

Brusel 13. června 2016
(OR. en)

9231/16

ECOFIN 471
UEM 217
SOC 335
EMPL 231
COMPET 305
ENV 350
EDUC 206
RECH 197
ENER 213
JAI 461

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. dok. Komise:	9145/16 ECOFIN 358 UEM 160 SOC 325 EMPL 206 COMPET 227 ENV 311 EDUC 152 RECH 140 ENER 176 JAI 325 - COM(2016) 348 final JAI 325 - COM(2016) 348 final
Předmět:	Doporučení pro DOPORUČENÍ RADY k národnímu programu reforem Spojeného království na rok 2016 a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu Spojeného království z roku 2016

Delegace naleznou v příloze výše uvedený návrh doporučení Rady ve znění revidovaném a dohodnutém několika výbory Rady na základě návrhu Komise COM(2016) 348 final.

DOPORUČENÍ RADY

ze dne ...

k národnímu programu reforem Spojeného království na rok 2016 a stanovisko Rady ke konvergenčnímu programu Spojeného království z roku 2016

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 121 odst. 2 a čl. 148 odst. 4 této smlouvy,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik¹, a zejména na čl. 9 odst. 2 uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

s ohledem na usnesení Evropského parlamentu,

s ohledem na závěry Evropské rady,

s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost,

s ohledem na stanovisko Hospodářského a finančního výboru,

s ohledem na stanovisko Výboru pro sociální ochranu,

s ohledem na stanovisko Výboru pro hospodářskou politiku,

¹ Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dne 26. listopadu 2015 přijala Komise roční analýzu růstu, jež zahájila evropský semestr koordinace hospodářských politik pro rok 2016. Priority této roční analýzy růstu potvrdila Evropská rada ve dnech 17.–18. března 2016. Dne 26. listopadu 2015 přijala Komise na základě nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011² zprávu mechanismu varování, ve které je Spojené království uvedeno mezi členskými státy, u nichž bude proveden hloubkový přezkum.
- (2) Dne 26. února 2016 byla zveřejněna zpráva o Spojeném království pro rok 2016. V této zprávě byl posouzen pokrok, jež Spojené království učinilo v plnění jemu určených doporučení, která přijala Rada dne 14. července 2015, a v plnění svých národních cílů v rámci strategie Evropa 2020. Zpráva rovněž obsahovala hloubkový přezkum podle článku 5 nařízení (EU) č. 1176/2011. Dne 8. března 2016 představila Komise výsledky hloubkového přezkumu. Komise na základě své analýzy dospěla k závěru, že Spojené království se nepotýká s makroekonomickou nerovnováhou. Vysoká zadluženost domácností, vysoké ceny nemovitostí a vysoké schodky běžného účtu mohou představovat rizika. Na druhé straně bilance domácností jsou v souhrnu v dobrém stavu a odolnost bankovního sektoru se dále zlepšuje. V krátkodobém horizontu se zřejmě zvýšila schopnost domácností i širší ekonomiky zvládat rizika typu úrokového šoku nebo šoku v oblasti zaměstnanosti. Přestože vládní iniciativy určitý dopad na nabídku bydlení mají, nerovnováha mezi nabídkou a poptávkou v oblasti bydlení zůstává značná. Příznivý institucionální rámec a nízký objem závazků v cizí měně zmírňují rizika spojená s vysokým schodkem běžného účtu. Zvyšování schodku je způsobováno růstem schodku prvotních důchodů; po zlepšení nepříznivých cyklických podmínek se očekává jeho pokles.

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1176/2011 ze dne 16. listopadu 2011 o prevenci a nápravě makroekonomické nerovnováhy (Úř. věst. L 306, 23.11.2011, s. 25).

- (3) Dne 24. března 2016 předložilo Spojené království svůj národní program reforem na rok 2016 a svůj konvergenční program z roku 2016. Vzhledem k jejich provázanosti byly oba programy posuzovány současně.
- (4) Relevantní doporučení pro jednotlivé země byla zohledněna při programování evropských strukturálních a investičních fondů na období 2014–2020. V souladu s článkem 23 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013³ může Komise členský stát požádat, aby svou dohodu o partnerství a příslušné programy přezkoumal a navrhl změny, je-li to nezbytné, aby se podpořilo provádění příslušných doporučení Rady. Podrobnosti o tom, jak bude Komise uvedené ustanovení používat, byly uvedeny v pokynech k uplatňování opatření propojujících účinnost evropských strukturálních a investičních fondů s řádnou správou ekonomických záležitostí.

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 320).

- (5) Na Spojené království se v současné době vztahuje nápravná složka Paktu o stabilitě a růstu. Jestliže Spojené království v období 2016–2017 dosáhne trvalé nápravy nadměrného schodku, bude se na něj od období 2017–2018 vztahovat preventivní složka paktu a přechodné pravidlo pro zadlužení. Ve svém konvergenčním programu z období 2015–2016 vláda předpokládá, že celkový schodek v období 2016–2017 bude nižší než 3 % HDP, a má v plánu dosáhnout do období 2017–2018 dalšího snížení na 2,0 % HDP. Přepočtený⁴ strukturální schodek naznačuje strukturální zlepšení ve výši 0,6 procentního bodu HDP v období 2015–2016, 0,9 p.b. HDP v období 2016–2017 a 0,7 p.b. HDP v období 2017–2018. Konvergenční program neobsahuje střednědobý rozpočtový cíl. Konvergenční program předpokládá, že poměr veřejného dluhu k HDP klesne z 88,9 % HDP v období 2015–2016 na 88,3 % v období 2016–2017 a následně v období 2017–2018 dále na 87,1 %. Makroekonomický scénář, z něhož rozpočtové projekce vycházejí, je reálný. Opatření na podporu plánovaných cílů, pokud jde o schodky v obdobích 2016–2017 a 2017–2018, jsou dostatečně upřesněna. Dopad některých opatření plánovaných na období 2017–2018, jejichž rozpočtový dopad se odhaduje přibližně na 0,2 % HDP, však je méně jistý. Na základě prognózy Komise z jara 2016 se předpokládá, že Spojené království v období 2015–2016 dosáhlo doporučeného celkového schodku ve výši 4,1 % HDP a že splnilo doporučené fiskální úsilí. Předpokládá se, že Spojené království dosáhne nápravy svého nadměrného schodku ve lhůtě období 2016–2017 podle doporučení Rady, avšak nedosáhne doporučeného cílového celkového schodku vládního sektoru ve výši 2,7 % HDP. Předpokládá se, že během období, na něž se vztahuje postup při nadměrném schodku, bude kumulativně dosaženo mírně nižšího fiskálního úsilí, než bylo doporučeno. Očekává se, že Spojené království v období 2017–2018 za předpokladu nezměněné politiky splní doporučenou korekci směrem k minimálnímu střednědobému rozpočtovému cíli. Rovněž se předpokládá, že Spojené království v období 2017–2018 splní přechodné pravidlo pro zadlužení. Na základě posouzení konvergenčního programu a s ohledem na prognózu Komise z jara 2016 se Rada domnívá, že Spojené království ustanovení Paktu o stabilitě a růstu víceméně dodrží.

⁴ Strukturální saldo přepočítává Komise podle společně dohodnuté metodiky na základě informací uvedených v konvergenčním programu.

- (6) Produktivita ve Spojeném království od roku 2008 stagnuje. Příčinou mohou být různé faktory, mimo jiné nízké kapitálové investice, nedostatek dovedností, nesoulad mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi a změna ve složení ekonomiky, konkrétně přesun k odvětvím s nižší produktivitou. V této souvislosti je rovněž třeba vzít v úvahu problémy spojené s nedostatečnou nabídkou bydlení, zejména v zeměpisných oblastech s vysokým hospodářským růstem. Vláda ve svém koncepčním dokumentu „Fixing the foundations – creating a prosperous nation“ („Nápravou základů k prosperujícímu státu“) z července 2015 představila širokou škálu opatření reagujících na zmíněné problémy. Vzhledem k tomu, že stále existují určité bariéry pro investice, a vzhledem k nízké míře veřejných i soukromých investic ve Spojeném království, přicházejí vládní opatření pro zlepšení dovedností, více inovací a investic do infrastruktury v pravý čas; důležitá však bude účinná realizace. Jedním z hlavních investičních úkolů je zajištění odpovídající síťové infrastruktury. Národní plán pro infrastrukturu, jenž byl v březnu 2016 aktualizován, uvádí podrobnosti o vývoji infrastrukturních projektů v jednotném a soudržném rámci. Plán vychází z toho, že se pro většinu investic podaří zajistit navýšení soukromého financování. Vše záleží na provedení a monitoringu, přičemž mají klíčový význam transparentnost a odpovědnost. Nehledě na různé vládní iniciativy poptávka po bydlení nadále převyšuje nabídku, což se odráží ve vysokých a rostoucích cenách nemovitostí. Nedostatečná nabídka bydlení je nejvýraznější v rychle rostoucích oblastech Londýna a jihovýchodní Anglie. Využití pozemků se řídí zásadami stanovenými v celostátním rámci územního plánování; účinná reforma tohoto systému by mohla umožnit realizaci více staveb určených k bydlení.
- (7) Trh práce ve Spojeném království je i nadále dynamický. V roce 2015 dosáhla míra zaměstnanosti (ve věkové skupině 20–64) 76,9 %, zatímco u míry nezaměstnanosti pokračoval pokles, a dosáhla tak 5,3 %. Rovněž dále poklesla nezaměstnanost mladých lidí a poměr mladých lidí, kteří nejsou zaměstnaní ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy. Zůstává nicméně prostor pro zlepšení, pokud jde o perspektivu neaktivních a nedostatečně zaměstnaných osob a pracovníků s nízkou kvalifikací. Lidem, kteří mají přístup pouze k málo placené práci, případně práci nabízené pouze na malý počet hodin, by pomohly lepší vyhlídky na postup na trhu práce a jasnější cesty ke zvyšování kvalifikace. To by také přispělo k řešení nedostatku dovedností, jenž se projevuje v některých sektorech ekonomiky, například ve stavebnictví. Velkou pozornost bude vyžadovat použití zdrojů získaných prostřednictvím dávky na učňovskou přípravu. Návrhy na zlepšení nabídky v oblasti péče o děti budou vyžadovat včasnou realizaci, jelikož dostupnost a cenová přijatelnost péče o děti zůstává problémem.

- (8) V kontextu evropského semestru provedla Komise komplexní analýzu hospodářské politiky Spojeného království, kterou zveřejnila ve své zprávě o Spojeném království pro rok 2016. Posoudila také konvergenční program a národní program reforem, jakož i opatření přijatá v návaznosti na doporučení, která byla Spojenému království adresována v předchozích letech. Vzala v úvahu nejen jejich význam pro udržitelnou fiskální a sociálně-ekonomickou politiku ve Spojeném království, ale také jejich soulad s pravidly a pokyny EU, neboť celkovou správu ekonomických záležitostí v EU je třeba posílit tím, že do rozhodování členských států v budoucnu budou zahrnuty vstupy na úrovni EU. Doporučení v rámci evropského semestru jsou promítnuta do níže uvedených doporučení č. 1 až 3.
- (9) Na základě tohoto posouzení přezkoumala Rada konvergenční program, přičemž její stanovisko⁵ je promítnuto zejména do níže uvedeného doporučení č. 1,

⁵ Podle čl. 9 odst. 2 nařízení (ES) č. 1466/97.

DOPORUČUJE Spojenému království v období 2016 a 2017:

1. Usilovat o trvalou nápravu nadměrného schodku do období 2016–2017. Po nápravě nadměrného schodku dosáhnout v období 2017–2018 fiskální korekce ve výši 0,6 % HDP směrem k minimálnímu střednědobému rozpočtovému cíli.
2. Řešit nedostatky v investicích do síťové infrastruktury, včetně realizace priorit Národního plánu pro infrastrukturu. Podniknout další kroky na podporu nabídky bydlení, včetně provedení reforem celostátního rámce územního plánování.
3. Řešit nesoulad mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi a umožnit zvyšování kvalifikace, včetně zvýšení kvality učňovské přípravy. Dále zlepšit dostupnost cenově přijatelné kvalitní celodenní péče o děti.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda nebo předsedkyně*
