



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 10 juni 2022
(OR. en)

9217/22

Interinstitutionellt ärende:
2022/0091 (NLE)

FISC 113
ECOFIN 442

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende:	RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om bemyndigande för Republiken Polen att tillämpa en särskild åtgärd som avviker från artiklarna 218 och 232 i direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt
---------	--

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT (EU) 2022/...

av den

**om bemyndigande för Republiken Polen att tillämpa en särskild åtgärd
som avviker från artiklarna 218 och 232 i direktiv 2006/112/EG
om ett gemensamt system för mervärdesskatt**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets direktiv 2006/112/EG av den 28 november 2006 om ett gemensamt system för mervärdesskatt¹, särskilt artikel 395.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

¹ EUT L 347, 11.12.2006, s. 1.

av följande skäl:

- (1) Genom en skrivelse som registrerades hos kommissionen den 5 augusti 2021 ansökte Polen om bemyndigande att införa en särskild åtgärd för att avvika från artiklarna 218, 226 och 232 i direktiv 2006/112/EG och för att införa obligatorisk elektronisk fakturering för alla transaktioner som utförs av beskattningsbara personer som kräver utfärdande av en faktura (*den särskilda åtgärden*). Bemyndigandet att tillämpa den särskilda åtgärden begärdes för perioden 1 januari 2024–31 december 2026.
- (2) I enlighet med artikel 395.2 i direktiv 2006/112/EG överlämnade kommissionen Polens ansökan till de andra medlemsstaterna genom skrivelser av den 21 oktober 2021. Genom en skrivelse av den 22 oktober 2021 underrättade kommissionen Polen om att den hade alla nödvändiga uppgifter för behandlingen av ärendet.
- (3) Genom en skrivelse av den 8 februari 2022 underrättade Polen kommissionen om att det inte behövdes någon avvikelse från artikel 226 i direktiv 2006/112/EG och att den begärda särskilda åtgärdens omfattning skulle begränsas till beskattningsbara personer som är etablerade på Polens territorium.

- (4) Polen anför att den särskilda åtgärden skulle bidra till kampen mot mervärdesskattebedrägeri och undandragande av mervärdesskatt. Den särskilda åtgärden skulle, tillsammans med överföringen av ytterligare transaktionsuppgifter, avsevärt förbättra den polska skattemyndighetens analysförmåga, så att den automatiskt kan kontrollera överensstämmelsen mellan deklarerad mervärdesskatt och inbetald mervärdesskatt samt utföra en korrektare kontroll av de ansökningar om återbetalning av mervärdesskatt som skattskyldiga lämnat in. Den skulle dessutom komplettera andra åtgärder som syftar till att bekämpa mervärdesskattebedrägeri och undandragande av mervärdesskatt och modernisera mervärdesskattesystemet, såsom den standardiserade revisionsfilen för mervärdesskatteändamål, mekanismen för uppdelad betalning, systemet för elektronisk analys av finansiella flöden och onlinesystemet för register över skattemedel för övervakning av detaljhandelssektorn.
- (5) Polen anser att den särskilda åtgärden skulle möjliggöra ett antal förenklingsåtgärder för att underlätta för beskattningsbara personer att fullgöra sina skyldigheter, såsom förhandsifyllda mervärdesskattedeklarationer och sammanställningar eller påskyndade återbetalningar av mervärdesskatt. Den särskilda åtgärden skulle ge beskattningsbara personer fördelar, såsom en tjänst för lagring och arkivering av fakturor som tillhandahålls av skattemyndigheten och automatisering av redovisningsprocesser. Enligt Polen förväntas de kostnader som beskattningsbara personer skulle ådra sig för att anpassa sina system till den särskilda åtgärden inte bli betydande, särskilt inte jämfört med de fördelar som den särskilda åtgärden skulle ge dem. För att bidra till denna anpassning har Polen infört frivillig elektronisk fakturering innan den särskilda åtgärden införs. Dessutom skulle verktyg för att efterleva den särskilda åtgärden tillhandahållas kostnadsfritt, och en omfattande informationskampanj skulle genomföras i syfte att informera skattskyldiga om de nya mervärdesskattereglerna avseende den särskilda åtgärden.

- (6) Med tanke på det breda tillämpningsområdet och att den särskilda åtgärden är ny är det viktigt att utvärdera dess effekter på bekämpningen av mervärdesskattebedrägeri och undandragande av mervärdesskatt och på beskattningsbara personer. Om Polen anser det nödvändigt att förlänga den särskilda åtgärden bör därför en rapport överlämnas till kommissionen, tillsammans med ansökan om förlängning. Denna bör innehålla en bedömning av hur effektiv den särskilda åtgärden är för att bekämpa mervärdesskattebedrägeri och undandragande av mervärdesskatt samt för att förenkla skatteuppbörden.
- (7) Den särskilda åtgärden bör inte påverka kunders rätt att få pappersfakturer vid gemenskapsinterna transaktioner.
- (8) Den särskilda åtgärden bör vara tidsbegränsad, så att det kan göras en bedömning av om den är lämplig och effektiv mot bakgrund av dess mål.
- (9) Den särskilda åtgärden står i proportion till de eftersträlvade målen, eftersom den är begränsad i tid och omfattning. Den särskilda åtgärden leder heller inte till någon risk för att bedrägeri skulle flyttas över till andra sektorer eller andra medlemsstater.
- (10) Den särskilda åtgärden kommer inte att ge upphov till någon negativ inverkan på de totala skatteinkomsterna i sista konsumtionsledet eller på unionens egna medel som härrör från mervärdesskatt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Genom avvikelse från artikel 218 i direktiv 2006/112/EG bemyndigas Polen att endast godta fakturor som har utfärdats av beskattningsbara personer som är etablerade på Polens territorium i form av dokument eller meddelanden i elektroniskt format.

Artikel 2

Genom avvikelse från artikel 232 i direktiv 2006/112/EG bemyndigas Polen att föreskriva att användningen av elektroniska fakturor som utfärdats på Polens territorium inte måste godkännas av mottagaren.

Artikel 3

Polen ska till kommissionen anmäla de nationella åtgärder genom vilka den särskilda åtgärd som avses i artiklarna 1 och 2 genomförs.

Artikel 4

1. Detta beslut får verkan samma dag som det delges.
2. Det ska tillämpas från och med den 1 januari 2024 till och med den 31 december 2026.
3. Om Polen anser att en förlängning av den särskilda åtgärd som fastställs i artiklarna 1 och 2 är nödvändig, ska Polen till kommissionen lämna en ansökan om förlängning, tillsammans med en rapport med en bedömning av hur effektiva de nationella åtgärder som avses i artikel 3 har varit för att bekämpa mervärdesskattebedrägeri och undandragande av mervärdesskatt samt för att förenkla skatteuppbörden. Den rapporten bör också innehålla en utvärdering av dessa åtgärders effekter på beskattningsbara personer, särskilt huruvida åtgärden ökar deras administrativa bördor och kostnader.

Artikel 5

Detta beslut riktar sig till Republiken Polen.

Utfärdat i

På rådets vägnar

[...]

Ordförande
