



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 10 juni 2022
(OR. en)

9217/22

Interinstitutioneel dossier:
2022/0091 (NLE)

FISC 113
ECOFIN 442

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft:	UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD waarbij de Republiek Polen wordt gemachtigd een bijzondere maatregel toe te passen die afwijkt van de artikelen 218 en 232 van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde
----------	---

UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2022/... VAN DE RAAD

van ...

**waarbij de Republiek Polen wordt gemachtigd een bijzondere maatregel toe te passen
die afwijkt van de artikelen 218 en 232 van Richtlijn 2006/112/EG
betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde¹, en met name artikel 395, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

¹ PB L 347 van 11.12.2006, blz. 1.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij brief, ingekomen bij de Commissie op 5 augustus 2021, heeft Polen verzocht om machtiging voor een bijzondere maatregel die afwijkt van de artikelen 218, 226 en 232 van Richtlijn 2006/112/EG en tot invoering van een verplichte elektronische facturering voor alle door belastingplichtigen verrichte transacties waarvoor een factuur moet worden afgegeven (“de bijzondere maatregel”). De machtiging tot toepassing van de bijzondere maatregel werd gevraagd voor een periode van 1 januari 2024 tot en met 31 december 2026.
- (2) Overeenkomstig artikel 395, lid 2, van Richtlijn 2006/112/EG heeft de Commissie bij brief van 21 oktober 2021 de overige lidstaten van het verzoek van Polen in kennis gesteld. Bij brief van 22 oktober 2021 heeft de Commissie Polen meegedeeld dat zij over alle gegevens beschikte die zij nodig achtte voor de beoordeling van het verzoek.
- (3) Bij brief van 8 februari 2022 heeft Polen de Commissie vervolgens meegedeeld dat de derogatie van artikel 226 van Richtlijn 2006/112/EG niet langer nodig was en dat het toepassingsgebied van de gevraagde bijzondere maatregel zou worden beperkt tot op het Poolse grondgebied gevestigde belastingplichtigen.

- (4) Volgens Polen zou de bijzondere maatregel btw-fraude en -ontduiking helpen bestrijden. In combinatie met de toezending van extra transactiegegevens zou de bijzondere maatregel de analysemogelijkheden van de Poolse belastingdienst aanzienlijk verbeteren, doordat hij automatisch zou kunnen nagaan of de aangegeven btw en betaalde btw met elkaar overeenstemmen, en de verzoeken om btw-teruggaaf van belastingplichtigen nauwkeuriger zou kunnen controleren. Daarnaast zou de elektronische facturering een aanvulling vormen op andere maatregelen die tot doel hebben btw-fraude en -ontduiking te bestrijden en het btw-stelsel te moderniseren, zoals het gemeenschappelijk controledossier voor btw-doeleinden, het mechanisme van gesplitste betaling, het systeem voor de elektronische analyse van financiële stromen en het online fiscale kasregistersysteem voor het toezicht op de detailhandel.
- (5) Volgens Polen zou de bijzondere maatregel een aantal vereenvoudigingsmaatregelen mogelijk maken om het voor belastingplichtigen eenvoudiger te maken om hun verplichtingen na te komen, onder meer dankzij vooraf ingevulde btw-aangiften en overzichtslijsten of snellere btw-teruggaaf. Belastingplichtigen zouden baat hebben bij de bijzondere maatregel, bijvoorbeeld doordat facturen worden bewaard en gearhiveerd door de overheid en boekhoudprocessen worden geautomatiseerd. Polen verwacht niet dat de belastingplichtigen grote kosten zouden moeten maken voor de aanpassing van hun systemen aan de bijzondere maatregel, met name gelet op de voordelen die de bijzondere maatregel voor hen zou opleveren. Om die aanpassingen te ondersteunen heeft Polen voor de invoering van de bijzondere maatregel reeds een vrijwillig systeem van elektronische facturering ingevoerd. Daarnaast zouden instrumenten om aan de bijzondere maatregel te voldoen, gratis ter beschikking worden gesteld en zou een uitgebreide voorlichtingscampagne worden opgezet om de belastingplichtigen vertrouwd te maken met de nieuwe btw-regels inzake de bijzondere maatregel.

- (6) Gezien het brede reikwijdte en vernieuwende karakter van de bijzondere maatregel is het zaak het effect ervan op de bestrijding van btw-fraude en -ontduiking en op belastingplichtigen te evalueren. Indien Polen een verlenging van de bijzondere maatregel nodig zou achten, moet het de Commissie dan ook een verslag met een evaluatie van de doeltreffendheid van de bijzondere maatregel inzake bestrijding van btw-fraude en -ontduiking en vereenvoudiging van de belastinginning voorleggen, samen met het verzoek om verlenging.
- (7) De bijzondere maatregel mag geen afbreuk doen aan het recht van afnemers om een factuur op papier te ontvangen in het geval van intracommunautaire transacties.
- (8) De bijzondere maatregel moet beperkt zijn in de tijd om nadien te kunnen beoordelen of hij geschikt en effectief was in het licht van de doelstellingen ervan.
- (9) De bijzondere maatregel staat in verhouding tot de beoogde doelstellingen omdat hij beperkt is in de tijd en reikwijdte. Voorts houdt de bijzondere maatregel niet het risico in dat de fraude zich zal verplaatsen naar andere sectoren of andere lidstaten.
- (10) De bijzondere maatregel zal geen nadelige gevolgen voor de totale belastingopbrengst in het stadium van het eindverbruik noch voor de eigen middelen van de Unie uit de btw hebben,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

In afwijking van artikel 218 van Richtlijn 2006/112/EG wordt Polen gemachtigd om facturen die zijn uitgereikt door op het Poolse grondgebied gevestigde belastingplichtigen in de vorm van documenten of berichten uitsluitend in elektronisch formaat te aanvaarden.

Artikel 2

In afwijking van artikel 232 van Richtlijn 2006/112/EG wordt Polen gemachtigd te bepalen dat voor het gebruik van elektronische facturen die zijn uitgereikt op het Poolse grondgebied geen goedkeuring van de ontvanger vereist is.

Artikel 3

Polen stelt de Commissie in kennis van de nationale maatregelen ter uitvoering van de in de artikelen 1 en 2 vastgestelde bijzondere maatregel.

Artikel 4

1. Dit besluit wordt van kracht op de datum van kennisgeving.
2. Het is van toepassing van 1 januari 2024 tot en met 31 december 2026.
3. Indien Polen een verlenging van de in de artikelen 1 en 2 vastgestelde bijzondere maatregel nodig zou achten, moet het de Commissie een verslag met een evaluatie van de doeltreffendheid van de in artikel 3 bedoelde nationale maatregelen inzake bestrijding van btw-fraude en -ontduiking en vereenvoudiging van de btw-inning voorleggen, samen met een verzoek om verlenging. In het verslag moet ook het effect van die maatregelen op belastingplichtigen worden geëvalueerd en met name worden onderzocht of zij voor hen hogere administratieve lasten en kosten veroorzaken.

Artikel 5

Dit besluit is gericht tot de Republiek Polen.

Gedaan te ...,

Voor de Raad
De voorzitter
