



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 10. lipnja 2022.
(OR. en)

9217/22

Međuinstitucijski predmet:
2022/0091 (NLE)

FISC 113
ECOFIN 442

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet: PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA kojom se Republici Poljskoj odobrava primjena posebne mjere odstupanja od članaka 218. i 232. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost

PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA (EU) 2022/...

od ...

**kojom se Republici Poljskoj odobrava primjena posebne mjere
odstupanja od članaka 218. i 232. Direktive 2006/112/EZ
o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Direktivu Vijeća 2006/112/EZ od 28. studenoga 2006. o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost¹, a posebno njezin članak 395. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

¹ SL L 347, 11.12.2006., str. 1.

budući da:

- (1) Dopisom koji je Komisija zaprimila 5. kolovoza 2021. Poljska je zatražila odobrenje za posebnu mjeru odstupanja od članaka 218., 226. i 232. Direktive 2006/112/EZ i uvođenja obveznog elektroničkog izdavanja računa za sve transakcije koje obavljaju porezni obveznici za koje je propisano izdavanje računa („posebna mjera”). Odobrenje za primjenu posebne mjere zatraženo je za razdoblje od 1. siječnja 2024. do 31. prosinca 2026.
- (2) U skladu s člankom 395. stavkom 2. Direktive 2006/112/EZ Komisija je dopisima od 21. listopada 2021. zahtjev Poljske prosljedila ostalim državama članicama. Dopisom od 22. listopada 2021. Komisija je obavijestila Poljsku da ima sve informacije potrebne za razmatranje zahtjeva.
- (3) Dopisom od 8. veljače 2022. Poljska je obavijestila Komisiju da odstupanje od članka 226. Direktive 2006/112/EZ nije potrebno i da će područje primjene zatražene posebne mjere biti ograničeno na porezne obveznike s poslovnim nastanom na državnom području Poljske.

- (4) Poljska tvrdi da bi posebna mjera donijela koristi u borbi protiv prijevара i utaje u području poreza na dodanu vrijednost (PDV). Posebna mjera, zajedno s dostavljanjem dodatnih podataka o transakcijama, znatno bi poboljšala analitičke sposobnosti poljske porezne uprave, što će joj omogućiti automatsku provjeru podudaranja prijavljenog PDV-a i plaćenog PDV-a i povećati točnost provjere zahtjeva za povrat PDV-a koje su podnijeli porezni obveznici. Nadalje, time bi se dopunile druge mjere čiji je cilj suzbijanje prijevара i utaje u području PDV-a i moderniziranje sustava PDV-a, kao što su jedinstveni revizijski spis za potrebe PDV-a, mehanizam razdvojenog plaćanja, elektronički sustav za analizu novčanih tokova i sustav internetskih fiskalnih blagajni za praćenje maloprodajnog sektora.
- (5) Poljska smatra da bi se posebnom mjerom omogućio niz mjera pojednostavnjenja kojima se poreznim obveznicima olakšava ispunjavanje njihovih obveza, kao što su prethodno ispunjavanje prijava PDV-a i rekapitulacijskih izvješća ili ubrzani povrat PDV-a. Posebna mjera ostvarila bi pogodnosti za porezne obveznike kao što su usluge pohrane i arhiviranja računa koje pruža uprava i automatizacija računovodstvenih postupaka. Poljska ne očekuje da će troškovi koje bi porezni obveznici morali snositi zbog prilagodbe svojih sustava posebnoj mjeri biti znatni, posebno u usporedbi s koristima koje bi ostvarili posebnom mjerom. Kako bi pomogla u tim prilagodbama, Poljska je prije uvođenja posebne mjere uvela dobrovoljno elektroničko izdavanje računa. Usto bi se osigurali besplatni alati za usklađivanje s posebnom mjerom te bi se provela opsežna informativna kampanja radi upoznavanja poreznih obveznika s novim pravilima o PDV-u o posebnoj mjeri.

- (6) S obzirom na široko područje primjene i novost posebne mjere, važno je ocijeniti njezin učinak na borbu protiv prijevара i utaje u području PDV-a te učinak na porezne obveznike. Stoga, ako Poljska smatra da je potrebno produljenje posebne mjere, Komisiji treba zajedno sa zahtjevom za produljenje podnijeti izvješće koje uključuje procjenu posebne mjere u pogledu njezine djelotvornosti u suzbijanju prijevара i utaje u području PDV-a te u pojednostavnjenju naplate PDV-a.
- (7) Posebna mjera ne bi trebala utjecati na pravo potrošača da dobiju papirnati račun u slučaju transakcija unutar Zajednice.
- (8) Posebnu mjeru trebalo bi vremenski ograničiti kako bi se omogućila provedba ocjene primjerenosti i djelotvornosti posebne mjere u kontekstu njezinih ciljeva.
- (9) Posebna mjera proporcionalna je ciljevima koji se žele postići zbog ograničenosti razdoblja i područja njezine primjene. Usto, posebna mjera ne dovodi do rizika od širenja prijevара u druge sektore ili druge države članice.
- (10) Posebna mjera neće negativno utjecati na ukupan iznos prihoda od poreza naplaćenog u fazi konačne potrošnje ni na vlastita sredstva Unije koja proizlaze iz PDV-a,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odstupajući od članka 218. Direktive 2006/112/EZ Poljskoj se odobrava da prihvaća samo račune koje izdaju porezni obveznici s poslovnim nastanom na državnom području Poljske u obliku dokumenata ili poruka u elektroničkom obliku.

Članak 2.

Odstupajući od članka 232. Direktive 2006/112/EZ Poljskoj se odobrava uvođenje odredbe da uporaba elektroničkih računa izdanih na državnom području Poljske nije podložna pristanku primatelja.

Članak 3.

Poljska obavješćuje Komisiju o nacionalnim mjerama za provedbu posebne mjere utvrđene u člancima 1. i 2.

Članak 4.

1. Ova Odluka počinje proizvoditi učinke od dana priopćenja.
2. Primjenjuje se od 1. siječnja 2024. do 31. prosinca 2026.
3. Ako Poljska smatra da je potrebno produljenje posebne mjere utvrđene u člancima 1. i 2., Poljska podnosi zahtjev Komisiji za produljenje zajedno s izvješćem u kojem se procjenjuje koliko su nacionalne mjere iz članka 3. bile djelotvorne u borbi protiv prijevara i utaje u području PDV-a te u pojednostavnjenju prikupljanja PDV-a. U tom se izvješću ocjenjuje i učinak tih mjera na porezne obveznike, a posebno jesu li te mjere povećale njihovo administrativno opterećenje i troškove.

Članak 5.

Ova je Odluka upućena Republici Poljskoj.

Sastavljeno u ...

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica
