



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 16 май 2023 г.
(OR. en)

9226/23

Междуетноститутуционално досие:
2022/0396(COD)

ENV 493
MI 407
AGRI 244
FOOD 34
ENT 103
IND 249
CONSOM 172
COMPET 451
CODEC 871

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Регламент относно опаковките и отпадъците от опаковки: аспекти, свързани с безопасността на храните и разхищението на храни – <i>Информация от председателството</i> – <i>Обмен на мнения</i>

Приложено се изпраца на делегациите информациона бележка на председателството, съдържаща въпроси за министрите с оглед на обмен на мнения по посочения по-горе въпрос на заседанието на Съвета (Селско стопанство и рибарство) на 30 май 2023 г.

**Регламент относно опаковките и отпадъците от опаковки: аспекти, свързани с
безопасността на храните и разхищението на храни**

– Информационна бележка на председателството

Храната е в контакт с много материали и предмети по време на своето производство, преработка, съхранение, приготвяне и сервиране преди евентуалната ѝ консумация. Тези материали и предмети включват опаковки и контейнери за храни, машини за обработка на храни, съдове и прибори за кухня и съдове и прибори за сервиране.

Въпреки че темповете на рециклиране в ЕС са се увеличили, количеството на отпадъците, генерирани от опаковки, нараства по-бързо от рециклирането. През последното десетилетие количеството на отпадъците от опаковки се е увеличило с повече от 20% и ако не бъдат предприети действия, до 2030 г. се очаква да нарасне с още 19%. По отношение на отпадъците от пластмасови опаковки очакваното увеличение е 46% до 2030 г. Нарастващите количества отпадъци от опаковки водят до по-големи последици за околната среда, включително увеличено и неефективно използване на ресурсите, отрицателно въздействие върху климата, натрупване на отпадъци, прекомерна употреба на пораждащи безпокойство вещества в опаковките и нарастващи предизвикателства пред управлението на отпадъците, включително нискокачествено рециклиране и прекомерно депониране, изгаряне и износ в края на жизнения цикъл. Същевременно намаляването на отпадъците от опаковки и увеличаването на рециклирането допринасят за намаляването на зависимостта на ЕС от внос на суровини и изкопаеми горива, за стимулирането на иновациите и засилването на икономическия растеж, както и за намаляването на ненужните разходи на домакинствата.

Общият оборот на производството на опаковки и на управлението на отпадъците от опаковки в ЕС се оценява на 370 млрд. евро. Поради това преобразуването на сектора на опаковките и отпадъците от опаковки има значителна роля и потенциал за превръщането на европейската икономика в чиста, устойчива и кръгова в съответствие с Европейския зелен пакт. В съответствие с Плана за действие на Комисията относно кръговата икономика в заключенията си от 4 октомври 2019 г. (12791/19) Съветът посочи, наред с другото, че до 2030 г. всички пластмасови опаковки, пуснати на пазара на ЕС, следва да бъдат повторно използвани или годни за рециклиране, а капацитетът за сортиране и рециклиране в ЕС следва да нарасне четирикратно, и прикани Комисията да предприеме допълнителни действия.

На 30 ноември 2022 г. Комисията прие предложение за регламент относно опаковките и отпадъците от опаковки. Целта на предложението е да се предотврати генерирането на отпадъци от опаковки, да се стимулира висококачественото рециклиране и да се създаде пазар за вторични суровини, като същевременно се улесни информацията за потребителите и се създадат нови възможности за стопанска дейност.

На 5 декември 2022 г. специалната работна група „Околна среда“ започна разглеждането на предложението и неговата оценка на въздействието. На 16 март 2023 г. Съветът по околна среда проведе ориентационен дебат относно цялостната амбициозна цел за нов режим за опаковките и за предотвратяване на отпадъците.

Опаковките на храните и напитките играят жизненоважна роля за защитата и съхраняването на продуктите за потребителите. За да се гарантира високо равнище на безопасност на храните, всички материали, предназначени за контакт с храни, трябва да отговарят на изискванията на Регламент (ЕО) № 1935/2004 относно материалите и предметите, предназначени за контакт с храни, когато се пускат на европейския пазар. От особено значение е Регламент (ЕС) 2022/1616 относно материали и предмети от рециклирана пластмаса, предназначени за контакт с храни, който дава възможност за механично рециклиране на PET и за разработване на нови технологии за рециклиране на други пластмаси.

Предложеният регламент относно опаковките и отпадъците от опаковки има за цел да гарантира високо равнище на опазване на околната среда на вътрешния пазар, като същевременно се поддържа високо равнище на безопасност и хигиена на храните, без да се засягат политиките за намаляване на разхищението на храни. Отправната точка на всички мерки, предприети чрез предложения регламент относно опаковките и отпадъците от опаковки, е спазването на стандартите за безопасност на храните и съвместимостта с целта на ЕС за намаляване на разхищението на храни. Тъй като предложеният регламент ще засегне сектора на храните и напитките, където е необходимо адаптиране към по-голяма устойчивост, това адаптиране трябва да бъде съгласувано с другите законодателни актове на ЕС.

Като припомня продоволствената сигурност и безопасността на храните като крайъгълни камъни на продоволствената система на ЕС, стратегията „От фермата до трапезата“ също определя устойчивостта като ключова цел. Стратегията „От фермата до трапезата“ има за цел да подкрепи устойчивите методи за производство на храни, като направи избора на здравословни храни лесен за потребителите и насърчи по-доброто използване на природните ресурси и намаляването на замърсяването.

Друг аспект и неразделна част от плана за действие на стратегията „От фермата до трапезата“ е очакваното преразглеждане на Рамковата директива за отпадъците (Директива 2008/98/ЕС). Очаква се Комисията своевременно да предложи допълнителни мерки за предотвратяване на разхищението на храни.

Председателството счита, че предложеният регламент относно опаковките и отпадъците от опаковки е много важен. Тъй като темата е с хоризонтален характер и освен това е сложна, е от още по-голямо значение тя да бъде последователна от юридическа гледна точка и ефективно да рационализира секторите на опаковките и отпадъците, хранително-вкусовата промишленост, здравето и безопасността на потребителите, както и гладкото функциониране на вътрешния пазар.

За да се структурират обсъжданията на заседанието на Съвета по селско стопанство и рибарство на 30 май 2023 г., председателството предлага вниманието да се съсредоточи върху аспектите, свързани с безопасността на храните и разхищението на храни.

Председателството приветства и встъпителното обобщение от Комисията на основните области в проекта за регламент, които са от значение за сектора на храните и напитките.

Председателството предлага следните два въпроса:

1. С оглед на целта на предложението за значително намаляване на отпадъците от опаковки смятате ли, че има аспекти, които трябва да бъдат разгледани, за да се гарантират стандартите за безопасност и хигиена на храните, както и функционирането на единния пазар? По отношение на необходимостта от значително намаляване на разхищението на храни, кои фактори следва да бъдат изтъкнати?
2. Как повторната употреба, повторното пълнене и рециклирането могат да бъдат използвани като ефективни мерки за намаляване на отпадъците от опаковки и за увеличаване на тяхната кръговост, като същевременно се гарантират стандартите за безопасност и хигиена на храните, и какъв е подходящият начин за справяне с взаимодействията и полезните взаимодействия между горепосоченото предложение и другото законодателство на ЕС в тази област?