

Bruxelles, 16 mai 2023
(OR. en)

9226/23

**Dosar interinstituțional:
2022/0396 (COD)**

ENV 493
MI 407
AGRI 244
FOOD 34
ENT 103
IND 249
CONSOM 172
COMPET 451
CODEC 871

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Regulamentul privind ambalajele și deșeurile de ambalaje: aspecte legate de siguranța alimentară și de risipa de alimente - <i>Informare din partea președinției</i> - <i>Schimb de opinii</i>

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul de referință al președinției, care conține întrebări pentru miniștri în vederea unui schimb de opinii cu privire la subiectul sus-menționat, care va avea loc în cadrul reuniunii Consiliului Agricultură și Pescuit din 30 mai 2023.

Regulamentul privind ambalajele și deșeurile de ambalaje: aspecte legate de siguranța alimentară și de risipa de alimente

- document de referință al președinției

Produsele alimentare intră în contact cu multe materiale și obiecte în timpul producerii, prelucrării, depozitării, preparării și servirii, înainte de consumul final. Printre aceste materiale și obiecte se numără ambalajele alimentare și recipientele pentru alimente, utilajele pentru prelucrarea alimentelor și articolele de bucătărie și de masă.

Deși ratele de reciclare au crescut în UE, cantitatea de deșuri generate de ambalaje crește mai rapid decât reciclarea. În ultimul deceniu, cantitatea de deșuri de ambalaje a crescut cu peste 20 % și se preconizează că va crește cu încă 19 % până în 2030 dacă nu se ia nicio măsură. Pentru deșeurile de ambalaje din plastic, creșterea previzionată este de 46 % până în 2030. Cantitățile tot mai mari de deșuri de ambalaje duc la agravarea consecințelor asupra mediului, cum ar fi utilizarea sporită și ineficientă a resurselor, un impact negativ asupra climei, aruncarea de gunoaie pe domeniul public, utilizarea excesivă a substanțelor care prezintă motive de îngrijorare în ambalaje și provocări tot mai mari în materie de gestionare a deșeurilor, inclusiv reciclarea de slabă calitate, precum și depozitarea excesivă, incinerarea și exportul la sfârșitul ciclului de viață. Simultan, reducerea deșeurilor de ambalaje și creșterea reciclării contribuie la reducerea dependenței UE de importurile de materii prime și combustibili fosili, la stimularea inovării și a creșterii economice, precum și la reducerea cheltuielilor inutile ale gospodăriilor.

Producția de ambalaje și gestionarea deșeurilor de ambalaje au o cifră de afaceri totală estimată la 370 de miliarde EUR în UE. Prin urmare, transformarea sectorului ambalajelor și al deșeurilor de ambalaje are un rol și un potențial semnificative în transformarea Europei într-o economie curată, durabilă și circulară, în conformitate cu Pactul verde european. Ca urmare a planului de acțiune al Comisiei pentru economia circulară, Consiliul, în concluziile sale din 4 octombrie 2019 (12791/19), a stabilit, printre altele, că, până în 2030, toate ambalajele din plastic introduse pe piață în UE ar trebui să fie reutilizabile sau reciclabile și că, la nivelul UE, capacitatea de sortare și reciclare a ambalajelor ar trebui să crească de patru ori și a invitat Comisia să ia măsuri suplimentare.

La 30 noiembrie 2022, Comisia a adoptat o propunere de regulament privind ambalajele și deșeurile de ambalaje. Propunerea urmărește să prevină generarea de deșeuri de ambalaje, să stimuleze reciclarea de înaltă calitate și să creeze o piață pentru materiile prime secundare, facilitând în același timp informarea consumatorilor și crearea de noi oportunități de afaceri.

La 5 decembrie 2022, Grupul de lucru pentru chestiuni de mediu competent a început examinarea propunerii și a evaluării impactului acesteia. La 16 martie 2023, Consiliul Mediu a desfășurat o dezbatere de orientare pe tema nivelului general de ambiție pentru un nou regim privind ambalajele și pentru prevenirea generării de deșeuri.

Ambalajele pentru produse alimentare și băuturi joacă un rol esențial în protejarea și conservarea produselor pentru consumatori. Pentru a asigura un nivel ridicat de siguranță alimentară, atunci când sunt introduse pe piața europeană, toate materialele care intră în contact cu produsele alimentare trebuie să respecte Regulamentul (CE) nr. 1935/2004 din 27 octombrie 2004 privind materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare. De o importanță deosebită este Regulamentul (UE) 2022/1616 privind materialele și obiectele din plastic reciclat destinate să vină în contact cu produse alimentare, care permite reciclarea mecanică a PET și dezvoltarea de noi tehnologii de reciclare pentru alte materiale plastice.

Propunerea de regulament privind ambalajele și deșeurile de ambalaje urmărește să asigure un nivel ridicat de protecție a mediului pe piața internă, menținând, în același timp, un nivel ridicat de siguranță și igienă alimentară, fără a afecta politicile de reducere a risipei de alimente. Punctul de plecare al tuturor măsurilor luate prin intermediul propunerii de regulament privind ambalajele și deșeurile de ambalaje este aderarea la standardele de siguranță alimentară și compatibilitatea cu obiectivul UE de reducere a risipei de alimente. Întrucât regulamentul propus va afecta sectorul produselor alimentare și al băuturilor, în cadrul căruia este necesară adaptarea la o durabilitate sporită, o astfel de adaptare trebuie să fie coerentă cu alte acte legislative ale UE.

Reamintind că securitatea și siguranța alimentară sunt pietre de temelie ale sistemului alimentar al UE, Strategia „De la fermă la consumator” evidențiază, de asemenea, durabilitatea ca fiind un obiectiv-cheie. Strategia „De la fermă la consumator” urmărește să sprijine metodele durabile de producție alimentară, facilitând alegerile alimentare sănătoase pentru consumatori și promovând o mai bună utilizare a resurselor naturale și reducerea poluării.

Un alt aspect și o parte integrantă a planului de acțiune al Strategiei „De la fermă la consumator” este revizuirea anticipată a Directivei-cadru 2008/98/CE privind deșeurile. Se preconizează că Comisia va propune în timp util noi măsuri vizând prevenirea risipei de alimente.

Președinția consideră că propunerea de regulament privind ambalajele și deșeurile de ambalaje este foarte importantă. Fiind un subiect transversal și complex, este foarte important să fie coerent din punct de vedere juridic și să raționalizeze în mod eficient sectorul ambalajelor și pe cel al deșeurilor, lanțul industriei alimentare, sănătatea și siguranța consumatorilor, precum și buna funcționare a pieței interne.

Pentru a structura discuțiile din cadrul reuniunii Consiliului Agricultură și Pescuit din 30 mai 2023, președinția propune să se pună accentul pe aspectele legate de siguranța alimentară și de risipa de alimente. Președinția salută, de asemenea, un rezumat introductiv din partea Comisiei cu privire la principalele domenii ale proiectului de regulament, care sunt relevante pentru sectorul alimentar și al băuturilor.

Președinția propune următoarele două întrebări:

1. Având în vedere obiectivul propunerii de a reduce în mod semnificativ deșeurile de ambalaje, există aspecte pe care le considerați necesare pentru a garanta siguranța alimentară și standardele de igienă, precum și funcționarea pieței unice? În ceea ce privește necesitatea unei reduceri substanțiale a risipei de alimente, care sunt factorii care ar trebui evidențiați?
2. Cum se poate recurge la reutilizare, reumplere și reciclare drept măsuri eficace de reducere a deșeurilor de ambalaje și de creștere a circularității acestora, garantând în același timp siguranța alimentară și standardele de igienă, și care este modalitatea adecvată de a gestiona interacțiunile și sinergiile dintre propunerea de mai sus și alte acte legislative relevante ale UE?