



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 16 maj 2023
(OR. en)

9226/23

**Interinstitutionellt ärende:
2022/0396(COD)**

ENV 493
MI 407
AGRI 244
FOOD 34
ENT 103
IND 249
CONSOM 172
COMPET 451
CODEC 871

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Förordningen om förpackningar och förpackningsavfall: livsmedelssäkerhet och matsvinn – <i>Information från ordförandeskapet</i> – <i>Diskussion</i>

För delegationerna bifogas ordförandeskapets bakgrundsdocument med frågor till ministrarna inför en diskussion om ovannämnda ärende vid mötet i rådet (jordbruk och fiske) den 30 maj 2022.

Förordningen om förpackningar och förpackningsavfall: livsmedelssäkerhet och matsvinn**– Bakgrundsdocument från ordförandeskapet**

Livsmedel kommer i kontakt med många material och föremål under produktionen, bearbetningen, förvaringen, beredningen och serveringen, innan det slutligen konsumeras. Sådana material och föremål är bland annat livsmedelsförpackningar och livsmedelsbehållare, maskiner för bearbetning av livsmedel samt köks- och bordsartiklar.

Även om materialåtervinningsgraden har ökat i EU ökar mängden avfall från förpackningar i snabbare takt än materialåtervinningen. Under de senaste tio åren har mängden förpackningsavfall ökat med mer än 20 % och förväntas öka med ytterligare 19 % fram till 2030 om inga åtgärder vidtas. Plastförpackningsavfallet väntas öka med 46 % fram till 2030. Växande mängder förpackningsavfall medför större miljöpåverkan, bland annat ökad och ineffektiv användning av resurser, negativa klimateffekter, nedskräpning, överanvändning av ämnen som inger betänkligheter i förpackningar och snabbt växande utmaningar för avfallshanteringen, inbegripet återvinning av låg kvalitet samt orimligt stor deponering, förbränning och export i slutet av livsryteln. Samtidigt bidrar en minskning av förpackningsavfallet och en ökad materialåtervinning till att minska EU:s importberoende av råvaror och fossila bränslen, stimulera innovation och öka den ekonomiska tillväxten samt till att minska hushållens onödiga utgifter.

Produktion av förpackningar och hantering av förpackningsavfall beräknas omsätta totalt 370 miljarder euro i EU. En förändring av sektorn för förpackningar och förpackningsavfall spelar därför en viktig roll och har stor potential när det gäller att omvandla Europa till en ren, hållbar och cirkulär ekonomi, i linje med den europeiska gröna given. I enlighet med kommissionens handlingsplan för den cirkulära ekonomin fastställde rådet i sina slutsatser av den 4 oktober 2019 (12791/19) bland annat att alla plastförpackningar som släpps ut på marknaden i EU bör kunna återanvändas eller återvinnas senast 2030, att sorterings- och återvinningskapaciteten i EU då bör vara fyra gånger så stor och uppmanade kommissionen att vidta ytterligare åtgärder.

Den 30 november 2022 antog kommissionen ett förslag till förordning om förpackningar och förpackningsavfall. Förslaget syftar till att förhindra uppkomsten av förpackningsavfall, främja materialåtervinning av hög kvalitet och skapa en marknad för returråvaror, samtidigt som det ska bli lättare att informera konsumenterna och skapa nya affärsmöjligheter.

Den 5 december 2022 inledde den utsedda arbetsgruppen för miljön behandlingen av förslaget och dess konsekvensbedömning. Den 16 mars 2023 höll miljørådet en riktlinjedebatt om de övergripande målen för en ny ordning avseende förpackningar och om förebyggande av avfall.

Livsmedels- och dryckesförpackningar har en avgörande roll i skyddet och bevarandet av produkter för konsumenterna. För att säkerställa en hög nivå av livsmedelssäkerhet måste alla material avsedda att komma i kontakt med livsmedel uppfylla kraven i förordning (EG) nr 1935/2004 om material och produkter avsedda att komma i kontakt med livsmedel när de släpps ut på den europeiska marknaden. Av särskild betydelse är förordning (EU) 2022/1616 om återvunna plastmaterial och plastprodukter avsedda att komma i kontakt med livsmedel, som möjliggör mekanisk återvinning av PET och utveckling av ny materialåtervinningsteknik för annan plast.

Syftet med den föreslagna förordningen om förpackningar och förpackningsavfall är att säkerställa en hög miljöskyddsnivå på den inre marknaden och samtidigt upprätthålla en hög livsmedelssäkerhet och livsmedelshygien, utan att det påverkar strategier för att minska matsvinnet. Utgångspunkten för alla åtgärder som vidtas genom den föreslagna förordningen om förpackningar och förpackningsavfall är att de ska följa normerna för livsmedelssäkerhet och vara förenliga med EU:s mål att minska matsvinnet. Den föreslagna förordningen kommer att påverka livsmedels- och dryckessektorn, där det krävs en anpassning till ökad hållbarhet, och en sådan anpassning måste därför vara förenlig med annan EU-lagstiftning.

Från jord till bord-strategin lyfter fram hållbarhet som ett centralt mål, samtidigt som man också erinrar om att livsmedelstrygghet och livsmedelssäkerhet är hörnstenar i EU:s livsmedelssystem lyfter. Från jord till bord-strategin syftar till att stödja hållbara metoder för livsmedelsproduktion, göra det lätt för konsumenterna att göra hälsosamma livsmedelsval och främja en bättre användning av naturresurser och mindre föroreningar.

En annan aspekt och en integrerad del av handlingsplanen för Från jord till bord-strategin är den planerade översynen av ramdirektivet om avfall (direktiv 2008/98/EU). Kommissionen förväntas i god tid föreslå ytterligare åtgärder för att förebygga matsvinn.

Ordförandeskapet anser att den föreslagna förordningen om förpackningar och förpackningsavfall är mycket viktig. Eftersom det är en övergripande och komplex fråga är det mycket viktigt att den är rättsligt konsekvent och effektiviserar förpacknings- och avfallssektorerna, livsmedelskedjan, konsumenternas hälsa och säkerhet samt den inre marknadens smidiga funktion.

För att strukturera diskussionerna vid mötet i rådet (jordbruk och fiske) den 30 maj 2023 föreslår ordförandeskapet att man inriktar sig fokuserar på aspekter som rör livsmedelssäkerhet och matsvinn. Ordförandeskapet välkomnar också att kommissionen kommer att ge en inledande sammanfattning om de centrala delar av utkastet till förordning som är relevanta för livsmedels- och dryckessektorn.

Ordförandeskapet föreslår följande två frågor:

1. Mot bakgrund av förslagets syfte att avsevärt minska förpackningsavfallet, finns det några aspekter som Ni anser vara nödvändiga för att säkerställa standarder för livsmedelssäkerhet och livsmedelshygien och den inre marknadens funktion? Vilka faktorer bör lyftas fram när det gäller behovet av en betydande minskning av matsvinnet?
2. Hur kan återanvändning, påfyllning och materialåtervinning användas som effektiva åtgärder för att minska förpackningsavfallet och öka cirkulariteten, samtidigt som man säkerställer standarder för livsmedelssäkerhet och livsmedelshygien, och på vilket sätt ska man lämpligen hantera samverkan och synergier mellan detta förslag och annan relevant EU-lagstiftning?