Rada
Evropské unie

Brusel 19. května 2017
(OR. en)

9266/17

DEVGEN 98
ACP 46
RELEX 413
FIN 306
OCDE 2

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	19. května 2017
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	8969/17
Předmět:	Výroční zpráva pro Evropskou radu o cílech EU v oblasti rozvojové pomoci vypracovaná v roce 2017 – závěry Rady (19. května 2017)

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o výroční zprávě pro Evropskou radu o cílech EU v oblasti rozvojové pomoci vypracované v roce 2017, ve znění přijatém Radou na jejím 3540. zasedání konaném dne 19. května 2017.

PŘÍLOHA

závěry Rady

Výroční zpráva pro Evropskou radu o cílech EU v oblasti rozvojové pomoci vypracovaná v roce 2017

1. Rada vítá skutečnost, že Komise zveřejnila předběžné informace za rok 2016 týkající se oficiální rozvojové pomoci EU[1] (dále jen „ORP“), v jejichž rámci analyzovala trendy v poskytování pomoci EU z hlediska kolektivních a individuálních závazků EU v oblasti ORP[2]. Rada zdůrazňuje, že ORP je jedním ze zásadních a stimulujících prvků v rámci celkových finančních prostředků, které mají rozvojové země k dispozici. Ačkoli je oficiální rozvojová pomoc pro rozvojové země jako celek kvantitativně nevysoká, zůstává významným zdrojem finančních prostředků pro nejméně rozvinuté a nestabilní státy, kterým zejména chybí domácí kapacity pro získání finančních prostředků z jiných zdrojů.

2. Evropská rada požádala dne 17. června 2010 Radu o vypracování výroční zprávy o závazcích EU a členských států v oblasti ORP a o jejich plnění. Jedná se o sedmou takovou zprávu, která bude předložena Evropské radě.

---

1 http://europa.eu/rapid/press-release_IP-17-916_en.htm a http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-17-949_en.htm

2 Závěry předsednictví ze zasedání Evropské rady ve dnech 16. a 17. června 2005 (10255/1/05), závěry Rady ze dne 11. listopadu 2008 (15480/08) a závěry Rady ze dne 26. května 2015 (9241/15). Pro údaje o závazcích viz přílohu.

3. S ohledem na výše uvedené by Rada chtěla Evropskou radu informovat o těchto skutečnostech:

a) Kolektivní ORP EU zaznamenala v roce 2016 a již čtvrtým rokem v řadě růst a dosáhla výše 75,5 miliardy EUR, tedy své doposud nejvyšší úrovně, a 10,7% nárůstu v nominálním vyjádření oproti 67,9 miliardy EUR v roce 2015. Kolektivní ORP EU v roce 2016 představovala 0,51 % hrubého národního důchodu (HND) EU[3], což je významný nárůst oproti 0,47 % v roce 2015.

b) EU a její členské státy upevnily své postavení celosvětově největšího dárce ORP (viz graf č. 1), neboť se podílely téměř 60 % na celkové ORP poskytované rozvojovým zemím členskými státy Výboru pro rozvojovou pomoc Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (OECD/DAC). Na rozdíl od významného nárůstu poměru ORP k HND v případě EU tento poměr u zemí OECD/DAC mimo EU v průměru v roce 2016 zůstal opět na úrovni 0,21 % HND (v roce 2015 činil rovněž 0,21 %).

c) Výše uvedené údaje svědčí o pozitivním trendu a lepších výsledcích u většiny členských států EU. 22 členských států zvýšilo nebo zachovalo celkovou výši ORP, jakož i svůj poměr ORP k HND. Pět členských států EU dosáhlo cílové výše 0,7 % ORP jakožto podílu HND (viz graf č. 2 a tabulka č. 1) nebo tuto hodnotu překonalo. Německo dosáhlo cíle 0,7 % vůbec poprvé.

[3] Kolektivní ORP EU je souhrnem ORP poskytnuté členskými státy EU a té části ORP poskytované orgány EU, která není přiřazena členským státům. Převážná část výdajů orgánů EU na ORP je pro účely podávání zpráv o podílu ORP na HND přiřazena členským státům EU, tj. údaje členských států zahrnují část výdajů těchto orgánů. ORP poskytovaná prostřednictvím vlastních zdrojů Evropské investiční banky (EIB) není přiřazena členským státům a doplňuje ORP poskytovanou členskými státy.

d) Vzhledem k současné uprchlické krizi údaje OECD v tomto roce opět svědčí o vysoké úrovni dárcovských nákladů souvisejících s uprchlíky[4], které někteří členové DAC vykázali jako ORP. Z údajů OECD vyplývá, že dárcovské náklady související s uprchlíky vzrostly v zemích EU z 8,8 miliardy EUR (neboli 12,9 % kolektivní ORP EU v roce 2015) na 10,7 miliardy EUR (neboli 14,2 % kolektivní ORP EU v roce 2016), což představuje mnohem pomalejší růst než v minulém roce. Celkový 25% nárůst ORP v roce 2016 lze přičíst dárcovským nákladům souvisejícím s uprchlíky. Celková ORP EU po odečtení dárcovských nákladů souvisejících s uprchlíky vzrostla o 10 %. To znamená, že EU v roce 2016 kolektivně navýšila jak svoji tolik potřebnou podporu pro uprchlíky v Evropě, tak přísun další rozvojové pomoci pro rozvojové země.

4. Rada konstatuje, že EU upevnila své postavení největšího poskytovatele ORP na světě a posunula se blíže k dosažení ambiciózního cíle poskytnout kolektivně ORP ve výši 0,7 % HND, který si stanovila v roce 2005.

5. Rada připomíná závazky v oblasti ORP přijaté v závěrech Rady ze dne 26. května 2015[5]. Rada znovu zdůrazňuje svoji vedoucí politickou úlohu a angažovanost, pokud jde o rozvojovou pomoc EU, a připomíná, že rozvojová spolupráce je nadále jednou z klíčových priorit. V této souvislosti EU a její členské státy znovu potvrzují všechny své individuální a kolektivní závazky v oblasti ORP a odhodlání provádět realistické a ověřitelné kroky ke splnění těchto závazků. Tyto závazky jsou opětovně připomenuty v novém Evropském konsensu o rozvoji, kterým se řídí kroky orgánů a členských států EU v rámci jejich spolupráce se všemi rozvojovými zeměmi.

---

[4] Tyto náklady mohou být v souladu s pravidly OECD/DAC vykazovány pouze jako ORP a toto vykazování se omezuje na výdaje vzniklé během prvních 12 měsíců pobytu uprchlíka.

[5] http://register.consilium.europa.eu/doc/srv?l=EN&f=ST%209989%202014%20INIT

6. Rada se znepokojením konstatuje, že EU navzdory nárůstu čisté částky ORP stále ještě nedosáhla kolektivního cíle poskytnout nejméně rozvinutým zemím v krátkodobém horizontu 0,15 – 0,20 % HND, neboť v roce 2015 dosáhla pouze 0,11 % HND (rok 2015 je posledním rokem, za který jsou k dispozici úplné údaje, viz tabulka 2).

7. Rada zdůrazňuje transformativní povahu akčního programu z Addis Abeby, který je nedílnou součástí Agendy pro udržitelný rozvoj 2030 a stanoví přechod na nový udržitelný model financování postavený na řádné správě věcí veřejných a zahrnující odpovědnost všech subjektů, nadřazenost vnitrostátních opatření, a to i v oblasti daní a transparentnosti, význam zdravých politik a politik umožňujících provádění, a závazek k soudržnosti politik ze strany všech subjektů, k tomu, aby nikdo nebyl opomíjen, a k rovnosti žen a mužů jako jedné z průřezových priorit. Rada proto rovněž opětovně zdůrazňuje, že je důležité zaujmout komplexní a integrovaný přístup k mobilizaci finančních a jiných prostředků provádění ze všech dostupných zdrojů (veřejných a soukromých, domácích a mezinárodních) a všech aktérů, zejména v rámci mnohostranných partnerství, v zájmu podpory udržitelného rozvoje rozvojových zemí, a to mimo jiné prostřednictvím inovativních zdrojů a nástrojů financování, znalostí, odbornosti, budování kapacit, technologií a nefinančních zdrojů. V této souvislosti Rada vítá činnost útvarů Komise a ESVČ v oblastech zdůrazněných v dokumentu *„Plnění cílů Agendy pro udržitelný rozvoj 2030: Příprava realizace; vyzdvihnutí prvních úspěchů EU ve třech klíčových oblastech“*[6]: mobilizace domácích zdrojů, posílení zdrojů soukromého sektoru a společné programování na podporu akčního programu z Addis Abeby.

[6] Viz přílohu tiskové zprávy IP-17-916: *„Plnění cílů Agendy pro udržitelný rozvoj 2030: Příprava realizace; vyzdvihnutí prvních úspěchů EU ve třech klíčových oblastech“*.

8. Rada se zájmem očekává, že bude pokračovat v práci v rámci OSN i Evropské unie k provedení akčního programu z Addis Abeby a vytvářet mechanismy pro sledování jeho dopadu a hodnocení výsledků. V této souvislosti Rada bere na vědomí Fórum Ekonomické a sociální rady OSN (ECOSOC) o financování rozvoje, které se uskuteční ve dnech 22. až 25. května v New Yorku, a se zájmem očekává další rozvinutí a prohloubení těchto jednání na budoucích fórech.

9. Rada dále se zájmem očekává pokračující jednání v rámci OECD/DAC o vývoji nového statistického měření celkové oficiální podpory udržitelného rozvoje (TOSSD), díky němuž bude možné lépe změřit a zviditelnit širší škálu rozvojových opatření, aniž by byla narušena ORP. Rada vyzývá k otevřené, inkluzivní a transparentní diskusi o vývoji tohoto nového měření.

Předchozí závazky a cíle EU v oblasti ORP

(závěry Rady ze dne 24. května 2005 (dokument 9266/05, bod 4))

„K dosažení rozvojových cílů tisíciletí je třeba objem ORP neprodleně zvýšit ... EU souhlasí s novým kolektivním cílem EU dosáhnout do roku 2010 poměru ORP/HNP ve výši 0,56%, což bude v uvedené době představovat dodatečnou roční částku ve výši 20 miliard EUR určenou pro ORP.

i) Členské státy, které ještě nedosáhly poměru ORP k HND ve výši 0,51 %, se zavazují, že v rámci svých příslušných postupů přidělování rozpočtových prostředků dosáhnou této úrovně do roku 2010, zatímco ty členské státy, které tuto úroveň již překročily, se zavazují ve svém úsilí pokračovat.

ii) Členské státy, které přistoupily k EU po roce 2002 a které dosud nedosáhly poměru ORP k HND ve výši 0,17%, se vynasnaží svoji ORP zvýšit, aby v rámci svých příslušných postupů přidělování rozpočtových prostředků této úrovně dosáhly do roku 2010, zatímco ty členské státy, které tuto úroveň již překročily, se zavazují ve svém úsilí pokračovat.

iii) Členské státy se zavazují dosáhnout do roku 2015 cíle, jímž je poměr ORP k HND ve výši 0,7 %, zatímco ty členské státy, které tohoto cíle dosáhly, se zavazují, že i nadále budou tento cíl překračovat; členské státy, které přistoupily k EU po roce 2002, budou usilovat o to, aby do roku 2015 zvýšily poměr ORP k HND na 0,33 %.“

Stávající závazky a cíle EU v oblasti ORP

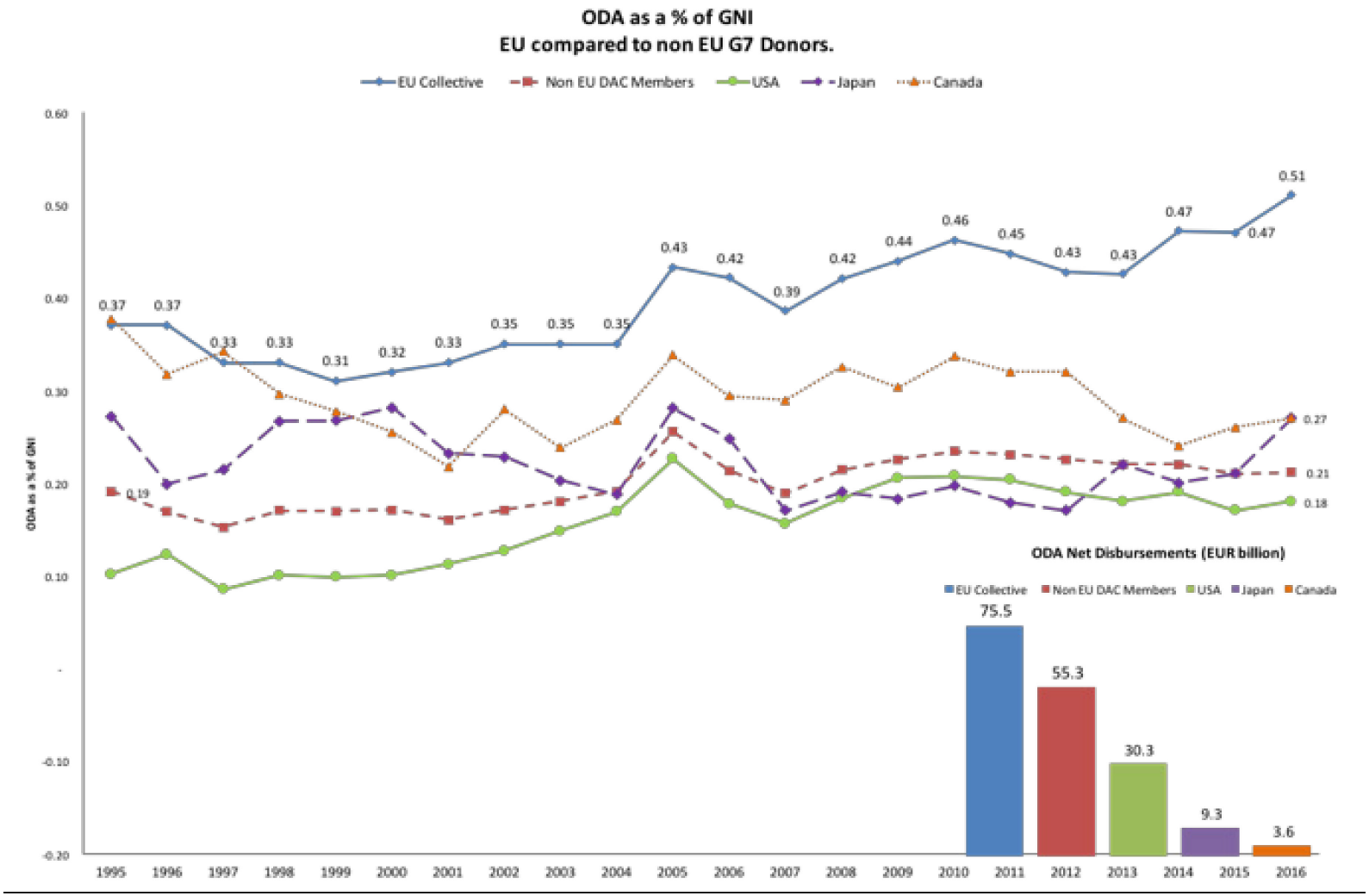
(závěry Rady ze dne 26. května 2015 (dokument 9241/15, body 31–33))

„EU a její členské státy jsou štědrými přispěvateli této pomoci a v posledních letech každoročně poskytují více než polovinu oficiální rozvojové pomoci. Ačkoli je oficiální rozvojová pomoc pro rozvojové země jako celek kvantitativně nevysoká, představuje významný zdroj finančních prostředků pro nejméně rozvinuté a nestabilní státy, které zejména nemají domácí kapacity pro získání finančních prostředků z jiných zdrojů. Tato pomoc může rovněž stimulovat získání dalších prostředků provádění agendy, zejména domácí veřejné financování a investice soukromého sektoru, ale rovněž i v oblasti vědy, techniky a inovací.

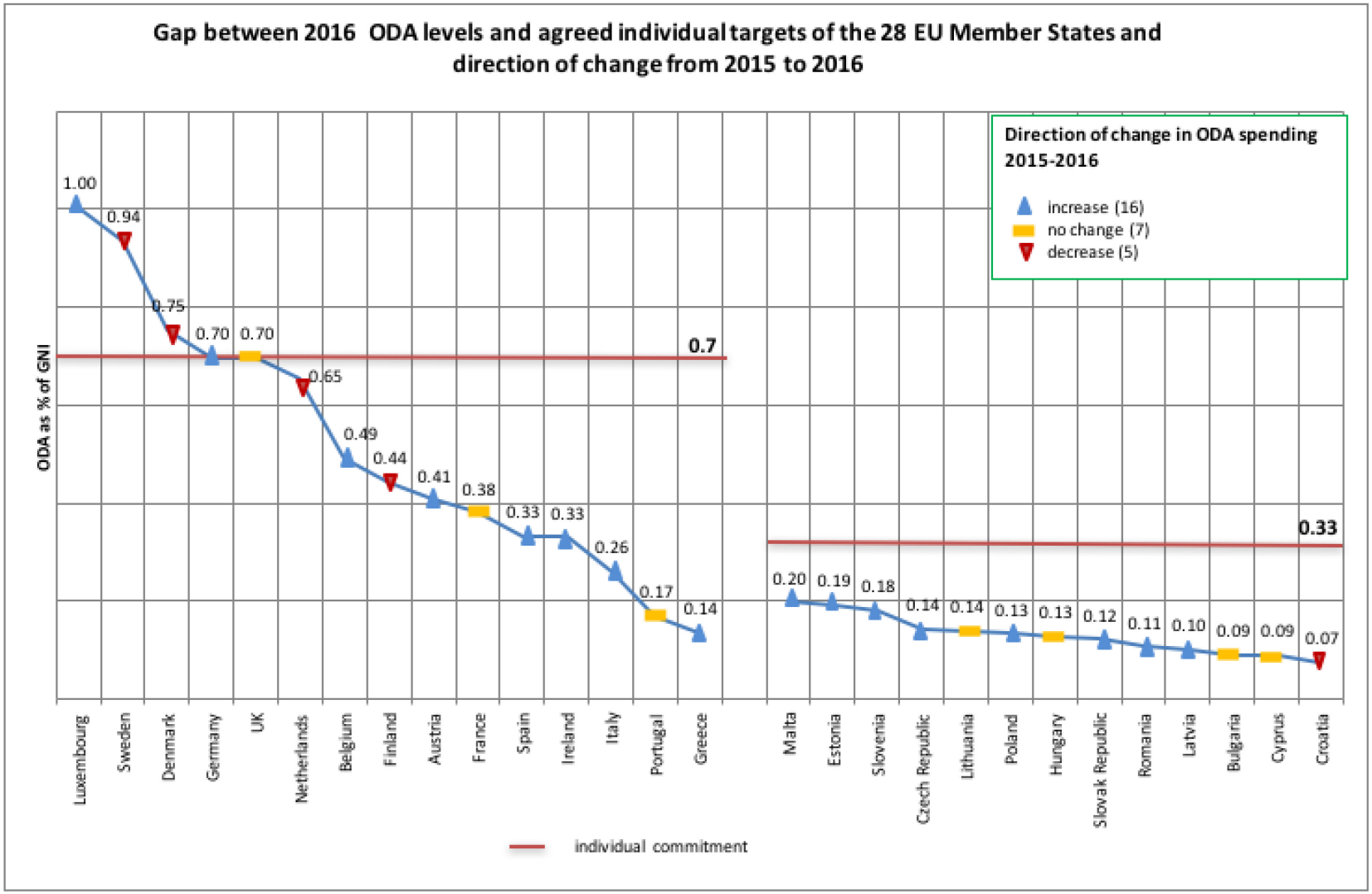
EU proto znovu potvrzuje své kolektivní odhodlání dosáhnout cíle, jímž je oficiální rozvojová pomoc (ORP) ve výši 0,7 % hrubého národního důchodu (HND), v časovém rámci agendy na období po roce 2015. Členské státy, které vstoupily do EU před rokem 2002, opětovně potvrzují své odhodlání dosáhnout s přihlédnutím k rozpočtové situaci cíle ORP ve výši 0,7 % HND, přičemž členské státy, které již tohoto cíle dosáhly, se zavazují, že tuto úroveň zachovají nebo překročí; členské státy, které vstoupily do EU po roce 2002, usilují o zvýšení úrovně ORP na 0,33 % HND.

Mezinárodní společenství by rovněž mělo pomoci nasměřovat zdroje tam, kde je jich nejvíce zapotřebí, zejména směrem k nejméně rozvinutým zemím a zemím vyznačujícím se nestabilitou a konflikty. V rámci celkového závazku v oblasti oficiální rozvojové pomoci a při současném plném respektování priorit jednotlivých členských států v oblasti rozvojové pomoci EU znovu potvrzuje své odhodlání podporovat nejméně rozvinuté země. EU se zavazuje kolektivně dosáhnout cíle ORP pro nejméně rozvinuté země ve výši 0,15–0,20 % HND v krátkodobém horizontu a ve výši 0,20 % HND v časovém rámci agendy na období po roce 2015.“

Graf č. 1


ODA as a % of GNI
EU compared to non EU G7 Donors.
EU Collective
Non EU DAC Members
USA
Japan
Canada
ODA as a % of GNI
0.60
0.50
0.40
0.30
0.20
0.10
-
-0.10
-0.20
0.37
0.37
0.33
0.33
0.31
0.32
0.33
0.35
0.35
0.35
0.43
0.42
0.39
0.42
0.44
0.46
0.45
0.43
0.43
0.47
0.47
0.51
0.19
0.27
0.21
0.18
ODA Net Disbursements (EUR billion)
EU Collective
Non EU DAC Members
USA
Japan
Canada
75.5
55.3
30.3
9.3
3.6
1995
1996
1997
1998
1999
2000
2001
2002
2003
2004
2005
2006
2007
2008
2009
2010
2011
2012
2013
2014
2015
2016

Graf č. 2


Gap between 2016 ODA levels and agreed individual targets of the 28 EU Member States and direction of change from 2015 to 2016
Direction of change in ODA spending 2015-2016
increase (16)
no change (7)
decrease (5)
ODA as % of GNI
0.7
0.33
1.00
0.94
0.75
0.70
0.70
0.65
0.49
0.44
0.41
0.38
0.33
0.33
0.26
0.17
0.14
0.20
0.19
0.18
0.14
0.14
0.13
0.13
0.12
0.11
0.10
0.09
0.09
0.07
Luxembourg
Sweden
Denmark
Germany
UK
Netherlands
Belgium
Finland
Austria
France
Spain
Ireland
Italy
Portugal
Greece
Malta
Estonia
Slovenia
Czech Republic
Lithuania
Poland
Hungary
Slovak Republic
Romania
Latvia
Bulgaria
Cyprus
Croatia
individual commitment

Tabulka č. 1: Oficiální rozvojová pomoc EU v období 2013-2016 (čistá částka)

Členský stát	2013		2014		2015		2016	
	mil. EUR	% HND	mil. EUR	% HND	mil. EUR	% HND	mil. EUR	% HND
Rakousko	882	0,27	930	0,28	1 193	0,35	1 432	0,41
Belgie	1 732	0,45	1 845	0,46	1 717	0,42	2 085	0,49
Bulharsko	37	0,10	37	0,09	37	0,09	37	0,09
Chorvatsko	32	0,07	54	0,12	46	0,09	37	0,07
Kypr	15	0,10	15	0,10	16	0,09	16	0,09
Česká republika	159	0,11	160	0,11	179	0,12	236	0,14
Dánsko	2 205	0,85	2 264	0,86	2 313	0,85	2 145	0,75
Estonsko	23	0,13	28	0,14	31	0,15	40	0,19
Finsko	1 081	0,54	1 232	0,59	1 161	0,55	956	0,44
Francie	8 543	0,41	8 005	0,37	8 149	0,37	8 592	0,38
Německo	10 717	0,38	12 486	0,42	16 173	0,52	22 309	0,70
Řecko	180	0,10	186	0,11	215	0,12	239	0,14
Maďarsko	97	0,10	109	0,11	140	0,13	141	0,13
Irsko	637	0,46	615	0,38	648	0,32	725	0,33
Itálie	2 566	0,17	3 022	0,19	3 609	0,22	4 391	0,26
Lotyšsko	18	0,08	19	0,08	21	0,09	25	0,10
Litva	38	0,11	34	0,10	43	0,14	52	0,14
Lucembursko	323	1,00	319	1,06	327	0,95	347	1,00

Malta	14	0,20	15	0,20	15	0,17	19	0,20
Nizozemsko	4 094	0,67	4 200	0,64	5 162	0,75	4 511	0,65
Polsko	355	0,10	341	0,09	397	0,10	546	0,13
Portugalsko	368	0,23	324	0,19	278	0,16	307	0,17
Rumunsko	101	0,07	162	0,11	143	0,09	179	0,11
Slovenská republika	65	0,09	63	0,09	77	0,10	97	0,12
Slovinsko	46	0,13	46	0,12	57	0,15	72	0,18
Španělsko	1 789	0,17	1 415	0,13	1 259	0,12	3 704	0,33
Švédsko	4 389	1,01	4 698	1,09	6 391	1,41	4 404	0,94
Spojené království	13 498	0,71	14 551	0,70	16 718	0,70	16 289	0,70
EU15 celkem	**53 003**	**0,44**	**56 091**	**0,44**	**65 313**	**0,49**	**72 436**	**0,53**
EU13 celkem	**1 000**	**0,10**	**1 083**	**0,10**	**1 203**	**0,11**	**1 496**	**0,13**
EU28 celkem	**54 004**	**0,41**	**57 174**	**0,41**	**66 515**	**0,46**	**73 932**	**0,50**
ORP orgánů EU nepřiřazená členským státům EU	2 873	0,02	2 139	0,02	1 372	0,01	1 603	0,01
Kolektivní ORP EU	**56 877**	**0,43**	**59 313**	**0,43**	**67 887**	**0,47**	**75 535**	**0,51**

Poznámka: (1) Rozdíl, vyjádřený jako % hrubého národního důchodu (HND) oproti individuálním cílům oficiální rozvojové pomoci členských států EU a oproti cíli 0,7 % HND kolektivní ORP EU. Čísla v závorkách ukazují, v jaké míře, vyjádřené % HND, členský stát překročil svůj cíl EU. Nepřiřazená ORP orgánů EU se vypočítává na základě údajů, které členské státy předložily Výboru OECD pro rozvojovou pomoc. Zjevné nesrovnalosti v tabulce jsou způsobeny zaokrouhlením na dvě desetinná místa.

Tabulka č. 2: Oficiální rozvojová pomoc členských států EU poskytnutá nejméně rozvinutým zemím (čistá částka) 2014–2015

Členský stát	2014		2015	
	ORP poskytnutá nejméně rozvinutým zemím (mil. EUR)	Poměr ORP poskytnuté nejméně rozvinutým zemím k HND (% HND)	ORP poskytnutá nejméně rozvinutým zemím (mil. EUR)	Poměr ORP poskytnuté nejméně rozvinutým zemím k HND (% HND)
Rakousko	272,7	0,08	200,4	0,06
Belgie	625,0	0,16	549,5	0,13
Bulharsko	8,3	0,02	7,6	0,02
Chorvatsko	1,9	0,00	6,4	0,01
Kypr	2,9	0,02	3,6	0,02
Česká republika	39,0	0,03	37,1	0,02
Dánsko	678,0	0,26	549,5	0,20
Estonsko	6,4	0,03	5,3	0,03
Finsko	427,7	0,21	386,9	0,18
Francie	1 924,4	0,09	2 143,6	0,10
Německo	2 889,1	0,10	2 340,0	0,08
Řecko	37,4	0,02	34,3	0,02
Maďarsko	21,6	0,02	23,4	0,02
Irsko	299,5	0,18	310,7	0,15

Itálie	724,4	0,04	784,6	0,05
Lotyšsko	4,2	0,02	4,2	0,02
Litva	7,0	0,02	8,2	0,03
Lucembursko	129,8	0,43	138,8	0,40
Malta	1,5	0,02	1,9	0,02
Nizozemsko	844,4	0,13	934,4	0,14
Polsko	98,0	0,02	112,8	0,03
Portugalsko	89,8	0,05	81,4	0,05
Rumunsko	25,4	0,02	27,8	0,02
Slovenská republika	13,2	0,02	16,7	0,02
Slovinsko	8,1	0,02	8,6	0,02
Španělsko	367,0	0,03	283,4	0,03
Švédsko	1 226,8	0,29	1 328,1	0,29
Spojené království	4 985,5	0,24	5 514,7	0,23
ORP poskytnutá nejméně rozvinutým zemím – EU 28 CELKEM	**15 759,2**	**0,11**	**15 843,5**	**0,11**

Kolektivní ORP EU je celková čistá částka ORP vykázaná orgány EU a členskými státy. Údaje do roku 2014 zahrnují půjčky poskytované prostřednictvím vlastních zdrojů Evropské investiční banky, jež nejsou přiřazeny členským státům EU a doplňují prostředky uvedené v údaji EU28 celkem, který vychází z výpočtů Evropské komise (viz poznámka pod čarou 3). Hodnota nepřiřazené ORP orgánů EU za rok 2016 vychází z údajů předložených členskými státy OECD/DAC v zájmu zajištění souladu se zprávami členských států a zamezení dvojímu započtení.

Zdroje:

• Pro údaje za období 1995–2016

- v případě členů OECD: OECD/DAC.
- v případě členských států EU, které nejsou členem OECD: OECD/ DAC, jsou-li k dispozici, jinak údaje členských států. ORP za Kypr a Bulharsko za rok 2016 představují odhad při stejném poměru objemu a HND jako v roce 2015, neboť aktualizované údaje OECD dosud nejsou k dispozici.