

Brussel, 19 mei 2017
(OR. en)

9265/17

DEVGEN 97
ACP 45
RELEX 412
COAFR 136
FIN 305

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	19 mei 2017
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	8992/17
Betreft:	Speciaal verslag nr. 35/2016 van de Europese Rekenkamer - "Gebruikmaking van begrotingssteun ter verbetering van de mobilisering van binnenlandse inkomsten in Afrika ten zuiden van de Sahara" - Conclusies van de Raad (19 mei 2017)

Voor de delegaties gaan in de bijlage de conclusies van de Raad over het Speciaal verslag van de Europese Rekenkamer nr. 35/2016, "Gebruikmaking van begrotingssteun ter verbetering van de mobilisering van binnenlandse inkomsten in Afrika ten zuiden van de Sahara", die de Raad tijdens zijn 3540e zitting, op 19 mei 2017, heeft aangenomen.

Conclusies van de Raad over speciaal verslag nr. 35/2016 van de Rekenkamer**“Gebruikmaking van begrotingssteun ter verbetering van de mobilisering van binnenlandse inkomsten in Afrika ten zuiden van de Sahara”**

1. De Raad is ingenomen met speciaal verslag nr. 35/2016 van de Rekenkamer over gebruikmaking van begrotingssteun ter verbetering van de mobilisering van binnenlandse inkomsten in Afrika ten zuiden van de Sahara. Ongeveer 20% van de EU-ontwikkelingsfinanciering wordt verstrekt via begrotingssteun, waarvan Afrika ten zuiden van de Sahara de grootste ontvanger is.
2. De Raad benadrukt dat de EU de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen (SDG) krachtig steunt. In de actieagenda van Addis Abeba wordt onderkend dat de implementatie ervan voorspelbare en duurzame financiering vereist, naast officiële ontwikkelingshulp, waarbij binnenlandse inkomsten een belangrijke rol spelen.
3. De Raad herinnert aan zijn eerdere conclusies over “Belastingen en ontwikkeling: samenwerking met ontwikkelingslanden met het oog op goed bestuur in belastingzaken”¹ en “De toekomstige strategie inzake EU-begrotingssteun aan derde landen”.² De Raad herhaalt dat hij begrotingssteun wil gebruiken om armoedebestrijding effectief te ondersteunen en daarbij gebruik te maken van nationale systemen, en om hulp voorspelbaarder te maken en de eigen verantwoordelijkheid van de partnerlanden inzake ontwikkelingsbeleid en hervormingen te stimuleren.
4. Zoals benadrukt in de nieuwe Europese consensus inzake ontwikkeling, is mobilisering van binnenlandse middelen van cruciaal belang voor ontwikkelingslanden bij het uitvoeren van de Agenda 2030 en het verwezenlijken van duurzame ontwikkeling. Begrotingssteun zal ertoe bijdragen dat de inspanningen voor de uitvoering van de SDG’s in partnerlanden worden gestimuleerd, en leiden tot een beter macro-economisch beleid, beheer van overheidsfinanciën en bedrijfsklimaat.

¹ Doc. 11082/10.

² Doc. 9371/12.

5. De Raad onderstreept dat begrotingssteun een waardevolle rol kan spelen ter ondersteuning van partnerlanden bij het mobiliseren van binnenlandse inkomsten. Een consequente toepassing van de selectiecriteria bij het ontwerpen en uitvoeren van programma's inzake begrotingssteun zou bevorderlijk zijn voor deze inspanningen. De Raad wijst er verder op dat de beginselen van goed bestuur in belastingaangelegenheden moeten worden bevorderd, dat moet worden gezorgd voor meer transparantie en een stimulerende omgeving voor het maatschappelijk middenveld, alsmede voor een betere ondersteuning van de belastingstelsels en de mobilisering van binnenlandse inkomsten in ontwikkelingslanden.
6. De Raad neemt nota van de aanbevelingen van de Rekenkamer en verzoekt de Commissie:
- de beoordelingen en de risicoanalyse inzake mobilisering van binnenlandse inkomsten (MBI) te versterken;
 - intensiever gebruik te maken van MBI-specifieke uitbetalingsvoorwaarden;
 - de verslaglegging over het gebruik van begrotingssteun ter verbetering van MBI te versterken;
 - de beleidsdialoogcomponent van MBI te versterken;
 - het gebruik van capaciteitsontwikkeling bij MBI te versterken; en
 - het effect van begrotingssteun op het verbeteren van MBI te beoordelen.
7. De Raad onderstreept het belang van de aanbevelingen van de Rekenkamer, waardeert het dat de Commissie deze allemaal heeft aanvaard en ziet uit naar de effectieve uitvoering ervan. Voorts neemt de Raad er nota van dat sedert de invoering van het nieuwe beleid inzake begrotingssteun in 2013 niet voldoende tijd is verstreken om betekenisvolle resultaten te bereiken op een gebied als inkomstenmobilisering, waar hervormingen veel tijd in beslag nemen. De Raad merkt ook op dat begrotingssteun slechts een van de diverse kanalen is waarlangs de EU MBI in ontwikkelingslanden ondersteunt. Deze steun kan ook worden aangevuld met andere instrumenten en initiatieven op mondiaal, regionaal en nationaal niveau.

8. De Raad wijst verder op het belang van een sterkere coördinatie, zowel op centraal als op regionaal en nationaal niveau, tussen de EU en haar lidstaten en andere relevante ontwikkelingspartners bij het ondersteunen van MBI, met name bij het verstrekken van middelen voor capaciteitsopbouw, in overeenstemming met het initiatief van Addis Abeba inzake belastingen en de actieagenda van Addis Abeba.
 9. De Raad roept de Commissie op haar inspanningen met betrekking tot MBI op te voeren, met name in de context van de “Meer innen - beter besteden”-aanpak, en aldus meer aandacht te besteden aan het onderdeel “uitgaven” van overheidsfinanciën. De Raad verzoekt de Commissie tevens de sturing met betrekking tot MBI-analyse en -beleidsdialoog te versterken, met name in het kader van de lopende actualisering van de richtsnoeren inzake begrotingssteun, alsmede om het beoordelings- en verslagleggingskader op het gebied van MBI te verbeteren.
-