



Βρυξέλλες, 13 Ιουνίου 2016
(OR. en)

9229/16

ECOFIN 469
UEM 215
SOC 333
EMPL 229
COMPET 303
ENV 348
EDUC 204
RECH 195
ENER 211
JAI 459

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	9143/16 ECOFIN 434 UEM 184 SOC 298 EMPL 194 COMPET 271 ENV 315 EDUC 171 RECH 163 ENER 176 JAI 421 - COM(2016) 346 final
Θέμα:	Σύσταση για ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Φινλανδίας για το 2016 και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σταθερότητας της Φινλανδίας για το 2016

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το ανωτέρω σχέδιο σύστασης του Συμβουλίου, όπως αναθεωρήθηκε και συμφωνήθηκε σε διάφορες επιτροπές του Συμβουλίου, το οποίο βασίζεται στην πρόταση της Επιτροπής COM(2016) 346 τελικό.

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της...

**σχετικά με το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων της Φινλανδίας για το 2016
και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το Πρόγραμμα Σταθερότητας
της Φινλανδίας για το 2016**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 2 και το άρθρο 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών¹, και ιδίως το άρθρο 5 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών μακροοικονομικών ανισορροπιών², και ιδίως το άρθρο 6 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου,

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Απασχόλησης,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Οικονομικής και Δημοσιονομικής Επιτροπής,

¹ EE L 209 της 2.8.1997, σ. 1.

² EE L 306 της 23.11.2011, σ. 25.

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Οικονομικής Πολιτικής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 26 Νοεμβρίου 2015, η Επιτροπή εξέδωσε την Ετήσια Επισκόπηση της Ανάπτυξης, με την οποία σηματοδοτήθηκε η έναρξη του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2016 για τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών. Οι προτεραιότητες της Ετήσιας Επισκόπησης της Ανάπτυξης εγκρίθηκαν από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 17-18 Μαρτίου 2016. Στις 26 Νοεμβρίου 2015, βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011, η Επιτροπή ενέκρινε την έκθεση του μηχανισμού επαγρύπνησης, στην οποία η Φινλανδία συγκαταλέγεται μεταξύ των κρατών μελών για τα οποία επρόκειτο να πραγματοποιηθεί εμπεριστατωμένη επισκόπηση. Την ίδια ημέρα, η Επιτροπή εξέδωσε επίσης σύσταση για Σύσταση του Συμβουλίου σχετικά με την οικονομική πολιτική της ζώνης του ευρώ. Η Σύσταση αυτή εγκρίθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 18-19 Φεβρουαρίου 2016 και εκδόθηκε από το Συμβούλιο στις 8 Μαρτίου 2016³. Ως χώρα με νόμισμα το ευρώ και λαμβανομένης υπόψη της στενής διασύνδεσης των οικονομιών της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης, η Φινλανδία θα πρέπει να διασφαλίσει την πλήρη και έγκαιρη εφαρμογή της Σύστασης.
- (2) Η έκθεση χώρας του 2016 για τη Φινλανδία δημοσιεύθηκε στις 26 Φεβρουαρίου 2016. Αξιολογήθηκε η πρόοδος της Φινλανδίας όσον αφορά την υλοποίηση των ειδικών ανά χώρα συστάσεων που είχαν εγκριθεί από το Συμβούλιο στις 14 Ιουλίου 2015 και η πρόοδος της Φινλανδίας ως προς την επίτευξη των εθνικών στόχων της στο πλαίσιο της στρατηγικής «Ευρώπη 2020». Η έκθεση περιελάμβανε επίσης τα αποτελέσματα της εμπεριστατωμένης επισκόπησης δυνάμει του άρθρου 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011. Στις 8 Μαρτίου 2016, η Επιτροπή παρουσίασε τα αποτελέσματα της εμπεριστατωμένης επισκόπησης. Από την ανάλυσή της, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η Φινλανδία εμφανίζει μακροοικονομικές ανισορροπίες. Είναι, ιδίως, σημαντικό να αντιμετωπιστεί η συσσωρευθείσα επί έτη απώλεια ανταγωνιστικότητας κόστους, η οποία οφείλεται κατά κύριο λόγο στην αύξηση των μισθών που υπερέβη για παρατεταμένη περίοδο εκείνη της παραγωγικότητας, γεγονός που είχε ως αποτέλεσμα τη ραγδαία επιδείνωση του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών μεταξύ 2008 και 2012. Η ανάλυση επεσήμανε επίσης τους σοβαρούς μεσοπρόθεσμους και μακροπρόθεσμους κινδύνους για τη βιωσιμότητα των ήδη πιεσμένων δημόσιων οικονομικών.

³ ΕΕ C 96 της 11.3.2016, σ. 1

- (3) Στις 14 Απριλίου 2016, η Φινλανδία υπέβαλε το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων για το 2016 και το Πρόγραμμα Σταθερότητας για το 2016. Προκειμένου να ληφθεί υπόψη η διασύνδεσή τους, τα δύο προγράμματα αξιολογήθηκαν ταυτοχρόνως.
- (4) Κατά τον προγραμματισμό των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων για την περίοδο 2014-2020 συνυπολογίστηκαν οι σχετικές ειδικές για τη χώρα συστάσεις. Όπως προβλέπεται στο άρθρο 23 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴, όπου είναι αναγκαίο για τη στήριξη της εφαρμογής σχετικών συστάσεων του Συμβουλίου, η Επιτροπή μπορεί να ζητήσει από ένα κράτος μέλος να επανεξετάσει και να προτείνει τροποποιήσεις του οικείου συμφώνου εταιρικής σχέσης και των σχετικών προγραμμάτων. Η Επιτροπή έχει παράσχει περαιτέρω λεπτομέρειες σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο προτίθεται να κάνει χρήση της εν λόγω διάταξης σε κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με την εφαρμογή των μέτρων που συνδέουν την αποτελεσματικότητα των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων με τη χρηστή οικονομική διακυβέρνηση.
- (5) Το Πρόγραμμα Σταθερότητας του 2016 δείχνει ότι η δημοσιονομική επίπτωση της πρωτοφανούς ροής προσφύγων είναι σημαντική και παρέχει επαρκείς αποδείξεις της έκτασης και της φύσης αυτού του πρόσθετου δημοσιονομικού κόστους. Σύμφωνα με την Επιτροπή, οι επιλέξιμες πρόσθετες δαπάνες ανέρχονταν σε 0,05% του ΑΕΠ το 2015 και υπολογίζονται επί του παρόντος σε 0,2% του ΑΕΠ το 2016. Οι διατάξεις του άρθρου 5 παράγραφος 1 και του άρθρου 6 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 καλύπτουν αυτές τις πρόσθετες δαπάνες, διότι η εισροή προσφύγων συνιστά έκτακτη περίσταση, ο αντίκτυπός της στα δημοσιονομικά της Φινλανδίας είναι σημαντικός και δεν θα διακυβευόταν η βιωσιμότητα με το να επιτραπεί προσωρινή απόκλιση από την πορεία προσαρμογής προς την κατεύθυνση της επίτευξης του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου. Ως εκ τούτου, η απαιτούμενη προσαρμογή για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου για το 2015 μειώθηκε προκειμένου να ληφθούν υπόψη οι εν λόγω δαπάνες. Όσον αφορά το 2016, η τελική αξιολόγηση, μεταξύ άλλων και για τα επιλέξιμα ποσά, θα πραγματοποιηθεί την άνοιξη του 2017 με βάση τα δεδομένα που παρείχαν οι αρχές της Φινλανδίας.

⁴ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, περί καθορισμού κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 320).

- (6) Η Φινλανδία επί του παρόντος υπόκειται στο προληπτικό σκέλος του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Στις 18 Μαΐου 2016, η Επιτροπή εξέδωσε έκθεση δυνάμει του άρθρου 126 παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ, λόγω του ότι το χρέος γενικής κυβέρνησης της Φινλανδίας υπερέβαινε την τιμή αναφοράς 60% του ΑΕΠ το 2015. Η ανάλυση κατέληγε στο συμπέρασμα ότι θα έπρεπε να θεωρηθεί ότι υπήρχε συμμόρφωση προς το κριτήριο για το χρέος. Στο Πρόγραμμα Σταθερότητας για το 2016, η κυβέρνηση προβλέπει βελτίωση του ονομαστικού ισοζυγίου σε -2,5% του ΑΕΠ το 2016 και περαιτέρω σε -1,3% το 2020. Η κυβέρνηση προβλέπει ότι θα επιτύχει τον μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό της στόχο — έλλειμμα 0,5% του ΑΕΠ σε διαρθρωτικούς όρους — μέχρι το 2019. Σύμφωνα με το Πρόγραμμα Σταθερότητας, ο δείκτης του δημόσιου χρέους προς το ΑΕΠ αναμένεται να κορυφωθεί σε 67,4% το 2019 και να μειωθεί σε 67,2% το 2020. Το μακροοικονομικό σενάριο στο οποίο στηρίζονται οι εν λόγω δημοσιονομικές προβολές είναι εύλογο. Τα μέτρα που απαιτούνται για να επιτευχθεί ο μεσοπρόθεσμος δημοσιονομικός στόχος μέχρι το 2019 δεν έχουν προσδιοριστεί επαρκώς. Με βάση τις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής για το 2016, υπάρχει κίνδυνος κάποιας απόκλισης από την προτεινόμενη προσαρμογή το 2016. Το συμπέρασμα για το 2016 δεν θα άλλαζε ακόμη και εάν η αξιολόγηση δεν λάμβανε υπόψη την επίπτωση της εξαιρετικής εισροής προσφύγων. Σε περίπτωση μη αλλαγής των πολιτικών, υπάρχει κίνδυνος σημαντικής απόκλισης από την προτεινόμενη προσαρμογή το 2017. Ο δείκτης χρέους προς το ΑΕΠ προβλέπεται ότι θα συνεχίσει την ανοδική τάση του για να φθάσει στο 66,9% το 2017. Με βάση την αξιολόγηση του προγράμματος σταθερότητας και λαμβάνοντας υπόψη τις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2016, το Συμβούλιο είναι της γνώμης ότι υπάρχει κίνδυνος μη συμμόρφωσης της Φινλανδίας με τις διατάξεις του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Ως εκ τούτου, θα χρειασθούν περαιτέρω μέτρα για να διασφαλιστεί η συμμόρφωση το 2016 και το 2017.

- (7) Λόγω της γήρανσης του πληθυσμού και της μείωσης του εργατικού δυναμικού, οι δαπάνες για τις συντάξεις, την υγεία και τη μακροχρόνια περίθαλψη αναμένεται να αυξηθούν από 23,1 % το 2013 σε 26,9 % του ΑΕΠ μέχρι το 2030. Κατά τη διάρκεια του Ιανουαρίου 2016, η Φινλανδία θέσπισε μεταρρύθμιση του συνταξιοδοτικού συστήματος που θα συνδέει το νόμιμο όριο ηλικίας συνταξιοδότησης με τις αλλαγές του προσδόκιμου ζωής από το 2027. Οι κοινωνικές υπηρεσίες και οι υπηρεσίες περίθαλψης υγείας που παρέχονται από τους δήμους ανέρχονται σε 10 % του ΑΕΠ. Χωρίς τη μεταρρύθμιση του συστήματος προβλέπεται ότι οι δαπάνες αυτές θα αυξάνονται κατά 2,4 % ετησίως σε ονομαστικές τιμές και ότι θα αυξηθούν ως ποσοστό του ΑΕΠ. Έχει συμφωνηθεί ο γενικός προσανατολισμός μιας εκτενούς διοικητικής μεταρρύθμισης και αναδιάρθρωσης των υπηρεσιών υγειονομικής περίθαλψης και των κοινωνικών υπηρεσιών. Κύριοι στόχοι της μεταρρύθμισης είναι η μείωση του κενού διατηρησιμότητας μακροπρόθεσμα κατά 3 δισεκατ. EUR μέσω καλύτερου ελέγχου των δαπανών. Αυτό θα επιτευχθεί μέσω ενοποίησης υπηρεσιών, μεγαλύτερων διαμεσολαβητών υπηρεσιών και ψηφιοποίησης. Οι λεπτομέρειες πρέπει ακόμη να προσδιοριστούν στο σύνολό τους, ενώ τα σχέδια διαχείρισης των αλλαγών που είχαν καταρτιστεί πριν από τη μεταρρύθμιση μπορούν να εφαρμοστούν από το 2019, όπως έχει προγραμματιστεί. Η κυβέρνηση έχει ανακοινώσει ότι τα μέτρα για την εφαρμογή της μεταρρύθμισης θα παρουσιαστούν στα τέλη του 2016. Το μέγεθος και το αυστηρό χρονοδιάγραμμα της μεταρρύθμισης υποδηλώνουν ότι η εφαρμογή θα αποτελέσει πρόκληση. Η έγκαιρη έγκριση των νομοθετικών προτάσεων είναι επομένως σημαντική.
- (8) Για να αποκατασταθεί η ανταγωνιστικότητα της Φινλανδίας, η λειτουργία της αγοράς εργασίας πρέπει να βελτιωθεί με διάφορους τρόπους. Σε συνολικό επίπεδο, οι μισθολογικές αυξήσεις ήταν συγκρατημένες μετά τη συμφωνία για τους μισθούς που επιτεύχθηκε σε κεντρικό επίπεδο στα τέλη του 2013. Στο πλαίσιο της συμφωνίας, ο ετήσιος ρυθμός αύξησης των μισθών, που συμφωνήθηκε κατόπιν διαπραγμάτευσης, επιβραδύνθηκε από 1,3 % το τελευταίο τρίμηνο του 2013 σε 0,5 % το τέταρτο τρίμηνο του 2015. Κατά τη διάρκεια του Ιουνίου 2015, οι κοινωνικοί εταίροι αποφάσισαν να παρατείνουν την ισχύ της συμφωνίας μέχρι το 2016. Ωστόσο, η αύξηση της παραγωγικότητας της εργασίας δεν έχει ακόμη αποκατασταθεί και, συνεπώς, το ονομαστικό κόστος εργασίας ανά μονάδα προϊόντος αναμένεται να αυξηθεί, αν και με βραδύτερους ρυθμούς. Διεξήχθησαν διαπραγματεύσεις σχετικά με την αποκατάσταση της ανταγωνιστικότητας κόστους. Στις 29 Φεβρουαρίου 2016, εγκρίθηκε σύμφωνο ανταγωνιστικότητας μεταξύ των κοινωνικών εταίρων. Η συμφωνία πρέπει να ενσωματωθεί σε τομεακές συμφωνίες προκειμένου να τεθεί σε εφαρμογή. Το σύμφωνο ανταγωνιστικότητας θα πρέπει να συμπληρωθεί με μέτρα που θα συμφωνηθούν μεταξύ των κοινωνικών εταίρων, ώστε να εξασφαλιστούν μεγαλύτερη ευελιξία στην αγορά εργασίας και ένα νέο μοντέλο μισθολογικών αυξήσεων με τη σύνδεση των μισθών άλλων τομέων με τους μισθούς τομέων που αντιμετωπίζουν εξωτερικό ανταγωνισμό. Είναι σημαντικό να εφαρμοστούν τα μέτρα για την αγορά εργασίας κατά τρόπο που να σέβεται πλήρως τον ρόλο των κοινωνικών εταίρων.

- (9) Λόγω της μείωσης του αριθμού του πληθυσμού που είναι σε ηλικία εργασίας, η βελτίωση του ποσοστού συμμετοχής στην αγορά εργασίας είναι σημαντική. Αυτό απαιτεί συνεχείς προσπάθειες για την ένταξη των εργαζομένων μεγαλύτερης ηλικίας, των νέων, των μακροχρόνια ανέργων και των ατόμων χαμηλής ειδίκευσης στην αγορά εργασίας.
- Το ποσοστό απασχόλησης μειώθηκε κατά περισσότερο από δύο εκατοστιαίες μονάδες, από το υψηλότερο σημείο του προ της κρίσης που ήταν 70,6 % το 2008 σε 68,5 % το 2015, ενώ η ανεργία αυξήθηκε από 6,4 % σε 9,4 %. Το ποσοστό απασχόλησης των ατόμων μεγαλύτερης ηλικίας βελτιώνεται σταδιακά· ωστόσο, παραμένουν ορισμένες δυνατότητες πρόωρης αποχώρησης υπό μορφή παράτασης των παροχών ανεργίας για εργαζομένους μεγαλύτερης ηλικίας μέχρι τη συνταξιοδότηση (το «τούνελ της ανεργίας»), οι οποίες, εάν δεν μειωθούν, μπορούν να περιορίσουν τον θετικό αντίκτυπο της μεταρρύθμισης του συνταξιοδοτικού συστήματος που θεσπίστηκε το 2016. Τα αποτελέσματα της τροποποίησης των παραμέτρων του «τούνελ της ανεργίας» στο πλαίσιο της προηγούμενης μεταρρύθμισης του συνταξιοδοτικού συστήματος θα αξιολογηθούν το 2019. Η μακροχρόνια ανεργία αυξήθηκε σημαντικά μεταξύ 2008 και 2014, από 1,2 % σε 1,9 % του συνόλου του εργατικού δυναμικού παρά τον σημαντικό αριθμό των μακροχρόνια ανέργων που τελικά εξέρχονται από την αγορά εργασίας. Η ανεργία των νέων αυξήθηκε σε 22,4% το 2015. Τα άτομα χαμηλής ειδίκευσης θίγονται περισσότερο από τις πενιχρές επιδόσεις της αγοράς εργασίας. Οι περικοπές στον προϋπολογισμό για τις ενεργητικές πολιτικές για την αγορά εργασίας τη στιγμή που υπάρχει αύξηση της ζήτησης για τέτοια μέτρα, θα μπορούσαν να πλήξουν τις ευκαιρίες επιστροφής στην εργασία των προαναφερόμενων ομάδων. Όσον αφορά την ενεργοποίηση, το περίπλοκο σύστημα παροχών με τα διάφορα είδη επιδομάτων μπορεί να δημιουργήσει σημαντικές παγίδες ανεργίας και χαμηλών αμοιβών. Η αντιμετώπιση αυτών των παγίδων και η θέσπιση θετικών κινήτρων απασχόλησης, όπως η βελτίωση της δυνατότητας συνδυασμού εργασίας και επιδομάτων, είναι ιδιαίτερα σημαντική δεδομένων των περικοπών στον προϋπολογισμό για τις ενεργητικές πολιτικές για την αγορά εργασίας. Η άφιξη σχετικά μεγάλου αριθμού μεταναστών και προσφύγων στη Φινλανδία το 2015 μπορεί να συμβάλει στην αντιμετώπιση των επιπτώσεων της γήρανσης του πληθυσμού, αλλά μόνον εάν ενταχθούν επιτυχώς στην αγορά εργασίας και στο εκπαιδευτικό σύστημα. Υπάρχουν προβλήματα αντιστοίχισης στην αγορά εργασίας, εν μέρει λόγω των διαρθρωτικών αλλαγών στην οικονομία, δεδομένου ότι δημιουργούνται νέες θέσεις εργασίας σε διαφορετικές γεωγραφικές περιοχές και κλάδους από εκείνες στις οποίες χάθηκαν θέσεις εργασίας. Απαιτούνται μέτρα για την αύξηση προσιτών κατοικιών στην περιοχή του Ελσίνκι, καθώς και αποτελεσματικές πολιτικές που θα βοηθήσουν τους ανέργους να επικαιροποιήσουν τις δεξιότητές τους και να βρουν εργασία.

- (10) Το επιχειρηματικό περιβάλλον στη Φινλανδία είναι το ίδιο καλό ή και καλύτερο από ό,τι σε άλλες προηγμένες οικονομίες. Ωστόσο, η έλλειψη ανταγωνισμού, ιδίως στις υπηρεσίες που απευθύνονται κυρίως στην εγχώρια αγορά, όπως το λιανικό εμπόριο και οι υπηρεσίες μεταφορών, επηρεάζει τη συνολική ανταγωνιστικότητα της φινλανδικής οικονομίας. Οι επιχειρήσεις έχουν διαπιστώσει ότι οι υπερβολικές κανονιστικές απαιτήσεις αποτελούν εμπόδιο για την είσοδο και την ανάπτυξη σε ορισμένες αγορές. Αυτές οι υπερβολικές απαιτήσεις πρέπει να αντιμετωπιστούν ώστε να δοθεί ώθηση στην επιχειρηματικότητα και τις επενδύσεις. Στον τομέα του λιανικού εμπορίου, η μεταρρύθμιση των πολεοδομικών ρυθμίσεων θα καθορίσει πιο ευέλικτους κανόνες για το μέγεθος και την τοποθεσία των καταστημάτων. Ο τομέας των εμπορεύσιμων αγαθών εξακολουθεί να αναδιαρθρώνεται και θα μπορούσε να ωφεληθεί από την ανάπτυξη νέων αγορών, προϊόντων και υπηρεσιών, ιδίως εκείνων με υψηλή προστιθέμενη αξία. Οι διαρθρωτικές αλλαγές θα μπορούσαν να διευκολυνθούν από πολιτικές που στηρίζουν την επέκταση, τη διεθνοποίηση και την καινοτομία των επιχειρήσεων. Το φθινόπωρο του 2015 ψηφίστηκαν νομοθετικές τροποποιήσεις, αλλά οι περισσότερες αναμένεται να εφαρμοστούν μόνον μεταξύ 2016 και 2018. Η κυβέρνηση έχει εξαγγείλει ότι θα επέλθουν περαιτέρω διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις για την ενίσχυση του ανταγωνισμού στην αγορά.
- (11) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή προέβη σε ολοκληρωμένη ανάλυση της οικονομικής πολιτικής της Φινλανδίας και τη δημοσίευσε στην έκθεση του 2016 για τη χώρα. Επίσης, αξιολόγησε το Πρόγραμμα Σταθερότητας και το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων, καθώς και τη συνέχεια που δόθηκε στις συστάσεις που είχαν απευθυνθεί προς τη Φινλανδία κατά τα προηγούμενα έτη. Έλαβε υπόψη όχι μόνον τη συνάφειά τους για την άσκηση βιώσιμης δημοσιονομικής και κοινωνικοοικονομικής πολιτικής στη Φινλανδία, αλλά και τη συμμόρφωσή τους με τους κανόνες και τις κατευθύνσεις της ΕΕ, δεδομένης της ανάγκης ενδυνάμωσης της συνολικής οικονομικής διακυβέρνησης της ΕΕ, μέσω της συνεκτίμησης στοιχείων σε επίπεδο ΕΕ κατά τη διαμόρφωση μελλοντικών εθνικών αποφάσεων. Οι συστάσεις στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου αποτυπώνονται στις συστάσεις 1 έως 3 κατωτέρω.
- (12) Υπό το πρίσμα της αξιολόγησης αυτής, το Συμβούλιο εξέτασε το Πρόγραμμα Σταθερότητας και η γνώμη του⁵ αποτυπώνεται ιδιαιτέρως στη σύσταση 1 κατωτέρω.
- (13) Υπό το πρίσμα της εμπεριστατωμένης επισκόπησης της Επιτροπής και της εν λόγω αξιολόγησης, το Συμβούλιο εξέτασε το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων και το Πρόγραμμα Σταθερότητας. Οι συστάσεις που απηύθυνε σύμφωνα με το άρθρο 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 αποτυπώνονται στις συστάσεις 2 και 3 κατωτέρω,

⁵ Δυνάμει του άρθρου 5 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97.

ΣΥΝΙΣΤΑ στη Φινλανδία να λάβει μέτρα το 2016 και το 2017 προκειμένου:

1. Να επιτύχει ετήσια δημοσιονομική προσαρμογή κατά τουλάχιστον 0,5 % του ΑΕΠ για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου το 2016 και κατά 0,6 % του ΑΕΠ το 2017. Να χρησιμοποιήσει τυχόν έκτακτα κέρδη για να επιταχύνει τη μείωση του δείκτη χρέους της γενικής κυβέρνησης. Να εξασφαλίσει την έγκαιρη έγκριση και εφαρμογή της διοικητικής μεταρρύθμισης με στόχο τη βελτίωση της οικονομικής αποδοτικότητας των κοινωνικών υπηρεσιών και των υπηρεσιών περίθαλψης υγείας.
2. Σεβόμενη ταυτόχρονα τον ρόλο των κοινωνικών εταίρων, να διασφαλίσει ότι το σύστημα καθορισμού των μισθών προωθεί τις μισθολογικές διαπραγματεύσεις σε τοπικό επίπεδο και εξαλείφει τις δυσκαμψίες, συμβάλλοντας κατ' αυτόν τον τρόπο στην ανταγωνιστικότητα και σε μια προσέγγιση περισσότερο προσανατολισμένη προς τους εξαγωγικούς κλάδους. Να αυξήσει τα κίνητρα απασχόλησης και να εξασφαλίσει επαρκή και στοχοθετημένα ενεργά μέτρα για την αγορά εργασίας, συμπεριλαμβανομένων μέτρων για τα άτομα που προέρχονται από τη μετανάστευση. Να λάβει μέτρα για τη μείωση της αναντιστοιχίας σε περιφέρειες και δεξιότητες.
3. Να συνεχίσει τις προσπάθειες για την αύξηση του ανταγωνισμού στον τομέα των υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένου του λιανικού εμπορίου. Να προωθήσει την επιχειρηματικότητα και τις επενδύσεις, μεταξύ άλλων με τη μείωση του διοικητικού και κανονιστικού φόρτου, με σκοπό την ενίσχυση της ανάπτυξης της παραγωγής υψηλής προστιθέμενης αξίας.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*
