



Βρυξέλλες, 13 Ιουνίου 2016
(OR. en)

9223/16

ECOFIN 463
UEM 209
SOC 327
EMPL 223
COMPET 297
ENV 342
EDUC 198
RECH 189
ENER 205
JAI 453

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	9137/16 ECOFIN 428 UEM 178 SOC 292 EMPL 188 COMPET 265 ENV 309 EDUC 165 RECH 157 ENER 170 JAI 415 - COM(2016) 340 final
Θέμα:	Σύσταση για ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων της Αυστρίας για το 2016 και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το Πρόγραμμα Σταθερότητας της Αυστρίας για το 2016

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το ανωτέρω σχέδιο Σύστασης του Συμβουλίου, όπως αναθεωρήθηκε και συμφωνήθηκε σε διάφορες επιτροπές του Συμβουλίου, το οποίο βασίζεται στην πρόταση της Επιτροπής COM(2016) 340 τελικό.

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της...

**σχετικά με το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων της Αυστρίας για το 2016
και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το Πρόγραμμα Σταθερότητας της
Αυστρίας για το 2016**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 2 και το άρθρο 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών¹, και ιδίως το άρθρο 5 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου,

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Απασχόλησης,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Οικονομικής και Δημοσιονομικής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Οικονομικής Πολιτικής,

¹ ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στις 26 Νοεμβρίου 2015, η Επιτροπή εξέδωσε την Ετήσια Επισκόπηση της Ανάπτυξης, με την οποία σηματοδοτήθηκε η έναρξη του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2016 για τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών. Οι προτεραιότητες της Ετήσιας Επισκόπησης της Ανάπτυξης εγκρίθηκαν από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 17-18 Μαρτίου 2016. Στις 26 Νοεμβρίου 2015, βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου², η Επιτροπή εξέδωσε την έκθεση του μηχανισμού επαγρύπνησης, στην οποία η Αυστρία συγκαταλέγεται μεταξύ των κρατών μελών για τα οποία επρόκειτο να πραγματοποιηθεί εμπεριστατωμένη επισκόπηση. Την ίδια ημέρα, η Επιτροπή εξέδωσε επίσης σύσταση για Σύσταση του Συμβουλίου σχετικά με την οικονομική πολιτική της ζώνης του ευρώ. Η Σύσταση αυτή εγκρίθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 18-19 Φεβρουαρίου 2016 και εκδόθηκε από το Συμβούλιο στις 8 Μαρτίου 2016³. Ως χώρα με νόμισμα το ευρώ και λαμβανομένης υπόψη της στενής διασύνδεσης των οικονομιών της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης, η Αυστρία θα πρέπει να διασφαλίσει την πλήρη και έγκαιρη εφαρμογή της Σύστασης.
- (2) Η έκθεση χώρας του 2016 για την Αυστρία δημοσιεύθηκε στις 26 Φεβρουαρίου 2016. Αξιολογήθηκε η πρόοδος της Αυστρίας όσον αφορά την υλοποίηση των ειδικών ανά χώρα συστάσεων που είχαν εκδοθεί από το Συμβούλιο στις 14 Ιουλίου 2015 και όσον αφορά την επίτευξη των εθνικών της στόχων στο πλαίσιο της στρατηγικής «Ευρώπη 2020». Η έκθεση περιελάμβανε επίσης τα αποτελέσματα της εμπεριστατωμένης επισκόπησης δυνάμει του άρθρου 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011. Στις 8 Μαρτίου 2016, η Επιτροπή παρουσίασε τα αποτελέσματα της εμπεριστατωμένης επισκόπησης. Από την ανάλυσή της, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η Αυστρία δεν εμφανίζει μακροοικονομικές ανισορροπίες.
- (3) Στις 26 Απριλίου 2016, η Αυστρία υπέβαλε το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων για το 2016 και στις 27 Απριλίου 2016 το Πρόγραμμα Σταθερότητας του 2016. Προκειμένου να ληφθεί υπόψη η διασύνδεσή τους, τα δύο προγράμματα αξιολογήθηκαν ταυτόχρονα.

² Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών μακροοικονομικών ανισορροπιών (ΕΕ L 306 της 23.11.2011, σ. 25).

³ ΕΕ C 96 της 11.3.2016, σ. 1

- (4) Κατά τον προγραμματισμό των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων για την περίοδο 2014-2020 συνυπολογίστηκαν οι σχετικές ειδικές ανά χώρα συστάσεις. Όπως προβλέπεται στο άρθρο 23 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁴, όπου είναι αναγκαίο για τη στήριξη της εφαρμογής σχετικών συστάσεων του Συμβουλίου, η Επιτροπή μπορεί να ζητήσει από ένα κράτος μέλος να επανεξετάσει και να προτείνει τροποποιήσεις του οικείου συμφώνου εταιρικής σχέσης και των σχετικών προγραμμάτων. Η Επιτροπή έχει παράσχει περισσότερες λεπτομέρειες σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο προτίθεται να κάνει χρήση της εν λόγω διάταξης σε κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με την εφαρμογή των μέτρων που συνδέουν την αποτελεσματικότητα των ευρωπαϊκών διαρθρωτικών και επενδυτικών ταμείων με τη χρηστή οικονομική διακυβέρνηση.
- (5) Το Πρόγραμμα Σταθερότητας αναφέρει ότι ο δημοσιονομικός αντίκτυπος των έκτακτων ροών προσφύγων είναι σημαντικός και παρέχει επαρκή στοιχεία σχετικά με το εύρος και τον χαρακτήρα αυτών των επιπρόσθετων δημοσιονομικών δαπανών. Σύμφωνα με την Επιτροπή, οι επιλέξιμες πρόσθετες δαπάνες ανήλθαν σε 0,09% του ΑΕΠ το 2015 και επί του παρόντος εκτιμώνται σε 0,26% του ΑΕΠ το 2016. Τα ποσά αυτά αντιπροσωπεύουν αναθεώρηση προς τα άνω σε σχέση με τις εκτιμήσεις που περιλαμβάνονταν στο σχέδιο προϋπολογισμού του 2016, στο οποίο αναμένονταν πρόσθετες δαπάνες περίπου 0,08% του ΑΕΠ και 0,16% του ΑΕΠ για το 2015 και το 2016, αντιστοίχως. Οι διατάξεις του άρθρου 5 παράγραφος 1 και του άρθρου 6 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 καλύπτουν αυτές τις πρόσθετες δαπάνες, διότι η εισροή προσφύγων συνιστά έκτακτη περίσταση, ο αντίκτυπος της στα δημοσιονομικά της Αυστρίας είναι σημαντικός και δεν θα διακυβευόταν η βιωσιμότητα με το να επιτραπεί απόκλιση από την πορεία προσαρμογής προς την κατεύθυνση της επίτευξης του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου. Το 2015, δεδομένου ότι η Αυστρία πληρούσε τον μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό της στόχο, δεν έκανε χρήση της δυνατότητας προσωρινής απόκλισης. Ωστόσο, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι θα επιτραπεί στην Αυστρία η ίδια προσωρινή απόκλιση όπως για τις χώρες που δεν έχουν ακόμη επιτύχει τον μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό στόχο τους, θα δοθεί στην Αυστρία η δυνατότητα να αποκλίνει από τον μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό στόχο της το 2016 και το 2017 κατά το ποσό που θεωρείται επιλέξιμο για το 2015. Όσον αφορά πιθανή πρόσθετη απόκλιση το 2016, θα πραγματοποιηθεί τελική εκτίμηση, συμπεριλαμβανομένων των επιλέξιμων ποσών, την άνοιξη του 2017 με βάση τα στοιχεία που παρατηρήθηκαν, όπως παρέχονται από τις αυστριακές αρχές.

⁴ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013, περί καθορισμού κοινών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής, το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και περί καθορισμού γενικών διατάξεων για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης, το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, το Ταμείο Συνοχής και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1083/2006 (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 320).

- (6) Η Αυστρία υπάγεται επί του παρόντος στο προληπτικό σκέλος του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης και στον μεταβατικό κανόνα για το χρέος. Στο Πρόγραμμα Σταθερότητας του 2016, η κυβέρνηση αναμένει ότι το ονομαστικό έλλειμμα θα επιδεινωθεί σε 1,6% του ΑΕΠ το 2016 και εν συνεχεία θα βελτιωθεί σταδιακά σε 0,4% του ΑΕΠ το 2020. Ο μεσοπρόθεσμος στόχος —διαρθρωτικό έλλειμμα 0,45% του ΑΕΠ έως το 2016 και μετά από αναθεώρηση το διαρθρωτικό έλλειμμα θα ανέλθει σε 0,5% του ΑΕΠ από το 2017— προβλέπεται να επιτευχθεί από το 2018 και μετέπειτα. Ωστόσο, βάσει του επανυπολογισθέντος διαρθρωτικού ισοζυγίου, ο μεσοπρόθεσμος δημοσιονομικός στόχος θα επιτευχθεί μόνον από το 2019. Σύμφωνα με το Πρόγραμμα Σταθερότητας, ο δείκτης δημόσιου χρέους προς το ΑΕΠ αναμένεται ότι έλαβε μέγιστη τιμή 86,2% το 2015 και ότι θα μειωθεί σταδιακά σε 76,6% το 2020. Το μακροοικονομικό σενάριο στο οποίο στηρίζονται οι εν λόγω δημοσιονομικές προβλέψεις είναι ρεαλιστικό. Συγχρόνως, δεν έχουν ακόμη προσδιοριστεί επαρκώς τα αναγκαία μέτρα στήριξης των προβλεπόμενων στόχων για το έλλειμμα από το 2017 και μετά. Βάσει των εαρινών προβλέψεων της Επιτροπής του 2016, υπάρχει κίνδυνος απόκλισης το 2016. Ωστόσο, εάν εξαιρεθεί επίσης από την εκτίμηση ο πρόσθετος αντίκτυπος της προβλεπόμενης επί του παρόντος για το 2016 έκτακτης εισροής προσφύγων, η Αυστρία αναμένεται να συμμορφωθεί με τις διατάξεις του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης το 2016. Με την παραδοχή αμετάβλητων πολιτικών, υπάρχει κίνδυνος σημαντικής απόκλισης από τη συνιστώμενη προσαρμογή το 2017. Ωστόσο, η προβλεπόμενη απόκλιση το 2017 δεν θα είναι πλέον σημαντική αφού συνυπολογισθεί το περαιτέρω περιθώριο λόγω του δημοσιονομικού αντικτύπου από την έκτακτη εισροή προσφύγων που πιθανόν να χορηγηθεί το 2016. Η Αυστρία προβλέπεται να συμμορφωθεί με τον μεταβατικό κανόνα για το χρέος το 2016 και, μετά το πέρας της μεταβατικής περιόδου, με την τιμή αναφοράς για τη μείωση του χρέους το 2017. Με βάση την αξιολόγηση του Προγράμματος Σταθερότητας και λαμβάνοντας υπόψη τις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2016, το Συμβούλιο είναι της γνώμης ότι υπάρχει κίνδυνος μη συμμόρφωσης της Αυστρίας με τις διατάξεις του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Ως εκ τούτου θα χρειαστούν περαιτέρω μέτρα προκειμένου να διασφαλιστεί η συμμόρφωση το 2016 και το 2017.
- (7) Ο δημοσιονομικός αντίκτυπος της πρόσφατης φορολογικής μεταρρύθμισης εξακολουθεί να αντιπροσωπεύει ένα στοιχείο αβεβαιότητας. Οσάκις λαμβάνονται μέτρα για τη διασφάλιση της δημοσιονομικής βιωσιμότητας θα πρέπει να συνυπολογίζεται το γεγονός ότι, παρά τις πρόσφατες μεταρρυθμίσεις, η φορολογική επιβάρυνση της εργασίας παραμένει υψηλή και η Αυστρία έχει συγκριτικά υψηλή φορολογική επιβάρυνση σε σχέση με άλλες χώρες της Ευρώπης. Εν τω μεταξύ υποχρησιμοποιούνται περισσότερο φιλικές προς την ανάπτυξη πηγές φορολόγησης που επιτρέπουν να μειωθεί η φορολογική επιβάρυνση επί της εργασίας. Η λήψη μέτρων για τη μείωση της φορολογικής επιβάρυνσης επί της εργασίας, με τη μετατόπιση τη φορολογικής επιβάρυνσης σε άλλες πηγές λιγότερο επιζήμιες για την ανάπτυξη, θα συμβάλει στην αντιμετώπιση του εν λόγω προβλήματος.

- (8) Το 2015, το ποσοστό απασχόλησης των ατόμων ηλικίας μεταξύ 55 και 64 ετών ήταν 46,3% (μέσος όρος ΕΕ: 53,3%). Το ποσοστό αυτό κατατάσσει την Αυστρία στη 19η θέση σε σύγκριση με άλλα κράτη μέλη. Από το 2014 εφαρμόζονται πρόσθετα μέτρα για την αύξηση της πραγματικής ηλικίας συνταξιοδότησης, τα οποία είχαν κάποια αποτελέσματα. Μένει να διαπιστωθεί εάν αυτά τα μέτρα θα αντιστρέψουν μεσοπρόθεσμα την τάση υστέρησης της πραγματικής ηλικίας συνταξιοδότησης στην Αυστρία σε σχέση με τον μέσο όρο στην Ένωση. Επιπλέον, η διάρκεια της συνταξιοδότησης αυξάνεται λόγω υψηλότερου προσδόκιμου ζωής. Η νόμιμη ηλικία συνταξιοδότησης για τις γυναίκες θα αυξηθεί και θα ευθυγραμμιστεί σταδιακά με εκείνη των ανδρών, αρχής γενομένης από το 2024 και μέχρι το 2033. Στην Αυστρία, η νόμιμη ηλικία συνταξιοδότησης δεν συνδέεται με την άνοδο του προσδόκιμου ζωής. Η Επιτροπή εκτιμά ότι, το 2040, οι συνταξιοδοτικές δαπάνες θα αυξηθούν κατά 0,8% του ΑΕΠ σε σχέση με το 2013. Μακροπρόθεσμα (2060), οι συνταξιοδοτικές δαπάνες αναμένεται να αυξηθούν κατά 0,5% του ΑΕΠ. Ομοίως, η δαπάνη για την υγειονομική περίθαλψη αναμένεται να αυξηθεί μεταξύ 2013 και 2040 κατά 1% του ΑΕΠ και κατά 1,3% του ΑΕΠ το 2060. Το γεγονός αυτό, σε συνδυασμό με την προβλεπόμενη αύξηση των δαπανών για την μακροχρόνια περίθαλψη, συνιστά μεσαίου βαθμού κίνδυνο για τη δημοσιονομική βιωσιμότητα της Αυστρίας.
- (9) Οι δημοσιονομικές ρυθμίσεις στις διάφορες βαθμίδες της διοίκησης (ομοσπονδιακό επίπεδο, επίπεδο ομόσπονδων κρατών και τοπικό επίπεδο) είναι πολύπλοκες και οι αρμοδιότητες για τα έσοδα και τις δαπάνες δεν είναι εναρμονισμένες σε πολλούς τομείς πολιτικής, όπως η υγειονομική περίθαλψη. Ενώ, σύμφωνα με τα στοιχεία του 2014 του ΟΟΣΑ, οι κάτω του εθνικού επιπέδου αρχές διακυβέρνησης έχουν αρμοδιότητες πολιτικής που αντιστοιχούν σε δαπάνες της γενικής κυβέρνησης ύψους 16% του ΑΕΠ, το ποσοστό των κάτω του εθνικού επιπέδου φόρων ανέρχεται, περίπου, μόνο σε 2% του ΑΕΠ. Αυτές οι πολύπλοκες καταστάσεις είναι δαπανηρές και είναι δυνατόν να μειώσουν τη δημοσιονομική πειθαρχία. Η κατανομή των εσόδων μεταξύ των τριών βαθμίδων διακυβέρνησης αποτελεί επί του παρόντος αντικείμενο διαπραγματεύσεων για την περίοδο από το 2017 και εξής, παρέχοντας έτσι τη δυνατότητα να αντιμετωπιστεί το ζήτημα αυτό.
- (10) Η Αυστρία είχε παραδοσιακά ένα από τα χαμηλότερα ποσοστά ανεργίας στην Ένωση. Πλην όμως, το ποσοστό αυτό παρουσιάζει αύξηση από το 2011 και το 2015 ανήλθε σε 5,7%. Το ποσοστό ανεργίας των νέων είναι επίσης χαμηλό: 10,6% του ενεργού πληθυσμού ηλικίας μεταξύ 15 και 24 ετών το 2015. Η Αυστρία έχει επίσης υψηλό ποσοστό απασχόλησης. Ωστόσο, ενώ η απασχόληση των γυναικών, με ποσοστό 70,2%, είναι πάνω από τον μέσο όρο της ΕΕ, ένα σχετικά μεγάλο μέρος των γυναικών εργάζεται με καθεστώς μερικής απασχόλησης, λόγω υποχρεώσεων φροντίδας παιδιών ή ηλικιωμένων. Το γεγονός αυτό συντελεί στην ύπαρξη ενός από τα μεγαλύτερα χάσματα αμοιβών μεταξύ των φύλων στην Ένωση και σε μεγάλο χάσμα στις συντάξεις μεταξύ των φύλων. Στους εργαζομένους μεγαλύτερης ηλικίας (μεταξύ 55 και 64 ετών), το ποσοστό απασχόλησης είναι κατώτερο του μέσου όρου της ΕΕ.

- (11) Η Αυστρία έχει ήδη υπερβεί τους εθνικούς της στόχους για την εκπαίδευση στο πλαίσιο της στρατηγικής «Ευρώπη 2020». Το 2015, το ποσοστό πρόωρης εγκατάλειψης του σχολείου ήταν 7,3% και το ποσοστό ολοκλήρωσης της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης ήταν 38,7%. Ωστόσο, τα αποτελέσματα όσον αφορά την εκπαίδευση εξαρτώνται σε μεγάλο βαθμό από το κοινωνικοοικονομικό υπόβαθρο. Η κινητικότητα μεταξύ γενεών στην εκπαίδευση είναι από τις χαμηλότερες μεταξύ όλων των χωρών του ΟΟΣΑ για τις οποίες υπάρχουν διαθέσιμα στοιχεία. Το ποσοστό εγκατάλειψης της εκπαίδευσης από τους μαθητές με μεταναστευτική προέλευση είναι σχεδόν τριπλάσιο από αυτό των παιδιών που δεν έχουν μεταναστευτική προέλευση και υπάρχει μια επιπλέον πρόκληση για την ενσωμάτωση νεαρών προσφύγων και μεταναστών ηλικίας υποχρεωτικής σχολικής φοίτησης και μεγαλύτερης στο σύστημα εκπαίδευσης και κατάρτισης.
- (12) Ενώ υπάρχουν προκλήσεις για τις αυστριακές τράπεζες τόσο στην εγχώρια αγορά όσο και στο εξωτερικό, η εποπτική δράση σε εθνικό και ευρωπαϊκό επίπεδο βοήθησε στην αντιμετώπιση των κινδύνων επιδείνωσης της ποιότητας των στοιχείων ενεργητικού στην κεντρική, ανατολική και νοτιοανατολική Ευρώπη. Όσον αφορά την αναδιάρθρωση και εκκαθάριση προβληματικών χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων, οι δημοσιονομικοί κίνδυνοι έχουν ήδη συνεκτιμηθεί στους κρατικούς λογαριασμούς. Αν και δεν μπορούν να αποκλειστούν περαιτέρω κίνδυνοι, φαίνεται να περιορίζονται σε χρόνια ζητήματα που αντιμετωπίζουν λίγα συγκεκριμένα ιδρύματα.
- (13) Η Αυστρία έχει υψηλότερο δείκτη επενδύσεων σε σύγκριση με τον μέσο όρο της ΕΕ για όλες τις συνιστώσες του ΑΕΠ, με εξαίρεση τις κατοικίες. Πάντως, οι επενδύσεις στην Αυστρία κινήθηκαν σε χαμηλά επίπεδα από το 2012, παρά την ισχυρή εταιρική ρευστότητα και τις ευνοϊκές συνθήκες χρηματοδότησης. Προκειμένου να τονωθούν οι επενδύσεις και η ανάπτυξη, θα πρέπει να αρθούν οι διοικητικές πολυπλοκότητες και τα εμπόδια. Για παράδειγμα, τα κανονιστικά εμπόδια και οι διοικητικές επιβαρύνσεις στον τομέα της παροχής υπηρεσιών δεν ευνοούν το άνοιγμα νέων επιχειρήσεων. Όσον αφορά τα εμπόδια για τη δημιουργία διακλαδικών εταιρειών, όπως αναφέρεται στις ειδικές συστάσεις του 2015 για τη χώρα, η Αυστρία άρχισε να εξετάζει βελτιώσεις, πλην όμως δεν έχουν ληφθεί ακόμη αποφάσεις. Στις υπηρεσίες προς τις επιχειρήσεις ιδιαίτερα προβλήματα προκύπτουν από τις περιοριστικές απαιτήσεις αδειοδότησης και, όσον αφορά ορισμένα επαγγέλματα, από τους περιορισμούς στη νομική μορφή και τη μετοχική δομή, που οδηγούν σε χαμηλή δυναμική στην αγορά και αρνητικούς ρυθμούς αύξησης της παραγωγικότητας. Το σχέδιο δράσης που υποβλήθηκε από την Αυστρία κατόπιν της αμοιβαίας αξιολόγησης σχετικά με την πρόσβαση και άσκηση νομοθετικά κατοχυρωμένων επαγγελματιών προτείνει μόνο περιορισμένο αριθμό ενεργειών, ενώ υπάρχει σαφές περιθώριο για περισσότερο φιλόδοξες προτάσεις.

- (14) Η μεγάλη εισροή προσφύγων που παρατηρήθηκε το προηγούμενο έτος έχει επιφέρει κοινωνικές και οικονομικές επιπτώσεις στην Αυστρία. Ενώ βραχυπρόθεσμα η εισροή προσφύγων προβλέπεται να αυξήσει τις δημόσιες δαπάνες και να δημιουργήσει πρόσθετη εγχώρια ζήτηση, με επακόλουθη αύξηση του ΑΕΠ, η μεσοπρόθεσμη επίπτωση στην απασχόληση και την ανάπτυξη εξαρτάται από την επιτυχή εργασιακή και κοινωνική ενσωμάτωση των προσφύγων, μεταξύ άλλων με την παροχή εκπαιδευτικής υποστήριξης. Το ζήτημα αυτό βρίσκεται ψηλά στις πολιτικές προτεραιότητες σε επίπεδο Ένωσης αλλά και σε επίπεδο κράτους μέλους και θα τύχει εκ του σύνεγγυς παρακολούθησης και ανάλυσης, μεταξύ άλλων στην έκθεσης χώρας του 2017.
- (15) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή προέβη σε ολοκληρωμένη ανάλυση της οικονομικής πολιτικής της Αυστρίας και τη δημοσίευσε στην έκθεση του 2016 για τη χώρα. Επίσης, αξιολόγησε το Πρόγραμμα Σταθερότητας και το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων, καθώς και τη συνέχεια που δόθηκε στις συστάσεις που είχαν απευθυνθεί στην Αυστρία κατά τα προηγούμενα έτη. Έλαβε υπόψη όχι μόνον τη συνάφειά τους για την άσκηση βιώσιμης δημοσιονομικής και κοινωνικοοικονομικής πολιτικής στην Αυστρία, αλλά και τη συμμόρφωσή τους με τους κανόνες και τις κατευθύνσεις της ΕΕ, δεδομένης της ανάγκης ενδυνάμωσης της συνολικής οικονομικής διακυβέρνησης της ΕΕ, μέσω της συνεκτίμησης παραμέτρων σε επίπεδο ΕΕ κατά τη διαμόρφωση μελλοντικών εθνικών αποφάσεων. Οι συστάσεις στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου αποτυπώνονται στις συστάσεις 1 έως 3 κατωτέρω.
- (16) Υπό το πρίσμα της αξιολόγησης αυτής, το Συμβούλιο εξέτασε το Πρόγραμμα Σταθερότητας και η γνώμη του⁵ αποτυπώνεται ιδιαιτέρως στη σύσταση 1 κατωτέρω.

⁵ Δυνάμει του άρθρου 5 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97.

ΣΥΝΙΣΤΑ στην Αυστρία να λάβει μέτρα το 2016 και το 2017 προκειμένου:

1. Να διασφαλίσει ότι η απόκλιση από τον μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό στόχο το 2016 και το 2017 περιορίζεται στο περιθώριο που παρέχεται σε σχέση με τον δημοσιονομικό αντίκτυπο της έκτακτης εισροής προσφύγων το 2015 και να επιτύχει προς τον σκοπό αυτό ετήσια δημοσιονομική προσαρμογή 0,3% του ΑΕΠ το 2017, εκτός εάν ο μεσοπρόθεσμος δημοσιονομικός στόχος επιτευχθεί με χαμηλότερη προσαρμογή. Να διασφαλίσει τη βιωσιμότητα του συστήματος υγειονομικής περίθαλψης και του συνταξιοδοτικού συστήματος, με τη σύνδεση της νόμιμης ηλικίας συνταξιοδότησης με το προσδόκιμο ζωής. Να απλοποιήσει, να εξορθολογίσει και να εκσυγχρονίσει τις δημοσιονομικές σχέσεις και αρμοδιότητες μεταξύ των διαφόρων βαθμίδων διακυβέρνησης.
2. Να βελτιώσει τη συμμετοχή των γυναικών στην αγορά εργασίας. Να λάβει μέτρα για τη βελτίωση των εκπαιδευτικών επιδόσεων των μειονεκτούντων νέων ατόμων, ιδίως εκείνων που προέρχονται από οικογένειες μεταναστών.
3. Να μειώσει, στον τομέα των υπηρεσιών τους διοικητικούς και κανονιστικούς φραγμούς για επενδύσεις, όπως τις περιοριστικές απαιτήσεις αδειοδότησης και τους περιορισμούς όσον αφορά τη νομική μορφή και τη μετοχική δομή, καθώς και τα εμπόδια για τη σύσταση διακλαδικών εταιρειών.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος
