



Βρυξέλλες, 13 Ιουνίου 2016
(OR. en)

9224/16

ECOFIN 464
UEM 210
SOC 328
EMPL 224
COMPET 298
ENV 343
EDUC 199
RECH 190
ENER 206
JAI 454

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	9138/15 ECOFIN 429 UEM 179 SOC 293 EMPL 189 COMPET 266 ENV 310 EDUC 166 RECH 158 ENER 171 JAI 416 - COM(2016) 341 final
Θέμα:	Σύσταση για ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Πολωνίας για το 2016 και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σύγκλισης της Πολωνίας για το 2016

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το ανωτέρω σχέδιο σύστασης του Συμβουλίου, όπως αναθεωρήθηκε και συμφωνήθηκε σε διάφορες επιτροπές του Συμβουλίου, το οποίο βασίζεται στην πρόταση της Επιτροπής COM(2016) 341 final.

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της ...

**σχετικά με το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων της Πολωνίας για το 2016
και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το Πρόγραμμα Σύγκλισης της
Πολωνίας για το 2016**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 2 και το άρθρο 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών¹, και ιδίως το άρθρο 9 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου,

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Απασχόλησης,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Οικονομικής και Δημοσιονομικής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Οικονομικής Πολιτικής,

¹ ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 26 Νοεμβρίου 2015, η Επιτροπή εξέδωσε την Ετήσια Επισκόπηση της Ανάπτυξης, με την οποία σηματοδοτήθηκε η έναρξη του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2016 για τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών. Οι προτεραιότητες της Ετήσιας Επισκόπησης της Ανάπτυξης εγκρίθηκαν από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 17-18 Μαρτίου 2016. Στις 26 Νοεμβρίου 2015, βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου², η Επιτροπή εξέδωσε την έκθεση του μηχανισμού επαγρύπνησης, στην οποία η Πολωνία δεν συγκαταλέγεται μεταξύ των κρατών μελών για τα οποία επρόκειτο να πραγματοποιηθεί εμπεριστατωμένη επισκόπηση.
- (2) Η έκθεση χώρας του 2016 για την Πολωνία δημοσιεύθηκε στις 26 Φεβρουαρίου 2016. Αξιολογήθηκε η πρόοδος της Πολωνίας όσον αφορά την υλοποίηση των ειδικών ανά χώρα συστάσεων που είχαν εκδοθεί από το Συμβούλιο στις 14 Ιουλίου 2015 και όσον αφορά την επίτευξη των εθνικών της στόχων στο πλαίσιο της στρατηγικής «Ευρώπη 2020».
- (3) Στις 28 Απριλίου 2016, η Πολωνία υπέβαλε το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων για το 2016 και το Πρόγραμμα Σύγκλισης για το 2016. Προκειμένου να ληφθεί υπόψη η διασύνδεσή τους, τα δύο προγράμματα αξιολογήθηκαν ταυτοχρόνως.

² Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών μακροοικονομικών ανισορροπιών (ΕΕ L 306 της 23.11.2011, σ. 25).

- (4) Κατά τον προγραμματισμό των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων για την περίοδο 2014-2020 συνυπολογίστηκαν οι σχετικές ειδικές για τη χώρα συστάσεις. Όπως προβλέπεται στο άρθρο 23 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³, όπου είναι αναγκαίο για τη στήριξη της εφαρμογής σχετικών συστάσεων του Συμβουλίου, η Επιτροπή μπορεί να ζητήσει από ένα κράτος μέλος να επανεξετάσει και να προτείνει τροποποιήσεις του οικείου συμφώνου εταιρικής σχέσης και των σχετικών προγραμμάτων. Η Επιτροπή έχει παράσχει περαιτέρω λεπτομέρειες σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο προτίθεται να κάνει χρήση της εν λόγω διάταξης σε κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με την εφαρμογή των μέτρων που συνδέουν την αποτελεσματικότητα των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων με τη χρηστή οικονομική διακυβέρνηση.
- (5) Η Πολωνία υπάγεται επί του παρόντος στο προληπτικό σκέλος του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Στο Πρόγραμμα Σύγκλισης του 2016, η κυβέρνηση σχεδιάζει αύξηση του ονομαστικού ελλείμματος από 2,6 % του ΑΕΠ το 2015 σε 2,9 % του ΑΕΠ το 2017 προτού μειωθεί σε 1,3 % του ΑΕΠ το 2019. Ο μεσοπρόθεσμος δημοσιονομικός στόχος - έλλειμμα 1 % του ΑΕΠ σε διαρθρωτικούς όρους - δεν αναμένεται να επιτευχθεί έως το 2019, δηλαδή εντός της περιόδου που καλύπτει το πρόγραμμα. Σύμφωνα με το Πρόγραμμα Σύγκλισης, ο δείκτης του δημόσιου χρέους προς το ΑΕΠ αναμένεται να αυξηθεί από 51,3 % το 2015 σε 52,5 % το 2017 προτού μειωθεί σε 50,4 % το 2019. Το μακροοικονομικό σενάριο στο οποίο στηρίζονται αυτές οι δημοσιονομικές προβλέψεις είναι εύλογο για το 2016 και ευνοϊκό στη συνέχεια. Με βάση τις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2016, υπάρχει κίνδυνος σημαντικής απόκλισης από τη συνιστώμενη προσαρμογή τόσο το 2016 όσο και, σε περίπτωση αμετάβλητων πολιτικών, το 2017. Με βάση την αξιολόγηση του Προγράμματος Σύγκλισης και λαμβάνοντας υπόψη τις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2016, το Συμβούλιο είναι της γνώμης ότι υπάρχει κίνδυνος μη συμμόρφωσης της Πολωνίας με τις διατάξεις του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Ως εκ τούτου, θα χρειασθούν περαιτέρω μέτρα για να διασφαλιστεί η συμμόρφωση το 2016 και 2017.

³ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, περί καθορισμού κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 320).

- (6) Η Πολωνία είναι το μόνο κράτος μέλος που δεν διαθέτει ούτε σχεδιάζει να δημιουργήσει ένα πλήρως ανεξάρτητο δημοσιονομικό συμβούλιο, μολονότι διαθέτει ανεξάρτητους δημοσιονομικούς θεσμούς που καλύπτουν ορισμένα από τα καθήκοντά του. Επιπλέον του «φρένου στο χρέος» που προβλέπει το πολωνικό Σύνταγμα, η Πολωνία θέσπισε το 2013 έναν κανόνα σταθεροποίησης των δαπανών, ο οποίος εφαρμόστηκε πλήρως για πρώτη φορά στον προϋπολογισμό του 2015. Ωστόσο, ο κανόνας αυτός τροποποιήθηκε τον Δεκέμβριο του 2015 και θα επιτρέπει μεγαλύτερες δαπάνες, ιδίως στο σημερινό περιβάλλον χαμηλού πληθωρισμού. Μακροπρόθεσμα, υπάρχουν σημαντικοί κίνδυνοι για τη δημοσιονομική βιωσιμότητα λόγω της μη ευνοϊκής αρχικής δημοσιονομικής θέσης και της προβλεπόμενης αύξησης των δαπανών που συνεπάγεται η γήρανση του πληθυσμού, κυρίως σε σχέση με τις δαπάνες υγειονομικής περίθαλψης. Από άποψη βιωσιμότητας του χρέους, ο μεσοπρόθεσμος δημοσιονομικός κίνδυνος, σε περίπτωση αμετάβλητων πολιτικών, είναι υψηλός λόγω της προβλεπόμενης αύξησης του ύψους του χρέους.
- (7) Τα έσοδα από τον ΦΠΑ για το 2015 εκτιμάται ότι έχουν παραμείνει σε χαμηλό επίπεδο ως ποσοστό του ΑΕΠ, παρά τα μέτρα που έχουν ληφθεί μέχρι σήμερα, τα οποία περιλαμβάνουν τον μηχανισμό αντιστροφής της επιβάρυνσης και την κοινή ευθύνη των επιχειρήσεων σε ευαίσθητους τομείς. Η αύξηση της εισπραξης του ΦΠΑ και η καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ αποτελούν προτεραιότητες της κυβέρνησης και, για τον σκοπό αυτό, εκπονείται ειδική στρατηγική. Η στρατηγική αυτή αναμένεται να συμπεριλάβει μέτρα όπως νέα εργαλεία ΤΠ για τον εντοπισμό και την καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ και τη μεταρρύθμιση της φορολογικής διοίκησης. Τον Ιανουάριο του 2017 θα θεσπιστεί χαμηλότερο όριο για τις πληρωμές σε μετρητά μεταξύ επιχειρήσεων. Η Πολωνία εξακολουθεί να αντιμετωπίζει το μακροχρόνιο πρόβλημα της αναποτελεσματικής φορολογικής διοίκησης. Ο δείκτης κόστους-εισπραξης φόρων, δηλαδή το διοικητικό κόστος ανά καθαρά φορολογικά έσοδα που εισπράττονται, είναι ο υψηλότερος στην Ένωση.
- (8) Η Πολωνία εξακολουθεί να εφαρμόζει μειωμένους συντελεστές ΦΠΑ σε μεγάλο αριθμό προϊόντων και υπηρεσιών. Αυτό συμβάλλει στην απώλεια εσόδων και μειώνει την αποτελεσματικότητα του συστήματος ΦΠΑ. Τα στοιχεία δείχνουν ότι οι μειωμένοι συντελεστές ΦΠΑ δεν συνιστούν αποτελεσματικό μέσο κοινωνικής πολιτικής, κυρίως διότι δεν απευθύνονται ειδικά σε ευάλωτα νοικοκυριά. Επίσης, τείνουν να οδηγούν στην παροχή σημαντικών επιδοτήσεων σε πλούσιους φορολογούμενους. Οι κοινωνικές παροχές και ο φόρος εισοδήματος θεωρείται ότι είναι καλύτερα στοχευμένα μέσα και, ως εκ τούτου, καταλληλότερα για την επίτευξη των αναδιανεμητικών στόχων. Η δυνητική απώλεια εσόδων λόγω των μειωμένων συντελεστών ΦΠΑ και των προαιρετικών απαλλαγών είναι μεταξύ των υψηλότερων στην Ένωση.

- (9) Παρά τις πρόσφατες βελτιώσεις, η αγορά εργασίας της Πολωνίας αντιμετωπίζει σημαντικές προκλήσεις, όπως γήρανση του εργατικού δυναμικού, χαμηλή παραγωγικότητα και υψηλό κατακερματισμό. Στις προκλήσεις αυτές προστίθενται οι αδυναμίες του εκπαιδευτικού συστήματος. Μολονότι το εκπαιδευτικό σύστημα έχει βελτιωθεί σημαντικά τα τελευταία έτη, εξακολουθεί να μην εξοπλίζει τους μαθητές με επαρκείς εγκάρσιες δεξιότητες που απαιτούνται για την ταχέως μεταβαλλόμενη αγορά εργασίας και την καινοτομία. Το σχετικά χαμηλό μέσο επίπεδο της ανώτατης εκπαίδευσης και του επιστημονικού τομέα στην Πολωνία έχει αρνητικό αντίκτυπο στην ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών. Ο βαθμός διεθνοποίησης της ανώτατης εκπαίδευσης είναι πολύ περιορισμένος, από την άποψη τόσο του αριθμού των αλλοδαπών φοιτητών όσο και της συμμετοχής σε διεθνείς επιστημονικές συνεργασίες. Το μοντέλο χρηματοδότησης της ανώτατης εκπαίδευσης δεν προωθεί επαρκώς την ποιότητα, δεδομένου ότι βασίζεται σε μεγάλο βαθμό σε προγενέστερες πανεπιστημιακές κατατάξεις και ποσοτικές μεταβλητές, όπως ο αριθμός των φοιτητών και του ακαδημαϊκού προσωπικού. Σύμφωνα με τους εργοδότες, οι απόφοιτοι στερούνται εγκάρσιων δεξιοτήτων, όπως η ικανότητα επίλυσης προβλημάτων, η κριτική σκέψη και η ομαδική εργασία. Η συμμετοχή στη δια βίου μάθηση είναι χαμηλή, και η επαγγελματική εκπαίδευση και κατάρτιση δεν ανταποκρίνονται στις ανάγκες της αγοράς.
- (10) Ενώ τα τελευταία έτη έχουν αυξηθεί σημαντικά τόσο η διαθεσιμότητα όσο και η χρήση της προσχολικής εκπαίδευσης, η διαθεσιμότητα υπηρεσιών βρεφονηπιακής φροντίδας παραμένει από τις χαμηλότερες στην Ένωση. Η αύξηση της ηλικίας έναρξης της υποχρεωτικής σχολικής εκπαίδευσης στα επτά έτη και η κατάργηση της υποχρεωτικής προσχολικής εκπαίδευσης για τα παιδιά ηλικίας πέντε ετών, σε συνδυασμό με το νέο επίδομα τέκνου, μπορεί να έχουν αρνητικές επιπτώσεις στη συμμετοχή στην αγορά εργασίας, ιδίως των γυναικών, και χρήζουν στενής παρακολούθησης.
- (11) Παρά τη σημαντική αύξηση των συμβάσεων εργασίας αορίστου χρόνου το 2015, το ποσοστό της απασχόλησης ορισμένου χρόνου στην Πολωνία είναι από τα υψηλότερα στην Ένωση. Η Πολωνία έλαβε πρόσφατα σειρά μέτρων για την αντιμετώπιση του κατακερματισμού της αγοράς εργασίας. Εγκρίθηκε τροπολογία του εργατικού κώδικα και αυξήθηκαν οι εισφορές κοινωνικής ασφάλισης που συνδέονται με ορισμένες συμβάσεις αστικού δικαίου, ενώ η ελάχιστη ωριαία αμοιβή για όσους εργάζονται με συμβάσεις αστικού δικαίου αναμένεται να τεθεί σε ισχύ τον Ιανουάριο του 2017. Ωστόσο, ορισμένα στοιχεία του εργατικού κώδικα δημιουργούν αντικίνητρα για τους εργοδότες να προσλαμβάνουν άτομα με συμβάσεις αορίστου χρόνου και η χρήση αυτών των συμβάσεων εξακολουθεί να είναι περιορισμένη. Αυτό οφείλεται κυρίως στην πολυπλοκότητα της εργατικής νομοθεσίας και στο υψηλό έμμεσο κόστος των απολύσεων βάσει αυτών των συμβάσεων. Το κόστος αυτό περιλαμβάνει τα υψηλά διαδικαστικά έξοδα, τις δαπάνες που συνδέονται με τους χρονοβόρους και αβέβαιους μηχανισμούς επίλυσης διαφορών και τις σχετικές διατάξεις, όπως η ιδιαίτερη προστασία των εργαζομένων μεγαλύτερης ηλικίας από τις απολύσεις.

- (12) Οι προτιμησιακές ρυθμίσεις κοινωνικής ασφάλισης για συγκεκριμένους τομείς, ιδίως τα επιδοτούμενα σε μεγάλο βαθμό συνταξιοδοτικά συστήματα για τους αγρότες και τους εργαζόμενους στα ορυχεία, έχουν υψηλό δημοσιονομικό κόστος και μπορεί να συμβάλουν στη μείωση της κινητικότητας του εργατικού δυναμικού. Ο αριθμός των ασφαλισμένων προσώπων βάσει του ειδικού καθεστώτος κοινωνικής ασφάλισης των αγροτών (KRUS) μειώνεται με αργούς ρυθμούς μετά το 2007 και η κυβέρνηση αναμένει ότι το 2019 θα ανέρχεται σε 1,18 εκατομμύρια άτομα, ενώ το κόστος των συνταξιοδοτικών παροχών, το οποίο ανέρχεται σε 1.229 εκατομμύρια, αναμένεται να αυξηθεί μέχρι το 2018. Από το 2011, το μερίδιο των δαπανών του κρατικού προϋπολογισμού για το KRUS στο ΑΕΠ παρέμεινε σταθερό στο 1 %. Δεν υπάρχει γενική απαίτηση φορολόγησης για τους αγρότες ή υποχρέωση να διαθέτουν λογιστικό σύστημα, ενώ το ποσοστό αυτοχρηματοδότησης του KRUS είναι χαμηλό. Το 2014 υπήρχαν 1.382 εκατομμύρια γεωργικές εκμεταλλεύσεις στην Πολωνία, εκ των οποίων το 52 % ήταν κάτω από 5 εκτάρια (GUS). Οι εργαζόμενοι στα ορυχεία απαλλάσσονται από τις γενικά καθορισμένες εισφορές στο δημόσιο συνταξιοδοτικό σύστημα μέσω ειδικών προτιμησιακών πολλαπλασιαστικών συντελεστών, που αποτελούν σημαντικό ετήσιο κόστος για τα δημόσια οικονομικά ύψους άνω του 0,5 % του ΑΕΠ. Οι δυσμενείς δημογραφικές προοπτικές έχουν ήδη οδηγήσει σε συρρίκνωση του πληθυσμού σε ηλικία εργασίας. Κατά συνέπεια, είναι απαραίτητο να διατηρηθεί η θετική τάση όσον αφορά την απασχόληση, ιδίως των εργαζομένων μεγαλύτερης ηλικίας, με στόχο επίσης να διατηρηθεί η επάρκεια και η βιωσιμότητα του δημόσιου συνταξιοδοτικού συστήματος. Αν και η μέση πραγματική ηλικία συνταξιοδότησης αυξήθηκε τα τελευταία χρόνια, παραμένει σημαντικά κατώτερη από τη νόμιμη ηλικία συνταξιοδότησης. Ως εκ τούτου, η αύξηση της πραγματικής ηλικίας συνταξιοδότησης είναι καθοριστικής σημασίας για τη μακροπρόθεσμη κοινωνική επάρκεια των μελλοντικών συντάξεων και τη σταθερότητα των δημόσιων οικονομικών, καθώς και για την αύξηση της συμμετοχής στην αγορά εργασίας.

- (13) Παρά τις σημαντικές επενδύσεις που πραγματοποιήθηκαν τα τελευταία έτη, εξακολουθούν να υφίστανται αδυναμίες και ελλείψεις στα δίκτυα μεταφορών, ενέργειας και επικοινωνιών. Η επενδυτική δραστηριότητα παρεμποδίζεται από φραγμούς σχετικούς με τη λειτουργία της δημόσιας διοίκησης, τη φορολογία, το περιβάλλον για ερευνητικές, αναπτυξιακές και καινοτόμες δραστηριότητες και τις χρονοβόρες διαδικασίες εκτέλεσης των συμβάσεων. Οι αδυναμίες της διαχειριστικής και διοικητικής ικανότητας έχουν αρνητικές επιπτώσεις στην έγκαιρη υλοποίηση των επενδυτικών έργων στον σιδηροδρομικό τομέα, καθώς και των έργων υποδομής στους τομείς των μεταφορών, της ενέργειας και των τηλεπικοινωνιών. Η πολωνική οικονομία εξακολουθεί να είναι ενεργοβόρος με υψηλές εκπομπές άνθρακα και, ως εκ τούτου, τα πιθανά κέρδη από τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης είναι σημαντικά. Οι εγκαταστάσεις παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας είναι πεπαλαιωμένες και εξακολουθούν να εξαρτώνται σε μεγάλο βαθμό από τον άνθρακα. Το δίκτυο ηλεκτρικής ενέργειας δεν είναι επαρκώς συνδεδεμένο με γειτονικές χώρες. Το καθεστώς στήριξης των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, το οποίο έπρεπε να τεθεί σε εφαρμογή την 1 Ιανουαρίου 2016, έχει καθυστερήσει, προκαλώντας επενδυτική αβεβαιότητα. Βασικοί παράγοντες που εμποδίζουν τις επενδύσεις, ιδίως στον κατασκευαστικό τομέα, είναι η πολύ χαμηλή κάλυψη και αστάθεια στον χωροταξικό σχεδιασμό, ιδίως σε τοπικό επίπεδο, καθώς και ο υπερβολικός αριθμός κανονιστικών ρυθμίσεων και οι νομοθετικές και διοικητικές ασυνέπειες που εμποδίζουν τη χορήγηση οικοδομικών αδειών.
- (14) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή προέβη σε ολοκληρωμένη ανάλυση της οικονομικής πολιτικής της Πολωνίας και τη δημοσίευσε στην έκθεση του 2016 για τη χώρα. Επίσης, αξιολόγησε το Πρόγραμμα Σύγκλισης και το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων, καθώς και τη συνέχεια που δόθηκε στις συστάσεις που είχαν απευθυνθεί προς την Πολωνία κατά τα προηγούμενα έτη. Έλαβε υπόψη όχι μόνον τη συνάφειά τους για την άσκηση βιώσιμης δημοσιονομικής και κοινωνικοοικονομικής πολιτικής στην Πολωνία, αλλά και τη συμμόρφωσή τους με τους κανόνες και τις κατευθύνσεις της ΕΕ, δεδομένης της ανάγκης ενδυνάμωσης της συνολικής οικονομικής διακυβέρνησης της ΕΕ, μέσω της συνεκτίμησης στοιχείων σε επίπεδο ΕΕ κατά τη διαμόρφωση μελλοντικών εθνικών αποφάσεων. Οι συστάσεις στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου αποτυπώνονται στις συστάσεις 1 έως 3 κατωτέρω.
- (15) Υπό το πρίσμα της αξιολόγησης αυτής, το Συμβούλιο εξέτασε το Πρόγραμμα Σύγκλισης και η γνώμη του⁴ αποτυπώνεται ιδιαιτέρως στη σύσταση 1 κατωτέρω.

⁴ Δυνάμει του άρθρου 9 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97.

ΣΥΝΙΣΤΑ στην Πολωνία να λάβει μέτρα το 2016 και το 2017 προκειμένου:

1. Να επιτύχει ετήσια δημοσιονομική προσαρμογή 0,5 % του ΑΕΠ για την επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου το 2016 και το 2017. Να ενισχύσει το δημοσιονομικό πλαίσιο, μεταξύ άλλων με τη σύσταση ανεξάρτητου δημοσιονομικού συμβουλίου. Να βελτιώσει την είσπραξη των φόρων, με την εξασφάλιση της καλύτερης συμμόρφωσης με το σύστημα ΦΠΑ, και να περιορίσει την εκτεταμένη χρήση των μειωμένων συντελεστών ΦΠΑ.
2. Να διασφαλίσει τη βιωσιμότητα και την επάρκεια του συνταξιοδοτικού συστήματος και την αύξηση της συμμετοχής στην αγορά εργασίας, αρχίζοντας με τη μεταρρύθμιση των προτιμησιακών συνταξιοδοτικών ρυθμίσεων, την άρση των εμποδίων για μονιμότερες μορφές απασχόλησης και τη βελτίωση της σύνδεσης της εκπαίδευσης και της κατάρτισης με την αγορά εργασίας.
3. Να λάβει μέτρα για την εξάλειψη των εμποδίων στις επενδύσεις σε υποδομές στους τομείς των μεταφορών, των κατασκευών και της ενέργειας, και να αυξήσει την κάλυψη του χωροταξικού σχεδιασμού σε τοπικό επίπεδο.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*
