

V Bruseli 16. mája 2023
(OR. en)

9226/23

**Medziinštitucionálny spis:
2022/0396(COD)**

ENV 493
MI 407
AGRI 244
FOOD 34
ENT 103
IND 249
CONSOM 172
COMPET 451
CODEC 871

POZNÁMKA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Predmet:	Nariadenie o obaloch a odpade z obalov: aspekty bezpečnosti potravín a plytvania potravinami – <i>informácie predsedníctva</i> – <i>výmena názorov</i>

Delegáciám v prílohe zasielame podkladový dokument predsedníctva, ktorý obsahuje otázky pre ministrov určené na výmenu názorov na uvedenú tému počas zasadnutia Rady (poľnohospodárstvo a rybárstvo), ktoré sa uskutoční 30. mája 2023.

**Nariadenie o obaloch a odpade z obalov: aspekty bezpečnosti potravín a plytvania
potravínami**

– podkladový dokument predsedníctva

Potraviny pred tým, ako sa skonzumujú, prichádzajú počas výroby, spracovania, skladovania, prípravy a podávania do styku s mnohými materiálmi a predmetmi. Takéto materiály a predmety zahŕňajú obaly a nádoby na potraviny, stroje na spracovanie potravín a kuchynský riad a kuchynské náčinie.

Hoci sa miera recyklácie v EÚ zvýšila, množstvo odpadu vznikajúceho z obalov rastie rýchlejšie ako recyklácia. Množstvo odpadu z obalov sa za posledné desaťročie zvýšilo o viac ako 20 % a očakáva sa, že ak sa neprijmú žiadne opatrenia, do roku 2030 sa zvýši o ďalších 19 %. V prípade odpadu z plastových obalov sa do roku 2030 očakáva nárast o 46 %. Rastúce množstvo odpadu z obalov má väčšie environmentálne dôsledky, ako napríklad zvýšené a neefektívne využívanie zdrojov, negatívne vplyvy na klímu, znečisťovanie odpadom, nadmerné používanie látok vzbudzujúcich obavy v obaloch a rastúce výzvy v oblasti nakladania s odpadom vrátane nízkej kvality recyklácie a nadmerného skládkovania, spaľovania a vývozu na konci životnosti. Znižovanie odpadu z obalov a zvyšovanie recyklácie zároveň prispieva k poklesu závislosti EÚ od dovozu surovín a fosílnych palív, stimulácii inovácie a podpore hospodárskeho rastu, ako aj k zníženiu zbytočných výdavkov domácností.

Celkový obrat výroby obalov a nakladania s odpadom z obalov v EÚ sa odhaduje na 370 miliárd EUR. Transformácia odvetvia obalov a odpadu z obalov má preto významnú úlohu a výrazný potenciál pri transformácii Európy na čisté, udržateľné a obehové hospodárstvo v súlade s Európskou zelenou dohodou. V nadväznosti na akčný plán Komisie pre obehové hospodárstvo Rada vo svojich záveroch zo 4. októbra 2019 (dokument 12791/19) okrem iného uviedla, že do roku 2030 by všetky plastové obaly uvádzané na trh v EÚ mali byť opätovne použiteľné alebo recyklovateľné a že kapacita triedenia a recyklácie obalov v EÚ by sa mala štvornásobne zvýšiť, a vyzvala Komisiu, aby podnikla ďalšie kroky.

Komisia 30. novembra 2022 prijala návrh nariadenia o obaloch a odpade z obalov. Cieľom návrhu je predchádzať vzniku odpadu z obalov, podporiť vysokokvalitnú recykláciu a vytvoriť trh s druhotnými surovinami a zároveň uľahčiť informovanosť spotrebiteľov a vytvoriť nové podnikateľské príležitosti.

Poverená pracovná skupina pre životné prostredie začala 5. decembra 2022 skúmať návrh a jeho posúdenie vplyvu. Na zasadnutí Rady pre životné prostredie 16. marca 2023 sa uskutočnila diskusia o smerovaní v súvislosti s celkovou ambíciou nového režimu pre obaly a predchádzaním vzniku odpadu.

Obaly potravín a nápojov zohrávajú kľúčovú úlohu pri ochrane a uchovávaní výrobkov pre spotrebiteľov. Aby sa zabezpečila vysoká úroveň bezpečnosti potravín, všetky materiály prichádzajúce do styku s potravinami musia byť pri uvádzaní na európsky trh v súlade s nariadením (ES) č. 1935/2004 o materiáloch a predmetoch určených na styk s potravinami. Osobitný význam má nariadenie (EÚ) 2022/1616 o materiáloch a predmetoch z recyklovaného plastu určených na styk s potravinami, ktoré umožňuje mechanickú recykláciu PET plastov a vývoj nových recyklačných technológií pre iné plasty.

Cieľom navrhovaného nariadenia o obaloch a odpade z obalov je zabezpečiť vysokú úroveň ochrany životného prostredia na vnútornom trhu a zároveň zachovať vysokú úroveň bezpečnosti a hygieny potravín bez toho, aby to malo vplyv na politiky znižovania plytvania potravinami. Východiskovým bodom všetkých opatrení prijatých prostredníctvom navrhovaného nariadenia o obaloch a odpade z obalov je dodržiavanie noriem bezpečnosti potravín a zlučiteľnosť s cieľom EÚ znížiť plytvanie potravinami. Keďže navrhované nariadenie ovplyvní odvetvie potravín a nápojov, v ktorom je nutná adaptácia v záujme väčšej udržateľnosti, musí byť takáto adaptácia v súlade s ostatnými právnymi predpismi EÚ.

Hoci sa v stratégii Z farmy na stôl považuje za základ potravinového systému EÚ potravinová bezpečnosť a bezpečnosť potravín, ako kľúčový cieľ sa v nej uvádza aj udržateľnosť. Cieľom stratégie Z farmy na stôl je podporiť udržateľné metódy výroby potravín, uľahčiť spotrebiteľom výber zdravých potravín a podporiť lepšie využívanie prírodných zdrojov a zníženie znečistenia.

Ďalším aspektom a neoddeliteľnou súčasťou akčného plánu stratégie Z farmy na stôl je predpokladaná revízia rámcovej smernice (EÚ) 2008/98/ES o odpade. Očakáva sa, že Komisia vo vhodnom čase navrhne dodatočné opatrenia zamerané na zabránenie plytvaniu potravinami.

Predsedníctvo považuje navrhované nariadenie o obaloch a odpade z obalov za veľmi dôležité. Keďže ide o prierezovú a komplexnú tému, je veľmi dôležité, aby sa zaručila právna jednotnosť a aby sa účinne zefektívnilo odvetvie obalov a odpadu z obalov, reťazec potravinárskeho priemyslu, oblasť zdravia a bezpečnosti spotrebiteľov, ako aj hladké fungovanie vnútorného trhu.

V záujme usmernenia rokovaní na zasadnutí Rady pre poľnohospodárstvo a rybárstvo 30. mája 2023 navrhuje predsedníctvo zamerať sa na aspekty bezpečnosti potravín a plytvania potravinami. Predsedníctvo tiež víta úvodné zhrnutie Komisie týkajúce sa hlavných oblastí návrhu nariadenia, ktoré sú relevantné pre odvetvie potravín a nápojov.

Predsedníctvo navrhuje tieto dve otázky:

1. Existujú vzhľadom na cieľ návrhu výrazne znížiť množstvo odpadu z obalov nejaké aspekty, ktoré je podľa vás potrebné zvážiť, aby sa zabezpečili normy v oblasti bezpečnosti potravín a hygieny, ako aj fungovanie jednotného trhu? Ktoré faktory by sa mali zdôrazniť v súvislosti s potrebou podstatne znížiť plytvanie potravinami?
2. Ako by sa dalo opätovné použitie, opätovné plnenie a recyklácia využívať ako účinné opatrenia na zníženie množstva odpadu z obalov a na zvýšenie jeho obehovosti a zároveň zabezpečiť dodržiavanie noriem v oblasti bezpečnosti potravín a hygieny a akým spôsobom je vhodné riešiť interakcie a synergie medzi uvedeným návrhom a inými príslušnými právnymi predpismi EÚ?