abordări cuprinzătoare și integrate în ceea ce privește mobilizarea finanțării și a altor mijloace de punere în aplicare din toate sursele disponibile (publice/private, interne/internaționale) și de la toți actorii, în special prin intermediul parteneriatelor multiparticipative, pentru sprijinirea dezvoltării durabile a țărilor în curs de dezvoltare, inclusiv prin surse și instrumente de finanțare inovatoare, prin cunoștințe, expertiză, consolidarea capacităților, tehnologie și resurse nefinanciare. În acest context, Consiliul salută activitatea desfășurată de serviciile Comisiei și de SEAE în domeniile evidențiate în documentul intitulat *„Atingerea obiectivelor de dezvoltare durabilă pentru 2030: identificarea mijloacelor de punere în aplicare – evidențierea reușitelor timpurii obținute de UE în trei domenii-cheie”*⁶ (mobilizarea resurselor interne, stimularea resurselor din sectorul privat și programarea în comun în sprijinul Agendei pentru acțiune de la Addis Abeba).

⁶ A se vedea anexa la comunicatul de presă IP-17-916: *„Atingerea obiectivelor de dezvoltare durabilă pentru 2030: identificarea mijloacelor de punere în aplicare – evidențierea reușitelor timpurii obținute de UE în trei domenii-cheie”*

- (8) Consiliul aşteaptă cu interes continuarea lucrărilor în cadrul ONU şi în cadrul Uniunii Europene pentru punerea în aplicare a Agendei de acţiune de la Addis Abeba şi elaborarea mecanismelor de monitorizare a impactului acesteia şi de evaluare a rezultatelor. În acest sens, Consiliul ia act de Forumul privind finanţarea pentru dezvoltare al Consiliului Economic şi Social al Organizaţiei Naţiunilor Unite (ECOSOC), care va avea loc în perioada 22-25 mai la New York, şi aşteaptă cu interes valorificarea şi aprofundarea acestor discuţii în cadrul viitoarelor forumuri.
- (9) De asemenea, Consiliul aşteaptă cu interes continuarea discuţiilor în cadrul CAD al OCDE în ceea ce priveşte elaborarea unei noi măsuri statistice privind sprijinul oficial total pentru dezvoltarea durabilă (TOSSD), care va facilita măsurarea mai adecvată şi sporirea vizibilităţii unei serii mai ample de acţiuni de dezvoltare, fără a submina AOD. Consiliul încurajează discuţiile deschise, transparente şi desfăşurate într-un spirit de incluziune cu privire la elaborarea noii măsuri.

Angajamentele și obiectivele anterioare ale UE privind AOD

[Concluziile Consiliului, 24 mai 2005 (documentul 9266/05, punctul 4)]

„Creșterea AOD este o necesitate urgentă în vederea îndeplinirii ODM (Obiectivelor de dezvoltare ale mileniului). UE decide să își stabilească un nou obiectiv colectiv constând în aducerea raportului AOD/VNB la 0,56 % până în 2010, ceea ce ar însemna o sumă anuală suplimentară de 20 de miliarde EUR consacrate AOD până în acel moment.

(i) Statele membre care nu au atins încă raportul AOD/VNB de 0,51 % se angajează să atingă acest nivel, în cadrul proceselor lor respective de alocare bugetară, până în 2010, în timp ce cele care au depășit deja acest nivel se angajează să își continue eforturile;

(ii) Statele membre care au aderat la UE după 2002 și care nu au atins un raport AOD/VNB de 0,17 % vor face eforturi pentru a-și mări AOD în vederea atingerii acestui nivel până în 2010, în cadrul proceselor lor respective de alocare bugetară, în timp ce cele care au depășit deja acest nivel se angajează să își continue eforturile.

(iii) Statele membre se angajează să atingă obiectivul AOD/VNB de 0,7 % până în 2015, în timp ce cele care au atins obiectivul respectiv se angajează să rămână deasupra acestui nivel; statele membre care au aderat la UE după 2002 vor face eforturi pentru a atinge până în 2015 un raport AOD/VNB de 0,33 %.”

Actualele angajamente și obiective ale UE privind AOD

[Concluziile Consiliului din 26 mai 2015 (documentul 9241/15, punctele 31-33)]

„UE și statele sale membre sunt furnizori generoși de AOD, furnizând anual mai mult de jumătate din AOD în ultimii ani. Deși AOD este mică din punct de vedere cantitativ pentru țările în curs de dezvoltare în ansamblu, reprezintă o sursă majoră de finanțare pentru țările cel mai puțin dezvoltate și statele fragile, care resimt în mod deosebit lipsa capacității interne de a obține finanțare din alte surse. AOD poate, de asemenea, avea un efect de pârgă asupra altor mijloace de punere în aplicare, în special finanțarea publică internă și investițiile din sectorul privat, dar și în domeniul științei, tehnologiei și inovării.

Prin urmare, UE își reafirmă angajamentul colectiv de a atinge obiectivul de 0,7 % AOD/VNB în intervalul de timp prevăzut în agenda post-2015. Statele membre care au aderat la UE înainte de 2002 își reafirmă angajamentul de a atinge obiectivul de 0,7 % AOD/VNB, ținând seama de circumstanțele bugetare, în timp ce statele care au atins obiectivul respectiv se angajează să mențină sau să depășească acest nivel; statele membre care au aderat la UE după 2002 depun eforturi pentru a-și crește raportul AOD/VNB la 0,33 %.

Comunitatea internațională ar trebui, de asemenea, să contribuie la concentrarea resurselor acolo unde este cel mai mult nevoie de ele, în special în țările cel mai puțin dezvoltate și în țările în situații de fragilitate și conflict. În contextul angajamentelor globale în materie de AOD și respectând totodată pe deplin prioritățile fiecărui stat membru în ceea ce privește asistența pentru dezvoltare, UE își reafirmă angajamentul de a sprijini țările cel mai puțin dezvoltate. UE se angajează ca, în mod colectiv, să atingă pe termen scurt obiectivul de 0,15-0,20 % din AOD/VNB pentru țările cel mai puțin dezvoltate, urmând să atingă 0,20 % din AOD/VNB pentru țările cel mai puțin dezvoltate în intervalul de timp prevăzut în agenda post-2015.”

Figura 1

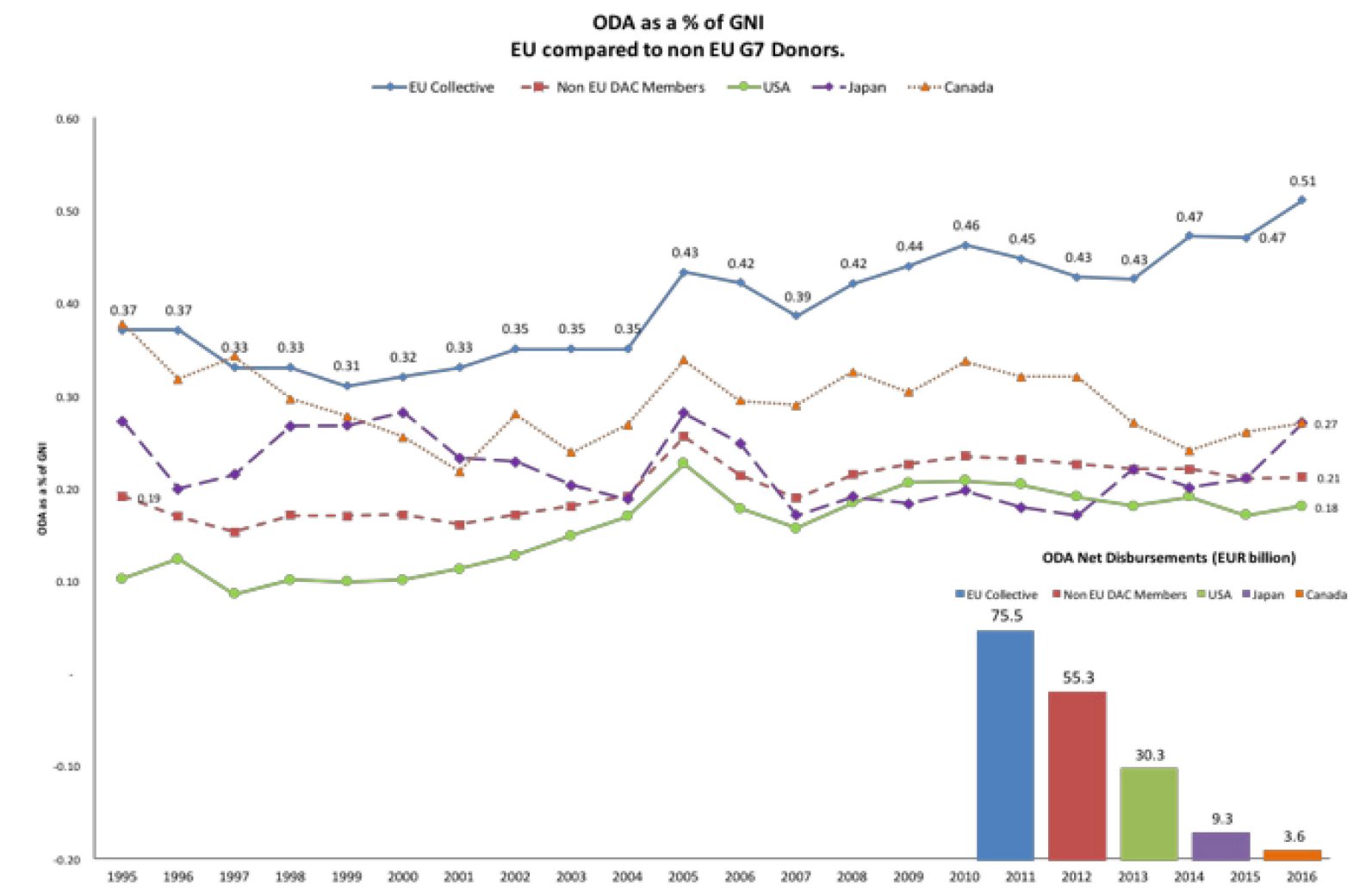
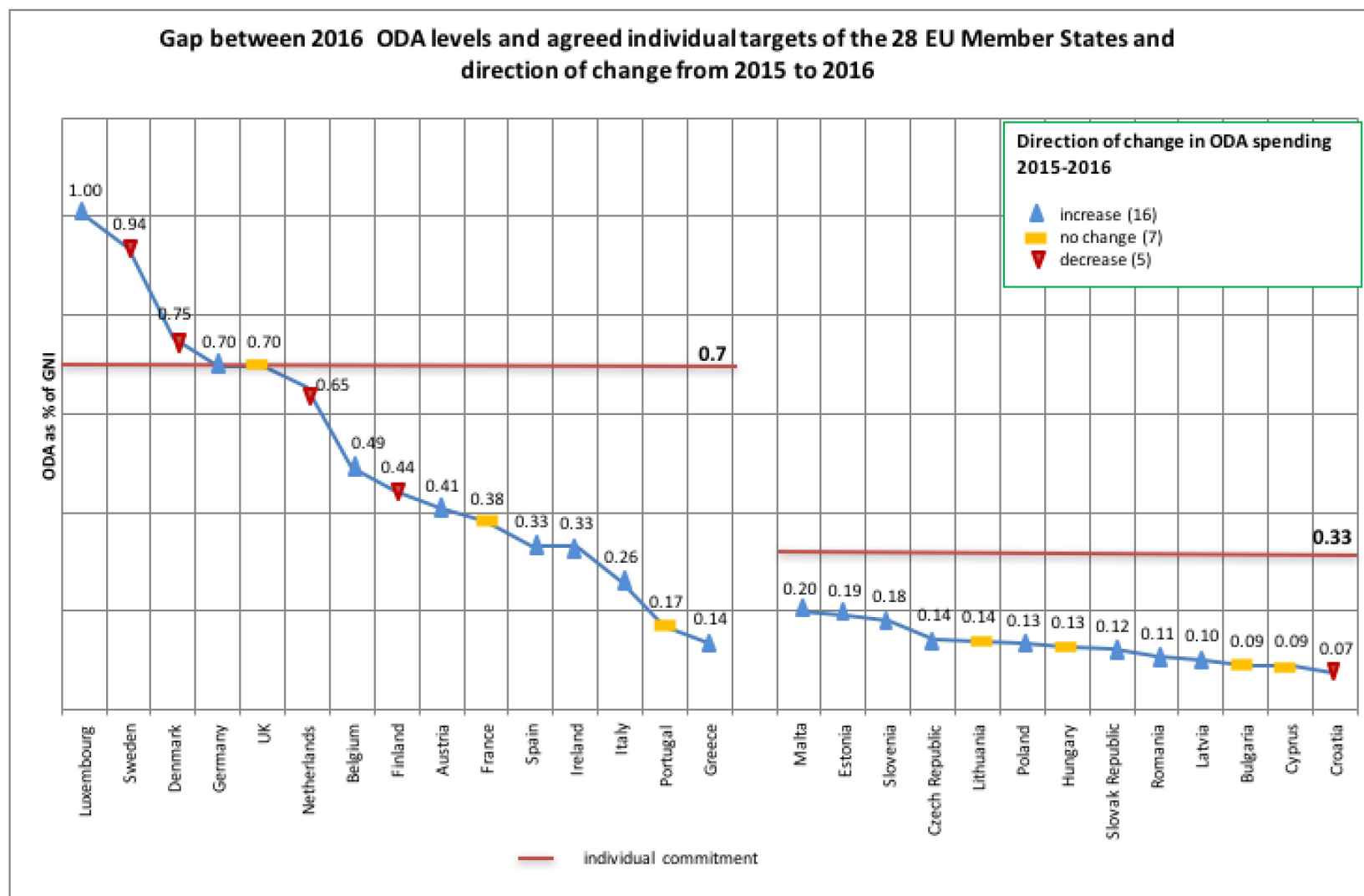


Figura 2



Tabelul 1: AOD (netă) a UE 2013-2016

Stat membru	2013		2014		2015		2016	
	Milioane EUR	% din VNB	Milioane EUR	% din VNB	Milioane EUR	% din VNB	Milioane EUR	% din VNB
Austria	882	0,27	930	0,28	1.193	0,35	1.432	0,41
Belgia	1.732	0,45	1.845	0,46	1.717	0,42	2.085	0,49
Bulgaria	37	0,10	37	0,09	37	0,09	37	0,09
Croația	32	0,07	54	0,12	46	0,09	37	0,07
Cipru	15	0,10	15	0,10	16	0,09	16	0,09
Republica Cehă	159	0,11	160	0,11	179	0,12	236	0,14
Danemarca	2.205	0,85	2.264	0,86	2.313	0,85	2.145	0,75
Estonia	23	0,13	28	0,14	31	0,15	40	0,19
Finlanda	1.081	0,54	1.232	0,59	1.161	0,55	956	0,44
Franța	8.543	0,41	8.005	0,37	8.149	0,37	8.592	0,38
Germania	10.717	0,38	12.486	0,42	16.173	0,52	22.309	0,70
Grecia	180	0,10	186	0,11	215	0,12	239	0,14
Ungaria	97	0,10	109	0,11	140	0,13	141	0,13
Irlanda	637	0,46	615	0,38	648	0,32	725	0,33
Italia	2.566	0,17	3.022	0,19	3.609	0,22	4.391	0,26
Letonia	18	0,08	19	0,08	21	0,09	25	0,10
Lituania	38	0,11	34	0,10	43	0,14	52	0,14
Luxemburg	323	1,00	319	1,06	327	0,95	347	1,00

Malta	14	0,20	15	0,20	15	0,17	19	0,20
Țările de Jos	4.094	0,67	4.200	0,64	5.162	0,75	4.511	0,65
Polonia	355	0,10	341	0,09	397	0,10	546	0,13
Portugalia	368	0,23	324	0,19	278	0,16	307	0,17
România	101	0,07	162	0,11	143	0,09	179	0,11
Republica Slovacă	65	0,09	63	0,09	77	0,10	97	0,12
Slovenia	46	0,13	46	0,12	57	0,15	72	0,18
Spania	1.789	0,17	1.415	0,13	1.259	0,12	3.704	0,33
Suedia	4.389	1,01	4.698	1,09	6.391	1,41	4.404	0,94
Regatul Unit	13.498	0,71	14.551	0,70	16.718	0,70	16.289	0,70
Total UE15	53.003	0,44	56.091	0,44	65.313	0,49	72.436	0,53
Total UE13	1.000	0,10	1.083	0,10	1.203	0,11	1.496	0,13
Total UE28	54.004	0,41	57.174	0,41	66.515	0,46	73.932	0,50
AOD a instituțiilor UE neimputată statelor membre ale UE	2.873	0,02	2.139	0,02	1.372	0,01	1.603	0,01
AOD colectivă a UE	56.877	0,43	59.313	0,43	67.887	0,47	75.535	0,51

Notă: (1) Diferența, exprimată ca procent din venitul național brut (VNB), față de obiectivele individuale ale statelor membre privind AOD și față de obiectivul de 0,7 % din VNB pentru AOD colectivă a UE. Cifrele dintre paranteze indică măsura, exprimată ca procent din VNB, în care statul membru și-a depășit obiectivul UE. AOD a instituțiilor UE neimputată statelor membre ale UE se calculează pe baza datelor transmise de statele membre către OCDE/CAD. Inconsecvențele aparente din tabel se datorează rotunjirii la două zecimale.

Tabelul 2: AOD (netă) acordată de statele membre ale UE țărilor celor mai puțin dezvoltate în perioada 2014-2015

Stat membru	2014		2015	
	AOD acordată țărilor celor mai puțin dezvoltate (milioane EUR)	Raportul AOD/VNB pentru țările cel mai puțin dezvoltate (% din VNB)	AOD acordată țărilor celor mai puțin dezvoltate (milioane EUR)	Raportul AOD/VNB pentru țările cel mai puțin dezvoltate (% din VNB)
Austria	272,7	0,08	200,4	0,06
Belgia	625,0	0,16	549,5	0,13
Bulgaria	8,3	0,02	7,6	0,02
Croația	1,9	0,00	6,4	0,01
Cipru	2,9	0,02	3,6	0,02
Republica Cehă	39,0	0,03	37,1	0,02
Danemarca	678,0	0,26	549,5	0,20
Estonia	6,4	0,03	5,3	0,03
Finlanda	427,7	0,21	386,9	0,18
Franța	1.924,4	0,09	2.143,6	0,10
Germania	2.889,1	0,10	2.340,0	0,08
Grecia	37,4	0,02	34,3	0,02
Ungaria	21,6	0,02	23,4	0,02
Irlanda	299,5	0,18	310,7	0,15

Italia	724,4	0,04	784,6	0,05
Letonia	4,2	0,02	4,2	0,02
Lituania	7,0	0,02	8,2	0,03
Luxemburg	129,8	0,43	138,8	0,40
Malta	1,5	0,02	1,9	0,02
Țările de Jos	844,4	0,13	934,4	0,14
Polonia	98,0	0,02	112,8	0,03
Portugalia	89,8	0,05	81,4	0,05
România	25,4	0,02	27,8	0,02
Republica Slovacă	13,2	0,02	16,7	0,02
Slovenia	8,1	0,02	8,6	0,02
Spania	367,0	0,03	283,4	0,03
Suedia	1.226,8	0,29	1.328,1	0,29
Regatul Unit	4.985,5	0,24	5.514,7	0,23
AOD TOTALĂ acordată de UE 28 țărilor celor mai puțin dezvoltate	15.759,2	0,11	15.843,5	0,11

AOD colectivă a UE reprezintă suma netă AOD raportată de instituțiile UE și de statele membre. Până în anul 2014, datele includ împrumuturi acordate din resursele proprii ale Băncii Europene de Investiții care nu sunt imputate statelor membre ale UE și se adaugă la totalul UE28, pe baza calculului Comisiei UE (a se vedea nota de subsol 3). Valoarea AOD a instituțiilor UE neimputată statelor membre ale UE pentru anul 2016 se bazează pe datele transmise de statele membre către OCDE/CAD, pentru a se asigura consecvența cu raportarea efectuată de statele membre și pentru a se evita dubla contabilizare.

Surse:

- Pentru cifrele din perioada 1995-2016
 - o pentru membrii OCDE: OCDE/CAD.
 - o pentru statele membre ale UE care nu sunt membri OCDE: OCDE/CAD acolo unde datele sunt disponibile, în caz contrar, datele statelor membre. În ceea ce privește Ciprul și Bulgaria, AOD pe 2016 este estimată la același volum și pondere din VNB ca în 2015, întrucât cifrele actualizate nu sunt încă disponibile din partea OCDE.