

Brussel, 16 mei 2023
(OR. en)

9226/23

**Interinstitutioneel dossier:
2022/0396(COD)**

ENV 493
MI 407
AGRI 244
FOOD 34
ENT 103
IND 249
CONSOM 172
COMPET 451
CODEC 871

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Verordening betreffende verpakkingen en verpakkingsafval: aspecten van voedselveiligheid en voedselverspilling - <i>Informatie van het voorzitterschap</i> - <i>Gedachtewisseling</i>

Voor de delegaties gaat hierbij het achtergronddocument van het voorzitterschap met vragen aan de ministers voor een gedachtewisseling over bovengenoemd onderwerp tijdens de Raad ("Landbouw en Visserij") op 30 mei 2023.

**Verordening betreffende verpakkingen en verpakkingsafval: aspecten van voedselveiligheid
en voedselverspilling****- Achtergronddocument van het voorzitterschap**

Vooraleer ze uiteindelijk genuttigd worden, komen voedingsmiddelen tijdens hun productie, verwerking, opslag, bereiding en opdiening in contact met vele materialen en voorwerpen. Dergelijke materialen en voorwerpen zijn onder meer voedselverpakkingen, voedselverwerkingsmachines, en keuken- en tafelgerei.

Hoewel de recyclingpercentages in de EU zijn gestegen, neemt de hoeveelheid afval uit verpakkingen nog sneller toe dan de recycling. De afgelopen tien jaar is de hoeveelheid verpakkingsafval met meer dan 20 % toegenomen, en ze zal tegen 2030 naar verwachting met nog eens 19 % toenemen indien er geen actie wordt ondernomen. Voor kunststof verpakkingsafval bedraagt de verwachte toename 46 % tussen nu en 2030. Een toename in de hoeveelheid verpakkingsafval brengt grotere gevolgen voor het milieu met zich mee, waaronder een stijgend en inefficiënt gebruik van middelen, negatieve gevolgen voor het klimaat, zwerfvuil, overmatig gebruik van zorgwekkende stoffen in verpakkingen, en steeds groter wordende uitdagingen op het gebied van afvalbeheer, met inbegrip van recycling van lage kwaliteit en buitensporige storting, verbranding, en uitvoer aan het einde van de levensduur. Minder verpakkingsafval en meer recycling komt ten goede aan het verminderen van de invoerafhankelijkheid van de EU op het gebied van grondstoffen en fossiele brandstoffen, de stimulatie van innovatie en economische groei en het verminderen van onnodige huishoudelijke uitgaven.

De totale omzet van de productie van verpakkingen en het beheer van verpakkingsafval in de EU wordt geraamd op 370 miljard EUR. De transformatie van de verpakkingen- en verpakkingsafvalsector speelt daarom een belangrijke rol in Europa en heeft het potentieel om Europa om te vormen tot een schone, duurzame, circulaire economie, conform de Europese Green Deal. Naar aanleiding van het actieplan voor een circulaire economie van de Commissie heeft de Raad in zijn conclusies van 4 oktober 2019 (doc. 12791/19) onder andere bepaald dat in 2030 alle kunststof verpakkingen die op de EU-markt komen herbruikbaar of recyclebaar moeten zijn en dat de capaciteit voor sortering en recycling in de EU moet verviervoudigen. Ook verzocht de Raad de Commissie verdere actie te ondernemen.

Op 30 november 2022 heeft de Commissie een voorstel voor een verordening betreffende verpakkingen en verpakkingsafval aangenomen. Dat voorstel heeft als doel de productie van verpakkingsafval te voorkomen, hoogwaardige recycling te bevorderen, een markt voor secundaire grondstoffen tot stand te brengen, en tegelijkertijd de voorlichting van de consument te vergemakkelijken en nieuwe zakelijke kansen te creëren.

Op 5 december 2022 is de aangewezen Groep milieu begonnen met de bespreking van het voorstel en de effectbeoordeling ervan. Op 16 maart 2023 vond er in de Raad Milieu een oriënterend debat plaats over de algemene ambitie van een nieuwe regeling inzake verpakkingen en afvalpreventie.

Voedsel- en drankverpakkingen zijn onontbeerlijk voor de bescherming en bewaring van consumptiegoederen. Teneinde een hoog niveau van voedselveiligheid te waarborgen, moeten alle voedselcontactmaterialen, wanneer zij op de Europese markt worden gebracht, voldoen aan Verordening (EG) nr 1935/2004 inzake materialen en voorwerpen bestemd om met levensmiddelen in contact te komen. Verordening (EU) 2022/1616 betreffende voedselcontactmaterialen van gerecyclede kunststof is van bijzonder belang aangezien deze de mechanische recycling van polyethyleentereftalaat (pet) en nieuwe recyclingtechnologieën voor andere kunststoffen mogelijk maakt.

De voorgestelde verordening betreffende verpakkingen en verpakkingsafval is gericht op het gelijktijdig waarborgen van een hoog niveau van milieubescherming binnen de interne markt en behouden van een hoog niveau van voedselveiligheid en -hygiëne, zonder afbreuk te doen aan het beleid inzake de vermindering van voedselverspilling. Alle maatregelen die zouden worden genomen in het kader van de voorgestelde verordening betreffende verpakkingen en verpakkingsafval hebben als uitgangspunt de naleving van de voedselveiligheidsstandaarden en de verenigbaarheid met de EU-doelstelling om voedselverspilling tegen te gaan. Aangezien de voorgestelde verordening gevolgen zou hebben voor de voedings- en drankensector, waar aanpassingen in functie van meer duurzaamheid noodzakelijk zijn, moeten de aanpassingen conform andere EU-wetgeving zijn.

Hoewel in de "van-boer tot bord"-strategie wordt benadrukt dat voedselzekerheid en -veiligheid hoekstenen van het voedselsysteem van de EU zijn, wordt ook duurzaamheid als kerndoelstelling uitgelicht. Met de "van boer tot bord"-strategie wil de Unie duurzame voedselproductiemethoden ondersteunen, het maken van gezonde voedingskeuzes voor consumenten vergemakkelijken, en een beter gebruik van natuurlijke hulpbronnen en minder vervuiling bevorderen.

Nog een aspect en een integraal onderdeel van de "van boer tot bord"-strategie is de verwachte herziening van de Kaderrichtlijn (EU) 2008/98/EG betreffende afvalstoffen. De Commissie stelt naar verwachting te gepasten tijde aanvullende maatregelen voor om voedselverspilling te voorkomen.

Het voorzitterschap acht de voorgestelde verordening betreffende verpakkingen en verpakkingsafval zeer belangrijk. Aangezien het een transversaal, dus complex onderwerp betreft, is het van groot belang dat de verordening juridisch coherent is en dat ze de afvalsector, de voedselvoorzieningsketen, de gezondheid en veiligheid van de consument, alsook het onbelemmerd functioneren van de interne markt op efficiënte wijze stroomlijnt.

Met het oog op het vlotte verloop van de besprekingen tijdens de zitting van de Raad Landbouw en Visserij op 30 mei 2023 stelt het voorzitterschap voor de nadruk te leggen op de aspecten van voedselveiligheid en voedselverspilling. Het voorzitterschap is ook ingenomen met een inleidende samenvatting van de Commissie over de belangrijkste delen van de ontwerpverordening die van belang zijn voor de voedings- en drankensector.

Het voorzitterschap stelt de volgende vragen voor:

1. Indachtig het oogmerk van het voorstel om verpakkingsafval aanzienlijk terug te dringen, zijn er aspecten die u noodzakelijk acht om de standaarden inzake voedselveiligheid en -hygiëne hoog te houden en het functioneren van de eengemaakte markt te waarborgen? Welke factoren moeten op de voorgrond worden geplaatst in verband met de noodzaak om voedselverspilling aanzienlijk te verminderen?
2. Hoe kunnen hergebruik, navulling en recycling op een doeltreffende wijze worden ingezet als maatregelen om verpakkingsafval terug te dringen zonder af te wijken van de standaarden inzake voedselveiligheid en -hygiëne, en wat is de gepaste manier om om te gaan met interacties en synergieën tussen het bovenstaande voorstel en andere relevante EU-wetgeving?