



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2016 m. birželio 13 d.
(OR. en)

9231/16

ECOFIN 471
UEM 217
SOC 335
EMPL 231
COMPET 305
ENV 350
EDUC 206
RECH 197
ENER 213
JAI 461

PRANEŠIMAS

nuo:	Tarybos generalinio sekretoriato
kam:	Nuolatinių atstovų komitetui / Tarybai
Komisijos dok. Nr.: 9145/16 ECOFIN 358 UEM 160 SOC 325 EMPL 206 COMPET 227 ENV 311 EDUC 152 RECH 140 ENER 176 JAI 325 - COM(2016) 348 final JAI 325 - COM(2016) 348 final	
Dalykas:	Rekomendacija dėl TARYBOS REKOMENDACIJOS dėl 2016 m. Jungtinės Karalystės nacionalinės reformų programos su Tarybos nuomone dėl 2016 m. Jungtinės Karalystės konvergencijos programos

Delegacijoms pridedamas pirmiau nurodytas Komisijos pasiūlymu (dok. COM(2016) 348 final) grindžiamas Tarybos rekomendacijos projektas, kurį peržiūrėjo ir dėl kurio susitarė įvairūs Tarybos komitetai.

TARYBOS REKOMENDACIJA

... m. ... d.

**dėl 2016 m. Jungtinės Karalystės nacionalinės reformų programos
su Tarybos nuomone dėl 2016 m. Jungtinės Karalystės konvergencijos programos**

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 121 straipsnio 2 dalį ir 148 straipsnio 4 dalį,

atsižvelgdama į 1997 m. liepos 7 d. Tarybos reglamentą (EB) Nr. 1466/97 dėl biudžeto būklės priežiūros stiprinimo ir ekonominės politikos priežiūros bei koordinavimo¹, ypač į jo 9 straipsnio 2 dalį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos rekomendaciją,

atsižvelgdama į Europos Parlamento rezoliucijas,

atsižvelgdama į Europos Vadovų Tarybos išvadą,

atsižvelgdama į Užimtumo komiteto nuomonę,

atsižvelgdama į Ekonomikos ir finansų komiteto nuomonę,

atsižvelgdama į Socialinės apsaugos komiteto nuomonę,

atsižvelgdama į Ekonominės politikos komiteto nuomonę,

¹ OL L 209, 1997 8 2, p. 1.

kadangi:

- (1) 2015 m. lapkričio 26 d. Komisija priėmė metinę augimo apžvalgą, kuria pradedamas 2016 m. Europos ekonominės politikos koordinavimo semestras. 2016 m. kovo 17–18 d. Europos Vadovų Taryba patvirtino metinėje augimo apžvalgoje nustatytus prioritetus. 2015 m. lapkričio 26 d. Komisija pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) Nr. 1176/2011² priėmė Įspėjimo mechanizmo ataskaitą, kurioje Jungtinė Karalystė nurodyta kaip viena iš valstybių narių, dėl kurių reikės parengti nuodugnią apžvalgą.
- (2) 2016 m. Jungtinės Karalystės ataskaita paskelbta 2016 m. vasario 26 d. Joje įvertinta Jungtinės Karalystės pažanga, padaryta įgyvendinant 2015 m. liepos 14 d. Tarybos priimtas šaliai skirtas rekomendacijas ir siekiant nacionalinių tikslų pagal strategiją „Europa 2020“. Į ją įtraukta ir nuodugni apžvalga pagal Reglamento (ES) Nr. 1176/2011 5 straipsnį. 2016 m. kovo 8 d. Komisija pateikė nuodugnios apžvalgos rezultatus. Atlikusi analizę Komisija daro išvadą, kad Jungtinėje Karalystėje nėra susidaręs makroekonominis disbalansas. Pažeidžiamumą gali kelti didelė namų sektoriaus skola, didelės būsto kainos ir didelis einamosios sąskaitos deficitas. Kita vertus, namų ūkių balansas vertinant apskritai yra geros būklės, o bankų sektoriaus atsparumas ir toliau auga. Panašu, kad trumpuoju laikotarpiu išaugo namų ūkių sektoriaus ir visos ekonomikos pajėgumas susidoroti su tokia rizika kaip staigūs palūkanų normų šuoliai arba darbo rinkos sukrėtimai. Nors Vyriausybės iniciatyvos daro tam tikrą poveikį būsto pasiūlai, būsto pasiūlos ir paklausos disbalansas tebėra didelis. Riziką, susijusią su dideliu einamosios sąskaitos deficitu, mažina institucinės sistemos palankumas ir užsienio valiutomis išreikštų įsipareigojimų mažumas. Deficito augimą skatino pirminių pajamų deficito augimas, o nepalankioms ciklinėms sąlygoms švelnėjant jis turėtų mažėti;

² 2011 m. lapkričio 16 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 1176/2011 dėl makroekonominių disbalansų prevencijos ir naikinimo (OL L 306, 2011 11 23, p. 25).

- (3) 2016 m. kovo 2 d. Jungtinė Karalystė pateikė 2016 m. nacionalinę reformų programą ir 2016 m. konvergencijos programą. Siekiant atsižvelgti į jų tarpusavio sąsajas, abi programos vertintos vienu metu;
- (4) į atitinkamas konkrečioms šalims skirtas rekomendacijas atsižvelgta sudarant 2014–2020 m. Europos struktūrinių ir investicijų fondų programas. Kaip numatyta Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 1303/2013 23 straipsnyje³, Komisija, jei tai būtina siekiant remti atitinkamų Tarybos rekomendacijų įgyvendinimą, gali paprašyti valstybės narės peržiūrėti savo partnerystės sutartį ir susijusias programas bei pasiūlyti jų pakeitimų. Kaip naudotųsi šia nuostata, Komisija išsamiau nurodė Priemonių, kuriomis Europos struktūrinių ir investicijų fondų veiksmingumas siejamas su patikimu ekonomikos valdymu, taikymo gairėse;

³ 2013 m. gruodžio 17 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 1303/2013, kuriuo nustatomos Europos regioninės plėtros fondai, Europos socialiniai fondai, Sanglaudos fondai, Europos žemės ūkio fondai kaimo plėtrai ir Europos jūros reikalų ir žuvininkystės fondai bendros nuostatos ir Europos regioninės plėtros fondai, Europos socialiniai fondai, Sanglaudos fondai ir Europos jūros reikalų ir žuvininkystės fondai taikytinos bendrosios nuostatos ir panaikinamas Tarybos reglamentas (EB) Nr. 1083/2006 (OL L 347, 2013 12 20, p. 320).

- (5) šiuo metu Jungtinei Karalystei taikoma Stabilumo ir augimo pakto korekcinė dalis. Su sąlyga, kad perviršinis deficitas bus tvariai panaikintas 2016–2017 m., Jungtinei Karalystei bus taikoma pakto prevencinė dalis ir nuo 2017–2018 m. – pereinamojo laikotarpio skolos taisyklė. 2015–2016 m. konvergencijos programoje Vyriausybė numato, kad nominalusis deficitas 2016–2017 m. bus mažesnis negu 3 % BVP ir iki 2017–2018 m. dar sumažės iki 2,0 % BVP. Perskaičiuotas⁴ struktūrinis deficitas rodo, kad struktūrinis pagerėjimas sudaro 0,6 proc. punktų BVP 2015–2016 m., 0,9 proc. punktų BVP 2016–2017 m. ir 0,7 proc. punktų BVP 2017–2018 m. Konvergencijos programoje nenurodytas vidutinio laikotarpio biudžeto tikslas. Konvergencijos programoje numatoma, kad valdžios sektoriaus skolos santykis su BVP sumažės nuo 88,9 % 2015–2016 m. iki 88,3 % BVP 2016–2017 m. ir toliau mažės iki 87,1 % 2017–2018 m. Makroekonominis scenarijus, kuriuo grindžiamos biudžeto projekcijos, yra tikėtinas. Priemonės, kurių reikia norint pasiekti planuojamus deficito tikslus 2016–2017 m. ir 2017–2018 m., pakankamai konkretizuotos. Vis dėlto kai kurių 2017–2018 m. priemonių, kurių apskaičiuotas poveikis biudžetui sudaro apie 0,2 % BVP, poveikis yra labiau abejotinas. Remiantis Komisijos 2016 m. pavasario prognoze, 2015–2016 m. Jungtinė Karalystė turėtų pasiekti rekomenduojamą 4,1 % BVP nominalųjį deficitą ir užtikrinti rekomenduojamas fiskalines pastangas. Prognozuojama, kad Jungtinė Karalystė perviršinį deficitą panaikins iki 2016–2017 m. termino, kaip rekomendavo Taryba, nors rekomenduojamo 2,7 % BVP nominaliojo deficito tikslo ir nepasieks. Numatoma, kad perviršinio deficito procedūros laikotarpiu bus užtikrintas šiek tiek mažesnis, negu rekomenduojama, bendras fiskalinių pastangų dydis. 2017–2018 m., darant prielaidą, kad politika nesikeis, Jungtinė Karalystė turėtų įgyvendinti rekomenduojamą koregavimą siekiant minimalaus vidutinio laikotarpio biudžeto tikslo. Be to, numatoma, kad 2017–2018 m. Jungtinė Karalystė laikysis pereinamojo laikotarpio skolos taisyklės. Remdamasi konvergencijos programos vertinimu ir atsižvelgdama į Komisijos 2016 m. pavasario prognozę, Taryba mano, kad Jungtinė Karalystė turėtų iš esmės laikytis Stabilumo ir augimo pakto nuostatų;

⁴ Komisijos pagal bendrai sutartą metodiką perskaičiuotas struktūrinis balansas, remiantis konvergencijos programoje pateikta informacija.

- (6) našumas Jungtinėje Karalystėje nesikeičia nuo 2008 m. Tai gali lemti įvairūs veiksniai, pvz., menkos kapitalo investicijos, kvalifikuotų darbuotojų trūkumas, gebėjimų paklausos ir pasiūlos neatitiktis ir ekonomikos struktūros pasikeitimas pereinant prie mažesnio našumo veiklos sektorių. Šiomis aplinkybėmis taip pat reikia svarstyti uždavinius, susijusius su būstų stygiumi, visų pirma didelio ekonomikos augimo geografinėse teritorijose. Plataus masto atsakas išdėstytas Vyriausybės 2015 m. liepos mėn. specialiame dokumente „Fixing the foundations - creating a prosperous nation“. Atsižvelgiant į tam tikras vis dar egzistuojančias investavimo kliūtis ir žemą viešojo ir privačiojo sektorių investicijų lygį Jungtinėje Karalystėje, Vyriausybė laiku imasi politikos veiksmų, susijusių su kvalifikacijos kėlimu ir inovacijų bei investicijų į infrastruktūrą skatinimu, nors bus svarbu juos veiksmingai įgyvendinti. Vienas iš pagrindinių su investavimu susijusių uždavinių – sukurti tinkamą tinklų infrastruktūrą. 2016 m. kovo mėn. atnaujintame Nacionaliniame infrastruktūros plane pagal darnią ir nuoseklią sistemą išsamiau apibūdinta infrastruktūros projektų pažanga. Plano įgyvendinimo prielaida – daugumai investicijų gauti daugiau privačiojo finansavimo. Itin svarbus įgyvendinimas ir stebėsena, taip pat skaidrumas ir atskaitomybė. Nepaisant įvairių Vyriausybės iniciatyvų, būsto paklausa toliau viršija pasiūlą – tą rodo didelės ir toliau didėjančios būsto kainos. Būstų stygius labiausiai jaučiamas Londono ir pietryčių regionuose, kuriems būdingas spartus augimas. Žemės naudojimą lemia principai, nustatyti Nacionalinėje planavimo politikos programoje, o veiksmingas pertvarkytos planavimo sistemos įgyvendinimas galėtų suaktyvinti būstų statybą;
- (7) Jungtinės Karalystės darbo rinka tebėra dinamiška. 2015 m. (20–64 m. amžiaus grupės asmenų) užimtumo lygis pasiekė 76,9 %, o nedarbas toliau mažėjo ir pasiekė 5,3 %. Taip pat dar sumažėjo jaunimo nedarbas ir nesimokančių, nedirbančių ir mokymuose nedalyvaujančių jaunuolių skaičius. Vis dėlto dar galima pagerinti neaktyvių, ne visu pajėgumu dirbančių ir žemos kvalifikacijos darbuotojų perspektyvas. Darbuotojams, gaunantiems tik mažą atlyginimą ir (arba) dirbantiems tik nedaug darbo valandų, būtų naudingos geresnės judėjimo į priekį darbo rinkoje perspektyvos ir aiškesnės kvalifikacijos kėlimo galimybės. Jos taip pat padėtų mažinti kvalifikuotų darbuotojų trūkumą, kuris jaučiamas kai kuriuose ekonomikos sektoriuose, pvz., statybos. Daug dėmesio reikės skirti sėkmingam išteklių iš pameistrystės mokesčio panaudojimui. Kadangi vaikų priežiūros paslaugos vis dar yra sunkiai prieinamos ir brangios, reikės laiku įgyvendinti vaikų priežiūros paslaugų pasiūlos gerinimo pasiūlymus;

- (8) atsižvelgdama į Europos semestrą, Komisija atliko išsamią Jungtinės Karalystės ekonominės politikos analizę ir ją paskelbė 2016 m. šalies ataskaitoje. Be to, ji įvertino konvergencijos programą ir nacionalinę reformų programą, taip pat veiksmus, kurių Jungtinė Karalystė ėmėsi atsižvelgdama į ankstesniais metais jai skirtas rekomendacijas. Komisija įvertino ne tik jų svarbą tvariai fiskalinei ir socialinei bei ekonominei Jungtinės Karalystės politikai, bet ir tai, kaip laikomasi ES taisyklių ir gairių, nes ES lygio priemonėmis prisidedant prie būsimų nacionalinių sprendimų būtina stiprinti bendrą Europos Sąjungos ekonomikos valdymą. Rekomendacijos atsižvelgiant į Europos semestrą pateiktos toliau išdėstytose 1–3 rekomendacijose;
- (9) atsižvelgdama į šį vertinimą, Taryba išnagrinėjo konvergencijos programą, o jos nuomonė⁵ pateikta visų pirma toliau išdėstytoje 1 rekomendacijoje,

⁵ Pagal Reglamento (EB) Nr. 1466/97 9 straipsnio 2 dalį.

REKOMENDUOJA Jungtinei Karalystei 2016–2017 m. imtis šių veiksmų:

1. Siekti tvariai panaikinti perviršinį deficitą iki 2016–2017 m. Panaikinus perviršinį deficitą, 2017–2018 m. užtikrinti 0,6 % BVP fiskalinį koregavimą siekiant minimalaus vidutinio laikotarpio biudžeto tikslo.
2. Šalinti investavimo į tinklų infrastruktūrą trūkumus, be kita ko, įgyvendinant Nacionalinio infrastruktūros plano prioritetus. Imtis papildomų veiksmų, kad būtų padidinta būsto pasiūla, be kita ko, įgyvendinant Nacionalinės planavimo politikos programos reformas.
3. Spręsti gebėjimų paklausos ir pasiūlos neatitikties problemą ir sudaryti sąlygas kelti kvalifikaciją, be kita ko, gerinant pameistrystės kokybę. Užtikrinti dar daugiau galimybių gauti įperkamas aukštos kokybės vaikų priežiūros visą dieną paslaugas.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas
