



Βρυξέλλες, 13 Ιουνίου 2016
(OR. en)

9231/16

ECOFIN 471
UEM 217
SOC 335
EMPL 231
COMPET 305
ENV 350
EDUC 206
RECH 197
ENER 213
JAI 461

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	9145/16 ECOFIN 358 UEM 160 SOC 325 EMPL 206 COMPET 227 ENV 311 EDUC 152 RECH 140 ENER 176 JAI 325 - COM(2016) 348 final JAI 325 - COM(2016) 348 final
Θέμα:	Σύσταση για ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων του Ηνωμένου Βασιλείου για το 2016 και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σύγκλισης του Ηνωμένου Βασιλείου για το 2016

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το ανωτέρω σχέδιο Σύστασης του Συμβουλίου, όπως αναθεωρήθηκε και συμφωνήθηκε σε διάφορες επιτροπές του Συμβουλίου, το οποίο βασίζεται στην πρόταση της Επιτροπής COM(2016) 348 final.

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της ...

**σχετικά με το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων του Ηνωμένου Βασιλείου για το 2016
και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το Πρόγραμμα Σύγκλισης του
Ηνωμένου Βασιλείου για το 2016**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 2 και το άρθρο 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών¹, και ιδίως το άρθρο 9 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου,

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Απασχόλησης,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Οικονομικής και Δημοσιονομικής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Οικονομικής Πολιτικής,

¹ ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 26 Νοεμβρίου 2015, η Επιτροπή εξέδωσε την Ετήσια Επισκόπηση της Ανάπτυξης, με την οποία σηματοδοτήθηκε η έναρξη του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2016 για τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών. Οι προτεραιότητες της Ετήσιας Επισκόπησης της Ανάπτυξης εγκρίθηκαν από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 17-18 Μαρτίου 2016. Στις 26 Νοεμβρίου 2015, βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου², η Επιτροπή εξέδωσε την έκθεση του μηχανισμού επαγρύπνησης, στην οποία το Ηνωμένο Βασίλειο συγκαταλέγεται μεταξύ των κρατών μελών για τα οποία επρόκειτο να πραγματοποιηθεί επισκόπηση.
- (2) Η έκθεση χώρας του 2016 για το Ηνωμένο Βασίλειο δημοσιεύθηκε στις 26 Φεβρουαρίου 2016. Αξιολογήθηκε η πρόοδος του Ηνωμένου Βασιλείου όσον αφορά την υλοποίηση των ειδικών για τη χώρα συστάσεων που είχαν εκδοθεί από το Συμβούλιο στις 14 Ιουλίου 2015 και όσον αφορά την επίτευξη των εθνικών του στόχων στο πλαίσιο της στρατηγικής «Ευρώπη 2020». Η έκθεση περιλάμβανε επίσης τα αποτελέσματα της εμπεριστατωμένης επισκόπησης δυνάμει του άρθρου 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011. Στις 8 Μαρτίου 2016, η Επιτροπή παρουσίασε τα αποτελέσματα της εμπεριστατωμένης επισκόπησης. Από την ανάλυσή της, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι το Ηνωμένο Βασίλειο δεν εμφανίζει μακροοικονομικές ανισορροπίες. Το υψηλό χρέος του τομέα των νοικοκυριών, τα αυξημένα επίπεδα τιμών των κατοικιών και τα μεγάλα ελλείμματα του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών είναι δυνατόν να αποτελούν τρωτά σημεία. Συγχρόνως, τα οικονομικά των νοικοκυριών είναι συνολικά εύρωστα και η ανθεκτικότητα του τραπεζικού τομέα εξακολουθεί να βελτιώνεται. Βραχυπρόθεσμα, η ανθεκτικότητα των νοικοκυριών και της ευρύτερης οικονομίας για την αντιμετώπιση κινδύνων όπως μια κρίση επιτοκίων ή απασχόλησης φαίνεται να έχει αυξηθεί. Παρότι ασκείται ορισμένη επιρροή στην προσφορά κατοικιών μέσω κυβερνητικών πρωτοβουλιών, η ανισορροπία μεταξύ της προσφοράς και της ζήτησης κατοικιών παραμένει μεγάλη. Οι κίνδυνοι που συνδέονται με το μεγάλο έλλειμμα του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών μετριάζονται από το ευνοϊκό θεσμικό πλαίσιο και τις περιορισμένες υποχρεώσεις σε ξένο νόμισμα. Η αύξηση του ελλείμματος οφείλεται στην ανοδική πορεία του ελλείμματος στα πρωτογενή εισοδήματα αλλά αναμένεται να περιοριστεί με την υποχώρηση των αντίξοων κυκλικών συνθηκών.

² Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών μακροοικονομικών ανισορροπιών (ΕΕ L 306 της 23.11.2011, σ. 25).

- (3) Στις 24 Μαρτίου 2016, το Ηνωμένο Βασίλειο υπέβαλε το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων για το 2016 και το Πρόγραμμα Σύγκλισης για το 2016. Προκειμένου να ληφθεί υπόψη η διασύνδεσή τους, τα δύο προγράμματα αξιολογήθηκαν ταυτόχρονα.
- (4) Κατά τον προγραμματισμό των ευρωπαϊκών διαρθρωτικών και επενδυτικών ταμείων για την περίοδο 2014-2020, συνυπολογίστηκαν οι σχετικές ειδικές ανά χώρα συστάσεις. Όπως προβλέπεται στο άρθρο 23 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³, όπου είναι αναγκαίο για τη στήριξη της εφαρμογής σχετικών συστάσεων του Συμβουλίου, η Επιτροπή μπορεί να ζητήσει από ένα κράτος μέλος να επανεξετάσει και να προτείνει τροποποιήσεις του οικείου συμφώνου εταιρικής σχέσης και των σχετικών προγραμμάτων. Η Επιτροπή έχει παράσχει περισσότερες λεπτομέρειες σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο προτίθεται να κάνει χρήση της εν λόγω διάταξης σε κατευθυντήριες γραμμές που συνδέουν την αποτελεσματικότητα των ευρωπαϊκών διαρθρωτικών και επενδυτικών ταμείων με τη χρηστή οικονομική διακυβέρνηση.

³ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, περί καθορισμού κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 320).

- (5) Επί του παρόντος το Ηνωμένο Βασίλειο υπάγεται στο διορθωτικό σκέλος του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Εφόσον επιτευχθεί βιώσιμη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος το 2016-17, το Ηνωμένο Βασίλειο θα υπαχθεί στο προληπτικό σκέλος και στον μεταβατικό κανόνα για το χρέος από το 2017-18. Στο Πρόγραμμα Σύγκλισης του 2015-16, η κυβέρνηση αναμένει ότι το ονομαστικό έλλειμμα θα είναι χαμηλότερο του 3% του ΑΕΠ το 2016-17 και προβλέπει ότι θα μειωθεί περαιτέρω σε 2,0% του ΑΕΠ μέχρι το 2017-18. Το εκ νέου υπολογισθέν⁴ διορθωτικό έλλειμμα δείχνει διορθωτική βελτίωση κατά 0,6 ποσοστιαίες μονάδες του ΑΕΠ την περίοδο 2015-16, 0,9 ποσοστιαίες μονάδες του ΑΕΠ την περίοδο 2016-17 και 0,7 ποσοστιαίες μονάδες του ΑΕΠ την περίοδο 2017-18. Το Πρόγραμμα Σύγκλισης δεν περιλαμβάνει μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό στόχο. Σύμφωνα με το Πρόγραμμα Σύγκλισης, ο δείκτης του δημοσίου χρέους προς το ΑΕΠ αναμένεται να μειωθεί από 88,9% του ΑΕΠ το 2015-16 σε 88,3% το 2016-17, πριν υποχωρήσει περαιτέρω στο 87,1% του ΑΕΠ το 2017-18. Το μακροοικονομικό σενάριο στο οποίο στηρίζονται οι δημοσιονομικές προβολές είναι εύλογο. Τα μέτρα για τη στήριξη των στόχων που έχουν τεθεί για το έλλειμμα την περίοδο 2016-17 και 2017-18 έχουν προσδιοριστεί αρκετά λεπτομερώς. Ωστόσο, ο αντίκτυπος ορισμένων μέτρων την περίοδο 2017-18, των οποίων οι δημοσιονομικές επιπτώσεις εκτιμώνται σε περίπου 0,2% του ΑΕΠ, είναι πιο αβέβαιος. Βάσει των εαρινών προβλέψεων της Επιτροπής του 2016, το 2015-16 το Ηνωμένο Βασίλειο αναμένεται να έχει επιτύχει τον συνιστώμενο στόχο για το ονομαστικό έλλειμμα ύψους 4,1% του ΑΕΠ και να έχει καταβάλει την συνιστώμενη προσπάθεια δημοσιονομικής προσαρμογής. Το Ηνωμένο Βασίλειο προβλέπεται ότι θα έχει διορθώσει το υπερβολικό του έλλειμμα έως την προθεσμία του 2016-17, όπως συνέστησε το Συμβούλιο, αλλά δεν θα έχει επιτύχει τον συνιστώμενο στόχο για το ονομαστικό έλλειμμα (2,7% του ΑΕΠ). Αναμένεται να έχει καταβληθεί μια οριακά μικρότερη από τη συνιστώμενη δημοσιονομική προσπάθεια σε σωρευτική βάση κατά της διάρκειας της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος. Κατά την περίοδο 2017-18, το Ηνωμένο Βασίλειο αναμένεται να συμμορφωθεί με τη συνιστώμενη προσαρμογή για την επίτευξη του ελάχιστου μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου με την υπόθεση αμετάβλητων πολιτικών. Το Ηνωμένο Βασίλειο εκτιμάται επίσης ότι θα συμμορφωθεί με τον μεταβατικό κανόνα για το χρέος κατά την περίοδο 2017-18. Με βάση την αξιολόγησή του όσον αφορά το Πρόγραμμα Σύγκλισης, και λαμβανομένων υπόψη των εαρινών προβλέψεων του 2016 της Επιτροπής, το Συμβούλιο είναι της γνώμης ότι το Ηνωμένο Βασίλειο αναμένεται, σε γενικές γραμμές, να συμμορφωθεί με τις διατάξεις του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης.

⁴ Το διορθωτικό ισοζύγιο, όπως έχει υπολογιστεί εκ νέου από τις υπηρεσίες της Επιτροπής με βάση τις πληροφορίες στο Πρόγραμμα Σύγκλισης, σύμφωνα με την από κοινού συμφωνηθείσα μεθοδολογία.

- (6) Η παραγωγικότητα στο Ηνωμένο Βασίλειο παραμένει στάσιμη από το 2008. Αυτό μπορεί να οφείλεται σε διάφορους παράγοντες, όπως οι χαμηλές επενδύσεις κεφαλαίου, οι ελλείψεις σε δεξιότητες, οι αναντιστοιχίες δεξιοτήτων και η μετατόπιση της οικονομίας προς δραστηριότητες με χαμηλή παραγωγικότητα. Οι προκλήσεις που συνδέονται με την ανεπαρκή προσφορά στέγης, ιδίως σε γεωγραφικές περιοχές με υψηλή οικονομική ανάπτυξη, πρέπει επίσης να ληφθούν υπόψη στο πλαίσιο αυτό. Στο έγγραφο πολιτικής της κυβέρνησης του Ιουλίου 2015 με τίτλο «Fixing the foundations-creating a prosperous nation» (Θεμέλια για τη δημιουργία μιας ευημερούσας χώρας) προσδιορίζεται μια στρατηγική ευρείας κλίμακας. Λαμβάνοντας υπόψη ορισμένους περιορισμούς στις επενδύσεις που εξακολουθούν να υπάρχουν και το χαμηλό επίπεδο δημοσίων και ιδιωτικών επενδύσεων στο Ηνωμένο Βασίλειο, τα μέτρα πολιτικής της κυβέρνησης για την ενίσχυση των δεξιοτήτων, της καινοτομίας και των επενδύσεων σε έργα υποδομής έρχονται στον κατάλληλο χρόνο, αν και καθοριστικό ρόλο θα διαδραματίσει η αποτελεσματική εφαρμογή τους. Μία από τις κύριες επενδυτικές προκλήσεις είναι η δημιουργία μιας κατάλληλης δικτυακής υποδομής. Στο εθνικό σχέδιο υποδομών, που επικαιροποιήθηκε τον Μάρτιο του 2016, παρουσιάζονται οι λεπτομέρειες για την πρόοδο των έργων υποδομής εντός ενός συνεκτικού και συνεπούς πλαισίου. Το σχέδιο στηρίζεται στην αύξηση της ιδιωτικής χρηματοδότησης για το μεγαλύτερο μέρος των επενδύσεων. Η εφαρμογή και η παρακολούθηση έχουν καθοριστική σημασία, ενώ ο ρόλος της διαφάνειας και της λογοδοσίας είναι σημαντικός. Παρά τις διάφορες πρωτοβουλίες της κυβέρνησης, η ζήτηση κατοικιών εξακολουθεί να υπερβαίνει την προσφορά και αυτό αντικατοπτρίζεται στις υψηλές και αυξανόμενες τιμές των κατοικιών. Η έλλειψη στέγης είναι πιο έντονη στις ταχέως αναπτυσσόμενες περιφέρειες του Λονδίνου και στις νοτιοανατολικές περιοχές της χώρας. Η χρήση της γης διέπεται από τις αρχές της εθνικής πολιτικής χωροταξικού σχεδιασμού και η αποτελεσματική εφαρμογή του αναμορφωμένου συστήματος σχεδιασμού θα μπορούσε να διευκολύνει την αύξηση της κατασκευής κατοικιών.
- (7) Η αγορά εργασίας του Ηνωμένου Βασιλείου παραμένει δυναμική. Το 2015, το ποσοστό απασχόλησης (ηλικιακή ομάδα 20-64) ανήλθε στο 76,9%, ενώ το ποσοστό της ανεργίας συνέχισε την πτωτική τάση του και διαμορφώθηκε σε 5,3%. Η ανεργία των νέων και τα ποσοστά νέων που βρίσκονται εκτός απασχόλησης, εκπαίδευσης ή κατάρτισης εμφανίζουν επίσης περαιτέρω μείωση. Παρόλα αυτά, εξακολουθούν να υπάρχουν περιθώρια για βελτίωση των προοπτικών για μη ενεργά άτομα, υποαπασχολούμενους και ανειδίκευτους εργαζόμενους. Οι καλύτερες προοπτικές εξέλιξης στην αγορά εργασίας και σαφέστερες κατευθύνσεις για την αναβάθμιση των δεξιοτήτων θα μπορούσαν να βοηθήσουν τους εργαζόμενους που είναι καθηλωμένοι σε χαμηλόμισθες θέσεις και/ή σε ολιγόωρη απασχόληση. Επίσης, θα μπορούσαν να αντιμετωπιστούν οι ελλείψεις δεξιοτήτων που είναι εμφανείς σε ορισμένα τμήματα της οικονομίας, όπως ο κλάδος των οικοδομών. Η επιτυχής αξιοποίηση των πόρων που συγκεντρώνονται από την εισφορά μαθητείας θα απαιτήσει ιδιαίτερη προσοχή. Οι προτάσεις για τη βελτίωση της προσφοράς σε υπηρεσίες φροντίδας παιδιών θα απαιτήσουν έγκαιρη εφαρμογή, δεδομένου ότι η διαθεσιμότητα και η οικονομική προσιτότητα της παιδικής μέριμνας εξακολουθεί να αποτελεί πρόκληση.

- (8) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή προέβη σε ολοκληρωμένη ανάλυση της οικονομικής πολιτικής του Ηνωμένου Βασιλείου και τη δημοσίευσε στην έκθεση του 2016 για τη χώρα. Αξιολόγησε επίσης το Πρόγραμμα Σύγκλισης και το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων και τη συνέχεια που δόθηκε στις συστάσεις που είχαν απευθυνθεί στο Ηνωμένο Βασίλειο κατά τα προηγούμενα έτη. Έλαβε υπόψη όχι μόνον τη συνάφειά τους για την άσκηση βιώσιμης δημοσιονομικής και κοινωνικοοικονομικής πολιτικής στο Ηνωμένο Βασίλειο, αλλά και τη συμμόρφωσή τους με τους κανόνες και τις κατευθύνσεις της ΕΕ, δεδομένης της ανάγκης ενδυνάμωσης της συνολικής οικονομικής διακυβέρνησης της Ευρωπαϊκής Ένωσης μέσω της συνεκτίμησης στοιχείων σε επίπεδο ΕΕ κατά τη διαμόρφωση των μελλοντικών εθνικών αποφάσεων. Οι συστάσεις στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου αποτυπώνονται στις συστάσεις 1 έως 3 κατωτέρω.
- (9) Υπό το πρίσμα αυτής της αξιολόγησης, το Συμβούλιο εξέτασε το Πρόγραμμα Σύγκλισης και η γνώμη⁵ του αποτυπώνεται ιδίως στη σύσταση 1 κατωτέρω.

⁵ Δυνάμει του άρθρου 9 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97.

ΣΥΝΙΣΤΑ στο Ηνωμένο Βασίλειο να λάβει μέτρα το 2016 και το 2017 προκειμένου:

1. Να επιτύχει τη βιώσιμη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος μέχρι το 2016-17. Μετά τη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος, να επιτύχει δημοσιονομική προσαρμογή ύψους 0,6% του ΑΕΠ το 2017-18 προς την κατεύθυνση του ελάχιστου μεσοπρόθεσμου στόχου.
2. Να αντιμετωπίσει την έλλειψη επενδύσεων σε δικτυακές υποδομές, μεταξύ άλλων με την υλοποίηση των προτεραιοτήτων του εθνικού σχεδίου υποδομών. Να λάβει περαιτέρω μέτρα για την τόνωση της προσφοράς στον τομέα της κατοικίας, συμπεριλαμβανομένης της εφαρμογής των μεταρρυθμίσεων εθνικής πολιτικής χωροταξικού σχεδιασμού.
3. Να αντιμετωπίσει τις αναντιστοιχίες δεξιοτήτων και να μεριμνήσει για την εξέλιξη των δεξιοτήτων, μεταξύ άλλων με την ενίσχυση της ποιότητας των θέσεων μαθητείας. Να βελτιώσει περαιτέρω τη διαθεσιμότητα οικονομικά προσιτής, υψηλής ποιότητας, ολοήμερης παιδικής μέριμνας.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*
