



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. június 10.
(OR. en)

9217/22

Intézményközi referenciaszám:
2022/0091 (NLE)

FISC 113
ECOFIN 442

JOGALKOTÁSI AKTUSOK ÉS EGYÉB ESZKÖZÖK

Tárgy:	A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA a Lengyel Köztársaságnak a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 218. és 232. cikkétől eltérő különös intézkedés alkalmazására történő felhatalmazásáról
--------	---

A TANÁCS (EU) 2022/... VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

(...)

a Lengyel Köztársaságnak a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv 218. és 232. cikkétől eltérő különös intézkedés alkalmazására történő felhatalmazásáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló, 2006. november 28-i 2006/112/EK tanácsi irányelvre¹ és különösen annak 395. cikke (1) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

¹ HL L 347., 2006.12.11., 1. o.

mivel:

- (1) A Bizottságnál 2021. augusztus 5-én iktatott levelében Lengyelország felhatalmazást kért egy, a 2006/112/EK irányelv 218., 226. és 232. cikkétől eltérő különös intézkedésre abból a célból, hogy kötelező elektronikus számlázást vezessen be az adóalanyok által végrehajtott valamennyi olyan ügylet tekintetében, amely számla kibocsátását teszi szükségessé (a továbbiakban: a különös intézkedés). Lengyelország a különös intézkedés alkalmazására történő felhatalmazást a 2024. január 1-jétől 2026. december 31-ig terjedő időszakra kérte.
- (2) A 2006/112/EK irányelv 395. cikkének (2) bekezdésével összhangban a Bizottság a 2021. október 21-én kelt levelében továbbította Lengyelország kérelmét a többi tagállamnak. A Bizottság a 2021. október 22-én kelt levelében értesítette Lengyelországot arról, hogy a kérelem elbírálásához szükséges minden információ a rendelkezésére áll.
- (3) Lengyelország a 2022. február 8-án kelt levelében tájékoztatta a Bizottságot arról, hogy nem volt szükség a 2006/112/EK irányelv 226. cikkétől való eltérésre, és hogy a kért különös intézkedés hatálya a Lengyelország területén letelepedett adóalanyokra korlátozódna.

- (4) Lengyelország azt állítja, hogy a különös intézkedés előnyökkel járna a hozzáadottértékadó-csalás és -kijátszás elleni küzdelem során. A különös intézkedés az ügyletekre vonatkozó kiegészítő adatok továbbításával együtt jelentősen javítaná a lengyel adóhatóság elemzési képességét, lehetővé téve számára, hogy automatikusan ellenőrizze a bevallott héa és megfizetett héa közötti összhangot, valamint hogy pontosabban ellenőrizze az adóalanyok által benyújtott héa-visszatérítési kérelmeket. Emellett kiegészítené a héacsalás és -kijátszás elleni küzdelem és a héarendszer korszerűsítése céljából bevezetett egyéb intézkedéseket, például a héa céljára rendszeresített egységes ellenőrzési aktát, a megosztott héafizetési mechanizmust, a pénzügyi mozgások elektronikus elemzésére szolgáló rendszert és a kiskereskedelmi ágazat nyomon követésére szolgáló online pénztárgéprendszert.
- (5) Lengyelország úgy véli, hogy a különös intézkedés több egyszerűsítő intézkedést is lehetővé tenne az adóalanyok számára kötelezettségeik teljesítésének megkönnyítése érdekében, például a héabevallások és az összesítő nyilatkozatok előzetes kitöltését vagy a gyorsított héa-visszatérítést. A különös intézkedés előnyökkel járna az adóalanyok számára, ideértve például a hatóság által biztosított számlatárolási és -archiválási szolgáltatást és a számviteli folyamatok automatizálását. Lengyelország szerint az adóalanyok esetében a rendszereik különös intézkedés céljára való átalakítása tekintetében felmerülő költségek várhatóan nem lesznek jelentősek, különösen a különös intézkedésből fakadó előnyökhöz képest. Az említett átalakítás elősegítése érdekében Lengyelország a különös intézkedés bevezetése előtt önkéntes elektronikus számlázást vezetett be. Emellett a különös intézkedésnek való megfelelés érdekében díjmentes eszközöket bocsátana rendelkezésre, és széles körű tájékoztatási kampányt folytatna azzal a céllal, hogy megismertesse az adózókkal a különös intézkedésre vonatkozó új héaszabályokat.

- (6) Tekintettel a különös intézkedés széles alkalmazási körére és újszerűségére, fontos értékelni a különös intézkedésnek a héacsalás és -kijátszás elleni küzdelemre, valamint az adóalanyokra gyakorolt hatását. Ezért amennyiben Lengyelország szükségesnek ítéli a különös intézkedés időbeli hatályának meghosszabbítását, a meghosszabbítás iránti kérelemmel együtt jelentést kell benyújtania a Bizottsághoz, amelynek tartalmaznia kell a különös intézkedés értékelését a héacsalás és -kijátszás elleni küzdelem, valamint a héabeszedés egyszerűsítése tekintetében elért eredményessége szempontjából.
- (7) A különös intézkedés nem érinti az ügyfelek azon jogát, hogy a Közösségen belüli ügyletek esetében papíralapú számlát kapjanak.
- (8) A különös intézkedésnek meghatározott időre kell szólnia annak érdekében, hogy megfelelését és hatékonyságát a célkitűzéseinek fényében értékelni lehessen.
- (9) A különös intézkedés arányban áll a kitűzött célokkal, mivel alkalmazása határozott időre szól, és korlátozott a hatálya. A különös intézkedés miatt továbbá nem merül fel annak kockázata, hogy a csalás áthelyeződik más ágazatokba vagy más tagállamokba.
- (10) A különös intézkedés a végső fogyasztói szinten beszedett adóbevétel teljes összegét nem fogja negatívan befolyásolni, és nem lesz kedvezőtlen hatással az Unió héából származó saját forrásaira,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A 2006/112/EK irányelv 218. cikkétől eltérve Lengyelország felhatalmazást kap arra, hogy a Lengyelország területén letelepedett adóalanyok által dokumentumok vagy üzenetek formájában kibocsátott számlákat csak elektronikus formátumban fogadja el.

2. cikk

A 2006/112/EK irányelv 232. cikkétől eltérve Lengyelország felhatalmazást kap annak előírására, hogy a Lengyelország területén kibocsátott elektronikus számlák használatához a számlabefogadó beleegyezése nem szükséges.

3. cikk

Lengyelország az 1. és a 2. cikkben megállapított különös intézkedést végrehajtó nemzeti intézkedésekről értesíti a Bizottságot.

4. cikk

- (1) Ez a határozat a róla szóló értesítés napján lép hatályba.
- (2) Ezt a határozatot 2024. január 1-jétől 2026. december 31-ig kell alkalmazni.
- (3) Amennyiben Lengyelország szükségesnek ítéli az 1. és a 2. cikkben megállapított különös intézkedés időbeli hatályának meghosszabbítását, a meghosszabbítás iránti kérelemmel együtt jelentést nyújt be a Bizottságnak, amelyben értékeli, hogy a 3. cikkben említett nemzeti intézkedések milyen mértékben bizonyultak eredményesnek a héacsalás és -kijátszás elleni küzdelemben, valamint a héabeszedés egyszerűsítésében. Az említett jelentésnek az említett intézkedések adóalanyokra gyakorolt hatását is értékelnie kell, valamint különösen azt, hogy ezek az intézkedések növelik-e az adóalanyok adminisztratív terheit és költségeit.

5. cikk

Ennek a határozatnak a Lengyel Köztársaság a címzettje.

Kelt ...,

*a Tanács részéről
az elnök*