

Brusel 16. května 2023
(OR. en)

9226/23

Interinstitucionální spis:
2022/0396(COD)

ENV 493
MI 407
AGRI 244
FOOD 34
ENT 103
IND 249
CONSOM 172
COMPET 451
CODEC 871

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Nařízení o obalech a obalových odpadech: otázky bezpečnosti potravin a potravinového odpadu – <i>informace předsednictví</i> – <i>výměna názorů</i>

Delegace naleznou v příloze podkladový dokument předsednictví obsahující otázky pro ministry za účelem výměny názorů na výše uvedené téma na zasedání Rady pro zemědělství a rybolov konajícím se dne 30. května 2023.

**Nariadení o obalech a obalových odpadech: otázky bezpečnosti potravin a potravinového
odpadu**

– podkladový dokument predsednictví

Potraviny jsou během jejich výroby, zpracování, skladování, přípravy a podávání před jejich konečnou konzumací ve styku s mnoha materiály a předměty. Tyto materiály a předměty zahrnují obaly a nádoby na potraviny, stroje na zpracování potravin a kuchyňské a stolní nádobí a náčiní.

Míra recyklace v EU se sice zvýšila, ale množství odpadu z obalů roste rychleji než recyklace. V posledním desetiletí se množství obalových odpadů zvýšilo o více než 20 % a očekává se, že pokud nebudou přijata žádná opatření, vzroste do roku 2030 o dalších 19 %. U plastových obalových odpadů se očekává nárůst o 46 % do roku 2030. Rostoucí množství obalových odpadů s sebou nese zvýšené důsledky pro životní prostředí, včetně zvýšeného a neefektivního využívání zdrojů, negativních dopadů na klima, znečišťování odpadky, nadměrného používání látek vzbuzujících obavy v obalech a problémů spojených s nakládáním s odpady, včetně recyklace nízké kvality a nadměrného skládkování, spalování a vývozu po konci životnosti. Omezení množství obalových odpadů a zvýšení recyklace zároveň přispívá ke snížení závislosti EU na dovozu surovin a fosilních paliv, podpoře inovací, posílení hospodářského růstu a snížení zbytečných výdajů domácností.

Celkový obrat odvětví výroby obalů a nakládání s obalovými odpady v EU se odhaduje na 370 miliard EUR. Transformace odvětví obalů a obalových odpadů má proto významnou úlohu a potenciál zavést v Evropě čisté, udržitelné a oběhové hospodářství v souladu se Zelenou dohodou pro Evropu. V návaznosti na akční plán Komise pro oběhové hospodářství Rada ve svých závěrech ze dne 4. října 2019 (dokument 12791/19) mimo jiné stanovila, že všechny plastové obaly uváděné na trh v EU by měly být do roku 2030 opětovně použitelné nebo recyklovatelné a že kapacita pro třídění a recyklaci obalů v EU by se měla čtyřnásobně zvýšit, a vyzvala Komisi, aby přijala další opatření.

Dne 30. listopadu 2022 přijala Komise návrh nařízení o obalech a obalových odpadech (PPWR). Cílem návrhu je předcházet vzniku obalových odpadů, podpořit vysoce kvalitní recyklaci, vytvořit trh s druhotnými surovinami a zároveň usnadnit informování spotřebitelů a vytvořit nové obchodní příležitosti.

Dne 5. prosince 2022 zahájila pověřená Pracovní skupina pro životní prostředí přezkum návrhu a posouzení jeho dopadů. Dne 16. března 2023 uspořádala Rada pro životní prostředí politickou rozpravu o celkových ambicích nového režimu v oblasti obalů a o předcházení vzniku odpadů.

Obaly na potraviny a nápoje hrají zásadní úlohu při ochraně a uchovávání výrobků pro spotřebitele. Aby byla zajištěna vysoká úroveň bezpečnosti potravin, musí být všechny materiály určené pro styk s potravinami při uvedení na evropský trh v souladu s nařízením (ES) č. 1935/2004 o materiálech a předmětech určených pro styk s potravinami. Obzvláště relevantní je nařízení (EU) 2022/1616 o materiálech z recyklovaných plastů určených pro styk s potravinami, které umožňuje mechanickou recyklaci PET materiálů a vývoj nových recyklačních technologií pro jiné plasty.

Cílem navrhovaného nařízení o obalech a obalových odpadech je zajistit vysokou úroveň ochrany životního prostředí na vnitřním trhu a zároveň zachovat vysokou úroveň bezpečnosti a hygieny potravin, aniž by byly dotčeny politiky týkající se omezování plýtvání potravinami. Výchozím bodem všech opatření přijatých prostřednictvím navrhovaného nařízení o obalech a obalových odpadech je dodržování norem bezpečnosti potravin a slučitelnost s cílem EU omezit plýtvání potravinami. Vzhledem k tomu, že navrhované nařízení bude mít dopad na odvětví potravin a nápojů, v němž je nezbytná adaptace v zájmu větší udržitelnosti, musí být taková adaptace v souladu s dalšími právními předpisy EU.

Strategie „Od zemědělece ke spotřebiteli“ připomíná, že základními kameny potravinového systému EU jsou potravinové zabezpečení a bezpečnost potravin, a zároveň zdůrazňuje, že jedním z klíčových cílů je i udržitelnost. Cílem uvedené strategie je podpořit udržitelné metody produkce potravin, usnadnit spotřebitelům možnost výběru zdravých potravin a prosazovat lepší využívání přírodních zdrojů a snížení znečištění.

Dalším aspektem a nedílnou součástí akčního plánu uvedené strategie je očekávaná revize rámcové směrnice o odpadech (EU) 2008/98/ES. Očekává se, že Komise v patřičnou dobu navrhne další opatření k předcházení vzniku potravinového odpadu.

Předsednictví považuje navrhované nařízení o obalech a obalových odpadech za velice významné. Vzhledem k tomu, že se jedná o průřezové a zároveň i komplexní téma, je i nadále velmi důležité, aby bylo uvedené nařízení právně soudržné a účinně zefektivnilo odvětví obalů a odpadů, řetězec v rámci potravinářského průmyslu, řešení problematiky zdraví a bezpečnost spotřebitelů, jakož i hladké fungování vnitřního trhu.

S cílem strukturovat jednání na zasedání Rady pro zemědělství a rybolov dne 30. května 2023 předsednictví navrhuje zaměřit se na otázky bezpečnosti potravin a potravinového odpadu. Předsednictví rovněž vítá úvodní shrnutí Komise týkající se hlavních oblastí návrhu nařízení, které jsou pro odvětví potravin a nápojů relevantní.

Předsednictví navrhuje tyto dvě otázky:

1. S ohledem na cíl návrhu, jímž je výrazné snížení množství obalových odpadů, existují aspekty, které je podle vašeho názoru v zájmu zajištění bezpečnosti potravin, dodržování hygienických norem a fungování jednotného trhu nutné zvážit? Pokud jde o potřebu podstatně omezit plýtvání potravinami, jaké faktory by měly být zdůrazněny?
2. Jak lze opětovné použití, opětovné plnění a recyklaci využít coby účinná opatření ke snížení objemu obalových odpadů a zvýšení jejich oběhovosti a současně zajistit bezpečnost potravin a dodržování hygienických norem? A dále: jakým způsobem by bylo vhodné řešit interakce a synergie mezi výše uvedeným návrhem a dalšími relevantními právními předpisy EU?