

Bruxelles, den 16. maj 2023
(OR. en)

9226/23

**Interinstitutionel sag:
2022/0396(COD)**

ENV 493
MI 407
AGRI 244
FOOD 34
ENT 103
IND 249
CONSOM 172
COMPET 451
CODEC 871

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Forordning om emballage og emballageaffald: aspekter vedrørende fødevarerikkerhed og fødevarerispild – <i>Orientering ved formandskabet</i> – <i>Udveksling af synspunkter</i>

Vedlagt følger til delegationerne formandskabets baggrundsdokument med spørgsmål til ministrene med henblik på en udveksling af synspunkter om ovennævnte emne på samlingen i Rådet (landbrug og fiskeri) den 30. maj 2023.

Forordning om emballage og emballageaffald: aspekter vedrørende fødevarer sikkerhed og fødevarer spild

– Baggrundsdokument fra formandskabet

Fødevarer er i kontakt med mange materialer og genstande under deres fremstilling, forarbejdning, opbevaring, tilberedning og servering, inden de forbruges. Sådanne materialer og genstande omfatter fødevarer emballage og -beholdere, maskiner til fødevarer forarbejdning samt køkkenartikler og bordservice.

Selv om genanvendelsesprocenterne er steget i EU, stiger mængden af emballageaffald hurtigere end genanvendelsen. I løbet af det seneste årti er mængden af emballageaffald steget med mere end 20 %, og den ventes at stige med yderligere 19 % frem til 2030, hvis der ikke gribes ind. For plastemballageaffald ventes stigningen at være 46 % i 2030. Stigende mængder emballageaffald har øgede miljømæssige konsekvenser, herunder øget og ineffektiv udnyttelse af ressourcer, negative klimavirkninger, henkastning af affald, overforbrug af problematiske stoffer i emballage og enorme affaldshåndteringsudfordringer, herunder genanvendelse af lav kvalitet, og overdreven deponering, forbrænding og eksport af udtjente produkter. Samtidig bidrager reduktion af emballageaffald og øget genanvendelse til at mindske EU's afhængighed af import af råstoffer og fossile brændsler, stimulere innovation og sætte skub i den økonomiske vækst og reducere unødvendige husholdningsudgifter.

Emballageproduktion og håndtering af emballageaffald udgør en anslået omsætning på i alt 370 mia. EUR i EU. Omstillingen af sektoren for emballage og emballageaffald spiller derfor en væsentlig rolle og har et betydeligt potentiale med hensyn til at omdanne Europa til en ren, bæredygtig og cirkulær økonomi i overensstemmelse med den europæiske grønne pagt. I forlængelse af Kommissionens handlingsplan for en cirkulær økonomi fastslog Rådet i sine konklusioner af 4. oktober 2019 (12791/19) bl.a., at al plastemballage, der bringes i omsætning i EU, bør kunne genbruges eller genanvendes senest i 2030, og at emballagesorterings- og genanvendelseskapaciteten i EU bør firedobles, og det opfordrede Kommissionen til at træffe yderligere foranstaltninger.

Den 30. november 2022 vedtog Kommissionen et forslag til forordning om emballage og emballageaffald. Forslaget har til formål at forebygge produktion af emballageaffald, fremme genanvendelse af høj kvalitet og skabe et marked for sekundære råstoffer, samtidig med at forbrugeroplysningen lettes, og der skabes nye forretningsmuligheder.

Den 5. december 2022 indledte Miljøgruppen behandlingen af forslaget og dets konsekvensanalyse. Den 16. marts 2023 havde Rådet for Miljø en orienterende debat om den overordnede ambition med en ny emballageordning og om affaldsforebyggelse.

Emballage til føde- og drikkevarer spiller en afgørende rolle med hensyn til at beskytte og bevare produkter for forbrugerne. For at sikre et højt fødevaresikkerhedsniveau skal alle fødevarekontaktmaterialer overholde forordning (EF) nr. 1935/2004 om materialer og genstande bestemt til kontakt med fødevarer, når de markedsføres på det europæiske marked. Af særlig relevans er forordning (EU) 2022/1616 om materialer og genstande af genanvendt plast bestemt til kontakt med fødevarer, som giver mulighed for mekanisk genanvendelse af PET og for udvikling af nye genanvendelsesteknologier for anden plast.

Den foreslåede forordning om emballage og emballageaffald har til formål at sikre et højt miljøbeskyttelsesniveau i det indre marked, samtidig med at der opretholdes et højt niveau for fødevaresikkerhed og -hygiejne, uden at det påvirker politikkerne for reduktion af fødevarespild. Udgangspunktet for alle de foranstaltninger, der træffes via den foreslåede forordning om emballage og emballageaffald, er overholdelsen af fødevaresikkerhedsstandarder og foreneligheden med EU's mål om at reducere fødevarespild. Da den foreslåede forordning kommer til at påvirke føde- og drikkevaresektoren, skal en sådan tilpasning, hvis det er nødvendigt at tilpasse sig i retning af mere bæredygtighed, være forenelig med anden EU-lovgivning.

Idet det understreges, at fødevaresikring og fødevaresikkerhed er hjørnesten i EU's fødevaresystem, fremhæver jord til bord-strategien også bæredygtighed som et centralt mål. Jord til bord-strategien har til formål at støtte bæredygtige fødevareproduktionsmetoder, gøre det let for forbrugerne at træffe sunde fødevarevalg samt fremme en bedre udnyttelse af naturressourcerne og mindske forurening.

Et andet aspekt og en integreret del af handlingsplanen for jord til bord-strategien er den forventede revision af affaldsrammedirektiv 2008/98/EF. Kommissionen forventes at foreslå yderligere foranstaltninger til forebyggelse af fødevarespild på et senere tidspunkt.

Formandskabet vurderer, at den foreslåede forordning om emballage og emballageaffald er særdeles vigtig. Da der er tale om et tværgående og samtidig komplekst emne, er det yderst vigtigt, at forslaget er juridisk sammenhængende, og at det effektivt strømliner sektorerne for emballage og affald, fødevarekæden, forbrugernes sundhed og sikkerhed samt det indre markeds gnidningsløse funktion.

For at strukturere drøftelserne på samlingen i Rådet (landbrug og fiskeri) den 30. maj 2023 foreslår formandskabet, at der fokuseres på aspekter vedrørende fødevarer sikkerhed og fødevarespild. Formandskabet hilser også en indledende sammenfatning fra Kommissionen om de vigtigste områder i udkastet til forordning, som er relevante for føde- og drikkevaresektoren, velkommen.

Formandskabet foreslår følgende to spørgsmål:

1. Er der i lyset af forslagets mål om en væsentlig reduktion af emballageaffald aspekter, som du finder det nødvendigt at drøfte for at sikre fødevarer sikkerheds- og hygiejnestandarder og et velfungerende indre marked? Hvilke faktorer bør fremhæves med hensyn til behovet for en væsentlig reduktion af fødevarespild?
2. Hvordan kan genbrug, genopfyldning og genanvendelse anvendes som effektive foranstaltninger til at reducere emballageaffald og øge dets cirkularitet, samtidig med at fødevarer sikkerheds- og hygiejnestandarderne sikres, og hvad er den rette måde at håndtere samspil og synergier mellem ovennævnte forslag og anden relevant EU-lovgivning på?