

Bruxelles, 13 iunie 2016
(OR. en)

9221/16

ECOFIN 461
UEM 207
SOC 325
EMPL 221
COMPET 295
ENV 340
EDUC 196
RECH 187
ENER 203
JAI 451

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. Csie:	9135/16 ECOFIN 426 UEM 176 SOC 290 EMPL 186 COMPET 263 ENV 307 EDUC 163 RECH 155 ENER 168 JAI 413 - COM(2016) 338 final
Subiect:	Recomandare de RECOMANDARE A CONSILIULUI privind Programul național de reformă al Maltei pentru 2016 și care include un aviz al Consiliului privind Programul de stabilitate al Maltei pentru 2016

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor proiectul de recomandare a Consiliului sus-menționat, astfel cum a fost revizuit și convenit de diferite comitete ale Consiliului, pe baza propunerii COM(2016) 338 final a Comisiei.

RECOMANDAREA CONSILIULUI

din ...

privind Programul național de reformă al Maltei pentru 2016

și care include un aviz al Consiliului privind Programul de stabilitate al Maltei pentru 2016

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 121 alineatul (2) și articolul 148 alineatul (4),

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1466/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind consolidarea supravegherii pozițiilor bugetare și supravegherea și coordonarea politicilor economice ¹, în special articolul 5 alineatul (2),

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

având în vedere rezoluțiile Parlamentului European,

având în vedere concluziile Consiliului European,

având în vedere avizul Comitetului pentru ocuparea forței de muncă,

având în vedere avizul Comitetului economic și financiar,

având în vedere avizul Comitetului pentru protecție socială,

având în vedere avizul Comitetului pentru politică economică,

¹ JO L 209, 2.8.1997, p. 1.

întrucât:

- (1) La 26 noiembrie 2015, Comisia a adoptat analiza anuală a creșterii, care marchează începutul semestrului european pentru coordonarea politicilor economice pentru 2016. Prioritățile analizei anuale a creșterii au fost aprobate de Consiliul European din 17-18 martie 2016. La 26 noiembrie 2015, în baza Regulamentului (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului ², Comisia a adoptat Raportul privind mecanismul de alertă, în care nu a identificat Malta ca fiind unul dintre statele membre pentru care urma să se efectueze un bilanț aprofundat. În aceeași zi, Comisia a adoptat, de asemenea, o recomandare de recomandare a Consiliului privind politica economică a zonei euro. Această recomandare a fost aprobată de Consiliul European din 18-19 februarie 2016 și a fost adoptată de Consiliu la 8 martie 2016 ³. În calitate de țară a cărei monedă este euro și având în vedere legăturile strânse dintre economii în cadrul uniunii economice și monetare, Malta ar trebui să asigure punerea în aplicare integrală și în timp util a recomandărilor formulate.
- (2) Raportul de țară privind Malta pentru 2016 a fost publicat la 26 februarie 2016. Acesta a evaluat progresele realizate de Malta în ceea ce privește punerea în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări adoptate de Consiliu la 14 iulie 2015 și cele realizate de această țară în direcția îndeplinirii obiectivelor naționale din cadrul Strategiei Europa 2020.
- (3) La 15 aprilie 2016, Malta și-a prezentat Programul național de reformă pentru 2016, precum și Programul de stabilitate pentru 2016. Pentru a se ține seama de legăturile dintre cele două programe, acestea au fost evaluate în același timp.

² Regulamentul (UE) nr. 1176/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 noiembrie 2011 privind prevenirea și corectarea dezechilibrelor macroeconomice (JO L 306, 23.11.2011, p. 25).

³ JO C 96, 11.3.2016, p. 1.

- (4) Recomandările relevante specifice fiecărei țări au fost abordate în cadrul programării fondurilor structurale și de investiții europene pentru perioada 2014-2020. Astfel cum se prevede la articolul 23 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului ⁴, în cazul în care acest lucru este necesar pentru a sprijini punerea în aplicare a recomandărilor relevante ale Consiliului, Comisia poate solicita unui stat membru să își revizuiască acordul de parteneriat și programele relevante și să propună modificări la acestea. Comisia a furnizat detalii suplimentare referitoare la modul în care va utiliza această dispoziție în Orientările privind aplicarea măsurilor de corelare între eficacitatea fondurilor structurale și de investiții europene și buna guvernare economică.

⁴ Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului (JO L 347, 20.12.2013, p. 320).

- (5) În prezent, Malta se încadrează în componenta preventivă a Pactului de stabilitate și de creștere și face obiectul regulii privind datoria. În Programul său de stabilitate pentru 2016, guvernul își propune îmbunătățirea soldului global, care să ajungă la un excedent de 0,1 % din PIB până în 2019. Soldul structural se va îmbunătăți treptat, astfel încât obiectivul bugetar pe termen mediu al Maltei - o poziție bugetară echilibrată în termeni structurali - să fie atins până în 2019. Conform Programului de stabilitate, se estimează că ponderea datoriei publice în PIB va scădea la 62,6 % în 2016 și va continua să scadă la 55,5 % în 2019. Scenariul macroeconomic care stă la baza acestor proiecții bugetare este plauzibil pentru 2016 și prudent pentru perioada 2017-2019. Cu toate acestea, măsurile necesare pentru sprijinirea, începând cu 2017, a țintelor de deficit preconizate nu au fost suficient detaliate. Potrivit previziunilor Comisiei din primăvara anului 2016, există un risc ridicat de deviere semnificativă de la ajustarea recomandată în vederea atingerii obiectivului pe termen mediu în anii 2015 și 2016, luați împreună, care rezultă în principal din derapajul din 2015, care trebuie să fie corectat în 2016, și în ipoteza în care politicile rămân neschimbate în 2017. Derapajul din 2015 se explică parțial prin intensificarea investițiilor, în mare parte ca urmare a ratelor excepțional de ridicate de absorbție a fondurilor UE în intervalul rămas până la încheierea perioadei de programare 2007-2013. Pentru reducerea devierii în decursul celor doi ani, 2015 și 2016, Programul de stabilitate pentru 2016 include măsuri suplimentare pentru 2016 care nu au putut fi încă incluse în previziunile Comisiei din primăvara anului 2016. Aceste măsuri vizează reducerea cheltuielilor primare (cu 0,16 % din PIB), în special în domeniile remunerării salariaților, consumului intermediar și transferurilor de capital. În plus, estimările unor măsuri în materie de venituri aferente perioadei 2016-2019 au fost revizuite în scopul de a reflecta informații mai actualizate, precum și impactul efectiv al măsurilor pentru 2015. Luate împreună, aceste măsuri au un impact de reducere a deficitului net de 0,2 % din PIB. În comparație cu previziunile Comisiei, luarea în calcul a acestor măsuri ar îmbunătăți efortul structural, iar pilonul soldului structural ar arăta o deviere medie în cei doi ani 2015-2016, în timp ce riscul de deviere semnificativă s-ar menține în 2017. Se preconizează că Malta va îndeplini criteriul de referință privind reducerea datoriei atât în 2016, cât și în 2017. Pe baza evaluării sale a Programului de stabilitate și ținând seama de previziunile Comisiei din primăvara anului 2016, Consiliul consideră că există riscul ca Malta să nu respecte dispozițiile Pactului de stabilitate și de creștere. Prin urmare, vor fi necesare măsuri suplimentare pentru asigurarea conformității în 2016 și în 2017.

- (6) Sustenabilitatea pe termen lung a finanțelor publice rămâne o provocare în Malta. Aceasta este generată în principal de impactul bugetar al cheltuielilor legate de îmbătrânirea populației, cum ar fi asistența medicală, îngrijirea pe termen lung și pensiile. Sistemul de pensii se confruntă cu o dublă provocare: realizarea sustenabilității, asigurând, în același timp, venituri adecvate din pensii. Cheltuielile cu pensiile, care au reprezentat 9,6 % din PIB, au fost mai mici decât media UE în 2013, însă se preconizează că acestea vor crește până în 2060 la 12,8 %, unul dintre cele mai ridicate procente din Uniune. În martie 2016, guvernul a adoptat o serie de măsuri menite să îmbunătățească sustenabilitatea și gradul de adecvare al sistemului de pensii, însă impactul bugetar nu a fost încă evaluat. Pentru a îmbunătăți caracterul adecvat al sistemului, pensia minimă națională contributivă va continua să evolueze în 2016, în vederea atingerii procentului de 60 % din venitul median până în 2027 și a extinderii acoperirii sale. Eficacitatea reformei va depinde de protejarea capacității de inserție profesională a generațiilor mai în vârstă. În afară de pensii, cheltuielile publice pentru asistența medicală și îngrijirea pe termen lung urmează să crească, conform previziunilor, mai repede decât media UE și să ajungă la 2,1 % și, respectiv, la 1,2 % din PIB. Autoritățile au adoptat o strategie națională privind sistemele de sănătate și efectuează o analiză a cheltuielilor medicale în vederea îmbunătățirii eficienței cheltuielilor. Totuși, economiile în urma acestor eforturi nu s-au materializat încă. Sustenabilitatea pe termen lung ar avea de câștigat de pe urma utilizării economiilor potențiale pentru a face față preconizatei creșteri a cheltuielilor.
- (7) Deși s-au realizat investiții semnificative, rezultatele înregistrate în domeniul educației și al formării se situează în continuare sub obiectivele-țintă. Acest fapt afectează calitatea ofertei de forță de muncă și rata de participare pe piața forței de muncă. Nivelul de instruire al forței de muncă din Malta este în continuare printre cele mai scăzute din Uniune. Malta pune în aplicare o strategie cuprinzătoare privind învățarea pe tot parcursul vieții, dar participarea la programele destinate acestui tip de învățare este încă limitată, în special în rândul persoanelor cu un nivel scăzut de instruire. Printre provocările din acest domeniu se numără activitățile de informare, îmbunătățirea accesului la formare și parteneriatele dintre instituțiile de educație și formare și angajatori. În 2015 s-a aprobat avizul juridic de înființare a Institutului pentru dezvoltarea profesională continuă a cadrelor didactice (Institutul pentru educație). Principalele obiective ale institutului sunt următoarele: (i) de a oferi cadrelor didactice competențele de care au nevoie în cadrul activităților lor profesionale zilnice; (ii) de a îndeplini rolul unei platforme destinate cadrelor didactice în cadrul căreia acestea să se întâlnească și să facă schimb de experiență și (iii) de a promova leadership-ul în unitățile de învățământ. În prezent institutul se pregătește să devină operațional și se preconizează că acesta va avea rolul principal în soluționarea nevoilor cadrelor didactice în materie de dezvoltare profesională. Progresele înregistrate în acest domeniu vor trebui monitorizate.

- (8) În afară de proiectele la scară largă punctuale din perioada 2014-2015, investițiile în Malta au avut un nivel scăzut, reflectând schimbările structurale din economie și blocajele existente. Acest fapt are legătură, în principal, cu rolul tot mai mare pe care îl au sectoarele serviciilor cu o intensitate mai scăzută a capitalului, care reduce nevoile de investiții viitoare ale economiei. Cu toate acestea, persistă unele provocări care afectează activitatea de investiții în Malta, cum ar fi capacitatea insuficientă de a inova, blocajele în materie de competențe, ineficiențele din administrația publică și sistemul judiciar, sarcina de reglementare și congestionarea semnificativă a traficului.
- (9) Infrastructura de transport și logistică reprezintă unul dintre obstacolele majore în calea investițiilor străine. Costurile externe de transport suportate de economia Maltei sunt substanțiale. Acestea rezultă în principal din utilizarea ineficientă a rețelei de transport a țării și lipsa unor alternative reale la utilizarea autoturismelor personale. În plus, numărul mare de vehicule personale, poluarea și congestionarea traficului generează provocări pentru sustenabilitatea sectorului național al transporturilor. Până în prezent nu a fost pusă în aplicare o strategie cuprinzătoare în domeniul transporturilor, în pofida faptului că elaborarea unei strategii naționale în domeniul transporturilor și a unui plan general este o condiție prealabilă pentru accesarea fondurilor structurale și de investiții europene (2014-2020), care vor fi utilizate în scopul de a cofinanța investițiile în domeniul transporturilor.
- (10) Guvernul a luat mai multe măsuri pentru a îmbunătăți accesul la finanțare pentru întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri). Aceste măsuri au fost direcționate către furnizarea de capitaluri proprii și de capital de risc, activitate care în ultimii ani se confrunta cu un blocaj. În plus, printre măsurile viitoare se numără înființarea unui registru central al creditelor și a unei bănci de dezvoltare, precum și lansarea de către Bursa din Malta a unei platforme special concepute pentru a ajuta IMM-urile să atragă fonduri prin intermediul pieței de capital. Există în continuare dificultăți în domeniul accesului la instrumentele nebancare, dar IMM-urile din Malta beneficiază de un mediu de finanțare mai bun decât multe dintre omoloagele lor din UE.

- (11) În contextul semestrului european, Comisia a efectuat o analiză cuprinzătoare a politicii economice a Maltei, pe care a publicat-o în Raportul de țară pentru 2016. De asemenea, a evaluat Programul de stabilitate, Programul național de reformă și măsurile luate ca urmare a recomandărilor adresate Maltei în anii precedenți. Comisia a ținut seama nu numai de relevanța acestora pentru o politică bugetară și socioeconomică sustenabilă în Malta, ci și de conformitatea acestora cu normele și orientările UE, având în vedere necesitatea de a consolida guvernanta economică globală a UE prin oferirea unei contribuții la nivelul UE la deciziile naționale viitoare. Recomandările din cadrul semestrului european sunt reflectate în recomandările 1 și 2 de mai jos.
- (12) În lumina acestei evaluări, Consiliul a examinat Programul de stabilitate, iar avizul său ⁵ se reflectă îndeosebi în recomandarea 1 de mai jos,

⁵ Emis în temeiul articolului 5 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1466/97.

RECOMANDĂ ca, în perioada 2016-2017, Malta să întreprindă acțiuni astfel încât:

1. Având în vedere riscul ridicat de deviere semnificativă, să realizeze o ajustare bugetară anuală de 0,6 % din PIB în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu în 2016 și în 2017, luând măsurile structurale necesare. Să intensifice măsurile de asigurare a sustenabilității pe termen lung a finanțelor publice.
2. Să ia măsuri de creștere a ofertei de forță de muncă, în special prin participarea în mai mare măsură a persoanelor cu un nivel scăzut de calificare la învățarea pe tot parcursul vieții.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*
